



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**nr. CN - 29
din 23 aprilie 2015**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

în temeiul prevederilor art. 39 și art. 41 ale Legii Concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12 iulie 2013 și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27 septembrie 2013,

examinînd Raportul de investigație pe marginea cazului inițiat prin Dispoziția Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței nr. 31 din 2 iunie 2011, referitor la presupusele acțiuni de concurență neloială realizate de către întreprinderile „TECTONICA-MED” S.R.L și „PRADAMIREX” S.R.L.,

A CONSTATAT:

Agenția Națională pentru Protecția Concurenței, (în continuare ANPC), acționînd în baza prevederilor art. 12 al Legii nr. 1103 din 30 iunie 2000 cu privire la protecția concurenței și art. 28 a Legii nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate, a examinat scrisoarea nr. 19-2248 din 10 mai 2011 a Ministerului Economiei al Republicii Moldova, conținutul căreia sesizează asupra unor acțiuni ale întreprinderilor “PRADAMIREX” S.R.L. și „TECTONICA-MED” S.R.L., realizate într-o forma ce indică semnele încălcării prevederilor Legii nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate și a constatat necesitatea intentării unei investigații.

Așadar, Consiliul Administrativ al ANPC, în cadrul ședinței sale din 02 iunie 2011, a emis Dispoziția nr. 31 privind intentarea investigației la obiectul încălcării legislației cu privire la publicitate.

Obiectul investigației

Potrivit materialelor dosarului obiectul investigației l-a constituit acțiunile realizate de către „TECTONICA-MED” S.R.L. și „PRADAMIREX” S.R.L.

Analiza cazului s-a realizat în baza:

- Legii nr. 1103 din 30 iunie 2000 pentru protecția concurenței;
- Legii nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate;
- Legii nr. 1409 din 17 decembrie 1997 cu privire la medicamente;
- Regulamentului sanitar privind suplimentele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 538 din 02 septembrie 2009;
- Informațiilor parvenite de la Ministerul Sănătății al Republicii Moldova;
- Informațiilor parvenite de la Centrul Național de Sănătate Publică.

Părțile implicate:

- 1. Ministerul Economiei al Republicii Moldova** – adresa: MD-2033, str. Piața Marii Adunări Naționale, 1, mun. Chișinău.
Ministerul Economiei este organul central de specialitate al administrației publice, în subordinea Guvernului, abilitat să promoveze politica economică a statului.
- 2. „TECTONICA-MED” S.R.L.**, IDNO 1010600029300, adresa: ...; întreprindere, care are ca obiect principalul de activitate - comerțul cu amănuntul al produselor cosmetice și de parfumerie; comerțul cu amănuntul al articolelor medicale și ortopedice; fabricarea, comercializarea, asistența tehnică, repararea și verificarea articolelor de tehnică și optică, etc.
- 3. „PRADAMIREX” S.R.L.**, IDNO 1007600061122, adresa: ...; întreprindere, care a practicat activitatea de intermediere pentru vânzarea unui asortiment larg de mărfuri, comerțul cu amănuntul prin corespondență, distribuirea și comercializare a unui grup de produse, precum: „Dobrîi molodeț”, „Aiudara”, „Landune”, „Oftanorm”, „Insunorm”, „Vita-Plus”.

Acte și fapte constatate:

Prin scrisoarea nr. 19-1190 din 16 martie 2011, Ministerul Economiei al Republicii Moldova menționează că în perioada anului 2008 Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Pieței, Metrologie și Protecție a Consumătorilor (în continuare IPSSPMPC) a fost sesizat prin 18 petiții de către consumători privind calitatea necorespunzătoare a produselor comercializate de către „PRADAMIREX” S.R.L., și „TECTONICA-MED” S.R.L., și anume - suplimente alimentare și dispozitive medicale: ”Dobrîi molodeț”, ”Aiudara”, ”Landune”, ”Oftanorm”; produse fizioterapeutice ”Insunorm”, dispozitive medicale ”Vita-Plus”. Consumatorii au reclamat calitatea neconformă a produselor și dispozitivelor medicale achiziționate, precum și lipsa efectelor promise de către comercianți.

Ministerul Economiei al Republicii Moldova, cu referire la art. 28 al Legii nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate, a solicitat ANPC realizarea controlului de stat asupra respectării legislației cu privire la publicitate de către întreprinderile “PRADAMIREX” S.R.L. și „TECTONICA-MED” S.R.L., în speță, plasarea de către aceștia a publicității la suplimentele alimentare și dispozitivele medicale.

Prin scrisoarea cu nr. de intrare 1961 din 16 decembrie 2011, „TECTONICA-MED” S.R.L., a informat că aceasta face publicitate doar următoarelor dispozitive medicale: „Diabeton”, „Prostanorm”, „Vita plus” și „Elimp”.

Prin scrisoarea cu nr. de intrare 2024 din 29 decembrie 2011 „PRADAMIREX” S.R.L. a anunțat că a întrerupt temporar activitatea și nu mai funcționează de la începutul lunii octombrie a anului 2010. La începutul anului 2010, când întreprinderea „PRADAMIREX” S.R.L., își desfășura activitatea, se derula publicitate la următoarele dispozitive terapeutice: ”Prostanorm” – pentru prostată, ”Insunorm” – pentru diabet zaharat, ”Oftanorm”- produs pentru masajul ochilor, ”Ecopuls” – pentru profilactica psoriazisului.

În perioada desfășurării investigației cazului dat, întreprinderea „PRADAMIREX” S.R.L. se afla în proces de insolvență, nefiind prezentă ca subiect activ pe piață. La data de 30 iulie 2012 întreprinderea „PRADAMIREX” S.R.L. a fost radiată din Registrul de Stat al întreprinderilor.

Calificarea legală a acțiunilor constatate:

Art. 19, alin. (4) al Legii nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate stabilește că: *„publicitatea medicamentelor, a articolelor cu destinație medicală, a tehnicilor medicale fără permisiunea de a le produce și/sau a le comercializa,*

precum și publicitatea metodelor de tratament, profilaxie, diagnosticare, reabilitare fără permisiunea de prestare a acestor servicii, eliberată de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul ocrotirii sănătății, nu se permite, inclusiv în cazurile obținerii brevetelor de invenție în domeniul nominalizat”.

Totodată, prevederile alin. (6) lit. a) al articolului sus numit indică că: *„fără autorizarea organului central de specialitate al administrației publice în domeniul ocrotirii sănătății este interzisă: publicitatea destinată publicului larg care conține descrieri ale unor tratamente cu efecte terapeutice pentru maladiile incurabile sau care se tratează cu greu”,* în timp ce art. 10, alin. (1) lit. b) stipulează că publicitate neautentică este **”publicitatea, care conține *date ce nu corespund realității în ce privește: prezența certificatului pentru marfă, posibilitatea achiziționării acesteia, prețul, timpul și locul procurării, condițiile suplimentare de plată*”.**

Organul central de specialitate al administrației publice în domeniul ocrotirii sănătății este Ministerul Sănătății al Republicii Moldova.

Ca urmare, Ministerul Sănătății al Republicii Moldova prin intermediul Centrului Național de Sănătate Publică (CNSP), făcând referire la activitățile întreprinderilor „PRADAMIREX” S.R.L., și „TECTONICA-MED” S.R.L., menționează (prin scrisoarea nr. 062-3/2335 din 12 iulie 2011) că pe parcursul anilor 2009 - 2011 au fost mai multe discuții, adresări, examinări pe marginea activității acestor întreprinderi, inclusiv examinări la sesizările IPSSPMPC și Comisariatului de Poliție al sectorului Ciocana, examinate pe data de 10 martie 2011 la Ministerul Economiei, cu participarea ministerelor cointeresate.

În anul 2009 întreprinderea „PRADAMIREX” S.R.L. s-a adresat CNSP în vederea expertizei sanitare a suplimentelor alimentare, dar a primit refuz din cauza necorespunderii produsului cerințelor impuse suplimentelor alimentare și lipsa documentelor conform cerințelor Hotărârii Guvernului nr. 538 din 02 septembrie 2009, „pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind suplimentele alimentare” (M.O nr. 138-139 din 08 septembrie 2009).

Respectiv, CNSP nu a eliberat avize, certificate de înregistrare, certificate sanitare pentru produsele promovate de către întreprinderea „PRADAMIREX” S.R.L.

ANPC a interpelat Ministerul Sănătății al Republicii Moldova în vederea expunerii asupra acestei probleme.

Ministerul Sănătății al Republicii Moldova prin scrisoarea nr. 019/858 din 11 aprilie 2012, a menționat că la acel moment în Republica Moldova nu exista cadrul legal pentru implementarea standardelor europene în domeniul dispozitivelor medicale. Acest fapt a fost indicat în diferite rapoarte, inclusiv în

cel al Curții de Conturi, cu referire la auditul performanței, în care se spune „Există oportunități de îmbunătățire semnificativă a proceselor de planificare, achiziție, repartizare a dispozitivelor medicale și de asigurare a unei utilizări mai bune a acestora”. Legea nr. 92 din 26 aprilie 2012 cu privire la dispozitivele medicale, care constituie cadrul legal și permite implementarea standardelor europene în domeniul respectiv, a intrat în vigoare la data de 20 ianuarie 2013.

Astfel, ajungem la concluzia că, în ceea ce ține de acțiunea de plasare a publicității la suplimentele alimentare, realizate de întreprinderile „PRADAMIREX” S.R.L., și „TECTONICA-MED” S.R.L., nu putem constata încălcarea prevederilor art. 19 alin. (4) și alin. (6) lit. a) din Legea nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate, prin prisma faptului că acestea nu sunt medicamente, ci suplimente alimentare și dispozitive medicale.

Întreprinderea „TECTONICA-MED” S.R.L., prin scrisoarea cu nr. de intrare 555 din 13 iunie 2013, afirmă că în luna iunie, 2013 a efectuat publicitate la televiziune la Bio-adaosul alimentar „Vimax”, reclama dată fiind în emisie din luna noiembrie, 2011.

În rezultatul examinării informației prezentate în scrisoarea sus numită, de la „TECTONICA-MED” S.R.L. s-a solicitat informații suplimentare, care să clarifice sursa datelor statistice, a cercetărilor, la care se face trimitere în conținutul publicității și explicația legăturii cauzale dintre Certificatul suplimentului alimentar „Vimax” nr. 0287 din 07 noiembrie 2011, eliberat de Ministerul Sănătății al Republicii Moldova, deținătorul căruia este „MIDOLEG” S.R.L., și compania „TECTONICA-MED” S.R.L., în temeiul cărui act se aplică acest certificat, și dacă efectele juridice ale acestuia, se răsfrâng și asupra companiei „TECTONICA-MED” S.R.L.

Ca răspuns la solicitarea adresată prin scrisoarea nr. CNP-13/89-502 din 09 iulie 2013, „TECTONICA-MED” S.R.L. a prezentat următoarea informație: statistica raportului procentual, avînd ca sursă site-ul <http://www.sunhome.ru/psychology/12798?print>, punctul 5 și site-ul <http://vimaxmart.com/>. Totodată, a fost prezentată legătura cauzală dintre certificatul suplimentului alimentar „Vimax”, eliberat de către Ministerul Sănătății al Republicii Moldova, deținătorul căruia este „MIDOLEG” S.R.L și compania „TECTONICA-MED” S.R.L., care se explică prin faptul existenței unui contract de colaborare economică cu nr. 01/10-2010 din 01 octombrie 2010, în baza căruia compania „MIDOLEG” S.R.L. importă producția „Vimax” în Republicii Moldova, iar întreprinderea „TECTONICA-MED” S.R.L o distribuie.

Astfel, s-a constatat că, plasînd publicitate la suplimente alimentare fără permisiunea eliberată de Centrul Național de Sănătate Publică, nu au fost

respectate Cerințele privind notificarea și înregistrarea suplimentelor alimentare expuse în pct. 28 - 39 din Regulamentul sanitar privind suplimentele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 538 din 02 septembrie 2009, dar nu Legea nr.1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate.

În scopul actualizării informației anterioare, la data de 01 august 2014, s-a solicitat în mod repetat de la întreprinderea „TECTONICA-MED” S.R.L., informații referitoare la produsele, la care întreprinderea face publicitate, în speță informații despre suplimentele alimentare (adaosuri biologice), dispozitive medicale și produse fizioterapeutice, conținutul publicității/spotul publicitar, respectiv și dacă se efectuează la momentul actual publicitate la aceste produse. Drept răspuns, întreprinderea ”TECTONICA-MED” S.R.L., prin scrisoarea cu numărul de intrare 1448 din 06 august 2014, a menționat că la momentul actual efectuează publicitate la suplimentul alimentar ”Vimax”, fiind anexate - textul spotului publicitar și certificatul de înregistrare nr. 0287 din 07 noiembrie 2011 a produsului ”Vimax” (30 capsule).

Totodată, este necesar de menționat faptul că acest produs nu se regăsește printre produsele menționate în scrisoarea nr. 19-2248 din 10 mai 2011 remisă ANPC de către Ministerul Economiei și pînă la data de 06 august 2014 nu au fost plîngerii din partea consumatorilor referitor la acest produs, care potrivit certificatului de înregistrare nr. 0287 din 07 noiembrie 2011, eliberat de Ministerul Sănătății al Republicii Moldova, permite utilizarea produsului ”Vimax” pe teritoriul Republicii Moldova, specificând că parametrii de calitate ai produsului sunt cei, prevăzuți în documentele, care au stat la baza eliberării certificatului menționat mai sus.

Ca urmare a controlului de stat, efectuat în perioada 2009-2011 de către IPSSMPC, s-a stabilit o serie de încălcări, printre care faptul necorespunderii și lipsei certificatelor de conformitate ale produselor: ”Dobrîi Molodeț”, ”Aiudara”, ”Insunorum”, ”Landune”, ”Vita Plus” întreprinderii ”PRADAMIREX” S.R.L. și produselor: ”Vita Plus”, ”Oftanorm”, ”Insunorm” întreprinderii ”TECTONICA-MED” S.R.L. Respectiv, IPSSMPC, în cazurile sus menționate a emis decizii de remediere gratuită a deficiențelor, înlocuire gratuită sau restituire a contravalorii produselor, serviciilor necorespunzătoare.

Prin urmare, s-a stabilit faptul încălcării art. 10 al Legii nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate, de către întreprinderile „PRADAMIREX” S.R.L. și ”TECTONICA-MED” S.R.L., prin acțiunea de comercializare a produselor (”Aiudara”, ”Landune”, ”Dobrîi Molodeț”, ”Oftanorm”, ”Insunorm” ”Vita-Plus”), ce conțin date, care nu corespund realității în ce privește prezența certificatului pentru marfă, însă dat fiind faptul că termenul general de

prescripție, indicat la art. 30 al Codului Contravențional al Republicii Moldova, a expirat, răspunderea contravențională este înlăturată.

Totodată, menționăm că întreprinderea "PRADAMIREX" S.R.L. este lichidată din data de 30 iulie 2012, iar compania "TECTONICA-MED" S.R.L. la momentul actual efectuează publicitate doar la Bio-adaosul alimentar "Vimax", produs ce poate fi utilizat pe teritoriul Republicii Moldova și este înregistrat în Lista suplimentelor alimentare, prin Ordinul nr. 846 din 07 noiembrie 2011 cu privire la înregistrarea de stat a suplimentelor alimentare, emis de către Ministerul Sănătății al Republicii Moldova.

Ținând cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile art. 93 alin. (5) al Legii Concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 și în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 și art. 28 din Legea nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate,

DECIDE:

1. A califica ca încălcare a prevederilor art. 10 al Legii nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate, acțiunile întreprinderilor "PRADAMIREX" S.R.L. și "TECTONICA-MED" S.R.L., de efectuare a publicității produselor în lipsa certificatului de marfă.
2. A atenționa întreprinderea "TECTONICA-MED" S.R.L., privind răspunderea, în cazul efectuării publicității la produsele în lipsa certificatelor de marfă, conform art. 364. alin (6) Codului Contravențional al Republicii Moldova.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele
Plenului Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE