



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. APD – 59
din 10.09.2015

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 16.03.2015 și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

La data de 05.02.2015 la Consiliul Concurenței a parvenit plângerea „MGH Ground Handling” S.R.L. în care este reclamată acțiunea „Avia Invest” S.R.L. privind refuzul de a încheia contracte de locațiune și alte servicii aeroportuare (deservire la sol, de folosire a liniilor de conexiune în complexul aeroportuar, servicii comunale, servicii medicale în cadrul aerogării, de livrare a energiei electrice). Urmare a examinării plângerii și a materialelor acumulate pe parcursul examinării preliminare, prin Dispoziția nr. 9 din 16.03.2015 Plenul Consiliului Concurenței a inițiat investigația referitor la semnele încălcării art. 11 alin. (2) lit. c) și lit. f) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Avia Invest” S.R.L.

I. Părțile implicate

„MGH Ground Handling” S.R.L. (IDNO–1012600023520), întreprindere înființată la data de 26.07.2012 prin separarea Departamentului de Handling din cadrul companiei „Moldavian Airlines” S.R.L., care presta servicii de deservire la sol începând cu anul 1999. Întreprinderea își desfășoară activitatea în baza Certificatului de deservire la sol / de prestare a serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat nr. 022 din 12.09.2012, eliberat de Autoritatea Aeronautică Civilă a Republicii Moldova, fiind valabil până la data de 30.09.2015. Conform anexei la

Certificatul de deservire la sol / de prestare a serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat nr. 022 din 12.09.2012, „MGH Ground Handling” S.R.L. a fost autorizată să presteze următoarele categorii de servicii în conformitate cu Reglementările aeronautice civile RAC-HOC „Certificarea întreprinderilor de deservire la sol și a întreprinderilor ce prestează servicii în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor”, aprobate prin Ordinul Administrației de Stat a Aviației Civile nr. 8 din 17.01.2006, (în continuare RAC-HOC):

- Reprezentare și Acomodare.
- Control încărcătură și comunicații.
- Deservirea pasagerilor și bagajelor.
- Operațiuni de platformă.
- Asistență tehnică aeronavă.
- Transportul la sol.

„**Avia Invest**” S.R.L. (IDNO–1013600025635), întreprindere cu capital străin care, începând cu 01.11.2013, administrează complexul patrimonial al Aeroportului Internațional Chișinău (în continuare AIC) în baza Contractului de concesiune nr. 4/03 din 30.08.2013 încheiat între Agenția Proprietății Publice și „Avia Invest” S.R.L.

„**Aeroport Handling**” S.R.L. (IDNO–1002600010480), întreprindere, fondată la data de 12.12.2002, care desfășoară activitate de deservire la sol a aeronavelor în baza Certificatului de deservire la sol / de prestare a serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat nr. 030 din 04.06.2015, eliberat de Autoritatea Aeronautică Civilă a Republicii Moldova, fiind valabil până la 04.06.2016. Prin Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 18/3, la data de 09.04.2015 a fost autorizată reorganizarea societății pe acțiuni „Aeroport Handling” prin transformare în societate cu răspundere limitată. Conform anexei la Certificatul de deservire la sol / de prestare a serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat nr. 030 din 04.06.2015, „Aeroport Handling” S.R.L. a fost autorizată să presteze următoarele categorii de servicii:

- Reprezentare și Acomodare.
- Control încărcătură și comunicații.
- Deservirea pasagerilor și bagajelor.
- Prelucrarea mărfurilor și a poștei.
- Operațiuni de platformă.
- Asistență tehnică aeronavă (service).
- Transportul la sol.

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

Piața relevantă a produsului

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă

a produsului cuprinde toate produsele considerate de către consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

Certificarea întreprinderilor de deservire la sol și a întreprinderilor ce prestează servicii în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor se face conform cerințelor RAC – HOC, care stabilesc normele cu privire la activitatea de deservire la sol a pasagerilor, aeronavelor, mărfii și poștei, precum și serviciile prestate în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor de pe teritoriul Republicii Moldova. Una din cerințe pe care trebuie să o îndeplinească solicitantul Certificatului de deservire la sol / de prestare a serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat în conformitate cu pct. 7 lit. e) din RAC - HOC este disponibilitatea *de încăperi, hangare, clădiri, edificii, mijloace de comunicație, mijloace de transport și echipament necesare pentru executarea lucrărilor de deservire la sol propuse.*

Astfel, ținând cont de cerințele RAC - HOC cu privire la certificarea întreprinderilor de deservire la sol, cu considerarea părților implicate care cad sub incidența prezentei investigații precum și a problemei de ordin concurențial reclamată de către „MGH Ground Handling” S.R.L., piața relevantă a produsului, în sensul cazului investigat, se definește ca *piața prestării serviciilor de locațiune a terenului tehnic, a încăperilor și a serviciilor aferente (servicii comunale, livrarea energiei electrice și folosirea liniilor de conexiune).*

Piața geografică relevantă

Conform pct. 7 lit. e) din RAC - HOC una din cerințe pe care trebuie să o îndeplinească solicitantul Certificatului de deservire la sol / de prestare a serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat este disponibilitatea *de încăperi, hangare, clădiri, edificii, mijloace de comunicație, mijloace de transport și echipament necesare pentru executarea lucrărilor de deservire la sol propuse.* Întrucât lucrările de deservire la sol se realizează pe teritoriul zonei de securitate cu acces limitat a AIC sau în incinta aerogării, practicarea activității de deservire la sol fără a deține spații în locațiune în zona de securitate cu acces limitat a AIC și în aerogară ce presupune intrarea și ieșirea permanentă a mijloacelor de transport și a echipamentelor de pe teritoriul zonei de securitate cu acces limitat a AIC, ar aduce atât la majorarea semnificativă a costurilor întreprinderii, cât și la probleme legate de asigurarea securității AIC.

Astfel, dat fiind faptul că acțiunea reclamată vizează refuzul „Avia Invest” S.R.L. de a încheia / prelungea contractele de locațiune a terenului tehnic aflat în zona de securitate cu acces limitat a AIC, a încăperilor aflate în incinta aerogării și alte contracte cu privire la prestarea de servicii aeroportuare (folosirea liniilor de conexiune în complexul aeroportuar, livrarea energiei electrice, servicii comunale ș.a.) cu „MGH Ground Handling” S.R.L., precum și având în vedere cerințele

Reglementărilor aeronautice civile RAC-HOC cu privire la certificarea întreprinderilor de deservire la sol, piața relevantă geografică aferentă pieței produsului a fost identificată ca fiind *zona de securitate cu acces limitat a AIC și incinta aerogării*.

Astfel, în sensul cazului investigat, piața relevantă se definește ca *piața prestării serviciilor de locațiune a terenului tehnic, a încăperilor și a serviciilor aferente (servicii comunale, livrarea energiei electrice și folosirea liniilor de conexiune) în zona de securitate cu acces limitat a AIC și în incinta aerogării*.

Poziția dominantă

Conform informațiilor existente în Registrul bunurilor imobile, precum și a scrisorii „Avia Invest” S.R.L. nr. 12/733 din 08.09.2015, în zona de securitate cu acces limitat a AIC, în afară de „Avia Invest” S.R.L., dețin terenuri și construcții mai multe întreprinderi, cu o suprafață totală de [...] ha, după cum urmează:

- Î.S.C.A. „Air Moldova” – [...] ha.
- Î.S. „Moldaeroservice” – [...] ha.
- Î.S. „MoldATSA” – [...] ha.
- F.T.C. „Renan” S.R.L. – [...] ha.
- „Apă-Canal Chișinău” S.A. – [...] ha.
- Î.S. „Serviciul Special pentru influențe active asupra proceselor hidrometeorologice” – [...] ha.

În același timp, „Avia Invest” S.R.L. deține, în zona de securitate cu acces limitat a AIC, cât și în nemijlocita apropiere a acesteia, terenuri cu o suprafață totală de [...] ha.

Autoritatea Aeronautică Civilă prin scrisoarea nr. 1736 din 26.08.2015 și „Avia Invest” S.R.L. prin scrisoarea nr. 12/733 din 08.09.2015 au comunicat că nu cunosc date certe cu privire la suprafața totală a zonei de securitate cu acces limitat a AIC. Însă, din harta teritorială a zonei de securitate cu acces limitat, prezentată Consiliului Concurenței de către „Avia Invest” S.R.L. prin scrisoarea nr. 12/733 din 08.09.2015, precum și din informațiile existente în Registrul bunurilor imobile, se constată că cea mai mare parte din suprafața de [...] ha deținută de către „Avia Invest” S.R.L. pe teritoriul AIC se află în perimetrul zonei de securitate cu acces limitat.

Totodată, prin scrisoarea Î.S.C.A. „AirMoldova” nr. 978/05f din 20.05.2015, scrisoarea Î.S. „Moldaeroservice” nr. 245 din 18.05.2015, scrisoarea Î.S. „MoldATSA” nr. 284 din 21.05.2015 și scrisoarea F.T.C. „Renan” S.R.L. din 20.05.2015, întreprinderile sus enumerate au comunicat că terenurile deținute sunt utilizate pentru desfășurarea activității operaționale a acestora, sau pe acestea sunt amplasate diferite construcții (hangare, depozite ș.a.), și, astfel, întreprinderile nu au la dispoziție spații disponibile pentru a fi acordate în locațiune.

Prin urmare, ținând cont de faptul că, conform art. 10 alin. (4) al Legii

concurenței nr. 183 din 11.07.2012, *se prezumă, până la proba contrară, că una sau mai multe întreprinderi se află în poziție dominantă pe o piață relevantă dacă cota sau cotele cumulate pe piața relevantă în cauză, înregistrate în perioada supusă analizei, depășesc 50%*, precum și de faptul că suprafața deținută de „Avia Invest” S.R.L. depășește semnificativ 50% din suprafața totală a zonei de securitate cu acces limitat a AIC, se constată că întreprinderea „Avia Invest” S.R.L. deține poziție dominantă pe piața prestării serviciilor de locațiune a terenului tehnic, a încăperilor și a serviciilor aferente (servicii comunale, livrarea energiei electrice și folosirea liniilor de conexiune) în zona de securitate cu acces limitat a AIC și în incinta aerogării.

III. Acte și fapte constatate

Conform informațiilor relatate de către „MGH Ground Handling” S.R.L. în plângerea nr. 169 din 05.02.2015, până la transmiterea AIC în concesiune companiei „Avia Invest” S.R.L., la fiecare început de an Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” prezenta reclamantului contractele de locațiune și alte servicii aeroportuare valabile de la 01 ianuarie până la 31 decembrie a anului în curs. După preluarea AIC de către concesionar (reclamat) această practică a continuat. Astfel, la data de 01.01.2014 reclamantul a încheiat cu „Avia Invest” S.R.L. contractele de locațiune și alte servicii aeroportuare valabile de la 01.01.2014 până la 31.12.2014. Aceste contracte au avut ca obiect, inclusiv, închirierea Boxului a Serviciului Transport Special ([...]), și a Terenului Tehnic ([...]) aflate în zona de securitate cu acces limitat a AIC, fără de care activitatea „MGH Ground Handling” S.R.L. de prestator de servicii de deservire la sol ar fi fost imposibilă.

Ulterior, la data de 14.04.2014, „MGH Ground Handling” S.R.L. a primit de la „Avia Invest” S.R.L. o notificare de reziliere a contractelor de locațiune nr. 78 și nr. 79 din 01.01.2014 (cu privire la locațiunea platformei din beton nr. 79/14-AR și a boxei nr. 78/14-AR pe suprafața platformei date) pe motiv că are loc procesul de modernizare și reconstrucție a aeroportului, fără oferirea unor spații alternative pentru strămutarea activității companiei de handling.

Prin scrisoarea nr. 12/638 din 30.07.2015 „Avia Invest” S.R.L. a comunicat că o scrisoare analogică a fost expediată și în adresa „Aeroport Handling” S.R.L. (nr. 12/276 din 04.04.2014). Conținutul scrisorii date prevedea desfacerea Acordului nr. 10/14-AR din 01.01.2014 cu „Aeroport Handling” S.R.L. privind arenda platformei din beton, începând cu 31.05.2014, și restituirea bunurilor în posesia „Avia Invest” S.R.L. în termen până la 05.06.2014.

Totodată, prin scrisoarea nr. 02/370/1 din 12.05.2014, „Avia Invest” S.R.L. a informat reclamantul că rezilierea contractelor de locațiune se amână până la data notificării suplimentare.

Ulterior, prin scrisoarea nr. 168 din data de 05.12.2014, „MGH Ground

Handling” S.R.L. a solicitat întreprinderii „Avia Invest” S.R.L. încheierea unor noi contracte de locațiune și prestări servicii sau prelungirea contractelor existente, și anume:

- Contractul de locațiune a unor încăperi în incinta aerogării nr. 81/14 - AR din 01.01.2014.
- Contractul de locațiune a terenului tehnic nr. 79/14 – AR din 01.01.2014.
- Contractul de locațiune a boxului a Serviciului Transport Special nr. 78/14 – AR din 01.01.2014.
- Contractul nr. 384/14 – VIP din 06.03.2014.
- Contractul Standard IATA privind deservirea la sol nr. 221/14 din 01.01.2014.
- Contractul cu privire la serviciile și taxele aeroportuare nr. 230/14 – TA din 01.01.2014.
- Contractul de prestare a serviciilor comunale nr. 203/14 – SC din 01.01.2014.
- Contractul privind folosirea liniilor de conexiune în complexul aeroportuar nr. 209/14 – STEL din 01.01.2014.
- Contractul cu privire la serviciile medicale în cadrul aerogării nr. 64/14 – MED din 01.01.2014.
- Contractul privind livrarea energiei electrice nr. 91/13 – EE din 01.11.2013.

Prin această adresare, spre deosebire de perioadele anterioare, „MGH Ground Handling” S.R.L. a solicitat ca contractele sus menționate să fie încheiate sau prelungete pentru o perioadă îndelungată, de cel puțin 36 luni, cu stabilirea unor termeni rezonabili, de cel puțin 6 luni, pentru preaviz în cazul realizării unor modificări sau în cazul rezilierii. Prin scrisoarea nr. 184 din 20.02.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a justificat această solicitare prin faptul că unicul gen de activitate al întreprinderii este prestarea serviciilor de deservire la sol companiilor aeriene, serviciu care implică necesitatea amenajării unei infrastructuri adecvate (spații pentru personal, oficii operaționale, amplasarea echipamentului din dotare - autobuze, scări, diferite autospeciale, etc.), precum și accesul nemijlocit la infrastructura aeroportuară. Lipsa spațiului și a accesului nemijlocit la infrastructură și facilitățile aeroportuare are ca și consecință directă imposibilitatea prestării serviciului de deservire la sol. La fel, prin scrisoarea nr. 184 din 20.02.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a menționat că spațiul închiriat la moment a fost amenajat pe costuri proprii, aceasta implicând investiții legate de crearea infrastructurii necesare, cum ar fi construcția unui bloc cu oficii, a garajelor și depozitelor, asfaltare, apeduct și canalizare, cazangerie, electrificare, internet, îngrădire, etc. Astfel, „MGH Ground Handling” S.R.L. specifică faptul că oferirea unui alt spațiu de către „Avia Invest” S.R.L. ar presupune investiții cu mult peste

[...] Euro pentru amenajarea acestuia, dar și o perioadă de timp de cel puțin 3 - 4 luni pentru efectuarea acestor lucrări. Prin urmare, în situația în care contractele de locațiune și prestări servicii sunt încheiate cu „Avia Invest” S.R.L. pentru o perioadă de 12 luni, întreprinderea riscă să nu își recupereze investițiile realizate.

Ulterior, prin scrisoarea nr. 224 din 14.04.2015 „MGH Ground Handling” S.R.L. a concretizat că, cheltuielile aproximative pe care le-ar avea de suportat întreprinderea în caz de relocare și reamenajarea a facilităților și spațiilor noi, conform informațiilor prezentate prin oferte de diverși antreprenori, sunt în valoare totală de [...] Euro, iar perioada de relocare și reamenajare ar putea dura până la 8 luni.

Conform informațiilor prezentate în plângere, la solicitarea de prelungire a contractelor prezentată de „MGH Ground Handling” S.R.L. cu nr. 168 din 05.12.2014, „Avia Invest” S.R.L. nu a reacționat în nici un fel și, astfel, la data de 05.02.2015 contractele date nu erau încheiate sau prelungite.

În acest context, Consiliul Concurenței, prin scrisoarea nr. APD-25/39-163 din 11.02.2015, a solicitat opinia „Avia Invest” S.R.L. cu privire la acest subiect, în special explicațiile întreprinderii „Avia Invest” S.R.L. referitor la motivele tergiversării semnării contractelor respective cu „MGH Ground Handling” S.R.L.

Drept răspuns, „Avia Invest” S.R.L., prin scrisoarea nr. 12/145 din 17.02.2015, a informat Consiliul Concurenței că nu are posibilitatea să încheie contracte noi cu „MGH Ground Handling” S.R.L. pentru o perioadă de 36 de luni, cu stabilirea unor termeni rezonabili de cel puțin 6 luni de preaviz în cazul unor modificări sau rezilieri, deoarece, conform etapei I de reconstrucție prevăzută de Contractul de concesiune nr. 4/03 din 30.08.2013 încheiat cu Agenția Proprietății Publice, în perioada anilor 2014-2015 întreprinderea „Avia Invest” S.R.L. urmează să dezvolte și să modernizeze principalele elemente componente ale aerodromului, cum ar fi modernizarea pistei de decolare-aterizare, reconstrucția căilor de rulare, reconstrucția peronului și altele. Totodată, „Avia Invest” S.R.L. a comunicat faptul că chestiunea privind imposibilitatea încheierii contractelor pentru o perioadă de 36 de luni a fost examinată și în cadrul unei întrevederi, care a avut loc cu participarea reprezentanților „MGH Ground Handling” S.R.L., fapt negat de către „MGH Ground Handling” S.R.L. prin scrisoarea nr. 184 din 20.02.2015. Prin scrisoarea nr. 12/180 din 03.03.2015 „Avia Invest” S.R.L. a comunicat că întrevederile au loc în permanență și nu sunt fixate prin careva probe, și, prin urmare, întreprinderea nu dispune de acte confirmative la acest subiect.

Prin scrisoarea nr. 12/145 din 17.02.2015, „Avia Invest” S.R.L. a prezentat copiile contractelor încheiate pentru perioada 2014-2015 cu „Aeroport Handling” S.R.L., unicul concurent al „MGH Ground Handling” S.R.L. pe piața prestării serviciilor de deservire la sol companiilor aeriene în AIC la momentul respectiv. În urma examinării copiilor contractelor de locațiune și a acordurilor adiționale, s-a

constatat că acestea au fost prelungite pentru termene diferite:

- Contractele nr. 9/14-AR din 01.01.2014 (transmiterea în locațiune a încăperilor administrative) și nr. 10/14-AR din 01.01.2014 (transmiterea în locațiune a unei suprafețe betonate ș.a.) au fost prelungite la data de 10.12.2014 pentru perioada 01.01.2015 - 31.12.2015.
- Contractul nr. 8/14-AR din 01.01.2014 (transmiterea în locațiune a unor încăperi în aerogară) a fost prelungit la data de 31.12.2014 până la 01.03.2015;
- Contractul nr. 7/14-AR din 01.01.2014 (locațiunea unei încăperi în aerogară) **a fost prelungit la data de 12.11.2014 pentru perioada 01.01.2015 - 31.12.2017, pentru 36 de luni.**

În cadrul audierilor din 24.03.2015 și a celor din 03.09.2015 reprezentanții „Avia Invest” S.R.L. au comunicat că niciodată în istoria Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și în istoria „Avia Invest” S.R.L. nu a avut loc încheierea contractelor de locațiune pentru o perioadă de 36 de luni și, astfel, încheierea contractelor de locațiune pentru o perioadă de 36 de luni ar privilegia „MGH Ground Handling” S.R.L. în raport cu celelalte 38 de întreprinderi care dețin în locațiune spații în AIC, iar acestea ar avea temeii să se adreseze în instanță sau la Consiliul Concurenței. Totuși, ținând cont de prelungirea contractului nr. 7/14-AR încheiat la data de 01.01.2014 cu „Aeroport Handling” S.R.L. pentru perioada 01.01.2015 - 31.12.2017, se constată că a fost cel puțin un caz când „Avia Invest” S.R.L. a încheiat contracte de locațiune pentru o perioadă de 36 de luni.

De asemenea, prin scrisoarea nr. 12/145 din 17.02.2015, „Avia Invest” S.R.L. a menționat că din partea întreprinderii nu au fost întreprinse careva acțiuni în vederea eliberării de către „MGH Ground Handling” S.R.L. a suprafețelor de pe teritoriul AIC, aceasta având posibilitatea să activeze și în continuare pe teritoriul ocupat, fără careva limitări, până la începerea lucrărilor de modernizare a peronului.

Prin scrisoarea nr. 12/163 din 26.02.2015, „Avia Invest” S.R.L. a remis reclamantului acorduri adiționale la contractele de locațiune încheiate la 01.01.2014 pentru extinderea termenului de valabilitate a acestora până la data de 01.04.2015.

Ulterior, „Avia Invest” S.R.L., prin scrisoarea nr. 12/335 din 17.04.2015, a informat Consiliul Concurenței că de aceleași condiții de contractare a beneficiat și „Aeroport Handling” S.R.L., care la data de 25.02.2015 a semnat acordurile adiționale la Contractul de locațiune nr. 10/14-AR din 01.01.2014 până la 01.04.2015, și respectiv la data de 25.03.2015 contractul a fost prelungit până la data de 01.05.2015. În prezent, „Avia Invest” S.R.L. are încheiate acorduri adiționale de prelungire a contractelor de locațiune cu „Aeroport Handling” S.R.L. până la data de 01.10.2015, fiind prelungite, începând cu luna februarie 2015, în

fiecare lună consecutiv pentru luna următoare prin semnarea de acorduri adiționale. În adresa „MGH Ground Handling” S.R.L. acordurile adiționale similare au fost transmise lunar de către „Avia Invest” S.R.L., însă până în prezent acestea nu au fost semnate, contractele de locațiune fiind considerate prelungite în mod tacit conform art. 904 din Codul Civil al Republicii Moldova. În același timp, acordurile de prelungire a contractelor de prestare a serviciilor comunale, privind folosirea liniilor de conexiune în complexul aeroportuar și privind livrarea energiei electrice au fost remise de către „Avia Invest” S.R.L. în adresa „MGH Ground Handling” S.R.L. la data de 26.02.2015, cu prelungirea termenului de valabilitate al acestora până la data de 31.12.2015.

De asemenea, prin scrisoarea nr. 184 din 20.02.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a menționat că riscă să nu i se prelungească Certificatul de deservire la sol / de prestare a serviciilor în zonele de securitate cu acces limitat, acesta fiind acordat pe un termen de 12 luni. Totodată, valabilitatea Certificatului poate fi prelungită încă pe un termen la îndeplinirea de către deținător a cerințelor și condițiilor prevăzute în RAC – HOC și în baza rezultatelor pozitive de inspectare și supraveghere, efectuate de către Autoritatea Aeronautică Civilă. Astfel, în conformitate cu pct. 7 din RAC - HOC solicitantul trebuie să dispună de o structură care să corespundă activității propuse, să dispună de încăperi, hangare, clădiri, edificii, mijloace de comunicații, mijloace de transport și echipamente necesare pentru executarea lucrărilor de deservire la sol.

În altă ordine de idei, prin scrisoarea nr. 12/238 din 20.03.2015, „Avia Invest” S.R.L. a comunicat că semnarea cu compania IKIZ Inșaat Turizm Ve Ticaret Ltd. Şti. a contractului de elaborare a proiectului de design a avut loc la data de 18.12.2014, iar termenul de finalizare a lucrărilor, conform prevederilor contractului de prestare a serviciilor de design, era preconizat pentru data de 29.03.2015. După prezentarea proiectului dat de către compania IKIZ Inșaat Turizm Ve Ticaret Ltd. Şti., „Avia Invest” S.R.L. urmează să inițieze nemijlocit procedura de încheiere a contractului cu antreprenorul care va executa lucrările de reconstrucție conform proiectului de design IKIZ Inșaat Turizm Ve Ticaret Ltd. Şti.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) al Legii aviației civile nr. 1237 din 09.07.1997, *reconstrucția aerodromurilor (aeroporturilor) existente se efectuează numai în baza autorizației eliberate de Autoritatea Aeronautică Civilă, cu avizul prealabil al altor organe competente în conformitate cu legislația în vigoare.*

Conform informațiilor comunicate de către reprezentantul „Avia Invest” S.R.L. în cadrul audierilor, la data de 03.09.2015 proiectul de design nu a fost finalizat de către compania IKIZ Inșaat Turizm Ve Ticaret Ltd. Şti. și nu a fost aprobat de către administrația „Avia Invest” S.R.L. Prin urmare, „Avia Invest”

S.R.L. nu a inițiat încă procedura privind obținerea autorizației din partea Autorității Aeronautice Civile și a avizelor din partea autorităților centrale și locale împuternicite în acest sens, și nici nu a fost încheiat contractul cu antreprenorul care urmează să realizeze lucrările de reconstrucție conform acestui proiect.

Potrivit obiecțiilor prezentate de către „Avia Invest” S.R.L. prin scrisoarea nr. 12/638 din 30.07.2015, necesitatea eliberării suprafețelor pe care este amplasată „MGH Ground Handling” S.R.L. a apărut ca urmare a negocierilor cu antreprenorul potențial pentru executarea lucrărilor, și a reieșit din necesitatea *amplasării nemijlocit pe suprafața aerodromului a uzinei pentru producerea betonului și amplasării tehnicii speciale, care va fi utilizată la executarea lucrărilor pe aerodrom.*

Prin scrisorile nr. 197 din 03.03.2015 și nr. 213 din 23.03.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a solicitat, în baza art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, aplicarea măsurilor interimare. Conform art. 41 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 Plenul Consiliului Concurenței, acționând din oficiu, poate să dispună, în caz de urgență determinată de riscul unui prejudiciu grav și ireparabil adus concurenței, printr-o prescripție, măsuri interimare. „MGH Ground Handling” S.R.L. a comunicat că, prin refuzul „Avia Invest” S.R.L. de a prelungi contractele de locațiune vizate, *de facto*, activitatea de furnizor de servicii de deservire la sol este una imposibilă deoarece prestarea serviciilor de deservire la sol presupune existența în zona securizată a aeroportului a tehnicii speciale (autobuze, scări, degivroare, surse de curent, surse de pornire motoare cu aer comprimat, ambulift, instalații de apă potabilă, încălzitoare aeronave ș.a.) precum și a unor spații special amenajate pentru personal.

La data de 24.03.2015, la sediul Consiliului Concurenței au avut loc audieri cu participarea reprezentanților „Avia Invest” S.R.L. și „MGH Ground Handling” S.R.L. În cadrul audierilor „Avia Invest” S.R.L. și-a exprimat disponibilitatea de a prelungi contractele de locațiune pentru o perioadă totală de cel puțin 3 luni, cât și de a examina posibilitatea acordării unor spații alternative echivalente de relocare a activității atât întreprinderii „MGH Ground Handling” S.R.L. cât și „Aeroport Handling” S.R.L. în caz de necesitate. Astfel, ținând cont de faptul că contractul de locațiune încheiat între „MGH Ground Handling” S.R.L. și „Avia Invest” S.R.L. se consideră prelungit în mod tacit conform art. 904 din Codul Civil al Republicii Moldova, precum și de faptul că „Avia Invest” S.R.L. și-a asumat disponibilitatea prelungirii contractelor de locațiune cu cel puțin 3 luni, s-a constatat că nu sunt întrunite cerințele stabilite de art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 pentru aplicarea măsurilor interimare.

Ca urmare a audierilor din 24.03.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a expediat Consiliului Concurenței o copie a scrisorii „Avia Invest” S.R.L. nr. 12/247 din 26.03.2015 prin care „Avia Invest” S.R.L. a propus spre semnare

acorduri de prelungire a contractelor de locațiune până la data de 01.05.2015.

Totodată, prin scrisoarea nr. 12/277 din 27.03.2015 către Consiliul Concurenței, „Avia Invest” S.R.L. a comunicat că examinează *posibilitatea prelungirii contractelor de locațiune în vigoare ... cu ambele companii de prestare a serviciilor de deservire la sol, cu termenul de trei luni*, accentuând faptul că activitatea de prestare a serviciilor deservire la sol reprezintă o parte componentă importantă a transportărilor aeriene și din acest motiv, vor întreprinde toate măsurile necesare pentru a păstra amplasarea acestor companii pe teritoriul aeroportului.

Prin scrisoarea nr. 270 din 03.08.2015 „MGH Ground Handling” S.R.L. a informat Consiliul Concurenței că, în urma lipsei unui acord scris între „Avia Invest” S.R.L. și „MGH Ground Handling” S.R.L. cu privire la prelungirea contractelor de locațiune, a avut de suferit activitatea companiei „MGH Ground Handling” S.R.L., care s-a aflat în imposibilitatea de a acorda careva garanții clienților săi referitor la continuitatea raporturilor contractuale. Drept rezultat, S7 - Siberian Airlines, Ural Airlines și Atlas Jet au reziliat contractele de deservire la sol cu „MGH Ground Handling” S.R.L. și au încheiat contracte similare cu concurentul acestuia - „Aeroport Handling” S.R.L. Conform datelor prezentate prin scrisoarea „MGH Ground Handling” S.R.L. nr. 270 din 03.08.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a suferit un prejudiciu prin micșorarea cotei pe piața prestării serviciilor de deservire la sol în AIC de la 35% la 5%.

Astfel, prin scrisoarea nr. 10-206-12-15/000828 din 11.02.2015, compania aeriană S7 - Siberian Airlines a solicitat de la „Avia Invest” S.R.L. informații cu privire la data desfășurării lucrărilor planificate și la posibilele limitări care pot să apară pentru operarea zborurilor în legătură cu desfășurarea lucrărilor de reconstrucție.

Prin scrisoarea nr. 10/145a din 17.02.2015, „Avia Invest” S.R.L. a comunicat că a fost luată decizia eliberării tuturor suprafețelor pe peron, ceea ce va aduce la evacuarea centrelor tehnice și a oficiilor companiilor de deservire la sol, ceea ce, la rândul său, ar putea crea incomodități operaționale în deservirea pasagerilor și aeronavelor companiei aeriene.

În contextul relocării oficiilor și centrelor tehnice a companiilor de deservire la sol „MGH Ground Handling” S.R.L. și „Aeroport Handling” S.R.L. și cu scopul asigurării adoptării unei decizii optime în ceea ce ține de organizarea procesului de deservire a aeronavelor și pasagerilor pe peron în perioada reconstrucției, prin scrisoarea nr. 56/15 din 02.04.2015 S7 - Siberian Airlines a solicitat de la „Avia Invest” S.R.L. să o informeze cu privire la termenul de locațiune a terenurilor în zona de construcție de către „MGH Ground Handling” S.R.L.

Drept răspuns, prin scrisoarea nr. 10/310 din 08.04.2015, întreprinderea „Avia Invest” S.R.L. a anunțat compania S7 - Siberian Airlines că la data de

26.03.2015 aceștia au transmis companiei „MGH Ground Handling” S.R.L. acorduri adiționale de prelungire a contractelor de locațiune până la data de 30.04.2015, însă aceste acorduri nu au fost semnate și reîntoarse în adresa întreprinderii. În acest context, conform situației din data de 07.08.2015 „Avia Invest” S.R.L. a informat S7 – Siberian Airlines că este nevoită să constate că nu are careva înțelegeri scrise în legătură cu prelungirea contractelor de locațiune a suprafețelor de lucru cu „MGH Ground Handling” S.R.L. din vina companiei. „Avia Invest” S.R.L. a accentuat faptul că numai la apariția necesității modificării graficului de lucru a reconstrucției va examina posibilitatea petrecerii negocierilor cu scopul prelungirii termenului de locațiune.

Totodată, compania „Avia Invest” S.R.L. prin scrisoarea nr. 10/366 din 30.04.2015 a concretizat faptul că în prima jumătate a lunii mai 2015 „Avia Invest” S.R.L. intenționează să înceapă pregătirea peronului pentru lucrările de construcție, în vederea începerii lucrărilor de reconstrucție în a doua jumătate a lunii mai 2015.

Prin scrisoarea nr. 10–C–204-15/1685 din data de 06.05.2015, S7 - Siberian Airlines a reziliat unilateral cu efect imediat (începând cu data de 07.05.2015) contractul de deservire la sol încheiat cu „MGH Ground Handling” S.R.L., motivul invocat fiind inexistența unei înțelegeri scrise între „MGH Ground Handling” S.R.L. și „Avia Invest” S.R.L. în privința locațiunii spațiilor, ceea ce pune în pericol continuitatea serviciilor prestate. Astfel, ca urmare a încetării raporturilor contractuale cu S7 - Siberian Airlines, „MGH Ground Handling” S.R.L. a informat Consiliul Concurenței despre pierderea a mai mult de [...] din veniturile sale, situație care pune în pericol capacitatea de prelungire a activității „MGH Ground Handling” S.R.L. pe piață.

Totodată, contractul de deservire la sol cu „MGH Ground Handling” S.R.L. a fost reziliat cu efect imediat prin scrisoarea nr. 5121-10/463 din 01.04.2015 de către compania aeriană Ural Airlines din cauza circumstanțelor neprevăzute și a problemelor la deschiderea serviciilor programate. De asemenea, prin scrisoarea din 24.04.2015 contractul de deservire la sol cu „MGH Ground Handling” S.R.L. a fost reziliat de către Atlasjet Airlines, cu intrarea în vigoare din 25.05.2015.

În același timp, prin scrisoarea nr. 241 din 11.05.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a prezentat copia corespondenței dintre reprezentantul companiei Aegian Airlines și șeful Departamentului de Marketing al „Avia Invest” S.R.L. Astfel, la data de 20.02.2015, șeful Departamentului de Marketing al „Avia Invest” S.R.L. a expediat un mesaj în adresa reprezentantului companiei Aegian Airlines prin care a propus, în cazul în care încă nu a fost încheiat contractul cu „MGH Ground Handling” S.R.L., să contacteze întreprinderea „Aeroport Handling” S.R.L., care are aceeași acționari ca și aeroportul, și ar avea posibilitatea să le ofere un preț mai atractiv pentru prestarea serviciilor de deservire la sol.

Totodată, urmează de reținut că, la data de 12.05.2015, Guvernul Republicii

Moldova a remis în adresa Consiliului Concurenței scrisoarea Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova nr. 5/512 din data de 15.04.2015, prin care se comunică că, *conducerea „Avia Invest” S.R.L., administrând „Aeroport Handling” S.R.L., prestatoare a aceluiași servicii ca și „MGH Ground Handling” S.R.L., intenționează să o falimenteze și să o excludă pe ultima de pe teritoriul AIC, ca și companie concurentă.*

La data de 22.06.2015 prin scrisorile nr. APD-06/277-1218 și nr. APD-06/276-1217, Consiliul Concurenței a remis părților implicate raportul asupra investigației inițiate prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 16.03.2015 pentru prezentarea de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.

Prin scrisoarea nr. 12/638 din 30.07.2015 „Avia Invest” S.R.L. a prezentat observații la raportul de investigație.

În mod special, „Avia Invest” S.R.L. a afirmat că, în conformitate cu prevederile art. 667 al Codului Civil, părțile contractante pot încheia în mod liber, în limitele normelor imperative de drept, contracte și pot stabili conținutul lor.

În acest context, Consiliul Concurenței menționează că, conform art. 669 alin. (1) al Codului Civil, „dacă deține o poziție dominantă pe piață, una din părțile contractante este obligată să contracteze în acest domeniu. Ea nu poate să impună fără motive temeinice celeilalte părți condiții contractuale disproporționate”.

Prin scrisoarea nr. 12/145 din 17.02.2015, „Avia Invest” S.R.L. a prezentat copiile contractelor în vigoare încheiate pentru perioada 2014-2015 cu „Aeroport Handling” S.R.L., unicul concurent al „MGH Ground Handling” S.R.L. pe piața prestării serviciilor de deservire la sol companiilor aeriene în AIC. În urma examinării copiilor contractelor de locațiune nr. 9/14-AR din 01.01.2014 și nr. 10/14-AR din 01.01.2014, prezentate de către „Avia Invest” S.R.L. prin scrisoarea nr. 12/145 din 17.02.2015, se constată că contractele încheiate între „Avia Invest” S.R.L. și „Aeroport Handling” S.R.L. au fost prelungite pentru perioada 01.01.2015 - 31.12.2015 prin acorduri adiționale semnate în noiembrie - decembrie 2014, iar contractul nr. 7/14-AR din 01.01.2014 a fost prelungit până la data de 31.12.2017, ceea ce denotă faptul că „Avia Invest” S.R.L. a încheiat contracte de locațiune inclusiv și pentru o perioadă mai mare de 1 an, practică care nu a fost aplicată în raport cu „MGH Ground Handling” S.R.L.

Totodată, „Avia Invest” S.R.L. nu a dat răspuns la cererea de prelungire a contractelor de locațiune depusă de „MGH Ground Handling” S.R.L. la data de 05.12.2014 până la 26.02.2015, când au fost remise în adresa reclamantului acorduri adiționale la contractele de locațiune încheiate la 01.01.2014 pentru extinderea termenului de valabilitate a acestora până la data de 01.04.2015. De asemenea, s-a constatat că în perioada 05.12.2014-26.02.2015 „Avia Invest” S.R.L. nu a informat „MGH Ground Handling” S.R.L. dacă condițiile solicitate de către aceasta sunt sau nu admisibile și nici nu au propus prelungirea contractelor în

condițiile anilor precedenți.

În acest context, se constată că „Avia Invest” S.R.L. a aplicat în raport cu companiile de deservire la sol condiții inegale la prestații echivalente, creând, în acest fel, un dezavantaj concurențial întreprinderii „MGH Ground Handling” S.R.L., ceea ce reprezintă o încălcare a art. 11 alin. (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

De asemenea, „Avia Invest” S.R.L. a invocat faptul că riscul de a nu primi în locațiune spații pe teritoriul zonei de securitate cu acces limitat a AIC Chișinău sau riscul de a suporta costuri de strămutare a activității reprezintă pentru „MGH Ground Handling” S.R.L. un risc firesc legat de activitatea de antreprenariat.

Totodată, conform art. 3 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale. Astfel, întreprinderile urmează să aibă un comportament onest în raporturile cu partenerii comerciali, conform art. 11 alin. (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 fiind interzisă aplicarea în raporturile cu partenerii comerciali a unor condiții inegale la prestații echivalente, creând în acest fel unora din ei un dezavantaj concurențial.

Referitor la afirmațiile „Avia Invest” S.R.L. cu privire la faptul că relațiile contractuale dintre „Avia Invest” S.R.L. și „MGH Ground Handling” S.R.L. cad sub incidența normelor juridice ce reglementează contractul de comodat, Consiliul Concurenței menționează că, conform art. 859 alin (1) al Codului Civil „prin contract de comodat o parte (comodant) dă cu titlu gratuit un bun în folosință celeilalte părți (comodatar), iar aceasta se obligă să restituie bunul la expirarea termenului pentru care i-a fost dat”. Aceste prevederi nu pot fi luate în considerare în cadrul prezentei investigației deoarece întreprinderea „Avia Invest” S.R.L. a semnat cu compania „MGH Ground Handling” S.R.L. contracte de locațiune prin care, în conformitate cu art. 875 alin. (1) al Codului civil, „o parte (locator) se obligă să dea celeilalte părți (locatar) un bun determinat individual în folosință temporară sau în folosință și posesiune temporară, iar aceasta se obligă să plătească chirie”.

De asemenea, „Avia Invest” S.R.L. a menționat că aceasta a creat ambelor companii de deservire la sol, începând din februarie 2015, condiții egale. Astfel, conform informațiilor prezentate de „Avia Invest” S.R.L., s-a constatat că condiții egale de activitate au fost create pentru companiile de deservire la sol doar începând cu 26.02.2015, când în adresa „MGH Ground Handling” S.R.L. și „Aeroport Handling” S.R.L. au fost remise acordurile adiționale de prelungire a contractelor de locațiune până la data de 31.03.2015.

Astfel, se constată că în perioada 01.01.2015 – 26.02.2015 „Avia Invest”

S.R.L. a aplicat în raporturile cu companiile de deservire la sol condiții inegale, prelungind contractele de locațiune a terenului tehnic aflat în zona de securitate cu acces limitat AIC doar cu „Aeroport Handling” S.R.L. până la data de 31.12.2015 și ignorând cererea de prelungire a contractelor de locațiune parvenită din partea „MGH Ground Handling” S.R.L., precum și prin prelungirea contractului de locațiune nr. 7/14-AR din 01.01.2014 încheiat cu „Aeroport Handling” S.R.L. până la data de 31.12.2017.

Prin scrisoarea nr. 270 din 03.08.2015, „MGH Ground Handling” S.R.L. a prezentat observațiile sale cu privire la raportul de investigație. De remarcat că, prin această scrisoare, „MGH Ground Handling” S.R.L. nu a prezentat careva obiecții față de calificarea legală a acțiunilor „Avia Invest” S.R.L. în temeiul prevederilor art. 11 alin. (2) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

De asemenea, „MGH Ground Handling” S.R.L. a comunicat despre:

- concentrarea economică nenotificată între „Avia Invest” S.R.L. și „Aeroport Handling” S.R.L.
- acțiunile de concurență neloială din partea „Avia Invest” S.R.L.
- practicarea unor prețuri de ruinare de către „Aeroport Handling” S.R.L. în cadrul licitațiilor organizate recent de către companiile aeriene.

În acest context, prin scrisoarea nr. APD-06/360 din 26.08.2015, Consiliul Concurenței a remis în adresa „MGH Ground Handling” S.R.L. formularul de plângere și a solicitat întreprinderii să depună o plângere în conformitate cu prevederile art. 51 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, informându-l despre disponibilitatea Consiliului Concurenței de a acorda consultații în cazul în care vor apărea neclarități. Până la data de 10.09.2015 Consiliul Concurenței nu a recepționat nici o plângere referitor la cele invocate de către „MGH Ground Handling” S.R.L. în scrisoarea nr. 270 din 03.08.2015, în conformitate cu cerințele art. 51 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Totodată, „MGH Ground Handling” S.R.L. a comunicat că este de părere că presupusele acțiuni de șantaj față de companiile aeriene (Siberian Airlines S7, Ural Airlines, Atlasjet Airlines și Aegean Airlines) reprezintă fiecare în parte acțiuni individuale și distincte de abuz de poziție dominantă care se încadrează în încălcările prevăzute la art. 11 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, prin instigarea la rezilierea contractului și deturnarea clientelei.

În acest context, Consiliul Concurenței menționează că, conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, poziția dominantă este o poziție de putere economică de care beneficiază o întreprindere ce îi permite să împiedice menținerea unei concurențe efective pe o piață relevantă, acordându-i posibilitatea de a se comporta, în mare măsură, în mod independent față de concurenții, de clienții săi și în ultimă instanță față de consumatori, ceea ce înseamnă că deciziile întreprinderii sunt în mare măsură independente de acțiunile și reacțiile

concurenților, ale clienților și în ultimă instanță ale consumatorilor.

Conform art. 11 alin. (1) este interzisă folosirea unei poziții dominante pe piața relevantă în măsura în care aceasta poate afecta concurența sau leza interesele colective ale consumatorilor finali. Astfel, abuzul de poziție dominantă prin deturnarea clientelei și/sau instigarea la rezilierea contractului nu este o practică abuzivă a întreprinderii dominante prevăzută de Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Totodată, urmează de reținut că un factor care dezavantajează mediul concurențial de pe piața serviciilor de deservire la sol în AIC îl constituie lipsa unui act normativ național care ar transpune Directiva nr. 96/67/CE a Consiliului din 15.10.1996 privind accesul la piața serviciilor de handling la sol în aeroporturile Comunității, a cărei transpunere nu a fost realizată, deși a fost prevăzută de Planul Național de Armonizare pentru anul 2014, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 28 din 22.01.2014.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012

Analizând acțiunile descrise anterior, Consiliul Concurenței reține următoarele:

- 1) Întreprinderea „Avia Invest” S.R.L., deținând poziție dominantă pe piața relevantă, a aplicat în raport cu „MGH Ground Handling” S.R.L. și „Aeroport Handling” S.R.L. condiții inegale la prestarea serviciilor de locațiune a terenului tehnic și a încăperilor aflate în zona de securitate cu acces limitat a AIC și în incinta aerogării prin prelungirea la data de 10.12.2014 a contractelor de locațiune nr. 9/14-AR și nr. 10/14-AR din 01.01.2014 încheiate cu „Aeroport Handling” S.R.L. pentru perioada 01.01.2015 - 31.12.2015, prelungirea contractului de locațiune nr. 7/14-AR din 01.01.2014 pentru 36 de luni, începând cu 01.01.2015, și prin lipsa unui răspuns până la data de 26.02.2015 la cererea „MGH Ground Handling” S.R.L. de prelungire a contractelor de locațiune din 05.12.2014, ceea ce constituie încălcare a art. 11 alin. (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
- 2) Ținând cont de faptul că întreprinderea „MGH Ground Handling” S.R.L. continuă să activeze pe teritoriul AIC până în prezent în condițiile prelungirii tacite a contractelor de locațiune, nu sunt întrunite elementele constitutive ale încălcării art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Avia Invest” S.R.L.
- 3) Drept rezultat a lipsei unei înțelegeri scrise între „Avia Invest” S.R.L. și „MGH Ground Handling” S.R.L., cota „MGH Ground Handling” S.R.L. pe piața prestării serviciilor de deservire la sol în zona de securitate cu acces limitat a AIC s-a redus considerabil, întreprinderea pierzând cel mai

important client - S7 - Siberian Airlines.

Astfel, se constată că întreprinderea „Avia Invest” S.R.L., deținând poziție dominantă pe piața prestării serviciilor de locațiune a terenului tehnic, a încăperilor și a serviciilor aferente (servicii comunale, livrarea energiei electrice și folosirea liniilor de conexiune) în zona de securitate cu acces limitat a AIC și în incinta aerogării, a aplicat în raport cu întreprinderile de deservire la sol a aeronavelor în zona de securitate cu acces limitat a AIC condiții inechitabile la prestații echivalente, și, prin urmare, a încălcat prevederile art. 11 alin. (2) lit. c) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

În funcție de gravitate și în conformitate cu prevederile art. 72 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de gravitate medie. Deși, conform datelor prezentate prin scrisoarea „MGH Ground Handling” S.R.L. nr. 270 din 03.08.2015, cota de piață a „MGH Ground Handling” S.R.L. s-a micșorat, întreprinderea continuă să activeze până în prezent, nefiind constrânsă de către „Avia Invest” S.R.L. să evacueze centrul tehnic și oficiile de pe terenul tehnic deținut în locațiune.

În funcție de durată și în conformitate cu prevederile art. 72 alin. (5) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de scurtă durată (mai puțin de un an) - factor 1.

Nivelul de bază al amenzii se stabilește în conformitate cu art. 72 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 la [...] din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2014 ([...] în funcție de gravitatea faptei înmulțit cu 1, factorul aferent încălcării de scurtă durată).

Circumstanțe agravante și circumstanțe atenuante, prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, nu au fost reținute.

Conform informației prezentate prin scrisoarea nr. 12/598 din 14.07.2015, în anul 2014 „Avia Invest” S.R.L. a realizat o cifră de afaceri în mărime de [...].

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate pe contul trezorerial de încasări: 12315010120.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Debitor este „Avia Invest” S.R.L., mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 202, MD - 2004, IDNO - 1013600025635, cont de decontare: [...].

Reieșind din constatările expuse mai sus, în temeiul art. 39 lit. f), art. 41 alin. (1) lit. h), art. 71 lit. a) și art. 72 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata încălcarea art. 11 alin. (2) lit. c) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Avia Invest” S.R.L. prin aplicarea unor condiții inechitabile întreprinderii „MGH Ground Handling” S.R.L. în raport cu întreprinderea „Aeroport Handling” S.R.L. la prestarea serviciilor de locațiune.
2. A aplica întreprinderii „Avia Invest” S.R.L. (IDNO – 1013600025635), cu adresa juridică MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 202 o amendă pentru încălcarea art. 11 alin. (2) lit. c) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de **5 189 226,73 lei** (cinci milioane o sută optzeci și nouă mii două sute douăzeci și șase lei, 73 bani).
3. Suma prevăzută la pct. 2 se va achita de către „Avia Invest” S.R.L. la bugetul de stat (contul trezorerial 12315010120) timp de 60 zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”. O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.
4. A informa Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor și Autoritatea Aeronautică Civilă cu prezenta Decizie.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE