



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI  
DECIZIE**

**nr. ASR - 49  
din 09.07.2015**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței acționînd în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizînd notele examinatorului privind notificarea măsurilor de sprijin acordate Î.M. „Gospodăria de Alimentare cu Apă și Canalizare Nisporeni” parvenită de la Primăria orașului Nisporeni prin scrisorile nr. 251 și 252 din 12.05.2015 și materialele anexate,

**A CONSTATAT:**

La data de 13.05.2015, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurilor de sprijin acordate Î.M. „Gospodăria de Alimentare cu Apă și Canalizare Nisporeni” (în continuare ÎM “GAAC Nisporeni”) de către Primăria orașului Nisporeni au devenit efective.

Baza legală pentru acordarea măsurilor de sprijin:

- Legea nr. 435 – XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice;
- Decizia Consiliului orășenesc Nisporeni nr. 8/6 din 16.12.2014 cu privire la transmiterea mijloacelor și bunurilor materiale de la Primăria or. Nisporeni la Î.M. “GAAC Nisporeni”;
- Decizia Consiliului orășenesc Nisporeni nr. 02/07 din 28.03.2014 cu privire la transmiterea mijloacelor și bunurilor materiale de la Primăria or. Nisporeni la Î.M. “GAAC Nisporeni”.

Măsurile de sprijin constau în transmiterea în gestiune economică a unui autogreider de model RM Terex GS 14.02, în valoare de 1.313,0 mii lei și a unui poligon de depozitare a deșeurilor, în valoare de 8.984,49 mii lei.

Este necesar de menționat că Plenul Consiliului Concurenței, prin Decizia ASR-43 din 25.06.2015 a autorizat ajutorul de stat sub forma transmiterii în gestiunea ÎM "GAAC Nisporeni" a patrimoniului format în cadrul proiectului “Reconstrucția rețelelor de canalizare și a stației de epurare din or. Nisporeni” în valoare de 7.438,03 mii lei.

Beneficiarul măsurii de sprijin notificate este Î.M. “GAAC Nisporeni” IDNO [...], fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Nisporeni. Adresa juridică este: or. Nisporeni, str. Alexandru cel Bun, 55, MD – 6401. Serviciile de bază prestate de întreprindere sunt alimentarea cu apă și canalizare, salubritate pe teritoriul or. Nisporeni.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al patrimoniului Primăriei orașului Nisporeni, respectiv *măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsurile de sprijin au fost acordate doar Î.M. “GAAC Nisporeni”, fără realizarea unui concurs, respectiv, acestea a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. “GAAC Nisporeni” *i-a*

*fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de salubritate în raza orașului Nisporeni, această piață este deschisă concurenței, deoarece există posibilitate ca și alte întreprinderi să presteze astfel de servicii. Întărirea capacității întreprinderii va crea bariere de intrare pentru noi întreprinderi și va crea oportunități pentru lărgirea pieței. Deși Î.M. „GAAC Nisporeni” este unica întreprindere care prestează servicii de salubritate în raza orașului Nisporeni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii, în bază de concurs, a bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Distorsionarea nu trebuie să fie efectivă, fiind suficient să existe o distorsionare potențială a concurenței. Astfel, se constată că *măsurile de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 se constată că *măsurile de sprijin constituie ajutor de stat.*

Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau pe care ar fi fost realizat într-o manieră limitată sau diferită.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sînt:

- dezvoltare regională, și anume dezvoltarea orașului Nisporeni și a zonelor din împrejurime, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de salubritate.
- protecția mediului, destinat să remedieze sau să prevină prejudiciile aduse mediului prin dezvoltarea serviciilor de salubritate.

Transmiterea bunurilor publice în gestiunea Î.M. „GAAC Nisporeni”, în baza Deciziilor Consiliului orașenesc Nisporeni nr. 8/6 din 16.12.2014 și nr. 02/07 din 28.03.2014, sînt efectuate în cadrul Proiectului „Salubritatea localităților raionale Nisporeni, Strășeni și Călărași pentru un mediu curat și sănătos”, implementat de Agenția de Dezvoltare Regională Centru și finanțat din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională. Scopul proiectului constă în ameliorarea calității vieții populației localităților din raioanele Nisporeni, Strășeni și Călărași prin acțiuni de îmbunătățire a situației mediului ambiant. Astfel, măsura de sprijin se înscrie în prevederile priorității de îmbunătățire a factorilor de mediu și a atractivității turistice din Strategia de Dezvoltare Regională Centru și vizează dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor solide, inclusiv colectarea separată, reciclarea și crearea poligoanelor moderne de stocare a deșeurilor nereciclabile.

Conform punctului 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Serviciile de salubritate prestate de întreprindere sînt parte componentă a serviciilor publice de gospodărie comunală și au ca obiectiv principal atît colectarea, transportul, tratarea și depozitarea deșeurilor, cît și protecția sănătății populației și a mediului înconjurător împotriva efectelor dăunătoare generate de acestea și contribuie la ameliorarea condițiilor de trai ale locuitorilor orașului Nisporeni. Poligonul de gestionare a deșeurilor este necesar pentru depozitarea acestora, fiind astfel indispensabil prestării serviciilor de salubritate, iar transmiterea autogreiderului permite de a asigura un control ridicat al deșeurilor colectate prin repartizarea eficientă și rațională pe teritoriul poligonului, iar acest lucru crează premise optime de creștere a volumului de depozitare a deșeurilor. Barierele principale în calea soluționării problemei colectării deșeurilor sunt resursele financiare reduse, capacități limitate de reciclare și nivelul insuficient de conștientizare a populației. Orașul Nisporeni este unul din localitățile urbane în care a început implementarea unui sistem avansat de colectare a deșeurilor. Restructurarea activității întreprinderii municipale de profil, consolidarea capacității de prestare a serviciului prin dotare tehnică, materiale și resurse umane, poziția geografică avantajoasă de amplasare față de localitățile din zona adiacentă și disponibilitatea autorităților publice locale din aceste localități pentru a dezvolta un serviciu comun oferă posibilități mari pentru crearea unui serviciu intercomunitar.

Bunurile publice transmise în gestiune Î.M. „GAAC Nisporeni” vor fi utilizate pentru deservirea a aproximativ 6774 de gospodării casnice, 96 agenți economici și 48 instituții publice (școli, grădinițe, oficii poștale, centre sociale). Beneficiarii de servicii de salubritate vor fi cetățenii din cele 12 localități din raioanele Nisporeni, Strășeni și Călărași. Din această perspectivă, proiectul este regional, iar faptul că raionul Nisporeni are hotar cu România, conferă acestui proiect și dimensiunea transfrontalieră. Odată cu implementarea acestui proiect, vor fi lichidate circa 50 gunoiști neautorizate, ceea ce va conduce la reducerea semnificativă a gradului de poluare a localităților vizate. În urma lichidării gunoiștilor neautorizate, terenurile anterior poluate vor putea fi utilizate în alte scopuri.

Astfel bunurile publice transmise în gestiune Î.M. “GAAC Nisporeni” în baza Deciziilor Consiliului orașenesc Nisporeni nr. 8/6 din 16 decembrie 2014 și Decizia Consiliului orașenesc Nisporeni nr. 02/07 din 28.03.2014, sunt necesare în vederea

operării serviciului de salubritate în condiții normale de activitate, bazat pe principiul continuității și a siguranței serviciului, iar prin intermediul proiectului implementat se va soluționa o mare problemă ecologică pentru toată regiunea vizată.

Măsura de sprijin acordată Î.M. „GAAC Nisporeni” are ca scop reducerea impactului negativ asupra mediului ambiant prin dezvoltarea infrastructurii și a sistemului de management integrat al deșeurilor solide menajere în 13 localități ale raioanelor Nisporeni, Strășeni și Călărași și asigurarea prestării continue a serviciului de interes economic general. Astfel, acest ajutor nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Deoarece delegarea gestiunii serviciului de salubritate nu a fost realizată printr-un act de atribuire care să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, este necesară adoptarea unui astfel de act de atribuire.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

### **DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura de sprijin notificată de către Primăria Nisporeni, privind transmiterea de bunuri Î.M. „GAAC Nisporeni” prin Decizia Consiliului orașenesc Nisporeni nr. 8/6 din 16 decembrie 2014 și Decizia Consiliului orașenesc Nisporeni nr. 02/07 din 28.03.2014, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat oferit Î.M. „GAAC Nisporeni”, în vederea îmbunătățirii infrastructurii de prestare a serviciului de salubritate.
3. Furnizorul ajutorului de stat va adopta un act de atribuire a serviciului de interes economic general care să corespundă cerințelor din punctul 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013 până la data de 31.12.2015.
4. Primăria orașului Nisporeni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii până la data de 31.03.2016, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012

cu privire la ajutorul de stat și pct. 12 din Regulamentul cu privire la Registrul ajutorului de stat.

5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**