



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 20
din 20.03.2015

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 a Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobată prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, analizând nota examinatorului privind notificarea ajutorului de stat acordat S.A. „Mina din Chișinău” parvenită de la Primăria mun. Chișinău și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 47/06-8 din 14.01.2015, Primăria mun. Chișinău a notificat o măsură de sprijin ce a fost acordată Societății pe Acțiuni „Mina din Chișinău”. Totodată, în data de 19.01.2015, S.A. „Mina din Chișinău” a prezentat Consiliului Concurenței „Raportul auditorului independent privind rezultatele auditului situațiilor financiare ale S.A. “Mina din Chișinău” pentru perioada 01.01-31.12.2013”.

Prin scrisoarea nr. ASR 02/19-90 din 29.01.2015, Consiliul Concurenței a solicitat modificarea Formularului general de notificare în concordanță cu obiectivul prevăzut în Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 1/3 din 30.01.2014 și prezentarea informațiilor detaliate privind utilizarea mijloacelor financiare alocate. Prin scrisoarea nr. 47/06-7 din 18.02.2015, Primăria mun. Chișinău a prezentat informațiile suplimentare și Formularul general de notificare corectat. Notificarea a devenit efectivă la data de 18.02.2015.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea privind societățile pe acțiuni nr. 1134 din 02.04.1997;
- Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;
- Decizia Consiliului municipal Chișinău cu privire la aprobarea bugetului municipiului Chișinău pe anul 2014 în lectura a doua nr. 1/3 din 30.01.2014.

Măsura de sprijin constă în majorarea cotei părți a Consiliului municipal Chișinău în capitalul social al S.A. „Mina din Chișinău”. Astfel, au fost alocate resurse financiare în valoare de 4000 mii lei către S.A. „Mina din Chișinău”, avînd drept scop prevenirea situațiilor excepționale.

Măsura de sprijin este prevăzută în Decizia Consiliului municipal Chișinău cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pe anul 2014 în lectura a doua nr. 1/3 din 30.01.2014.

Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A. „Mina din Chișinău”, care a fost înscrisă în Registrul de Stat al întreprinderilor și organizațiilor la 23.08.1995. Adresa juridică a întreprinderii este: mun. Chișinău, str. Calea Orheiului, 90A. Numărul de identificare de stat și codul fiscal este (...).

Pînă la data de 23.12.2014 capitalul social al întreprinderii constituia 2918,33 mii lei. Acționarii principali erau Consiliul municipal Chișinău (cu (...) de acțiuni ori (...) % cotă-parte) și (...) (cu (...) de acțiuni sau (...) % cotă-parte). La data de 23.12.2014 a avut loc majorarea capitalului statutar cu 4000 mii lei, Consiliul municipal Chișinău deținînd în prezent (...) % din capitalul social al S.A. „Mina din Chișinău” ((...) de acțiuni).

Genurile de activitate ale întreprinderii sunt:

- extragerea substanțelor minerale utile și (sau) îmbutelierea apelor minerale și natural potabile;
- extracția pietrei pentru construcții;
- construcțiile de clădiri și (sau) construcții ingineresti, instalații și rețele tehnic – edilitare, reconstrucțiile, consolidările, restaurările;
- intermediari pentru vînzarea unui asortiment larg de mărfuri.

Activitatea de bază a întreprinderii este extragerea și realizarea pietrei pentru construcții.

Rezultatele economico – financiare ale întreprinderii, pe baza datelor din rapoartele financiare pentru anii 2011 – 2013, sunt prezentate în tabelul nr. 1:

Tabelul nr. 1: Situația economico – financiară a întreprinderii, pentru perioada 2011 – 2013, mii lei

Nr.	Denumirea indicatorilor	2011	2012	2013
1	Venitul din vînzări	...	...	...
2	Costul vînzărilor	...	...	...
3	Profitul brut	...	...	...
4	Rezultatul din activitatea operațională	...	...	...
5	Rezultatul din activitatea de investiții	...	...	...
6	Rezultatul din activitatea financiară	...	...	...
7	Rezultatul din activitatea economico – financiară	...	...	...
8	Profitul net	...	...	...

Sursa: Rapoartele financiare ale întreprinderii pentru anii 2011 – 2013

Datele din tabel denotă o situație financiară a întreprinderii nefavorabilă. În perioada analizată, profitul brut s-a micșorat cu (...) mii lei (...%), rezultatul din activitatea operațională cu (...) mii lei (...%), iar profitul net cu (...) mii lei (...%).

În scopul stabilirii dacă o măsură de sprijin intră sub incidența Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, aceasta trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Măsura de sprijin a fost acordată din resurse ale unității administrativ – teritoriale și este selectivă, întrucât se acordă unui singur agent economic.

Condiția privind acordarea unui avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață va fi analizată mai amănunțit, după cum urmează.

Mina este în proporții de 20-25 % inundată, prezentând pericolul de prăbușire a boltei în unele sectoare ale minei. Situația creată prezintă un pericol iminent atât pentru locuitorii sectorului Rîșcani al capitalei, cât și pentru cei din comuna Stăuceni.

În prezent, nivelul apelor subterane în partea de Sud – Vest și Sud – Est ale excavațiilor din mină s-a ridicat pînă la cota absolută de (...), respectiv același lucru este caracteristic și în partea de Nord, unde cotele absolute ale orizontului acvifer ajung la (...).

Pentru lucrările de desecare a cîmpului minier de la S.A. „Mina din Chișinău” funcționează 2 pompe cu motoare electrice, care nu pot asigura pe deplin procesul de evacuare, din cauza uzurii înalte influențată de acțiunea apei, precum și din cauză că starea țevelor nu poate asigura un proces continuu de evacuare. Conținutul prafului de calcar în apă este o substanță agresivă pentru țevi, aceasta provocînd procesul de coroziune a pereților țevelor din interior și, ulterior, spargerea acestora.

Întreprinderea suportă cheltuieli mari pentru lucrările de susținere, de evacuare a apei, cât și pentru plata energiei electrice utilizată în scopul evacuării apei subterane. Din cauză că acestea nu au fost acoperite din resurse de stat și au fost acumulate pierderi și datorii istorice față de Bugetul Public Național, prin documentul executoriu nr. 0098732 din 19.08.2011 emis de Inspectoratul Fiscal de Stat, au fost blocate conturile bancare deținute de S.A. “Mina din Chișinău”.

Conform scrisorii nr. 10/01 din 23.02.2015 adresată de către S.A. „Mina din Chișinău” Consiliului Concurenței, toate cheltuielile care au fost efectuate pentru evacuarea apei din mină în perioada anilor 2009 – 2013 au fost acoperite de întreprindere, fără alocarea mijloacelor financiare din surse de stat în acest scop.

Astfel, pentru a-i fi deblocate conturile și pentru a evita pericolul de realizare a bunurilor întreprinderii, care la moment se află sub sechestru, întreprinderea a fost nevoită să achite, mai întâi de toate, datoriile față de Bugetul Public Național, în valoare de (...) mii lei.

Obiectivele de bază pe care și le propune întreprinderea sunt:

- achitarea datoriilor față de Bugetul Public Național – (...) mii lei;
- achitarea studiului de fezabilitate privind utilizarea apei subterane – (...) mii lei;
- procurarea pompelor, țevelor, reparația sistemului de evacuare – (...) mii lei;
- întărirea pilonilor de susținere – (...) mii lei;
- reparația sistemului de electricitate – (...) mii lei;
- inițierea evacuării apei către S.A. „Apă Canal Chișinău” pentru micșorarea nivelului apei subterane și uscarea minei.

Ulterior, cheltuielile aferente evacuării apelor subterane vor fi finanțate din veniturile operaționale ale întreprinderii.

Conform punctului 34 din Regulamentul cu privire la ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, se poate considera că o entitate acționează prin exercitarea prerogativelor de autoritate publică în cazul în care furnizarea serviciului respectiv este o sarcină care face parte din funcțiile esențiale ale statului sau este legată de acele funcții, prin natura sa, prin obiectivul său și prin normele care se aplică în acest caz. În general, activitățile care fac parte în mod intrinsec din prerogativele autorităților publice și care sînt exercitate de stat nu sînt activități economice, cu excepția cazului în care statul a decis să introducă mecanisme de piață.

Ținînd cont de faptul că mina se află în intravilanul mun. Chișinău, mijloacele financiare au fost alocate în scopul prevenirii riscului de prăbușire a boltei în unele sectoare ale minei și faptul că prevenirea situațiilor excepționale ține de prerogativa statului, se consideră că întreprinderii S.A. „Mina din Chișinău” *nu i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

Totodată, în scopul evitării pericolului de supracompensare a cheltuielilor aferente prevenirii situațiilor excepționale, se remarcă că este absolut necesară realizarea unei evidențe contabile separate pentru activitatea de bază a întreprinderii și prevenirea situațiilor excepționale.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 139 din 15.06. 2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura notificată de către Primăria mun. Chișinău, avînd ca beneficiar S.A.”Mina din Chișinău” și constînd în majorarea cotei părți a Consiliului municipal Chișinău în capitalul social al S.A. „Mina din Chișinău”, în scopul prevenirii situațiilor excepționale, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. S.A. „Mina din Chișinău” va asigura realizarea evidenței contabile separate pentru cheltuielile aferente prevenirii situațiilor excepționale.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE