



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 36
din 05.06.2015

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționînd în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorului de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizînd nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Apă – Canal” Strășeni parvenită de la Primăria orașului Strășeni prin adresarea nr. 429 din 23.04.2015 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 429 din 23.04.2015, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Primăria orașului Strășeni a notificat măsura de sprijin acordată Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, notificarea fiind efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

- Decizia Consiliului orășenesc nr. 15/06 din 29.09.2004 cu privire la reorganizarea Î.S. Direcția “Apă – Canal” Strășeni și fondarea Î.M. “Apă – Canal” Strășeni;
- Decizia Consiliului orășenesc nr. 36/13 din 05.05.2011 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din or. Strășeni.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 7049,78 mii lei.

**Tabelul nr. 1: Mijloacele fixe și bunurile materiale care urmează să fie transmise
Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, mii lei**

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma
1.	Apeductul s. Făgureni	5460,37
2.	Extinderea apeductului s. Făgureni, traseul Micăuți - Strășeni	1197,7
3.	Proiect construcția apeductului s. Făgureni	72,33
4.	Servicii topografice în s. Făgureni	34,0
5.	Servicii de proiectare	53,79
6.	Verificarea proiectului	3,0
7.	Supraveghere de autor	7,91
8.	Lucrări de construcție a traseului Negrești 90 m	98,0
9.	Restabilirea porțiunii de apeduct str. Orheiului	47,67
10.	Reparația sistemului de apeduct str. Frunze	16,3
11.	Responsabil tehnic	19,11
12.	Turn de apă, proiect, energie electrică s. Făgureni	39,6
Total		7049,78

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Apă – Canal” Strășeni (IDNO ...), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Strășeni. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului orășenesc nr. 15/06 din 29.09.2004, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apă și de canalizare). Adresa juridică este: or. Strășeni, str. M. Eminescu, 24. Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Întreprinderea activează pe teritoriul orașului Strășeni (inclusiv în satul Făgureni, care intră în componența orașului Strășeni), fiind o piață de interes local.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;

- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei orașului Strășeni, respectiv măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ – teritoriale.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost selectivă.

Avantajul economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață constă, în acest caz, în oferirea de bunuri fără compensarea potrivit regulilor de piață. Astfel, Î.M. „Apă – Canal” Strășeni *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

Conform art. 14 (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza orașului Strășeni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

Totodată, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-urilor nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute în punctul 7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

Atribuirea SIEG-ului (serviciul de alimentare cu apă și de canalizare) a fost realizată în baza Deciziei Consiliului orășenesc Strășeni nr. 15/06 din 29.09.2004 cu privire la reorganizarea Î.S. Direcția “Apă – Canal” Strășeni și fondarea Î.M. “Apă – Canal” Strășeni și a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din or. Strășeni aprobat prin Decizia Consiliului orășenesc nr. 36/13 din 05.05.2011. Primăria orașului Strășeni nu a realizat o analiză a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, iar atribuirea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziție publică și, totodată, nu a fost realizată o analiză a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil, se constată că *măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Ajutorul de stat regional se deosebește de alte categorii de ajutor de stat prin aceea că este destinat anumitor regiuni, iar scopul acordării lui este dezvoltarea acestora. Ajutoarele de stat regionale au ca obiectiv dezvoltarea durabilă a regiunilor slab dezvoltate prin încurajarea efectuării de investiții și crearea de locuri de muncă în aceste zone. Prezentul ajutor de stat este acordat în vederea dezvoltării orașului Strășeni, Regiunea de Dezvoltare Centru.

Totuși, în cazul de față, pentru furnizorul ajutorului de stat obiectivul de dezvoltare regională nu este prioritar, scopul final al acestuia fiind asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru cetățenii din orașul Strășeni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public. Astfel, pot fi aplicate regulile privind serviciile de interes economic general, mai degrabă decât cele privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Î.M. „Apă – Canal” Strășeni este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă și evacuare a apelor uzate în orașul Strășeni. Sistemul de apeduct cuprinde cca (...%) din teritoriul orașului, iar sistemul de canalizare – cca (...%).

În conformitate cu Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din or. Strășeni, furnizorul de servicii

e responsabil de asigurarea exploatării, întreținerii și reparării rețelelor publice, în conformitate cu instrucțiunile tehnice specifice, pe baza unui program anual de revizii tehnice și reparații curente. Totodată, acesta trebuie să asigure funcționarea sistemului public de alimentare cu apă, precum și continuitatea evacuării apelor uzate de la toți consumatorii de servicii, în funcție de categoria de asigurare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare din localitatea dată.

Conform Planului de dezvoltare și îmbunătățire a activității Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, elaborat de SRL „Proconsulting” în martie 2014, serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale atât în planul administrației orașului, cât și în planul serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare a Î.M. „Apă – Canal” Strășeni sunt în directă dependență de deciziile și obiectivele Consiliului orășenesc și ale Primăriei or. Strășeni. Totodată, întreprinderea se va ghida de următoarele principii:

- asigurarea egalității de tratament;
- accesibilitatea prin prisma suportabilității serviciilor;
- recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/ prestării serviciilor;
- asigurarea unui regim de funcționare continuu;
- asigurarea autonomiei financiare;
- transparența operațiunilor organizatorice și comerciale.

Este necesară asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare și prin prestarea serviciilor calitative.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă – Canal” Strășeni este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil. Ultima dată tarifele au fost aprobate la 15.09.2011 prin Decizia Consiliului orășenesc nr. 41/12 și constituie:

- la prestarea serviciilor de alimentare cu apă:
utilizatori persoane fizice – 14,60 lei/m³ de apă;
utilizatori persoane juridice – 30,00 lei/m³ de apă (fără TVA).
- la prestarea serviciilor de canalizare:
utilizatori persoane fizice – 10,70 lei/m³ de canalizare;

utilizatori persoane juridice – 24,00 lei/m³ de canalizare (fără TVA).

În acest context, întreprinderea întâmpină dificultăți în a-și onora obligațiunile față de furnizori. Astfel, la sfârșitul anului 2014, din totalul datoriilor pe termen scurt aferente facturilor comerciale, (...) mii lei (...%) aveau termenul de plată expirat de mai mult de 1 an, iar (...) mii lei (...%) între 3 luni și un an.

Menționăm că delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nu a fost realizată printr-un act de atribuire care să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013. Totuși, Planul de dezvoltare și îmbunătățire a activității Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, elaborat de SRL „Proconsulting”, prevede crearea bazei legale pentru gestiunea serviciilor. Astfel, urmează să fie revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ – teritoriale și să fie semnat un contract de gestiune a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare încheiat între Consiliul Local al or. Strășeni și Î.M. “ Apă – Canal” Strășeni.

Se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, se constată că ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat Î.M. “ Apă – Canal” Strășeni în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, în valoare de 7049,78 mii lei, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Totodată, este necesară adoptarea unui act de atribuire a serviciului de interes economic general care să corespundă punctului 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria or. Strășeni, avînd ca beneficiar Î.M. „Apă – Canal” Strășeni și constînd în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat Î.M. „Apă – Canal” Strășeni.
3. Primăria or. Strășeni va adopta pînă la data de 31.12.2015 un act de atribuire a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare care să corespundă cerințelor din punctul 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
4. Primăria or. Strășeni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE