



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 22
din 30.03.2015

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționînd în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizînd nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Direcția de producție Apă – Canal Ștefan – Vodă” parvenită de la Primăria orașului Ștefan – Vodă și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 977 din 22.12.2014, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 privind ajutorul de stat, Primăria orașului Ștefan – Vodă a notificat măsura de sprijin acordată Î.M. „Direcția de producție Apă – Canal Ștefan – Vodă” (în continuare Î.M. “DPAC Ștefan – Vodă”). Întrucît formularul de notificare nu era complet, a fost remisă scrisoarea nr. ASR 02/ 1 – 10 din 14.01.2015 privind solicitarea completării/corectării formularului general de notificării și completării formularului special de notificare.

Notificarea a devenit efectivă la data de 30.01.2015.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 435 – XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Statutul Î.M. “DPAC Ștefan – Vodă”, aprobat prin Decizia Consiliului orășenesc nr. 20/7 din 27.01.2005;
- Contract de transfer al proprietății nr. DPF – Ștefan – Vodă – 01, semnat între directorul Proiectului USAID de Susținere a Autorităților Locale din Moldova și primarul orașului Ștefan – Vodă la 14.11.2014;
- Dispoziția primarului orașului Ștefan – Vodă nr. 354 din 14.11.2014 cu privire la alocarea surselor financiare pentru cofinanțarea proiectului implementat în parteneriat cu LGSP/USAID;
- Decizia Consiliului orășenesc Ștefan – Vodă nr. 9/13 din 10.12.2014 cu privire la modificarea și completarea Deciziei Consiliului orășenesc cu privire la aprobarea bugetului orașului pe anul 2014;
- Decizia Consiliului orășenesc Ștefan – Vodă nr. 9/17 din 10.12.2014 cu privire la acceptarea donației unor bunuri în proprietate publică a orașului.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor bunuri, proprietate a Primăriei or. Ștefan – Vodă, fără stabilirea unei contraprestații echitabile:

- Autocamion pentru transportarea deșeurilor menajere solide, model GAZ 3309, anul fabricării 2014;
- 40 de eurocontainere galvanizate, model IVB Umwelttechnik GmbH MGB;
- 380 de containere (pubele) din plastic, cu roți, model ESE GmbH HDPE.

Măsura de sprijin se acordă în vederea sprijinirii beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (SIEG), și anume serviciul de salubritate a orașului Ștefan – Vodă.

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. “DPAC Ștefan – Vodă”, fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Ștefan – Vodă. Adresa juridică este: or. Ștefan – Vodă, str. Industrială, MD – 4201. Întreprinderea activează în sectorul de prestare a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, de salubritate și de deservire a sistemelor ingineresti. Codul unic de înregistrare al întreprinderii este 1004608001567.

Serviciile sunt prestate în raza orașului Ștefan – Vodă. La cerere, întreprinderea prestează servicii și altor localități din raionul Ștefan – Vodă.

Veniturile din activitatea de salubritate au o pondere de cca. 15% din totalul veniturilor întreprinderii.

Rezultatele economico – financiare ale întreprinderii, pe baza datelor din rapoartele financiare pentru anii 2011 – 2013, sunt prezentate în tabelul nr. 1.

Tabelul nr. 1: Situația economico – financiară a întreprinderii, pentru perioada 2011 – 2013, mii lei

Nr.	Denumirea indicatorilor	2011	2012	2013	Abaterea absolută, 2013 - 2011
1	Venitul din vânzări	...	...	...	...
2	Costul vânzărilor	...	...	...	...
3	Profitul brut	...	...	...	...
4	Rezultatul din activitatea operațională	...	...	...	...
5	Rezultatul din activitatea de investiții	...	...	...	...
6	Rezultatul din activitatea financiară	...	...	...	...
7	Rezultatul din activitatea economico – financiară	...	...	...	...
8	Profitul net	...	...	...	...

Sursa: Rapoartele financiare ale întreprinderii pentru anii 2011 – 2013

În pofida faptului că profitul brut a crescut în perioada analizată cu ... mii lei (de ... ori), în anul 2013, întreprinderea a înregistrat un profit net cu o valoare negativă (de ... mii lei), aceasta fiind cauzată, în mare parte, de micșorarea rezultatului din activitatea financiară cu ... mii lei. Astfel, chiar dacă se poate vedea o îmbunătățire a activității operaționale, această îmbunătățire este anulată de rezultatele activității financiare. Valoarea negativă a rezultatului din activitatea financiară a fost influențată de cheltuielile din diferențele de curs valutar.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise sunt proprietatea Primăriei orașului Ștefan – Vodă, respectiv *măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ – teritoriale.*

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. “DPAC Ștefan – Vodă”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă.*

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, întreprinderii Î.M. “DPAC

Ștefan – Vodă” i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de salubritate în raza orașului Ștefan – Vodă, această piață este deschisă concurenței. Întărirea capacității întreprinderii va crea bariere de intrare pentru noi întreprinderi și va crea oportunități pentru lărgirea pieței. Distorsionarea nu trebuie să fie efectivă, fiind suficient să existe o distorsionare potențială a concurenței. Astfel, se constată că *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Totodată, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-urilor nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute în punctul 7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

Atribuirea SIEG-ului (serviciul de salubritate) a fost realizată prin intermediul Deciziei Consiliului orașenesc Ștefan – Vodă nr. 8/4 din 29.12.2009 și Deciziei Consiliului orașenesc Ștefan – Vodă nr. 2/4 din 24.03.2009 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la prestarea serviciilor de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide. Potrivit scrisorii nr. 53 din 27.01.2015, Primăria orașului Ștefan – Vodă nu a realizat o analiză a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit toate cele 4 condiții ale ajutorului de stat și atribuirea serviciului de salubritate nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziție publică și, totodată, nu a fost realizată o analiză a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil, se constată că *măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:¹

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Conform materialelor prezentate de furnizor, gestionarea eficientă a deșeurilor presupune costuri semnificative, atât investiționale, cât și operaționale. Prevederile legislației referitor la deșeuri nu acoperă în totalitate costurile necesare

¹ Pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013

asigurării unei gestiuni de calitate a deșeurilor. Infrastructura insuficientă și neadecvată cerințelor actuale conduce la o productivitate scăzută a serviciului de salubritate. Dezvoltarea instituțională a companiilor de salubritate și îmbunătățirea performanțelor economice depind, în mare parte, de îmbunătățirea infrastructurii.

În prezent, la nivelul localității Ștefan – Vodă există 22 de platforme amenajate, dotate cu 30 de containere zincate cu capacitatea de 1,1 m³, 38 de containere metalice cu capacitatea de 1 m³, 28 de containere din plasă nestandardizate (pentru colectarea separată a deșeurilor din plastic), 430 de recipiente nestandardizați pentru case particulare. Colectarea deșeurilor menajere în oraș se efectuează prin intermediul unei autospeciale IVECO, unei autospeciale GAZ 5309 și a unui buldozer. Autospeciala GAZ 5309 este cel mai mult utilizată, prezentând uzură avansată. Autospeciala IVECO nu este folosită la capacitate maximă, deșeurile fiind încărcate manual, întrucât sistemul de precolectare nu este compatibil cu autogunoiera. Infrastructura pentru transportul deșeurilor este neconformă cu cerințele unui sistem de salubritate modern și eficient, prezintă totodată un grad mare de uzură și defecțiuni, fiind solicitate periodic pentru intervenții tehnice.²

Totodată, întreprinderea nu dispune de infrastructură suficientă pentru colectarea și transportul deșeurilor, astfel încât să fie asigurat serviciul de salubritate la nivelul întregului oraș. Lipsa recipientilor generează un timp mai mare de colectare, deoarece evacuarea deșeurilor trebuie realizată manual, determinând un timp mare pentru deplasare, costuri de întreținere a vehiculelor și costuri pentru forța de muncă.³

Se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de salubritate.

În continuare, se va analiza în ce măsură veniturile obținute de către întreprindere acoperă costurile necesare pentru prestarea serviciului de salubritate. Veniturile și cheltuielile aferente activității de salubritate sunt reflectate în tabelul nr. 2.

² Analiza Diagnostic a Î.M. “DPAC Ștefan – Vodă”, realizată de BDO Audit SRL, octombrie 2014

³ Analiza Diagnostic a Î.M. “DPAC Ștefan – Vodă”, realizată de BDO Audit SRL, octombrie 2014

Tabelul nr. 2: Rezultatele economico – financiare aferente activității de salubritate, în dinamică

	Indicatori	Anii			
		2011	2012	2013	2014 (9 luni)
1	Volumul deșeurilor transportate, mii m ³	...	...	...	...
2	Venit aferente activității de salubritate, mii lei	...	...	...	...
3	Cheltuieli aferente activității de salubritate, mii lei	...	...	...	...
4	Profit brut din activitatea de salubritate, mii lei	...	...	...	...

Sursa: Formularul de notificare

În pofida faptului că volumul deșeurilor transportate a fost în creștere în perioada anilor 2011 – 2013 cu ... mii m³, pierderile brute din activitatea de salubritate s-au majorat cu ... mii lei. Acest fapt se datorează majorării cheltuielilor din activitatea de salubritate într-un ritm mai înalt decât cea a veniturilor aferente activității de salubritate. În perioada 2011 – 2013, cheltuielile din activitatea de salubritate s-au majorat de ... ori, iar veniturile din activitatea de salubritate de ... ori.

În anul 2014 tariful de salubritate pentru locuitorii la case a fost majorat cu 4 lei/persoană, pentru locuitorii la bloc cu 2 lei/persoană, iar pentru agenții economici cu 20 de lei/persoană și constituie 12 lei/persoană, 10 lei/persoană și 130 de lei/m³ respectiv. Totodată, întreprinderea prevede o majorare a volumului de deșuri transportate pînă în anul 2019. Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de salubritate este prezentată în tabelul nr. 3.

Tabelul nr. 3: Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de salubritate, pentru anii 2015 – 2019

Nr.	Indicatori	anii				
		2015	2016	2017	2018	2019
1	Volumul deșeurilor transportate, mii m ³	...	...	...	...	...
2	Venit aferente activității de salubritate, mii lei	...	...	...	...	...
3	Cheltuieli aferente activității de salubritate, mii lei	...	...	...	...	...
4	Profit din activitatea de salubritate, mii lei	...	...	...	...	...

Sursa: Formularul de notificare

Pînă în anul 2019, întreprinderea prevede majorarea veniturilor din activitatea de salubritate cu ...%, creșterea cheltuielilor aferente activității de salubritate cu ...% și majorarea pierderilor din activitatea de salubritate cu ...%. Creșterea veniturilor într-un ritm mai înalt decât a volumului deșeurilor se datorează și majorării tarifelor în anul 2014.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la

Legea bugetului de stat pentru anul 2014 nr. 339 din 23.12.2013. Întreprinderea ar fi trebuit să achite 955,32 mii lei pentru chiria autocamionului, 328,03 mii lei pentru chiria a 40 eurocontainere galvanizate și 227,91 mii lei pentru chiria a 380 de containere din plastic.

Ajutoarele acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 30.01.2015, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 13,55 %.⁴

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2015 – 2020 este de 1206,58 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează activitatea de salubritate a întreprinderii.

Conform punctului 5.1.1. din Regulamentul provizoriu cu privire la prestarea serviciilor de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide, aprobat prin Decizia Consiliului orășenesc nr. 2/4 din 24.03.2009, tarifele pentru colectarea și transportarea deșeurilor menajere solide se calculează de către întreprindere și se aprobă de Primăria or. Ștefan – Vodă, în baza Metodologiei determinării, aprobării și aplicării tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate, aprobată prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 164 din 29.11.2004.

Rata profitului rezonabil, în acest caz, este de 10 %.

Tabelul nr. 4: Valoarea anuală a ajutorului de stat, în comparație cu compensația maxim – admisibilă , pentru anii 2015 – 2019, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2015	2016	2017	2018	2019
1	Costul net din activitatea de salubritate	...	...	...	...	...
2	Profit rezonabil	...	...	...	...	...
3	Compensație maxim – admisibilă	...	...	...	...	...
4	Ajutor de stat	...	...	...	...	...

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Ajutorul de stat nu depășește compensația maxim – admisibilă. În cazul în care întreprinderea va mai beneficia de ajutor de stat, va fi necesar să se asigure că ajutorul de stat compatibil nu va depăși costul net și un profit rezonabil.

Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat Î.M. “DPAC Ștefan – Vodă” în vederea prestării serviciilor de interes economic general este compatibil cu mediul concurențial normal.

⁴ http://bnm.md/md/daily_reference_rates

Întrucît întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes raional, iar ajutorul de stat nu supracompensează activitatea întreprinderii, se constată că ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Totodată, este necesară adoptarea unui act de atribuire a serviciului de interes economic general. Acesta trebuie să corespundă punctului 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013 și trebuie să conțină:

- conținutul și durata obligațiilor de SIEG;
- denumirea întreprinderii și teritoriul pe care urmează a fi prestat SIEG-ul;
- natura drepturilor exclusive acordate beneficiarilor de către furnizorul care acordă aceste drepturi;
- o descriere a mecanismului de compensare și a parametrilor aplicați pentru calculul, controlul și reexaminarea compensației;
- obligația beneficiarului desemnat de a ține evidența contabilă separată, astfel încît să prezinte costurile și veniturile aferente SIEG-ului și cele aferente altor activități, și să permită verificarea existenței supracompensării la nivelul fiecărui SIEG, dacă natura acestora este diferită sau furnizorul care a încredințat SIEG-ul este diferit;
- modalitățile de evitare a supracompensării și metodele de recuperare a eventualelor supracompensații.

Reieșind din constatările expuse, ținînd cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura notificată de către Primăria or. Ștefan – Vodă, avînd ca beneficiar Î.M. “Direcția de producție Apă Canal Ștefan – Vodă” și constînd în transmitere în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. De a autoriza ajutorul de stat pentru servicii de interes economic general, în valoare de 1 638 737,42 lei acordat Î.M. “Direcția de producție Apă Canal Ștefan – Vodă”.

3. Furnizorul ajutorului de stat va adopta pînă la data de 31.12.2015 un act de atribuire a serviciului de salubritate care să corespundă cerințelor din punctul 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
4. Furnizorul ajutorului de stat va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE