

POLITICI CONCURRENTIALE ÎN EUROPA DE EST
Secțiune: În interiorul autorității de concurență
Chestionarul agenției

1. INSTITUȚIA

Consiliul Concurenței al Republicii Moldova

Președinte

Ph. Marcel RĂDUCAN, Președinte al Consiliului Concurenței, Președinte al Plenului Consiliului Concurenței, mandat: decembrie 2018 – decembrie 2023

Membrii Plenului

DI. Mihail CIBOTARU, Vicepreședinte al Consiliului Concurenței, Vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, mandat: decembrie 2018 – decembrie 2023

DI. Ion MAXIM, Vicepreședinte al Consiliului Concurenței, Vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, mandat: decembrie 2018 – decembrie 2023

Dna Ala POPESCU, Membru al Plenului Consiliului Concurenței, mandat: decembrie 2018 – decembrie 2023

DI. Viorel MOȘNEAGA, Membru al Plenului Consiliului Concurenței, mandat: decembrie 2018 – decembrie 2023

Șeful aparatului executiv

Anatol BOTNARU, Șef al Aparatului Executiv, octombrie 2019 – perioadă nedeterminată

Sistem de numire pentru președinte și alte funcții cheie

Descrieți pe scurt procesul.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 183 din 11.07.2012. Plenul Consiliului Concurenței este un organ colegial decizional compus din 5 membri, inclusiv un președinte și doi vicepreședinți, care sunt, respectiv, președinte și vicepreședinți ai Consiliului Concurenței. Membrii Plenului Consiliului Concurenței, inclusiv președintele, exercită funcții de demnitate publică și sunt numiți în funcție prin hotărâre a Parlamentului, la propunerea Președintelui Parlamentului, cu avizul comisiei parlamentare de profil, pentru un mandat de 5 ani. Fiecare membru al Plenului Consiliului Concurenței are dreptul la două mandate consecutive.

Șeful aparatului executiv este o funcție publică de conducere de nivel superior. În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, ocuparea funcției publice de conducere de nivel superior vacante se face prin concurs.

Luarea deciziilor privind cazurile de concurență

Cine ia decizia finală? Se bazează pe votul majoritar?

Actele administrative ale Consiliului Concurenței se adoptă la ședințele Plenului Consiliului Concurenței, care pot fi ordinare sau extraordinare. Procesele-verbale ale ședințelor sunt semnate de președintele Consiliului Concurenței, de membrii prezenți și de secretarul ședinței.

Ședințele Plenului Consiliului Concurenței sunt deliberative dacă la ele participă cel puțin 3 membri, dintre care unul este președintele sau vicepreședintele, și dacă sînt prezidate de către președintele Consiliului Concurenței sau, în absența acestuia, de către vicepreședintele desemnat.

Actele administrative ale Consiliului Concurenței se adoptă de Plenul Consiliului Concurenței cu votul majorității membrilor prezenți. Fiecare membru dispune de un vot. În caz de paritate a voturilor, votul președintelui sau, în absența acestuia, al vicepreședintelui care prezidează ședința este decisiv.

Membrii Plenului Consiliului Concurenței nu au dreptul de a se abține de la vot. Membrii care au votat împotriva își pot consemna opinia separată în procesul-verbal al ședinței.

Deciziile, dispozițiile și prescripțiile Consiliului Concurenței intră în vigoare la data adoptării, dacă decizia, dispoziția sau prescripția nu prevede o dată ulterioară. Hotărârile Consiliului Concurenței intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dacă hotărârea nu prevede o dată ulterioară.

Competențele agenției în domeniul concurenței

- Antitrust (acorduri și abuz de poziție dominantă)
- Concentrări economice și achiziții
- Advocacy către alte instituții publice
- Studii de piață
- Ajutor de stat
- Altele (precizați).....

Suplimentar Consiliul Concurenței deține competențe în investigarea următoarelor încălcări:

- Acțiunile sau inacțiunile autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale de restrângere, împiedicare sau denaturare a concurenței
- Concurență neloială

Legislația relevantă în domeniul concurenței.

Vă rugăm să menționați dispozițiile în materie de concurență aplicate de autoritate. Vă rugăm să precizați dacă acestea sunt modelate pe baza altor regimuri de concurență (de exemplu, legislația UE în domeniul concurenței).

Legea concurenței nr. 183/2012 stabilește cadrul juridic al protecției concurenței, inclusiv al prevenirii și al contracarării practicilor anticoncurențiale și a concurenței neloiale, al realizării concentrărilor economice pe piață, și cadrul juridic privind

activitatea și competența Consiliului Concurenței și responsabilitatea pentru încălcarea legislației în domeniul concurenței.

Prezenta lege transpune prevederile art. 101–106 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25 martie 1957, prevederile Regulamentului (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L1 din 4 ianuarie 2003, și, parțial, prevederile Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L24 din 29 ianuarie 2004.

Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012 lege care stabilește cadrul juridic privind modalitățile de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor din toate sectoarele economiei naționale, cu excepția sectorului agricol, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal.

Alte competențe

Lista altor activități desfășurate de agenție.

Conform prevederilor Legii Nr. 1227 din 27-06-1997 cu privire la publicitate Consiliul Concurenței exercită, în limitele competenței sale, controlul de stat asupra implementării legislației cu privire la publicitate, sub aspectul respectării drepturilor agenților economici, având următoarele atribuții:

- efectuează expertiza publicității în ceea ce privește corespunderea acestuia prevederilor legislației cu privire la publicitate;
- expediază agenților de publicitate prescripții de încetare a încălcărilor legislației cu privire la publicitate;
- expediază organelor procuraturii, altor organe de drept, respectând principiul teritorial și cel al competenței, materialele pentru soluționarea problemelor privind intentarea de acțiuni referitoare la domeniul publicității.

Totodată, Consiliul Concurenței este în drept să intenteze acțiuni în instanța judecătorească, inclusiv în interesele unui cerc nedeterminat de consumatori de publicitate, în legătură cu încălcarea legislației cu privire la publicitate comisă de agenții de publicitate, precum și privind anularea tranzacțiilor ce țin de publicitatea neadecvată.

Numărul de angajați ai autorității

Total, împărțit în gestionari de cazuri / manageri și personalul administrativ / de sprijin.

La data de 07.02.2019 prin Hotărârea nr. 8, Parlamentul RM a aprobat noua structură organizatorică și efectivului-limită a Consiliului Concurenței.

Conform noii structuri, Consiliul Concurenței este constituit din conducere, aparat executiv (format din 11 subdiviziuni specializate, 7 subdiviziuni operaționale și 3 filiale teritoriale (care activează în regiunile Nord, Sud, Găgăuzia), în total efectivul limită fiind de 130 unități de personal.

Structura personalului în funcție de unitatea funcțională (% din total), 2019

Tip unități funcționale	Nr. de persoane la 31.12.2019	Numărul de gestionari ai cazurilor / managerilor conform organigramei
Conducere	5	5
• Plenul Consiliului Concurenței		
• Aparatul Executiv	1	1
Direcțiile specializate, dintre care:	57	90
• <i>Direcțiile de concurență</i>	26	45
• <i>Direcțiile de ajutor de stat</i>	17	25
• <i>Direcția Oficii Teritoriale</i>	9	12
• <i>Direcția Juridică</i>	5	8
Direcțiile operaționale	27	34

Numărul de angajați care lucrează în domeniul concurenței

Total și defalcare între responsabilii de cazuri/manageri și personalul administrativ/de sprijin.

Pentru gestionarii cazurilor / managerilor, vă rugăm să completați următorul tabel.

Competențe	Numărul de gestionari ai cazurilor / managerilor la 31.12.2019	Numărul de gestionari ai cazurilor / managerilor conform organigramei
Antitrust	10	16
- <i>Anticartel</i>	5	8
- <i>Abuz de poziție dominantă</i>	5	8
Concentrări economice și achiziții	6	8
Studii de piață	3	9
Advocacy către alte instituții publice*	9	14
State aid	17	25
Alte:	16	24
- Acțiunile sau inacțiunile autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale de restrângere, împiedicare sau denaturare a concurenței	4	6
- Concurență neloială	3	6
- Direcția Oficii Teritoriale	9	12
TOTAL	61	96

**Conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012 promovarea culturii concurențiale este una din atribuțiile principale ale Consiliului Concurenței în acest sens, ținem să menționăm că în realizarea acțiunilor de Advocacy către alte instituții publice sunt implicați pe lângă reprezentanții direcțiilor Juridică și Politici, Protocol și Relații Externe și toți angajații subdiviziunilor specializate în concurență și ajutor de stat, conform tabelului prezentat mai sus.*

Răspundere

Vă rugăm să explicați pe scurt cui și cum raportează Plenul

În conformitate cu prevederile Legii concurenței nr. 183/2012 Consiliul Concurenței este o autoritate publică autonomă, responsabilă față de Parlament, ce asigură aplicarea și respectarea legislației din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității în limitele competenței sale.

Consiliul Concurenței întocmește anual un raport privind activitatea sa. Raportul respectiv se aprobă de către Plenul Consiliului Concurenței și se prezintă Parlamentului, în ședință plenară, până la data de 1 iunie, fiind ulterior publicat pe pagina web oficială a autorității.

Raportul privind activitatea Consiliului Concurenței conține:

- a) raportul financiar anual și, după caz, raportul auditului de performanță;
- b) informații despre activitățile Consiliului Concurenței în realizarea atribuțiilor stabilite de prezenta lege și de legislația în domeniul ajutorului de stat și publicității;
- c) informații despre direcțiile prioritare de activitate ale Consiliului Concurenței pentru anul următor;
- d) alte informații stabilite de Consiliul Concurenței.

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii 139/2012 Consiliul Concurenței întocmește un raport anual privind ajutoarele de stat acordate, pe care îl prezintă, până la data de 1 iunie, Parlamentului, în ședință plenară, și Guvernului. Raportul anual privind ajutoarele de stat acordate se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

2. APLICAREA PREVEDERILOR LEGISLAȚIEI CONCURENȚIALE ÎN ULTIMELE 24 LUNI

Carteluri

Numărul cazuri

	2018	2019	Total
Decizii cu stabilirea încălcării	8	2	10
- <i>Cu aplicarea amenzilor</i>	8	2	10
- <i>Fără amenzi</i>	0	0	0
Decizii cu stabilirea lipsei încălcării	0	0	0
Alte (specificați)	12	7	19
- <i>Decizii privind eşalonare a amenzilor</i>	0	4	4
- <i>Acceptarea angajamentelor</i>	5	0	5

- Efectuarea inspecțiilor și concretizarea penalităților cominatorii	5	2	7
- Incetare a investigațiilor	2	1	3
TOTAL	20	9	29

Amenzi

Suma finală a amenzilor pe cartel

Suma finală a amenzilor pe cartel a fost de circa 10,5 mln lei (cca **542** mii euro la cursul BNM din 31.12.2019)

În anul 2019 au fost sancționate 6 întreprinderi implicate în acorduri anticoncurențiale de tip cartel dur, valoarea totală a amenzilor impuse pentru încălcarea normelor materiale a Legii concurenței fiind de **431 732,89** lei (cca **22 415,46** euro la cursul BNM din 31.12.2019)

În anul 2018 au fost sancționate 23 întreprinderi implicate în acorduri anticoncurențiale de tip cartel dur, valoarea totală a amenzilor impuse pentru încălcarea normelor materiale a Legii concurenței fiind de peste **10 milioane lei (cca 519 197,32** euro la cursul BNM din 31.12.2018)

Cereri de clemență

Vă rugăm să indicați numărul total de cereri de clemență, câte din ele au fost de la prima întreprindere ce a aplicat

Please indicate the total number of leniency applications, out of which how many were first-in applications.

În perioada anilor 2018-2019 la Consiliul Concurenței a fost depusă doar o singură cerere de clemență (în anul 2018) pe marginea unei investigații aflate în examinare cu privire la încheierea presupuselor acorduri anticoncurențiale de trucare a ofertelor de către întreprinderile participante la procedurile de achiziții publice.

Ținem să menționăm, în acest sens că abia în anul 2018 a fost elaborată și aprobată Legea pentru modificarea și completarea Codului penal în sensul exceptării aplicării legii penale față de reprezentanții întreprinderilor, care colaborează cu Consiliul Concurenței, în limita realizării politicii de clemență prevăzută de Legea concurenței.

Ca urmare a intrării în vigoare a acestor modificări la Codul penal care prevede răspunderea penală pentru limitarea concurenței, se acordă posibilitatea persoanelor fizice, să fie exonerate de răspundere penală, dacă acestea sunt reprezentanți ai întreprinderilor ce colaborează cu Consiliul Concurenței, în limitele politicii de clemență.

Inspecții inopinate

Rugăm să prezentați informații privind numărul investigațiilor de cartel în cadrul cărora au fost realizate inspecții inopinate, nu și nr. companiilor la care au fost realizate aceste inspecții.

Consiliul Concurenței a **realizat 47 de inspecții** în cadrul investigațiilor privind presupusele încălcări de abuz de cartel (2018-32 și 2019-15)

Investigațiile principale

Vă rugăm să oferiți o scurtă descriere a celor mai importante cazuri de cartel efectuate în ultimele 24 de luni. Vă rugăm să nu depășiți 300 de cuvinte.

Pe marginea investigațiilor, în perioada 2018-2019, Plenul Consiliului Concurenței a adoptat 10 decizii, care vizează constatarea încheierii acordurilor anticoncurențiale, care au ca obiect denaturarea și împiedicarea concurenței, prin participarea cu oferte trucate în cadrul procedurilor de achiziții publice.

Una din principalele investigații finalizate:

Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-42/17-48 din 28.06.2018

Părțile implicate: BTS PRO” S.R.L, „MSA GRUP” S.R.L și „ESEMPLA SYSTEMS” S.R.L

Descriere scurtă:

Plenul Consiliului Concurenței a constatat existența acordului anticoncurențial dintre BTS PRO” S.R.L și „ESEMPLA SYSTEMS” S.R.L, prin participarea cu oferte trucate la licitația publică nr. 239/17 din 19.06.2017, organizată și desfășurată de către Autoritatea Națională de Integritate și existența acordului anticoncurențial dintre „BTS PRO” S.R.L, „MSA GRUP” S.R.L și „ESEMPLA SYSTEMS” S.R.L prin participarea cu oferte trucate la licitațiile publice nr. 17/01728 din 22.06.2017 și nr. 17/01732 din 22.06.2017, organizate și desfășurate de către Procuratura Generală.

Încălcarea comisă:

Trucarea ofertelor s-a realizat prin schimbul de informații comerciale sensibile, cât și prin prezentarea ofertelor formale la aceste licitații în vederea mării concurenței în favoarea unei alteia, fapt ce constituie încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea Concurenței.

Suma amenzilor aplicată:

Întreprinderilor BTS PRO” S.R.L, „MSA GRUP” S.R.L și „ESEMPLA SYSTEMS” S.R.L le-au fost aplicate amenzi în valoare totală de 5 175 684, 09 lei.

Alte acorduri

Pe parcursul perioadei 2018-2019 Consiliul Concurenței a investigat doar acorduri anticoncurențiale de tip cartel.

Abuz de poziție dominantă

Numărul de cazuri

	2018	2019	TOTAL 2018-2019
Decizii cu stabilirea încălcării	3	2	5
- <i>Cu aplicarea amenzilor</i>	3	2	5
- <i>Fără amenzi</i>	0	0	0
Angajamente	1	0	1
Decizii cu stabilirea lipsei încălcării	2	3	5
Alte (specificați)	2	2	4
- <i>Decizii privind eşalonare a amenzilor</i>	0	1	1
- <i>respingere a plângerii</i>	2	1	3
TOTAL	8	7	15

Amenzi

Suma finală a amenzilor pe abuz de poziție dominantă

Suma finală a amenzilor pentru abuz de poziție dominantă a fost de circa 7,8 mln. lei (cca 407 mii euro la cursul BNM din 31.12.2019)

În anul 2019 au fost sancționate două întreprinderi pentru abuz de poziție dominantă, valoarea totală a amenzilor impuse pentru încălcarea normelor materiale a Legii concurenței fiind de 7 261 431,93 lei (cca 377 011,60 euro la cursul BNM din 31.12.2019)

În anul 2018 au fost sancționate trei întreprinderi pentru abuz de poziție dominantă, valoarea totală a amenzilor impuse pentru încălcarea normelor materiale a Legii concurenței fiind de 573 012,5 lei (cca 29 750,66 euro la cursul BNM din 31.12.2019)

Inspecții inopinate

Rugăm să prezentați informații privind numărul investigațiilor de abuz de poziție dominante în cadrul cărora au fost realizate inspecții inopinate , nu și nr. companiilor la care au fost realizate aceste inspecții.

Consiliul Concurenței a efectuat o singură inspecție în cadrul unei investigații privind presupusele încălcări de abuz de poziție dominantă, care s-a desfășurat în anul 2019.

Investigațiile principale

Vă rugăm să oferiți o scurtă descriere a celor mai importante cazuri de abuz de poziție dominant realizate în ultimele 24 de luni. Vă rugăm să nu depășiți 300 de cuvinte.

În perioada 2018-2019, Plenul Consiliului Concurenței a adoptat 5 decizii, care vizează constatarea abuzului de poziție dominantă. Unul din cele mai importante cazuri a fost **Cazul „Apă-Canal Chișinău” SA (prestarea serviciului public de canalizare a apei uzate în mun. Chișinău și or. Ialoveni)**

Decizia Plenului Consiliului Concurenței APD-35/17-64 din 13.09.2019

Părțile implicate: „Apă-Canal Chișinău” SA

Descriere scurtă:

În urma unei investigații, care a durat 1 an și 10 luni, Consiliul Concurenței a calificat acțiunea întreprinderii municipale drept abuz de poziție dominantă și a constatat că „Apă-Canal Chișinău” SA a acționat ilegal. Asta pentru că, „Apă-Canal Chișinău” SA a aplicat diferențiat și arbitrar coeficienții la stabilirea tarifelor diferențiate sau plăților suplimentare. În același timp, de la o mare parte din agenții economici din mun. Chișinău – 95,47% din cca 23 000 de întreprinderi din mun. Chișinău - „Apă – Canal Chișinău” SA nu a perceput tarife diferențiate sau plăți suplimentare pentru deversarea apelor uzate supraîncărcate.

Încălcarea comisă:

Prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței a fost constatată încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Apă - Canal Chișinău" SA prin aplicarea diferențiată arbitrară a coeficienților la stabilirea tarifelor diferențiate /plăților suplimentare pentru depășirea CMA în apele uzate evacuate, inclusiv prin neperceperea plăților suplimentare de la o parte din întreprinderile active din mun. Chișinău și or. Ialoveni.

Suma amenzilor aplicată:

Astfel, Plenul Consiliului Concurenței a aplicat întreprinderii o amendă în mărime de 7 190 453.43 lei, și a obligat „Apă - Canal Chișinău" SA să înlăture încălcarea constatată, pentru a asigura accesul nediscriminatoriu și echitabil agenților economici la serviciul public de canalizare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți.

3. CONTROLUL JUDICIAR DIN ULTIMELE 24 DE LUNI

Rezultatul controlului judiciar de către Curtea Administrativă Supremă

	2018	2019	TOTAL
Hotărâri complet favorabile (decizie sustinuta integral)	10	5	15
Hotărâri favorabile, dar pentru amenzi	-	-	-
Hotărâri parțial favorabile	-	2	2
Hotărâri negative (decizie răsturnată)	6	1	7
TOTAL	16	8	24

Rezultatul controlului judiciar de către prima instanță

	2018	2019	TOATAL 2018-2019
Hotărâri complet favorabile (decizie completă confirmată)	22	6	28
Hotărâri favorabile, dar pentru amenzi	-	-	-
Hotărâri parțial favorabile	-	2	2
Hotărâri negative (decizie răsturnată)	5	3	8
TOTAL	27	11	38

Cele mai importante sentințe

Vă rugăm să oferiți o scurtă descriere a celor mai importante hotărâri adoptate în ultimele 24 de luni. Vă rugăm să nu depășiți 300 de cuvinte.

În rezultatul examinării de către instanțele de judecată a cauzelor Consiliului Concurenței, procentul hotărârilor favorabile Consiliului Concurenței pronunțate de instanțele de judecată a fost de 81%, din cele 21 de cauze finalizate în anul 2019 și 78% din cele 27 finalizate în anul 2018.

Unul din cazurile relevante în ceea ce privește practica instanțelor judecătorești în soluționarea cazurilor de concurență a fost : **Cazul Litarcom – trucarea ofertelor la licitația publică pentru achiziția lucrărilor de reparație a drumurilor**

Plenul Consiliului Concurenței a constatat încălcarea prevederilor art. 5 al Legii concurenței, realizată prin încheierea unui acord anticoncurențial calificat drept cartel dur, realizat de către trei întreprinderi (SC „Ecosem Grup” SRL, SC „Irinda Prim” SRL și „Litarcom” SRL).

Consiliul Concurenței a constatat că întreprinderile participante au încheiat un cartel dur inițiat de SRL „Litarcom”, prin participarea cu oferte truate ale celor trei întreprinderi la procedura de achiziție publică organizată de ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”. Acțiunile coordonate ale acestora au condus la mimarea concurenței în cadrul procedurii de achiziție și majorării artificiale ale prețurilor cu aproximativ 27%.

Pentru încălcarea constatată, Consiliul Concurenței a sancționat întreprinderile participante cu amendă în cuantum total de 2 022 211,14 lei.

Nefiind de acord SRL „Litarcom” a formulat acțiune în anularea deciziei Plenului Consiliului Concurenței.

Instanța de fond a admis cererea SRL „Litarcom”, anulând integral decizia atacată. Curtea de Apel Chișinău a casat hotărârea primei instanțe și a menținut decizia

atacată, atât sub aspectul existenței faptei anticoncurențiale, cât și al individualizării sancțiunii aplicate.

SRL „Litarcom” a formulat recurs împotriva deciziei Curții de Apel Chișinău. Curtea Supremă de Justiție a respins recursul întreprinderii, astfel, menținând temeinicia și legalitatea deciziei Plenului Consiliului Concurenței prin care s-a constatat și sancționat acordul anticoncurențial dur constatat ca încălcare a art. 5 al Legii concurenței, prin obiect.

4. PREZENTAREA CONCENTRĂRILOR ECONOMICE DIN ULTIMELE 24 DE LUNI

Numărul de cazuri

	2018	2019	TOTAL
Concentrări economice interzise	-	-	-
Fuziunile ce s-au rezolvat cu remedii	1	0	1
Fuziuni abandonate de părți	-	2	2
Autorizarea necondiționată a concentrărilor	9	16	25
Alte specificații	5	3	8
Numărul total de fuziuni contestate	-	-	-

Cazuri principale

Vă rugăm să oferiți o scurtă descriere a celor mai importante cazuri de fuziune efectuate în ultimele 24 de luni. Vă rugăm să nu depășiți 300 de cuvinte.

Notificarea operațiunii de concentrare economică de către „ABI”

Operațiunea de concentrare economică notificată se referea la intenția „ABI” de a restabili anumite drepturi de vot special de protecție a acționarilor minoritari deținute de „SAB Miller” PLC (în continuare – „SAB”) în „Anadolu Efes Biracılık ve Malt Sanayii” AŞ (în continuare – „AE”), pierdute ca urmare a tranzacției „ABI”/„SAB”). După realizarea operațiunii notificate „AG Anadolu Grubu Holding” AŞ și „ABI” urmau să controleze în comun „AE”.

Operațiunea notificată de „ABI” a fost de complexitate majoră iar Consiliul Concurenței în premieră a aplicat în materia concentrărilor economice Regulamentul privind acceptarea angajamentelor propuse de către întreprinderi, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2 din 22.01.2015.

Piața relevantă analizată în cadrul operațiunii a fost definită ca fiind comercializarea cu ridicata a berii pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Astfel, Plenul Consiliului Concurenței prin Decizia nr. CEP-67 din 19.09.2018 a acceptat angajamentele propuse de „ABI”, prezentate conform Formularului privind angajamentele în materia concentrărilor economice înregistrat cu nr. 2212 din 11.06.2018 și a declarat concentrarea economică ce urmează a se realiza prin restabilirea anumitor drepturi de vot de protecție a acționarilor minoritari acordate „ABI” (împreună cu întreprinderile sale afiliate) asupra „AE” (împreună cu

întreprinderile sale afiliate), în conformitate cu obiectul Acordului de relație din 23.12.2013, modificat și expus în redacție nouă, compatibilă cu mediul concurențial, cu condiția respectării angajamentelor propuse de „ABI”.

5. ADVOCACY ÎN ULTIMELE 24 DE LUNI

Principalele inițiative

Vă rugăm să oferiți o scurtă descriere a celor mai importante inițiative de advocacy adresate organismelor publice (Parlamentul, Guvernul, autoritățile de reglementare, administrațiile publice regionale sau locale) întreprinse în ultimele 24 de luni. Vă rugăm să nu depășiți 300 de cuvinte.

Pe parcursul anilor 2018-2019, informarea a autorităților administrației publice centrale și locale și mediului de afaceri, privind rigorile legislației concurențiale și ajutorul de stat a fost asigurată în cadrul a 207 evenimente (seminare, conferințe, mese rotunde, ședințe, etc.) la care au participat peste 2500 de persoane.

Astfel, anul 2018 a fost marcat prin consolidarea relațiilor de cooperare între Consiliul Concurenței și Centrul Național Anticorupție fiind semnat un Acord de colaborare, prin care instituțiile își propun să prevină și să combată corupția, fortificând astfel integritatea publică în domeniul concurenței, ulterior fiind organizată conferința de lansare a „Platformei de cooperare anticorupție cu sectorul privat”, care a întrunit peste 100 de participanți.

Anul 2019, a fost marcat prin mai multe evenimente cum ar fi: Masă rotundă dedicată implementării legislației în domeniile concurenței și achizițiilor publice cu Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, Seminar de instruire în domeniul concurenței destinat judecătorilor și angajaților Consiliului Concurenței din Republica Moldova și Atelierul de lucru TAIEX al Comisiei Europene, cu genericul: „Monitorizarea și evaluarea ajutoarelor de stat”

Totodată, Consiliul Concurenței și-a propus organizarea unei campanii de informare, în special prin desfășurarea a 16 seminare cu reprezentanții autorităților administrației publice locale în scopul informării furnizorilor cu privire la prevederile legislației în domeniul ajutorului de stat, și transmiterea spre difuzare la 22 de posturi tv locale și naționale, a unui spot social cu caracter informativ privind termenul limită de raportarea a ajutoarelor de stat.

În aceeași ordine de idei, în această perioadă au fost perfectate 226 de avize la proiectele de acte normative cu potențial impact asupra mediului concurențial și ajutor de stat, asupra cărora au fost formulate propuneri și recomandări, ce au vizat domeniile:

- achizițiilor publice;
- asigurărilor;
- parteneriatul public privat
- piața energiei electrice și a gazelor naturale;
- publicitatea băuturilor alcoolice
- serviciilor financiar - bancare;
- serviciilor turistice;
- serviciului de pază;
- serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;

- subvenționării în agricultură etc.

Rezultate

Vă rugăm să ilustrați cele mai semnificative rezultate obținute de inițiativele de advocacy menționate mai sus. Vă rugăm să nu depășiți 300 de cuvinte.

Ca urmare a acțiunilor de advocacy realizate în domeniul ajutorului de stat au fost îmbunătățite cunoștințele reprezentanților autorităților publice în domeniul monitorizării ajutoarelor de stat în conformitate cu normele UE dar și identificate noi practici necesare în vederea utilizării eficiente a resurselor publice în cadrul mecanismului ajutorului de stat, ceea ce va contribui la reducerea ponderii ajutorului de stat în PIB până la 1%, conform mediei Uniunii Europene.

Ținem să menționăm că urmare a campaniilor de informare, seminarelor și conferințelor organizate numărul furnizorilor care au raportat măsurile de sprijin oferite întreprinderilor în anul 2019 a înregistrat, în continuare, o dinamică pozitivă. Astfel, în anul 2020 numărul furnizorilor care au raportat măsurile de sprijin oferite întreprinderilor s-a majorat de circa 3 ori comparativ cu anul 2015 (primul an de raportare a ajutorului de stat inclusiv, acordat după intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat).

Ca urmare a recomandărilor prezentate de Consiliul Concurenței au fost obținute îmbunătățiri substanțiale în asigurarea cadrului juridic de protecție a concurenței, precum și în vederea prevenirii practicilor anticoncurențiale ale întreprinderilor și ale autorităților publice centrale sau locale.

Astfel ca urmare a acceptării propunerii înaintate de Consiliul Concurenței la elaborarea Metodologiei formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere a fost asigurată concurența prin actele normative ce vizează domeniul formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere, iar luarea în considerare a tuturor obiectivelor și propunerilor Consiliului Concurenței prezentate la *Proiectul hotărârii Comisiei Naționale a Pieței Financiare cu privire la modul de prezentare și avizare a calculului actuarial ale primelor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto*, a exclus restricțiile neîntemeiate cu privire la dreptul de comercializare a polițelor de asigurare de către asiguratorii (reasiguratorii) ca consecință a nerespectării cerințelor față de rata de solvabilitate

6. STUDII DE PIAȚĂ DIN ULTIMELE 24 DE LUNI

Principalele inițiative

Vă rugăm să oferiți o scurtă descriere a celor mai importante studii de piață efectuate în ultimele 24 de luni. Vă rugăm să nu depășiți 300 de cuvinte.

Evaluarea permanentă a mediului concurențial prin efectuarea investigațiilor utile în diferite sectoare ale economiei a fost una din prioritățile pe 2019. Astfel, întru ajustarea cadrului normativ de reglementare a mediului de afaceri privind compatibilitatea cu Legea concurenței nr.183/2012 sub aspectul eliminării barierelor anticoncurențiale Consiliul Concurenței realizează la moment 19 investigațiile utile de cunoaștere a pieței

- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței dispozitivelor medicale;

- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării autovehiculelor, pieselor de schimb și a serviciilor conexe;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței procesării și comercializării peștelui, crustaceelor, moluștelor și produselor de pește;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării și procesării culturilor cerealiere și oleaginoase;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței serviciilor de transport și activităților conexe;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței produselor chimice;
- Investigația utilă privind identificarea entităților investite cu drepturi exclusive și monitorizarea activității acestora;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței publicității;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comerțului cu ridicata de medicamente;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării cu ridicata și amănuntul a principalelor produse petroliere și a gazului lichefiat în Republica Moldova;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței serviciilor bancare (servicii de creditare, de atragere a depozitelor, de deservire a conturilor curente etc.);
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței cu privire la importul, producerea și comercializarea cărnii și produselor de carne;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței cu privire la comercializarea produselor social importante;
- Investigația utilă privind identificarea entităților investite cu drepturi exclusive și monitorizarea activității acestora (SIEG);
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării mașinilor agricole, echipamentelor și serviciilor conexe;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței în domeniul construcțiilor;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței activității de cercetare și dezvoltare;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței producerii și comercializării energiei electrice;
- Investigația utilă pentru cunoașterea pieței procesării produselor agro-alimentare;

În cadrul investigațiilor, au fost realizate următoarele activități:

- ✓ Determinarea pieței produselor și a pieței relevante;
- ✓ Identificarea cadrului juridic aferent domeniului pieței;
- ✓ Identificarea participanților pieței și serviciilor conexe.

La sfârșitul anului 2019, 8 investigații utile se aflau la etapa sistematizării informației recepționate de la întreprinderi, pentru 9 investigații utile au fost elaborate rapoarte intermediare, în cazul a 2 investigații utile rapoartele au fost prezentate și discutate în cadrul ședințelor Plenului Consiliului Concurenței.