



---

---

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI  
DECIZIE

**Nr. ASR – 34  
din 13.05.2015**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționînd în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizînd nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Serviciul de salubritate Telenești” parvenită de la Primăria orașului Telenești la data de 22.04.2015 și materialele anexate,

**A CONSTATAT:**

La data de 22.04.2015, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Primăria orașului Telenești a notificat măsura de sprijin acordată Î.M. „Serviciul de Salubritate Telenești”.

Notificarea a devenit efectivă la data de 30.04.2015.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 435 – XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Statutul Î.M. “Serviciul de Salubritate Telenești”, aprobat prin Decizia Consiliului orășenesc nr. 1/10 din 13.02.2009, reconfirmat prin Decizia Consiliului orășenesc nr. 6/4-2 din 09.07.2009;
- Decizia Consiliului orășenesc Telenești nr. 10/4 din 24.12.2014 cu privire la transmiterea mijloacelor și bunurilor materiale de la Primăria or. Telenești la Î.M. “Serviciul de Salubritate Telenești”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a unui poligon de depozitare a deșeurilor, proprietate a Primăriei or. Telenești, fără stabilirea unei contraplați. Valoarea poligonului este de 5268,3 mii lei.

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. “Serviciul de Salubritate Telenești” (IDNO ...), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Telenești. Adresa juridică este: or. Telenești, str. 31 august, 8, MD – 5801. Întreprinderea este succesorul de drept al Serviciului de Amenajare a Teritoriului și a fost creată pentru a desfășura următoarele genuri de activitate:

- eliminarea deșeurilor și a apelor uzate; asanare, salubritate și activități similare;
- recuperarea deșeurilor și resturilor nemetalice reciclabile;
- comerțul cu ridicata al resturilor, deșeurilor și materialelor recuperabile;
- valorificarea deșeurilor reciclabile și re folosibile;
- servicii de expediere și transport;
- închirierea bunurilor imobiliare proprii.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei orașului Telenești, respectiv *măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ – teritoriale.*

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. “Servicii de Salubritate Telenești”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. “Servicii de Salubritate Telenești” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de salubritate în raza orașului Telenești, această piață este deschisă concurenței. Întărirea capacității întreprinderii va crea bariere de intrare pentru noi întreprinderi și va crea oportunități pentru lărgirea pieței. În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de salubritate în raza orașului Telenești, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Distorsionarea nu trebuie să fie efectivă, fiind suficient să existe o distorsionare potențială a concurenței. Astfel, se constată că *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit toate cele 4 condiții ale ajutorului de stat, se constată că *măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

În conformitate cu Secțiunea 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, sprijinul financiar este legat de o investiție inițială care vizează extinderea, raționalizarea și modernizarea unei unități existente.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Ajutoarele de stat pentru dezvoltare regională se deosebesc de alte categorii prin faptul că sunt destinate anumitor regiuni, iar scopul acordării lor este dezvoltarea acestora. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării Regiunii de Dezvoltare Centru și anume pentru 6 localități din raionul Telenești și o localitate din raionul Sîngerei.

Totuși, în cazul de față, pentru furnizorul ajutorului de stat obiectivul de dezvoltare regională nu este prioritar, scopul final al acestuia fiind asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de salubritate pentru cetățenii din orașul Telenești și localitățile limitrofe, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu

public. Astfel, pot fi aplicate regulile privind serviciile de interes economic general, mai degrabă decât cele privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională.

Conform punctului 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întrucât atribuirea serviciului de salubritate nu a avut loc printr-un act de atribuire care să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal a ajutorului de stat este realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau pe care ar fi fost realizat-o într-o manieră limitată sau diferită.

Scopurile organizării serviciului de salubritate în orașul Telenești sunt:

- colectarea deșeurilor menajere, stradale și industriale;
- diminuarea cantitativă a deșeurilor;
- scăderea costurilor de colectare, transport și depozitare;
- conservarea și protejarea resurselor naturale;
- depozitarea corespunzătoare a deșeurilor colectate.

Serviciile de salubritate prestate de întreprindere sunt parte componentă a serviciilor publice de gospodărie comunală și au ca obiectiv principal protecția sănătății oamenilor și mediului împotriva efectelor dăunătoare generate de colectarea, transportul, tratarea și depozitarea deșeurilor. Poligonul de gestionare a deșeurilor este necesar pentru depozitarea deșeurilor, fiind astfel indispensabil prestării serviciilor de salubritate.

Conform studiului de fezabilitate “Crearea serviciului intercomunitar de salubritate în orașul Telenești și localitățile din zona adiacentă”, elaborat în anul

2013, în Republica Moldova problema colectării deșeurilor este acută pentru majoritatea localităților. Deși în ultimii ani au început în mai multe orașe a fi implementate sisteme de colectare a deșeurilor, inclusiv cu elemente de colectare selectivă, aceste inițiative sunt la etapa de inițiere sau de consolidare a capacităților. Barierele principale în calea soluționării problemei colectării deșeurilor sunt resursele financiare reduse, capacități limitate de reciclare și nivelul insuficient de conștientizare a populației. Orașul Telenești este unul din localitățile urbane în care a început implementarea unui sistem avansat de colectare a deșeurilor. Restructurarea activității întreprinderii municipale de profil, consolidarea capacității ei de prestare a serviciului prin dotare tehnică, materiale și resurse umane, poziția geografică avantajoasă de amplasare față de localitățile din zona adiacentă și disponibilitatea autorităților publice locale din aceste localități pentru a dezvolta un serviciu comun oferă posibilități mari pentru crearea unui serviciu intercomunitar.

Poligonul a fost creat în cadrul Proiectului „Managementul deșeurilor în localitățile Telenești și Sîngerei”, implementat de Agenția de Dezvoltare Regională Centru și finanțat din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională. Scopul proiectului a fost ameliorarea calității vieții populației localităților din r. Telenești și Sîngerei prin acțiuni de îmbunătățire a situației mediului ambiant. Poligonul are o suprafață de aproximativ 4,7 ha și va putea deservi pînă la 36 mii de locuitori din cele 7 localități: Budăi, Ciulucani, Inești, Bănești, Verejeni din raionul Telenești, inclusiv orașul Telenești și s. Prepeleța din raionul Sîngerei. Astfel, în rezultatul proiectului sus menționat, serviciul de salubritate din or. Telenești a fost extins în 6 localități limitrofe. Odată cu implementarea acestui proiect, vor fi lichidate gunoștile neautorizate din aceste localități, aceasta ducînd la reducerea semnificativă a gradului de poluare a localităților vizate. În urma lichidării gunoștilor neautorizate, terenurile anterior poluate vor putea fi utilizate în alte scopuri.

Conform informațiilor prezentate în formularul de notificare, volumul anual al deșeurilor ce urmează a fi colectat anual de la populație se estimează la (...) mii m<sup>3</sup> sau circa (...%) din totalul deșeurilor generate de populație. Volumul deșeurilor menajere evacuate de la persoane juridice este estimat la circa (...) mii m<sup>3</sup> anual.

Actualmente, din totalul deșeurilor generate în or. Telenești de (...) mii m<sup>3</sup>, numai (...) mii m<sup>3</sup> sau (...%) din ele sunt evacuate de către operatorul de salubritate, restul (...%) constituie deșeurile evacuate de sine stătător de către populație la gunoștile autorizate și neautorizate. Serviciul acoperă (...%) din gospodăriile casnice și (...%) din apartamente. Potențialul tehnic și de personal existent la întreprindere oferă oportunități reale pentru dezvoltarea serviciului

astfel încât să acopere întreaga localitate și să se extindă și în localitățile din zona adiacentă.

Crearea poligonului de gestionare a deșeurilor a avut drept obiectiv și realizarea de noi oportunități pentru dezvoltarea economică, atragerea investițiilor și creșterea calității vieții. Gestionarea eficientă a acestuia va produce următoarele efecte:

- îmbunătățirea sănătății populației (prevenirea bolilor și reducerea mortalității cauzată de poluarea mediului înconjurător) cu contribuții asupra productivității muncii;
- reducerea riscului pentru sănătate legat de gestionarea necontrolată a deșeurilor menajere;
- ameliorarea aspectului estetic și peisagistic al localităților, îmbunătățirea mediului investițional al localităților vizate și a regiunii per ansamblu.

Luând în calcul cele menționate mai sus, se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de salubritate.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes intercomunitar, se constată că ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Întrucât, ca urmare a transmiterii în gestiune a poligonului de gestionare a deșeurilor, consumatorii vor beneficia de servicii de salubritate mai calitative, de o îmbunătățire a calității mediului, de lichidarea gunoștilor neautorizate și vor fi create premise pentru ca alte întreprinderi să înființeze noi unități în aceste regiuni, ajutorul de stat acordat Î.M. “Serviciul de Salubritate Telenești” în vederea prestării serviciilor de salubritate în Regiunea de Dezvoltare Centru, având drept scop protecția mediului, în valoare de 5268,3 mii lei, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Totodată, este necesară adoptarea unui act de atribuire a serviciului de interes economic general. Acesta trebuie să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din

11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

**DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria or. Telenești, avînd ca beneficiar Î.M. “Serviciul de Salubritate Telenești” și constînd în transmitere în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului de salubritate acordat Î.M. “Serviciul de Salubritate Telenești”.
3. Primăria or. Telenești va adopta pînă la data de 31.12.2015 un act de atribuire a serviciului de salubritate care să corespundă cerințelor din punctul 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
4. Primăria or. Telenești va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**