

**ОТЧЕТ**  
**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ,**  
**ПРЕДОСТАВЛЕННОЙ В**  
**РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА ЗА**  
**2019 ГОД**

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Аббревиатуры и акронимы</b>	<b>3</b>
<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Краткий обзор</b>	<b>6</b>
<b>Глава I. Социально-экономическая ситуация Республики Молдова</b>	<b>8</b>
<b>Глава II. Анализ государственной помощи, отраженной в отчетности</b>	<b>11</b>
2.1. Общая характеристика	11
2.2. Приведение в соответствие существующих схем государственной помощи	16
2.3. Способы предоставления государственной помощи	28
2.4. Формы предоставления государственной помощи	30
2.5. Цели предоставления государственной помощи	36
2.6. Поставщики государственной помощи	43
<b>Глава III. Меры поддержки с незначительным антиконкурентным воздействием</b>	<b>47</b>
3.1. Малозначимая помощь	47
3.2. Меры поддержки предоставленные для оказания услуг общеэкономического значения	54
<b>Глава IV. Мониторинг разрешенной государственной помощи</b>	<b>61</b>
4.1. Общая характеристика	61
4.2. Государственная помощь для регионального развития	61
4.3. Государственная помощь предоставленная для оказания услуг общего экономического значения	66
4.4. Государственная помощь для защиты окружающей среды	72
4.5. Государственная помощь в области исследований, разработок и инноваций	74
4.6. Государственная помощь направленная на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест	75
4.7. Продвижения культуры и сохранение культурного наследия	75
4.8. Государственная помощь для спасения бенефициаров	76
4.9. Отраслевая государственная помощь	79
<b>Глава V. Внедрение автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи»</b>	<b>81</b>
<b>Приоритеты и вызовы</b>	<b>83</b>
Приложение 1. Техническое приложение	85
Приложение 2. Список юридических актов и правовых положений, на основании которых была предоставлена государственная помощь, отраженная в отчетности за период 2019-го года	88
Приложение 3. Сумма государственной помощи отражённая в отчетности по целям и формам предоставления	93
Приложение 4. Сумма государственной помощи отражённая в отчетности по формам предоставления и поставщикам	95

## АББРЕВИАТУРЫ И АКРОНИМЫ

Соглашение об ассоциации	Соглашение об Ассоциации между Республикой Молдовой, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по Атомной Энергии и их государствами-членами, с другой стороны, ратифицированное Законом №112/2014 (опубликованное в Официальном мониторе Республики Молдова № 185 - 199 от 18.07.2014 г.)
АИПОСХ	Агентство по интервенции и платежам в области сельского хозяйства
Отчетный год	Период 01.01.2019 - 31.12.2019 гг.
ОЦПУ	Органы центрального публичного управления
ОМПУ	Органы местного публичного управления
Всемирный банк	Группа Всемирного банка
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
НБМ	Национальный банк Молдовы
НБС	Национальное бюро статистики Республики Молдова
МСБ	Малый и средний бизнес
Закон о государственной помощи	Закон № 139/2012 о государственной помощи (опубликован в Официальном мониторе №. 166-169а от 16.08.2012 г.)
ОМ	Официальный монитор Республики Молдова
п.п.	Процентные пункты
ПП	Промышленный Парк
ВВП	Валовой внутренний продукт
Национальная программа в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы	Национальная программа в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы, утвержденная Законом № 169/2017 (опубликована в Официальном мониторе № 301-315/533 от 18.08.2017 г.)
УОЭЗ	Услуги общего экономического значения
АИС РГПМ	Автоматизированная информационная система «Регистр государственной помощи», разработанная в соответствии с Постановлением Правительства № 378/2014 об утверждении Концепции автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи» (опубликован в Официальном мониторе № 142-146 от 03.06.2014 г.)
ЕС	Европейский Союз
ВДС	Валовая добавленная стоимость

## **ВВЕДЕНИЕ**

Государственная помощь является неотъемлемой частью политики в области конкуренции. Таким образом, предприятие, пользующееся мерой поддержки со стороны государства, получает экономическое преимущество по сравнению с другими участниками рынка, что может способствовать поддержанию и расширению менее эффективных субъектов по сравнению с другими более эффективными субъектами. Для этого постоянный мониторинг государственной помощи осуществляется в целях исключения нежелательных искажений конкуренции и для того, чтобы лучшим образом направить меры поддержки, способствуя таким образом, развитию экономики в целом.

О мерах поддержки, предоставленных в 2019 году, Совету по конкуренции сообщили 306 поставщиков. Информация была предоставлена ОЦПУ и их подведомственными учреждениями и ОМПУ I и II уровня.

Настоящий отчет, являющийся седьмым отчетом в этой сфере с момента вступления в силу Закона о государственной помощи, представляет собой статистический инструмент предназначенный для обеспечения прозрачности государственной помощи и, таким образом, предоставляет соответствующую информацию ОЦПУ и ОМПУ для разработки политики в различных областях национальной экономики и принятия решений об эффективном использовании имеющихся государственных ресурсов. В то же время он может служить информационной основой для различных научных исследований.

В отчете содержится анализ, как действующей помощи, которая продолжала предоставляться в отчетном году, так и новой помощи, малозначимой помощи и мер поддержки предоставленных УОЭЗ.

Настоящий отчет включает в себя анализ стоимости, структуры и тенденций отмеченных за последние три года предоставления государственной помощи, малозначимой помощи, мер поддержки предоставленных для оказания УОЭЗ, мониторинга разрешенной государственной помощи, а также отражает внедрение АИС РГПМ. В то же время, в настоящем отчете содержится информация о выполнении обязательств взятых на себя Республикой Молдова в соответствии с Соглашением об ассоциации по приведению в соответствие действующих схем государственной помощи.

Некоторые меры поддержки предоставлялись на протяжении нескольких лет и для описания реальной ситуации с предоставлением государственной помощи необходимо отразить динамику стоимости и структуры государственной помощи, предоставленной в период 2017-2019 гг.

Представленные данные за 2017-2018 годы были обновлены и исправлены в соответствии с положениями Постановления Правительства № 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра о государственной помощи. В течение отчетного периода поставщики

проинформировали Совет по конкуренции и о других мерах поддержки предоставленных в 2017-2018 годах. Следует отметить что обновление и исправление данных о государственной помощи, предоставленной в предыдущие годы соответствует Методологии ЕС в области государственной помощи. В то же время, информация о стоимости государственной и малозначимой помощи, предлагаемой в 2018-2019 гг., будет обновлена в следующих отчетах о государственной помощи, предоставленной в Республике Молдова.

В структурном аспекте отчет представлен под следующим содержанием:

В *Главе I* представлен социально-экономический анализ Республики Молдова за отчетный период 2019 г.

В *Главе II* представлен анализ стоимости, структуры и тенденций, зарегистрированных в сфере предоставления государственной помощи в 2019 году. В то же время, в данной главе представлены схемы государственной помощи приведенные в соответствие с законодательством о государственной помощи.

В *Главе III* представлен анализ стоимости и тенденций, зарегистрированных в области предоставления мер поддержки с незначительным антиконкурентным воздействием, а именно, малозначимой помощи и мер поддержки предоставленных для оказания УОЭЗ в 2019 году.

В *Главе IV* излагаются основные выводы по мониторингу государственной помощи, разрешенной Советом по конкуренции выполненной в 2019 году.

*Глава V* - внедрение Автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи».

В *Приложении 1* отображена информация о сфере государственной помощи проанализированной в отчете, цели государственной помощи и источники данных.

В *Приложении 2* указаны правовые акты согласно которым были предоставлены меры поддержки в 2019 году.

В *Приложении 3* отображена обобщенная ситуация государственной помощи, отраженной в отчетности за период 2017-2019 гг., по целям и формам предоставления.

В *Приложении 4* представлена информация о государственной помощи, оказанной по формам предоставления и по поставщикам государственной помощи.

## Краткий обзор

В 2019 году отраженная в отчетности *стоимость государственной помощи* (в том числе для УОЭЗ) составила 1 438 756 тысч леев (или 0,68% ВВП), увеличившись по сравнению с 2017 – 2018 гг. Данная динамика вызвана в том числе внедрением новых мер поддержки и увеличением размера некоторых схем государственной помощи, отраженной в отчетности, в результате увеличения количества бенефициаров по сравнению с предыдущими годами.

Несмотря на то что доля государственной помощи в ВВП увеличилась в 2019 году по сравнению с предыдущими годами, она продолжала составлять до 1%, в соответствии с целями установленными в Национальной программе в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы и согласно надлежащим международным практикам в данной области.

*Стоимость государственной помощи, разрешенной* Советом по конкуренции составила 797 884 тысяч леев (55,46% от размера государственной помощи отраженной в отчетности), являясь больше как в качестве размера, так и доли по сравнению с 2018 годом. Эта положительная тенденция стала следствием внедрения новых разрешенных мер поддержки, продолжения предоставления разрешенных мер поддержки в предыдущие годы и приведения в соответствие существующих схем государственной помощи. Таким образом, стоимость приведенной в соответствие существующей государственной помощи составила около 247 млн. леев.

В 2019 году поставщики выбрали в дальнейшем предоставление *государственной помощи* посредством *схем* (около 79% от общего количества), что соответствует надлежащим практикам ЕС в области, считающихся менее вредной для конкурентной среды.

По *форме предоставления* государственной помощи наибольшая доля государственной помощи была в виде бюджетных расходов, около 54% от общей стоимости. Однако этот показатель зарегистрировал отрицательную тенденцию в 2019 году по сравнению с предыдущими годами. Отрицательная динамика доли государственной помощи, предоставленной в форме бюджетных средств, была усилена значительным увеличением стоимости отраженной в отчетности государственной помощи в форме освобождений и/или снижений на уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей, а также стоимости отраженной в отчетности помощи в форме займов, предоставленных по льготным процентным ставкам. Согласно международной практики, помощь предоставленной в форме бюджетных расходов, считается менее вредной для конкурентной среды и также более прозрачной.

Относительно *целей предоставления* государственной помощи, наибольшая доля государственной помощи по-прежнему была направлена на региональное развитие, составляя около 51% от общей стоимости. Как стоимость государственной помощи для регионального развития, так и ее

доля в отраженном в отчетности общем размере выросла в 2019 году по сравнению с 2017-2018 гг., что соответствует надлежащим международным практикам в области государственной помощи.

В 2019 году, также как и в предыдущие годы, основными поставщиками государственной помощи были ОЦПУ. Таким образом, около 84% от общего количества мер поддержки были отражены в отчетности ОЦПУ. Что касается ОМПУ, данные органы являются основными поставщиками малозначимой помощи и мер поддержки предоставленных для оказания УОЭЗ.

**Размер малозначимой помощи** (в том числе для УОЭЗ) составил сумму в размере 178 561 тысяч леев, увеличившись в 2 раза по сравнению с 2017-ым годом. Эта динамика размера малозначимой помощи стала следствием, в особенности, увеличения размера некоторых схем малозначимой помощи отраженных в отчетности и количества бенефициаром по сравнению с указанным годом.

Относительно **цели предоставления**, более 50% размера **малозначимой помощи** отраженной в отчетности было направлено на горизонтальные цели. Основной вклад в достижение данного показателя внесла, по большей части, положительная динамика помощи направленной на поддержку МСБ зарегистрированной в период 2017-2019 гг.

Наибольшая доля **малозначимой помощи** была отражена в **форме** субвенций и/или субсидий, составляя около 89% от общего размера отраженного в отчетности. Размер данного показателя вызван восходящим трендом стоимости малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме субвенций и/или субсидий, которая выросла в 2 раза в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

**Размер мер поддержки**, предоставленных для оказания **УОЭЗ**, составил 479 285 тысяч леев, увеличившись по сравнению с предыдущими годами. Из общего размера отраженных в отчетности мер поддержки, размер разрешенной государственной помощи составил 153 219 тысяч леев (или около 32% от общего размера).

Более 60% от размера **помощи** для **оказания УОЭЗ** было предоставлено в форме субвенций и/или субсидий и бюджетных ассигнований. Эта доля помощи стала следствием положительного развития размера мер поддержки, предоставленных в указанной форме, зарегистрированного в период 2017 – 2019 гг.

Наибольшая доля государственной помощи для УОЭЗ была предоставлена предприятиям, оказывающим услуги по общественным пассажирским перевозкам, водоснабжения и канализации, накопления и очистки сточных вод и службе санитарной очистки.

В 2019 году началась процедура модернизации **АИС РГПМ** при поддержке Всемирного банка.

## Глава I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

В 2019 году мировая экономика выросла на 2,8% и выделилась в аспекте коммерческого давления, переговоров по Brexit а также упадком промышленного производства в Германии.<sup>1</sup>

В Республике Молдова в 2019 году ВВП составил 210 099 млн. леев (текущие рыночные цены), увеличившись (в реальном выражении) на 3,6% по сравнению с 2018 годом (полуопределенный).<sup>2</sup>

Росту ВВП в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, способствовали в частности следующие виды экономической деятельности: оптовая и розничная торговля, техническое обслуживание и ремонт автомобилей и мотоциклов; транспорт и хранение; услуги по проживанию и общественному питанию (+1,2%); строительство (+1,3%); добывающая промышленность; обрабатывающая промышленность; производство и поставка электроэнергии и тепла, газа, горячей воды и кондиционированного воздуха; распределение воды; благоустройство, утилизация отходов, услуги по дезактивации (+0.4%); информация и связь (+ 0,4%).

Объем налогов на товары увеличился на 3,6%, по сравнению с предыдущим годом, что способствовало росту и формированию ВВП на 0,5% и на 13,5% соответственно.

С точки зрения использования ВВП, увеличение произошло в основном за счет валового накопления основного капитала (+ 3,1%) и конечного потребления домашних хозяйств (+ 2,5%). Отрицательный вклад в рост ВВП зафиксировал чистый экспорт (-1,5%), что является следствием более значительного вклада объема импорта товаров и услуг в формирование ВВП (55,2%) по сравнению с экспортом (30,5%).

В 2019 году экспорт товаров составил 2,8 миллиардов долларов США, что на 2,7% больше чем в 2018 году. Импорт товаров составил 5,8 миллиардов долларов США, что на 1,4% больше чем в 2018 году. Дефицит торгового баланса составил 3.1 миллиардов долларов США, что на 8,7 млн. долларов США, выше чем в с 2018 году.<sup>3</sup>

В 2019 году активное население составило 919,3 тыс. человек. Численность занятого населения составила 872,4 тыс. человек, снизившись по сравнению с уровнем 2018-го года. Численность безработных, определенная Международным бюро труда, составила 46,9 тыс. человек.

---

<sup>1</sup> World Economic Outlook. Tentative Stabilization, Sluggish Recovery?. Международный валютный фонд. Январь 2020 г., Доступно: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2020/01/20/weo-update-january2020>

<sup>2</sup>Валовой внутренний продукт в 2019 году и trimestre IV. Национальное бюро статистики. Доступно: <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6605>

<sup>3</sup>Внешняя экономическая деятельность Республики Молдова в 2019 году\*, Национальное бюро статистики. Доступно: <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6584>

Уровень безработицы в стране составил 5,1%, что выше чем в предыдущем году.<sup>4</sup>

В 2019 году среднегодовой уровень инфляции индекса потребительских цен составил 4,8%, что является выше чем в 2018 году. В течение 2019 года годовой уровень инфляции зафиксировал резкую тенденцию к росту. Эта эволюция была поддержана, в том числе, обесцениванием национальной валюты, а также последствиями метеорологических условий, непригодных для некоторых сельскохозяйственных культур, что привело к инфляционному давлению на цены продукт питания.<sup>5</sup>

Согласно Отчету об исполнении государственного бюджета за 2019 год, поступления в национальный публичный бюджет составили 62 949,2 млн. леев, увеличившись на 8,6% по сравнению с 2018 годом. В то же время сумма дохода поступившего в национальный бюджет составила на 565 млн. леев меньше уточненной суммы.<sup>6</sup>

В структуре национальных публичных доходов наибольшую долю составили налоги и пошлины – 63,6% (40 054,2 млн. леев), из них: налоги и пошлины на товары и услуги – 28 340,6 млн. леев, налоги на прибыль – 9 335,3 млн. леев, налоги на внешнюю торговлю и зарубежные операции – 1 798,4 млн. леев и налоги на имущество – 579,9 млн. леев. Доля налогов и пошлин в ВВП в 2019 году составила – 19,1 %, что на 0,5 п.п. больше уровня 2018 года.<sup>6</sup>

В 2019 году из общей суммы доходов национального публичного бюджета, 62,2% приходятся на доходы администрируемые Государственной налоговой службой и 36,4% соответственно Таможенной службой. Доходы полученные органами Государственной налоговой службы выросли на 2 231,9 млн. леев (на 6,0%) по сравнению с 2018 года, а доходы администрирование Таможенной службой – на 1 486,4 млн. леев.<sup>6</sup> Уточняется что, государственные средства управляемые Государственной налоговой службой и Таможенной службой составляют один из основных источников предоставления государственной помощи в Республике Молдова.

В 2019 году было выделено грантов на сумму 1 602,6 млн. леев, что на 1 215,2 млн. леев выше, чем в 2018 году. Размер грантов составил около 0,8% от дохода национального публичного бюджета, увеличившись на 0,1 п.п. по сравнению с 2018 годом. Доля грантов в ВВП составила около 0,8%.<sup>6</sup>

В 2019 году государственные расходы составили 65 975,6 млн. леев, что составляет 31,4% от ВВП. По сравнению с 2018 годом расходы национального публичного бюджета увеличились на 10,7% или на 6 366,7 млн. леев.<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup>Рабочая сила в Республике Молдова. Занятость и безработица 2019 г., Национальное бюро статистики, Кишинэу, 2019. Доступно: [https://statistica.gov.md/public/files/publicatii\\_electronice/Forta\\_de\\_munca/AFM\\_editia\\_2020.pdf](https://statistica.gov.md/public/files/publicatii_electronice/Forta_de_munca/AFM_editia_2020.pdf)

<sup>5</sup>Годовой отчет 2019 г., Национальный банк Молдовы. Доступно: [https://www.bnm.md/files/Raport\\_Anual\\_2019\\_1.pdf](https://www.bnm.md/files/Raport_Anual_2019_1.pdf)

<sup>6</sup> Отчет об исполнении государственного бюджета за 2019 год. Доступно: [Http://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/5204/language/ro-RO/Default.aspx](http://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/5204/language/ro-RO/Default.aspx)

Национальный публичный бюджет в 2019 году зарегистрировал дефицит в размере 3 026,4 млн. леев. Отраженная в ВВП доля составила 1,44%, что на 0,6 п.п. выше чем в 2018-ом году.<sup>6</sup>

Политика государства в области государственной помощи определялась, в том числе, эволюцией основных макроэкономических показателей.

## Глава II. АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ, ОТРАЖЕННОЙ В ОТЧЕТНОСТИ

### 2.1. Общая характеристика

*Приоритетными действиями* в области государственной помощи в 2019-ом году были: принятие мер по приведению схем государственной помощи, внедрённых до 16.08.2013, в соответствие с требованиями ЕС о государственной помощи; интенсификация сотрудничества с Министерством финансов в целях повышения эффективности механизма отчетности и уведомления государственной помощи, предоставленной в форме налоговых льгот; сотрудничество с поставщиками с целью внесения изменений в правовые акты УОЭЗ путем наложения обязательства по установлению показателей эффективности при присвоении права на управление публичной услугой; разработка и модернизация системы АИС РГПМ с целью упорядочения уведомлений, отчетности и мониторинга государственной помощи, а также повышения культуры конкуренции в части государственной помощи, как в органах государственной власти, так и в обществе в целом. Результаты этих действий отражаются в настоящем отчете.

Государственная помощь, описанная в настоящей главе, включает в себя все меры поддержки, отраженные в отчетности в 2019 году, а именно: существующую помощь (государственную помощь, которую начали внедрять до вступления в силу Закона о государственной помощи) и новую государственную помощь (любую государственную помощь, которая не является действующей помощью, включая изменения в действующую помощь).

Согласно части (1) статьи 342 Соглашения об ассоциации, с 01.01.2016 года Республика Молдова должна предоставлять отчет каждые два года следуя методологии и порядку представления ежегодного анализа государственной помощи ЕС. Со ссылкой на вышесказанное и в соответствии с опытом ЕС<sup>7</sup> в области анализа государственной помощи, в настоящем отчете государственная помощь рассматривается отдельно от мер поддержки предоставленных для УОЭЗ и малозначимой помощи.

Чтобы получить наиболее полную картину о государственной помощи отраженной в отчетности, объем государственной помощи представленной в Таблице 1, включает государственную помощь предоставленную предприятиям для оказания УОЭЗ и оценочную стоимость мер поддержки, предоставленных в соответствии с Налоговым кодексом и нормативной базой которая его применяет.

Информация, представленная за период 2017–2018 годов в предыдущих отчетах, отличается от данных за те же годы. Это связано с тем, что некоторые данные, отраженные в отчетности за данный период, были обновлены и исправлены поставщиками.

---

<sup>7</sup> Scoreboard- концептуальные и методологические замечания:  
[http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/scoreboard/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/scoreboard/index_en.html)

**Государственная помощь отраженная в отчетности за период  
2017-2019 гг., в том числе государственная помощь,  
предоставленная для оказания УОЭЗ**

№	Показатели	2017*	2018*	2019 г.	
				Отражена в отчетности	Оценочная (включая объем мер поддержки в виде налоговых льгот)
1.	<b>Государственная помощь, выражаемая в:</b>				
1.1.	<i>тыс. леев</i>	835 836	1 159 862	1 438 756	1 887 053
1.2.	<i>тыс. леев**</i>	40 127	58 461	73 145	96 276
2.	<b>Доля в ВВП, %</b>	0.47	0.60	0.68	0.90
3.	<b>Государственная помощь на душу населения*** - леев</b>	235	327	406	535
4.	<b>Государственная помощь на душу населения - евро</b>	11	16	21	27

\* данные обновляются в соответствии с информацией, предоставленной поставщиками государственной помощи.

\*\* рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (лей/евро, 2017 год = 20,83, 2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67)

\*\*\* количество жителей соответствует информации, размещенной на веб-сайте НБС

**Оценочная стоимость государственной помощи** за 2019 год была рассчитана с учетом схем государственной помощи, приведенных в соответствие с положениями законодательства ЕС в этой области, и информации представленной за предыдущие годы. За 2019 год Министерство финансов и подведомственные ему административные органы (Таможенная служба и Государственная налоговая служба) предоставили неполную информацию о мерах поддержки в виде налоговых льгот. Неполная информация связана также с механизмом учета мер поддержки, предоставленных в виде налоговых льгот, недостаточным для предоставления необходимой информации при их изучении в соответствии с законодательством о государственной помощи. Разрыв между отраженной в отчетности и оценочной стоимостью государственной помощи уменьшился по сравнению с предыдущими годами, это было определено, в том числе, продолжением сотрудничества Совета по конкуренции с Министерством финансов с целью обеспечения полной отчетности поставщика государственной помощи, предоставленной в форме налоговых льгот. Приоритетным действием в этом отношении, по-прежнему, было приведение существующих схем государственной помощи, предоставленных в форме налоговых льгот, в соответствие с положениями законодательства в области государственной помощи.

Уточняется тот факт, что в соответствии с Бюджетным прогнозом на среднесрочный период (2019-2021), утвержденным Постановлением

Правительства № 851/2018<sup>8</sup>, в основе налоговой и таможенной политики на период 2019-2021 будет Концепция переписывания Налогового кодекса и Таможенного кодекса (обновленного). Этот документ направлен на гармонизацию национальной законодательной базы с положениями директив ЕС и улучшение существующей законодательной базы на основе согласованного календаря по гармонизации.

**Стоимость отраженной в отчетности государственной помощи** на 2019 год составила 1 438 756 тыс. леев или 0,68% ВВП. В 2019 году наблюдается увеличение, как стоимости отраженной в отчетности государственной помощи, так и ее доли в ВВП по сравнению с 2017-2018 гг. Эта эволюция показателей, проанализированных по сравнению с предыдущими годами, была определена, в том числе, внедрением новых мер поддержки и увеличением стоимости некоторых схем государственной помощи в результате их получения большим количеством бенефициаров. Несмотря на то что доля государственной помощи в ВВП увеличилась в 2019 году по сравнению с предыдущими годами, она продолжала составлять до 1% ВВП, согласно целям установленным в Национальной программе в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020, и согласно надлежащим международным практикам в данной области.

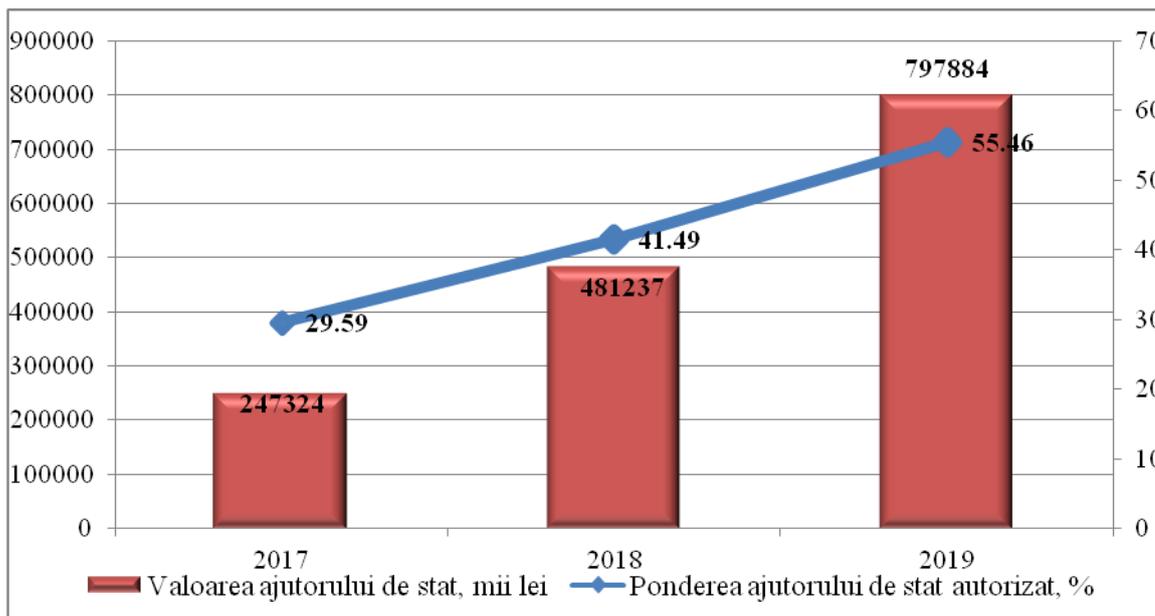
В 2019 году государственную помощь получили 2 039 юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность.

Из общего объема отраженной в отчетности государственной помощи на 2019 год, соответственно 1 438 756 тыс. леев, **стоимость государственной помощи, разрешенной** Советом по конкуренции, составила 797 884 тыс. леев (55,46% от общей стоимости), причем разница представлена действующей помощью и мерами поддержки, рассматриваемыми в Совете по конкуренции. В этой связи следует отметить, что государственная помощь разрешенная Советом по конкуренции в 2019 году существенно увеличилась по сравнению с 2017-2018 гг., как в стоимостном выражении, так и в удельном весе в общей стоимости отраженной в отчетности государственной помощи, что стало следствием соблюдения поставщиками положений в области государственной помощи (Рисунок № 1).

---

<sup>8</sup> Одним из принципов нового Бюджетного прогноза на среднесрочный период (2021-2023 гг.), утвержденного Постановлением Правительства № 776/2020, является гармонизация национального налогового законодательства со стандартами Европейского Союза, связанными с внедрением Соглашения об ассоциации

## Разрешенная государственная помощь



Увеличение стоимости государственной помощи, разрешенной Советом по конкуренции в 2019 году, по сравнению с предыдущими годами обусловлено, в том числе продвижением культуры конкуренции в области государственной помощи и приведением схем государственной помощи, внедренных до вступления в силу Закона о государственной помощи.

Далее представляется динамика уровня отраженной в отчетности государственной помощи, за исключением УОЭЗ, с учетом Методологии и способа представления ежегодного анализа государственной помощи ЕС.

Таблица 2

**Государственная помощь, отраженная в отчетности  
за период 2017 – 2019 гг.**

№	Показатели	2017*	2018*	2019
1.	<b>Отраженная в отчетности государственная помощь (исключая УОЭЗ, расчетная стоимость государственной помощи) выраженная в:</b>			
1.1.	тысяч леев	670 773	960 400	985 543
1.2.	тысяч евро**	32 202	48 407	50 104
2.	Доля в ВВП, %	0.37	0.50	0.47
3.	<b>Государственная помощь (исключая УОЭЗ) на душу населения*** - леев</b>	189	271	278
4.	<b>Государственная помощь (исключая УОЭЗ) на душу населения – евро</b>	9	14	14

\* данные обновляются в соответствии с информацией, предоставленной поставщиками государственной помощи.

\*\* рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (лей/евро, 2017 год = 20,83, 2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67)

\*\*\* количество жителей соответствует информации, размещенной на веб-сайте НБС

**Стоимость отраженной в отчетности государственной помощи** на 2019 год выросла по сравнению 2017 – 2018 гг. Таким образом, стоимость отраженной в отчетности государственной помощи на 2019 год выросла на 2,62% по сравнению с 2018 годом и на 47% по сравнению с 2017 годом.

Увеличение стоимости отраженной в отчетности государственной помощи в 2019 году по сравнению с 2017-2018 гг. объясняется увеличением количества разрешенных мер поддержки, увеличением бюджета некоторых мер государственной помощи и приведением в соответствие существующих схем государственной помощи.

Тенденция роста стоимости отраженной в отчетности государственной помощи является следствием, в том числе, **действий по продвижению культуры конкуренции** в области государственной помощи, выполненных посредством организации семинаров, заседаний, круглых столов с поставщиками и телефонных консультаций с поставщиками. Таким образом, с целью продвижения и повышения культуры конкуренции в области государственной помощи в отчетный период был распространен рекламный спот о периоде отчетности государственной помощи. Также, для обеспечения внедрения положений законодательства о государственной помощи на всей территории страны, сотрудники Совета по конкуренции предоставили специальную техническую помощь ОЦПУ и ОМПУ I и II уровня в количестве 1 231 телефонных консультаций. Таким образом, в течение года 620 представителей из 355 органов центрального публичного управления и органов местного публичного управления (20 ОЦПУ, 335 ОМПУ) прошли обучение в рамках 107 мероприятий, организованных Советом по конкуренции (1 конференция, 12 семинаров, 10 заседаний и 84 консультационные встречи).

Согласно положениям Постановления Правительства № 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра о государственной помощи, поставщики государственной помощи должны были отдельно предоставлять стоимость мер поддержки, предоставляемых из государственных ресурсов и из внешних фондов. В соответствии с практикой ЕС в области государственной помощи, ресурсы, предоставляемые ЕС, Европейским инвестиционным банком, Европейским инвестиционным фондом или международными финансовыми учреждениями, рассматриваются как государственные ресурсы, если национальные органы власти имеют дискреционные полномочия по использованию соответствующих ресурсов (в частности, отбор бенефициаров). В 2019 году государственная помощь, предоставленная из **внешних фондов**, составила 2,23% от объема государственной помощи, отраженной в отчетности.

В 2019 году **доля отраженной в отчетности государственной помощи** в ВВП в Республике Молдова составила 0,47%, снизившись на 0,03 п.п. по сравнению с 2018 годом. Эта тенденция была обусловлена, в том числе увеличением значения ВВП.

**В пересчете на евро**, в 2019 году стоимость государственной помощи выросла по сравнению с 2017-2018 гг. Эта тенденция была определена, как ростом стоимости отраженной в отчетности государственной помощи, так и колебанием валютного курса.

В 2019 году **государственная помощь на душу населения** выросла по сравнению с предыдущим отчетным периодом, увеличившись на 3% по

сравнению с 2018 годом и, соответственно, на 47% по сравнению с 2017 годом, составив 278 леев.

В 2017 году была утверждена Национальная программа в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы. Одной из конкретных задач Национальной программы в области конкуренции и государственной помощи на 2017–2020 годы является создание механизма эффективности в области предоставления и мониторинга государственной помощи с целью сокращения доли государственной помощи в ВВП до 1% к 2020 году, таким образом, государственная помощь должна быть меньше, но целенаправленной.

Государственная помощь должна предоставляться таким образом, чтобы обеспечить более эффективное использование государственных ресурсов, способствуя исправлению рыночных сбоев и развитию национальной экономики. Важно отметить, что всегда должна быть причинно-следственная связь между предоставлением государственной помощи и сбоем рынка, на которые государственная помощь направлена.

Предоставление государственной помощи оправданно только в тех зонах/областях, где происходят различные сбои рынка, а объем/уровень предоставленной помощи должен быть пропорционален уровню невыплаты, подлежащей компенсации.

Любые избыточные суммы, предоставленные предприятиям, могут дать им неоправданное экономическое преимущество, которое может ненадлежащим образом повлиять на конкуренцию на рынке. В этой ситуации негативные последствия предоставления государственной помощи, как правило, перевешивают позитивные последствия ее предоставления.

Возможность предоставления помощи, ее объем, а также конкретный метод или наиболее подходящий инструмент для ее предоставления должны быть установлены при помощи исследований и анализа возможностей, проведенных до введения эффективной меры поддержки.

***В соответствии с международной передовой практикой в области государственной помощи<sup>9</sup>, рекомендуется снизить общий уровень государственной помощи, чтобы этот показатель составлял менее 1% в ВВП без ущерба для цели мер поддержки, а именно для исправления рыночных сбоев.***

## ***2.2. Приведение существующих схем государственной помощи в соответствие с законодательством о государственной помощи***

Согласно ст. 341 Соглашения об ассоциации, одним из обязательств, взятых на себя Республикой Молдова, является приведение схем государственной помощи, установленных до 16.08.2013, в соответствие с законодательством ЕС в области государственной помощи, в течение 8 лет со

---

<sup>9</sup> COMMUNICATION TO THE SPRING EUROPEAN COUNCIL "Working together for growth and jobs. A new start for the Lisbon Strategy" (COM(2005) 24, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005DC0024&from=EN>)

дня вступления в силу Соглашения об ассоциации. Исключение составляют схемы государственной помощи, внедренные в соответствии с Законом № 440/2001 о свободных экономических зонах, для которых срок был продлен до 10 лет со дня вступления в силу Соглашения об ассоциации.

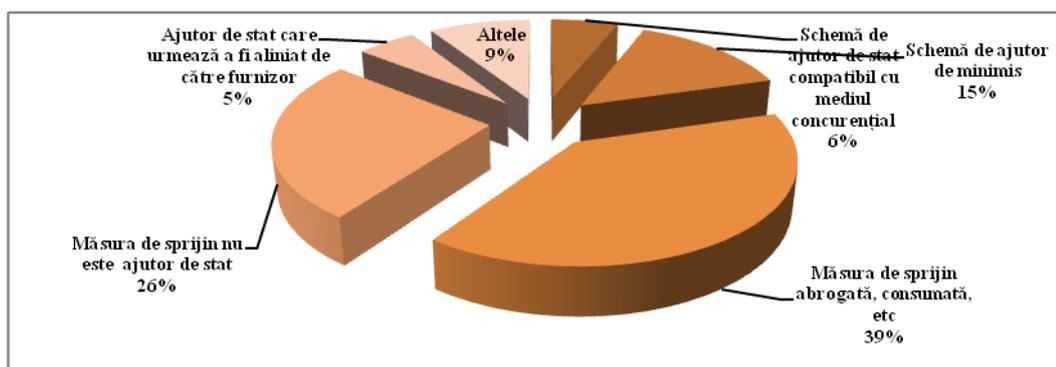
Существующие схемы государственной помощи представляют собой меры поддержки, внедренные до вступления в силу Закона о государственной помощи, следовательно, они не были уведомлены Совету по конкуренции и не были рассмотрены с точки зрения законодательства в области государственной помощи.

Приведение в соответствие существующих схем государственной помощи представляет собой приведение в соответствие мер поддержки, внедренных до вступления в силу Закона о государственной помощи, с положениями законодательства в области. Таким образом, в ходе приведения в соответствие существующих схем государственной помощи Совет по конкуренции при сотрудничестве с поставщиками должен установить, предоставляются ли отраженные в отчетности меры поддержки и подпадают ли они под действие положений законодательства в области государственных помощи. В случае установления несоответствия отраженной в отчетности меры поддержки с положениями законодательства в области государственной помощи, она должна быть приведена в соответствие с положениями в области или должно быть приостановлено ее внедрение.

С целью выполнения обязательства взятого на себя Республикой Молдова по Соглашению об ассоциации, Совет по конкуренции *рассмотрел 132 меры поддержки* из 173 отраженных в отчетности существующих схем государственной помощи (или около 76% от общего количества существующих схем государственной помощи), в том числе 125 мер были приведены в соответствие.

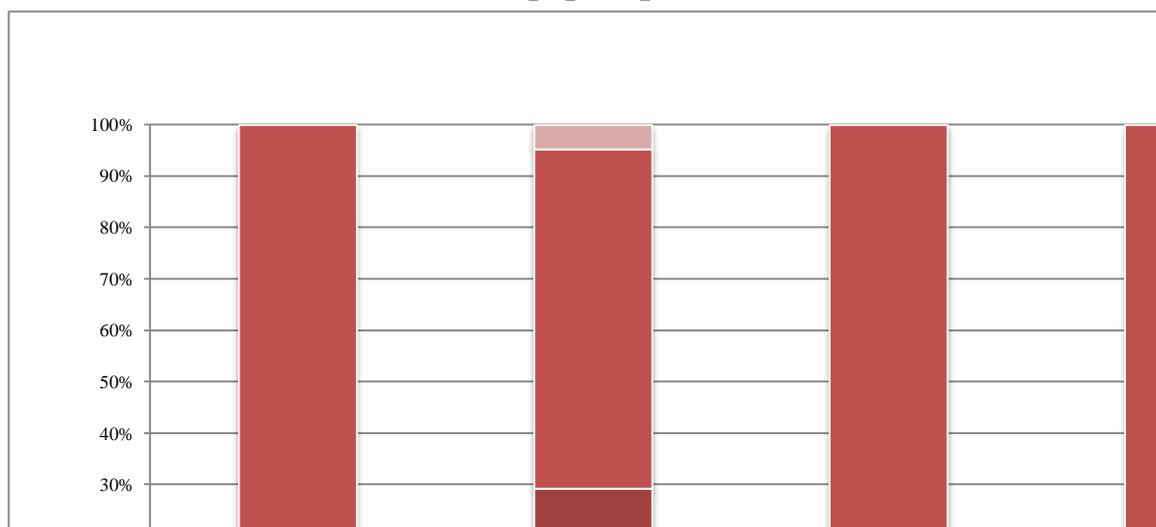
В результате рассмотрения указанных мер поддержки Совет по конкуренции установил одну из следующих ситуаций: мера поддержки представляет собой схему государственной помощи, совместимой с нормальной конкурентной средой, мерой поддержки является схема малозначимой помощи, мера поддержки больше не внедряется (положение утратило силу/выполнено и др.), мера поддержки не является государственной помощью (в том числе, в результате внесения изменения в положения из нормативных актов, согласно которым она была предоставлена), поставщик должен предпринять действия с целью приведения схем государственной помощи в соответствие с законодательством (acquis) ЕС в области и отраженная в отчетности мера поддержки не входит в понятие схемы государственной помощи (Рисунок № 2).

**Приведение в соответствие существующих  
схем государственной помощи**



Наибольшая доля отраженных в отчетности существующих схем государственной помощи была предоставлена в виде налоговых и таможенных льгот. В то же время были отражены в отчетности меры поддержки, предоставленные в виде других форм предоставления, таких как: субвенции и/или субсидии, гарантии на льготных условиях и др. (Рисунок № 3).

**Приведение в соответствие существующих схем государственной  
помощи в виде форм предоставления**



Со ссылкой на Рисунок № 3 отмечается, что 100% отраженных в отчетности существующих схем государственной помощи в виде займов по льготным процентным ставкам, гарантий на льготных условиях и инвестиций для поставщиков **были приведены в соответствие**.

Схемы государственной помощи отраженные в отчетности в виде других форм следует приводить в соответствие и в дальнейшем. Таким образом, наибольшее количество существующих схем государственной помощи, которые должны быть приведены в соответствие, отражены в отчетности в виде налоговых льгот. В этом контексте важную роль играет сотрудничество с Министерством финансов с целью приведения в соответствие схем государственной помощи, предоставленных в этой форме.

Приведение в соответствие действующих мер поддержки влияет на стоимость и структуру отраженной в отчетности государственной помощи и малозначимой помощи. С целью представления корректной и полной информации о стоимости отраженных в отчетности мер поддержки, при их анализе в расчет принимались решения Пленума Совета по конкуренции, принятые в году, следующем за отчетным годом. В этом контексте, в дальнейшем будут представлены меры поддержки, рассмотренные Советом по конкуренции в 2020 году.

**I.** В ходе приведения в соответствие существующих схем государственной помощи Совет по Конкуренции установил, что следующие меры поддержки представляют собой *схемы государственной помощи и они должны быть приведены поставщиками в соответствие с законодательством ЕС*, согласно статье 341 Соглашения об Ассоциации:

- *Мера поддержки по освобождению от уплаты НДС при импорте лекарственного сырья, материалов, изделий, первичной и вторичной упаковок, используемых для приготовления и производства лекарств, разрешенных Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты, за исключением этилового спирта, косметических средств, согласно перечню, утвержденному Правительством, и освобождения, применимые к импорту сахара и сахарных продуктов в качестве лекарственного сырья, используемого для приготовления и производства лекарств (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-24 от 04.06.2020)*

Мера поддержки предоставлена на основании пункта 10) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В результате рассмотрения было установлено, что мера поддержки об освобождении от уплаты НДС, без права вычета, при импорте лекарственного сырья, материалов, изделий, первичной и вторичной упаковки, используемых для приготовления и производства лекарств, разрешенных Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты, за исключением этилового спирта, косметических средств, согласно перечню, утвержденному Правительством, представляет собой существующую государственную помощь, которая должна быть приведена в соответствие с законодательством Европейского Союза, согласно статье 341 Соглашения об ассоциации.

- *Мера поддержки по купле-продаже по нормативной цене земель, являющихся государственной собственностью, прилегающих к строениям, являющимся частной собственностью (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-26 от 03.07.2020 г.)*

Мера поддержки предоставлена на основании части (2) статьи 3 Закона № 1308/1997 о нормативной цене и порядке купли-продажи земли, согласно которой купля-продажа земли осуществляется путем заключения договора купли-продажи по нормативной цене и Положения о купле-продаже прилегающих земельных участков, утвержденного Постановлением Правительства № 1428/2008. В результате рассмотрения, Пленум Совета по конкуренции установил что данная мера поддержки представляет собой

действующую государственную помощь, которая должна быть приведена в соответствие с законодательством Европейского Союза, согласно статье 341 Соглашения об ассоциации.

- ***Мера поддержки об освобождении от НДС, без права вычета, жилья, земли, найма жилья и аренды земли, права на их поставку и аренду, за исключением комиссионных, связанных с такими сделками (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-27 от 03.07.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена в соответствии с пунктом (1) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В результате рассмотрения меры поддержки, было установлено что налоговые льготы представляют собой действующую государственную помощь, которая должна быть приведена в соответствие с законодательством Европейского Союза, согласно статье 341 Соглашения об ассоциации.

- ***Мера поддержки об освобождении от НДС, без права вычета, товаров собственного производства, студенческих и школьных столовых, столовых других учебных заведений, больниц, детских дошкольных учреждений, столовых иных учреждений и организаций социально-культурной сферы, финансируемых частично или полностью из бюджета, а также столовых, специализированных на организации питания малоимущих стариков за счет благотворительных организаций (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-48 от 17.09.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании пункта 11) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В результате рассмотрения указанной меры было установлено, что вышеуказанные налоговые льготы обоснованы налоговой логикой, а в этом смысле не был соблюден критерий отбора. Соответственно, мера поддержки не может квалифицироваться как государственная помощь.

В то же время было установлено, что данная мера поддержки в части относительно предоставления освобождения от НДС, без права вычета, товаров собственного производства столовых иных учреждений и организаций социально-культурной сферы, финансируемых частично или полностью из бюджета, представляет собой существующую государственную помощь, которая должна быть приведена в соответствие с законодательством Европейского Союза, согласно статье 341 Соглашения об ассоциации.

- ***Мера поддержки по освобождению от уплаты подоходного налога лечебно-производственные (трудовые) мастерские при психиатрических больницах Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, в которых работают инвалиды (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-60 от 27.11.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании положений пункта а) части (15) статьи 24 Закона № 1164/1997 о введении в действие разделов I и II Налогового кодекса. В результате рассмотрения вышеуказанной меры

поддержки было установлено, что она представляет собой государственную помощь в соответствии с Законом о государственной помощи. В то же время Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты должно принять соответствующие меры с целью приведения схемы государственной помощи в соответствие с законодательством Европейского Союза, согласно статье 341 Соглашения об ассоциации РМ-ЕС.

**II.** В ходе приведения в соответствие существующих схем государственной помощи Совет по конкуренции установил, что следующие меры поддержки представляют собой *схемы малозначимой помощи*:

- ***Мера поддержки в форме применения «нулевой» квоты к процентам за лизинг и снижения цен на предоставляемые товары и услуги относительно реализации «Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства» (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-09 от 10.03.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании положений Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Японии о технической помощи, ратифицированного Законом Республики Молдова № 225/2008.

В ходе рассмотрения налоговой льготы было установлено, что применение «нулевой» квоты к процентам за лизинг и снижение цен на предоставляемые товары и услуги для реализации «Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства», предназначенных для поддержки приобретения в лизинговом режиме широкого ассортимента нового производственного оборудования, представляет собой схему малозначимой помощи в соответствии с Законом о государственной помощи.

- ***Мера поддержки, предоставленная в рамках Государственной программы по продвижению участия хозяйственных субъектов в ярмарках и выставках (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-15 от 29.04.2020 г.)***

Мера поддержки, предоставленная посредством Организации для развития малых и средних предприятий, состоит в частичном возмещении приемлемых затрат на участие хозяйственных субъектов в выставках/ярмарках на национальном и международном уровнях посредством Программы по продвижению участия хозяйственных субъектов в ярмарках и выставках. В результате рассмотрения было установлена, что мера поддержки представляет собой схему малозначимой помощи в соответствии с Законом о государственной помощи.

- ***Мера поддержки, предоставленная малым и средним предприятиям для защиты изобретений, сортов растений, товарных знаков, наименований мест происхождения товаров, дизайна и промышленных моделей (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-23 от 04.06.2020 г.)***

Мера поддержки состоит в применении скидок при оплате тарифов, взимаемых Государственным агентством по интеллектуальной собственности с малых и средних предприятий, в соответствии с

Постановлением Правительства № 774/1997 о перечне юридически значимых услуг в области охраны объектов интеллектуальной собственности. Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что мера поддержки представляет собой схему малозначимой помощи в соответствии с Законом о государственной помощи.

- ***Мера поддержки относительно выдачи финансовых гарантий действующим и вновь созданным предприятиям посредством Фонда гарантирования кредитов (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-25 от 18.06.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена в соответствии с Постановлением Правительства № 828/2018 об утверждении Положения о Фонде гарантирования кредитов для малых и средних предприятий. Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что изученные меры поддержки представляют собой схему малозначимой помощи в соответствии с Законом о государственной помощи.

- ***Мера поддержки по предоставлению грантов из Национального экологического фонда неправительственным экологическим организациям для проектов по охране окружающей среды (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-42 от 06.08.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена в соответствии с положениями статьи 85 Закона № 1515/1993 об охране окружающей среды и подпункта г) пункта 12 Положения об экологических фондах, утвержденного Постановлением Правительства № 988/1998.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что мера поддержки предоставленная для сферы финансирования: решение экологических проблем связанных с долговременным развитием систем водоснабжения, канализации и очистки сточных вод, представляет собой малозначимую помощь в смысле Закона о государственной помощи. Относительно меры поддержки, предоставленной для обустройства зон и защитных сооружений рек, водотоков, общественных колодцев и водных источников; обустройство зеленых зон; информирование и осведомление, она не является государственной помощью.

- ***Мера поддержки по применению освобождений от таможенных сборов при импорте транспортных средств по товарным позициям 8702 и 8704, со сроком эксплуатации до 7 лет включительно (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-63 от 27.11.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании положений пункта 2 примечания к Приложению № 1 Закона № 1380/1997 о таможенном тарифе.

В результате рассмотрения указанной меры поддержки было установлено, что меры поддержки, предоставленные в форме освобождений от уплаты таможенного сбора, применимого на основании пункта 5 Закона № 172/2014 об утверждении Комбинированной товарной номенклатуры, предусматривающего общие правила применения таможенного сбора к импорту транспортных средств, указанных под товарными позициями 8702 и 8704, со сроком эксплуатации до 7 лет включительно, из стран, с которым

Республика Молдова не заключала международный договор, представляют собой схему малозначимой помощи в соответствии с Законом о государственной помощи.

Относительно мер поддержки, предоставленных в форме освобождений от уплаты таможенного сбора, примененного на основании пункта 7 приложения к Закону № 172/2014 об утверждении Комбинированной товарной номенклатуры, предусматривающего общие правила применения таможенного сбора к импорту транспортных средств, указанных под товарными позициями 8702 и 8704, со сроком эксплуатации до 7 лет включительно, предоставленных на основании положений международных договоров, стороной которых является Республика Молдова, они не представляют собой государственную помощь в соответствии со статьей 3 Закона о государственной помощи.

**III.** В ходе рассмотрения существующих схем государственной помощи Совет по конкуренции установил, что мера поддержки, предоставленная для возмещения ущерба вследствие стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций, совместима с нормальной конкурентной средой в соответствии с положениями Закона о государственной помощи и, следовательно, **освобождается от обязанности уведомления Совету по конкуренции:**

- ***Мера поддержки по предоставлению освобождений, применимых к импорту товаров, определенных в качестве гуманитарной помощи (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-49 от 17.09.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании пункта (5) статьи 103 и части (2) статьи 124 Налогового кодекса и пункта d) статьи 28 примечания к Приложению № 2 Закона № 1380/1997 о таможенном тарифе. Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что в случае предупреждения, ликвидации или снижения последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, мера поддержки представляется собой государственную помощь в соответствии с Законом о государственной помощи, только в случае бенефициаров гуманитарной помощи, осуществляющих экономическую деятельность.

**IV.** Далее представлены существующие схемы государственной помощи, уведомленные Совету по конкуренции и оцененные в аспекте законодательства в области государственной помощи:

- ***Мера поддержки по предоставлению субвенции для финансирования периодических изданий, предназначенных для школьников и детей дошкольного возраста (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-19 от 15.05.2020 г.)***

Мера поддержки основана на положениях, установленных в: Ежегодных законах о государственном бюджете (2012 – 2019 гг.); Законе о прессе № 243/1994; Постановлении Правительства № 901/1996 об утверждении Положения о финансировании редакций газет и журналов; Постановлении Правительства № 1128/2003 об учреждении журнала «Moldova» и др.

В результате рассмотрения меры поддержки Пленум Совета по конкуренции установил, что субвенции, предоставленные для

финансирования периодических изданий, предназначенных для школьников и детей дошкольного возраста, представляют собой государственную помощь в соответствии со статьей 3 Закона о государственной помощи. Поставщик уведомил данную меру поддержки Совету по конкуренции в соответствии с положениями Закона о государственной помощи. Схема государственной помощи находится на рассмотрении Совета по конкуренции.

- ***Мера поддержки по финансированию проектов уполномоченных представителей объектов социального назначения, находящихся в собственности центральных и местных органов всех уровней для внедрения мер энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии в общественных зданиях (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-43 от 09.09.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена в рамках Конкурса проектных предложений № 1 в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, утвержденного Протоколом заседания Административного совета Фонда энергоэффективности № 7 от 17.12.2012 года. В результате рассмотрения было установлено, что мера поддержки представляет собой государственную помощь в соответствии с Законом о государственной помощи для бенефициаров, которые осуществляют или могут осуществлять экономическую деятельность. В то же время государственная помощь была разрешена для охраны окружающей среды.

V. Также в ходе рассмотрения отраженных в отчетности мер поддержки было установлено, что некоторые меры поддержки ***не представляют собой схемы государственной помощи*** в соответствии с Законом о государственной помощи, а именно:

- ***Мера поддержки по освобождению от уплаты НДС, применяемого к услугам, предпринятым уполномоченными органами, к которым применяется государственная пошлина (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-29 от 03.07.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании пункта 6 части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В ходе рассмотрения было установлено, что анализируемая налоговая льгота предоставлена с целью осуществления нехозяйственной деятельности. Таким образом, бенефициар рассматриваемой налоговой льготы не является бенефициаром в соответствии с Законом о государственной помощи и, следовательно, мера поддержки не является государственной помощью.

- ***Мера поддержки, предоставленная в форме освобождения от НДС, без права вычета, государственного имущества, выкупаемого в порядке приватизации (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-40 от 06.08.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании положений пункта 3 части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В ходе рассмотрения меры поддержки, было установлено что поставка государственного имущества, выкупаемого в порядке приватизации, не является сама по себе налогооблагаемой

поставкой, так как публичный орган власти, в качестве продавца, не является субъектом налогообложения – плательщиком НДС. В результате, освобождение от НДС, без права вычета, в случаях, предусмотренных пунктом 3) части (1) статьи 103 Налогового кодекса, не может считаться передачей государственных ресурсов, так как не представляет собой отступление от общеприменимой системы. Следовательно, условие предоставленное поставщиком из государственных ресурсов или из ресурсов административно-территориальных единиц в любой форме не выполнено. Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что мера поддержки не является государственной помощью в соответствии с Законом о государственной помощи.

**•Мера поддержки по освобождению от НДС, без права вычета: проживание в общежитиях, коммунальные услуги, предоставляемые населению – наем жилья, техническое обслуживание жилых домов, водоснабжение, водоотведение (канализация), санитарная очистка, пользование лифтом (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-41 от 06.08.2020 г.)**

В ходе рассмотрения налоговой льготы, предоставленной на основании пункта 16) части (1) статьи 103 Налогового кодекса Пленум Совета по конкуренции установил, что бенефициары данной меры поддержки не осуществляют хозяйственную деятельность и в этом случае не являются бенефициарами в соответствии с Законом о государственной помощи, соответственно, мера поддержки не является государственной помощью.

**•Мера поддержки по освобождению от НДС, без права вычета, применяемой к поставке конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования государству и кладов (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-46 от 17.09.2020 г.)**

Мера поддержки была предоставлена на основании пункта 8) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В ходе рассмотрения указанной меры поддержки было установлено, что поставка конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования государству и кладов, от публичных субъектов Государственной налоговой службе, а также от нее физическим, юридическим лицам или публичным субъектам, не является сама по себе налогооблагаемой поставкой, так как Государственная налоговая служба, являясь публичным органом власти, в качестве управляющего и продавца, не является субъектом налогообложения – плательщиком НДС. В результате, освобождение от НДС, без права вычета, в случаях, предусмотренных пунктом 8) части (1) статьи 103 Налогового кодекса, не может считаться передачей государственных ресурсов, так как не представляет собой отступление от общеприменимой системы. Следовательно, условие, предоставленное поставщиком из государственных ресурсов или из ресурсов административно-территориальных единиц в любой форме, не выполнено. Решением Пленума Совета по конкуренции

было установлено, что мера поддержки не является государственной помощью в соответствии с Законом о государственной помощи.

- ***Мера поддержки по освобождению от уплаты подоходного налога негосударственного пенсионного фонда (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-53 от 29.10.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании положений статьи 68 Налогового кодекса. В ходе рассмотрения меры поддержки было установлено, что отступление для негосударственных пенсионных фондов, в том смысле, что они не облагаются налогом на уровне фонда (в то же время, платежи, выполненные из этого фонда, включают валовой доход бенефициара), может быть обосновано тем, что они распределяют бенефициарм инвестиционную прибыль и, что налог взимается впоследствии на уровне бенефициаров фонда. Таким образом, налоговая льгота, предусмотренная статьей 68 Налогового кодекса, представляет собой отступление от исходной системы, обоснована характером или общей экономикой исходной системы, являясь, таким образом, невыборочной. Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что анализируемая мера поддержки не является государственной помощью в соответствии с Законом о государственной помощи.

- ***Мера поддержки по освобождению от НДС, без права вычета, услуги, связанные с подтверждением прав обладателей земли (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-61 от 27.11.2020 г.)***

Мера поддержки предоставлена на основании пункта 19) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В ходе рассмотрения меры поддержки было установлено, что бенефициар изучаемой налоговой льготы не является бенефициаром в соответствии с Законом о государственной помощи, так как анализируемая налоговая льгота предоставлена с целью осуществления деятельности по прерогативе государства. Таким образом, решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что указанная мера поддержки не является государственной помощью в соответствии с Законом о государственной помощи.

- ***Мера поддержки по освобождению от НДС, без права вычета, детских дошкольных учреждений, санаториев и других объектов социально-культурного и жилищно-коммунального назначения, а также дорог, электрических сетей и подстанций, газовых сетей, систем водоснабжения и канализации, систем централизованного теплоснабжения, водозаборных сооружений и других подобных объектов, передаваемых безвозмездно органам публичной власти (или по их решению специализированным предприятиям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению), а также предприятиям, учреждениям и организациям органами публичной власти; государственного имущества, передаваемого безвозмездно по решению органов публичной власти с баланса одного государственного предприятия на баланс другого государственного предприятия или с баланса***

*одного муниципального предприятия на баланс другого муниципального предприятия; работ по технической экспертизе и поисково-разведочных, проектных, строительных и реставрационных работы, осуществляемых с привлечением денежных средств, пожертвованных физическими и юридическими лицами, по объектам, включенным в утвержденный Парламентом перечень (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-62 от 27.11.2020 г.)*

Мера поддержки предоставлена на основании положений пункта 4) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В ходе рассмотрения указанной меры поддержки было установлено, что как безвозмездная передача органам публичной власти (или по их решению специализированным предприятиям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению), детских дошкольных учреждений, санаториев и других объектов социально-культурного и жилищно-коммунального назначения, а также дорог, электрических сетей и подстанций, газовых сетей, систем водоснабжения и канализации, систем централизованного теплоснабжения, водозаборных сооружений и других подобных объектов, как и передача предприятиям, учреждениям и организациям органами публичной власти, а также государственного имущества, передаваемого безвозмездно по решению органов публичной власти с баланса одного государственного предприятия на баланс другого государственного предприятия или с баланса одного муниципального предприятия на баланс другого муниципального предприятия, не представляет сама по себе налогооблагаемую поставку, так как орган публичной власти, в качестве собственника, как в качестве бенефициара, так и поставщика, не является субъектом налогообложения – плательщиком НДС. Таким образом, анализируемая налоговая льгота не может считаться передачей государственных ресурсов, так как не является исключением из общепринятого принципа. Следовательно, условие, предоставленное поставщиком из государственных ресурсов или из ресурсов административно-территориальных единиц в любой форме, не выполнено.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что данная мера поддержки не является государственной помощью в соответствии с Законом о государственной помощи.

В ходе рассмотрения схем государственной помощи, внедренных до вступления в силу Закона о государственной помощи, было установлено, что действие нормативных актов, на основании которых были предоставлены некоторые меры поддержки, прекратилось, таким образом, они были исключены из списка существующих схем государственной помощи, а именно:

- мера поддержки, предоставляемая в форме освобождения, применяемого к импорту Публичным учреждением Государственный университет медицины и фармации имени Николае Тестемицану, а также для хозяйственных субъектов (согласно договорам, заключенным на основании процедур закупки) имущества (товаров) в целях реализации

проекта развития Университетского симуляционного центра медицинского моделирования;

- мера поддержки, предоставляемая на основании пункта 10) части (1) статьи 103 Налогового кодекса, Приложения № 1 к Закону № 1380/1997 о таможенном тарифе в части относительно освобождения от уплаты НДС на сахар и сахарные изделия и сниженных таможенных сборов;
- мера поддержки по освобождению, применяемому к импорту товаровпредназначенных для ликвидации последствий наводнений лета 2010 года;
- мера поддержки, применяемая к импорту товаров, предназначенных для проекта по модернизации общественного транспорта г. Кишинэу;
- мера поддержки по освобождению от уплаты таможенного сбора, применяемого к импорту двигателей по товарным позициям 8407 90 и 8408 90, предназначенных для мотоблоков по товарной позиции 8701 10, мотопомпы по товарной позиции 8413 70 и генераторов по товарным позициям 8502 11 и 8502 20.

***В результате приведения в соответствие вышеуказанных действующих схем государственной помощи, ратификации Соглашения об ассоциации и изменений в национальном законодательстве, стоимость действующей государственной помощи в целом составила около 247 млн. леев.***

### ***2.3.Способы предоставления государственной помощи***

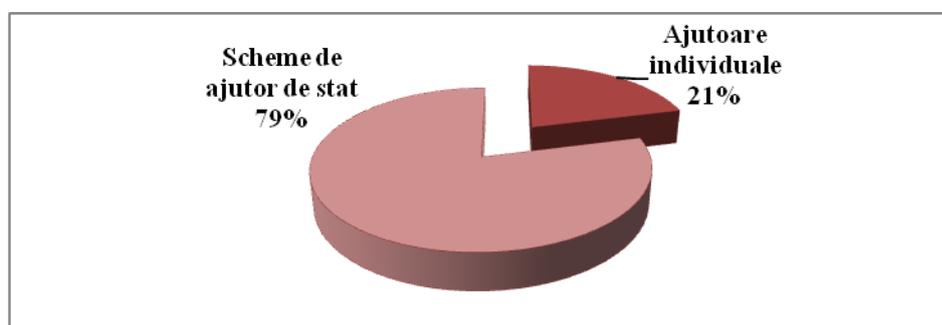
Предприятия в Республике Молдова могут воспользоваться мерами поддержки, как в виде индивидуальной помощи, так и в виде схем государственной помощи.

*Схема государственной помощи* согласно Закону о государственной помощи - это любой акт, на основании которого государственная помощь может предоставляться определенным в содержании акта бенефициарам, в общем и абстрактном виде, без необходимости дополнительных мер по внедрению, или любого акта, на основании которого помощь, не связанная с конкретным проектом, может быть предоставлена одному или нескольким бенефициарам на неопределенный период времени и/или в неопределенном размере.

*Индивидуальная помощь* - это государственная помощь, которая не предоставляется в рамках схемы государственной помощи или предоставляется на основании схемы, которая должна сообщаться индивидуально.

За 2019 год поставщики государственной помощи сообщили о ***57 мерах поддержки***, за исключением УОЭЗ. Согласно Рисунку № 4 в отношении ***структуры мер***, введенных поставщиками в 2019 году, в соотношении способов предоставления государственной помощи, установлено что поставщики выбрали внедрение схем государственной помощи, которые составляют 78,95% от общего числа отраженных в отчетности мер.

**Структура государственной помощи, отраженной в отчетности за 2019 г. в виде индивидуальной помощи или схем государственной помощи**



Принимая во внимание методологию и способ представления ежегодного анализа ЕС о государственной помощи, в дальнейшем будет представлен более подробный анализ государственной помощи, предоставленной в зависимости от способов предоставления, за исключением мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ. Анализ мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ, в зависимости от способов предоставления, будет представлен в Главе 3, Раздел 3.2. настоящего Отчета.

В свою очередь, с точки зрения размера, государственная помощь была отражена в отчетности в несколько раз больше посредством схем. Сравнительная ситуация этих способов предоставления, с учетом объема государственной помощи, отраженной в отчетности посредством схем или в виде индивидуальной помощи, представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

**Объем и структура отраженной в отчетности государственной помощи в зависимости от способов предоставления в период 2017-2019 гг.**

№	Тип государственной помощи	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
<b>Государственная помощь (за исключением УОЭЗ)</b>							
1.	Схемы государственной помощи	633 202	94.40	883 470	91.99	976 052	99.04
2.	Индивидуальная помощь	37 571	5.60	76 930	8.01	9 491	0.96
	<b>ВСЕГО</b>	<b>670 773</b>	<b>100</b>	<b>960 400</b>	<b>100</b>	<b>985 543</b>	<b>100</b>
<b>Государственная помощь (в том числе УОЭЗ)</b>							
1.	Схемы государственной помощи	664 136	79.46	939 134	80.97	1 024 536	71.21
2.	Индивидуальная помощь	171 700	20.54	220 728	19.03	414 219	28.79
	<b>ВСЕГО</b>	<b>835 836</b>	<b>100</b>	<b>1 159 862</b>	<b>100</b>	<b>1 438 756</b>	<b>100</b>

По данным, представленным в таблице № 3, отмечается, что наибольшая доля государственной помощи продолжала внедряться посредством схем (за исключением УОЭЗ). Также отмечается увеличение на 7 п.п. доли мер поддержки, внедряемых посредством схем государственной помощи в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

Самая существенная (около 44%) стоимостная доля от общего количества отраженных в отчетности схем государственной помощи была внедрена АИПОСХ и Государственной налоговой службой. Таким образом, схема государственной помощи, отраженная АИПОСХ, направлена на сельскохозяйственных производителей и преследует в качестве цели стимулирование инвестиций в развитие инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки, которое относится к мере № 2 о выполнении инвестиций в обработку и реализацию сельскохозяйственной продукции Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности. Государственная налоговая служба внедрила схему государственной помощи «Moldova IT Park», направленную для резидентов информационно-технологических парков. Отмечается, что обе схемы государственной помощи были разрешены Советом по конкуренции.

***Опыт ЕС показывает, что государственная помощь, предоставленная посредством схем, менее вредна для конкурентной среды. Предоставление мер поддержки, в основном посредством схем государственной помощи, повышает степень доступности мер поддержки, увеличивая, тем самым, число избираемых экономических операторов и создавая необходимые предпосылки для устойчивого социально-экономического развития.***

***В целях эффективности государственной помощи и применения передовых международных практик в области государственной помощи, необходимо продолжить внедрение мер поддержки посредством схем государственной помощи.***

#### **2.4. Формы предоставления государственной помощи**

Для предоставления государственной помощи поставщики могут использовать различные способы поддержки бенефициаров. В зависимости от государственной политики в конкретной области и от специфики предприятий, которые будут поддерживаться, поставщик выбирает форму предоставления государственной помощи, которая оказывает наилучшую возможность достижения поставленной цели. Следует также отметить, что понятие государственной помощи является объективным понятием, которое учитывает не форму предоставления, а ее влияние на национальную экономику.

Государственная помощь может быть выражена посредством передачи публичного имущества, в том числе в форме финансовых средств бенефициару или путем отказа поставщика от некоторых будущих,

определенных или возможных доходов, который он мог бы получить от бенефициара.

Поставщики государственной помощи предоставили меры поддержки предприятиям, действующим на территории Республики Молдова, в виде: 1) отказа от бюджетных доходов; 2) бюджетных расходов.

В 2019 году доля государственной помощи, отраженная в отчетности в виде *отказа от бюджетных доходов*, составила 45,73% от общего объема государственной помощи. Значение указанного показателя выросло в 2019 году по сравнению с 2018 годом, а именно на 8,62 п.п. и, соответственно, на 9,27 п.п. по сравнению с 2017 годом.

Увеличение доли государственной помощи, отраженной в отчетности в виде отказа от бюджетных доходов определено снижением доли государственной помощи, предоставленной в виде бюджетных расходов – до 54,27% от отраженной в отчетности суммы. Эта отрицательная тенденция была обусловлена, в частности, увеличением размера некоторых мер поддержки, отраженных в отчетности в форме налоговых льгот и в форме займов, предоставленных по льготным процентным ставкам.

Объем государственной помощи с точки зрения бюджетных расходов и отказов от бюджетных доходов, зарегистрированных в период 2017-2019, представлен в Таблице № 4.

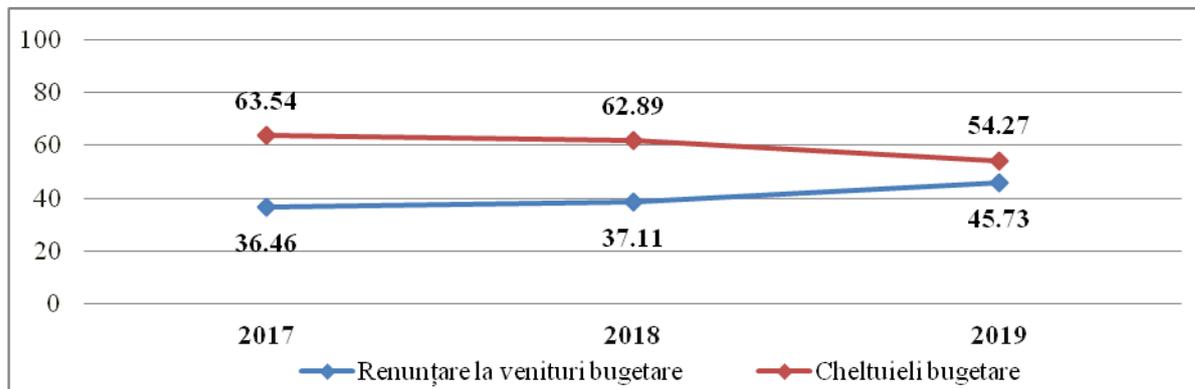
**Таблица № 4**

**Объем и структура отраженной в отчетности государственной помощи с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов, зарегистрированных в период 2017-2019 гг.**

№	Категория	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
<b>Государственная помощь (за исключением УОЭЗ)</b>							
1.	Отказ от бюджетных доходов	244 533	36.46	356 406	37.11	450 706	45.73
2.	Бюджетные расходы	426 239	63.54	603 994	62.89	534 837	54.27
	<b>ИТОГО</b>	<b>670 773</b>	<b>100</b>	<b>960 400</b>	<b>100</b>	<b>985 543</b>	<b>100</b>
<b>Государственная помощь (в том числе УОЭЗ)</b>							
1.	Отказ от бюджетных доходов	352 510	42.17	498 939	43.02	618 296	42.97
2.	Бюджетные расходы	483 327	57.83	660 923	56.98	820 459	57.03
	<b>ИТОГО</b>	<b>835 836</b>	<b>100</b>	<b>1 159 862</b>	<b>100</b>	<b>1 438 756</b>	<b>100</b>

Структура и динамика государственной помощи, отраженной в отчетности, с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов, в период 2017-2019 на рисунке № 5.

**Структура и динамика государственной помощи, отраженной в отчетности (за исключением УОЭЗ) с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов в период 2017-2019 (%)**



Относительно международной практики в области предоставления государственной помощи в различных формах, самым распространенным инструментом предоставления государственной помощи является форма бюджетных расходов. Таким образом, в 2018<sup>10</sup> году средняя доля государственной помощи, предоставленной в ЕС в форме грантов (один из компонентов государственной помощи, предоставленной в качестве бюджетных расходов), составила около 61% от общего количества. Отмечается, что начиная с 2014 года значение данного показателя держалось на отметке выше 60% от общего значения. Эта тенденция предоставления государственной помощи в форме бюджетных расходов объясняется тем, что данная помощь считается более прозрачной по сравнению с отказами от бюджетных доходов.

Структура государственной помощи, отраженной в отчетности с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов определяется формой предоставления государственной помощи поставщиками.

Относительно методологии и способа представления ежегодного анализа ЕС о государственной помощи, в дальнейшем будет представлен более подробный анализ государственной помощи, предоставленной в зависимости от форм предоставления, за исключением мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ. Уточняется, что анализ мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ, в зависимости от форм предоставления, будет представлен в Главе 3, Раздел 3.2. данного Отчета.

Годовой объем государственной помощи, в зависимости от формы, посредством которой предприятия воспользовались этими мерами поддержки, представлен в таблице № 5.

<sup>10</sup> Информация доступна на веб-сайте DG Competition. Доступно: [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/scoreboard/state\\_aid\\_scoreboard\\_2019.pdf](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/scoreboard/state_aid_scoreboard_2019.pdf)

**Объем и структура государственной помощи, отраженной в отчетности, в зависимости от формы предоставления, за период 2017-2019 гг.**

№	Форма предоставления	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Субвенции и/или субсидии	426 239	63.54	524 151	54.58	449 950	45.66
2.	Бюджетные ассигнования	0	0	48 917	5.09	84 887	8.61
3.	Освобождения и/или снижения на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	230 807	34.41	318 173	33.13	438 649	44.51
4.	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	562	0.08	440	0.05	2 692	0.27
5.	Государственные гарантии, гарантии, предоставляемые государственными органами / учреждениями и лицами, ассимилированными с государственными органами, государственными / муниципальными предприятиями и коммерческими обществами с полным или мажоритарным государственным капиталом	6 365	0.95	1 377	0.14	1 058	0.11
6.	Инвестиции поставщика, если норма прибыли этих инвестиций ниже нормальной, ожидаемой осмотрительным частным инвестором	0	0	30 926	3.22	0	0
7.	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	6 800	1.01	36 416	3.79	8 307	0.84

№	Форма предоставления	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
	<b>ИТОГО</b>	<b>670 773</b>	<b>100</b>	<b>929 474</b>	<b>100</b>	<b>985 543</b>	<b>100</b>

В 2019 году объем государственной помощи, отраженной в отчетности в форме *субвенций и/или субсидий*, увеличился на 5,56% по сравнению с 2017 годом. Эта тенденция была определена, в том числе, увеличением размера некоторых мер поддержки, отраженных в отчетности в данной форме.

Наибольшая доля государственной помощи в форме субвенций и/или субсидий была отражена в отчетности в 2019 году для регионального развития, составив 52,15% от общего объема помощи, предоставленной в анализируемой форме. Доля государственной помощи, отраженной в отчетности в форме субвенций и/или субсидий снизилась в 2019 году на 17,89 п.п. по сравнению с 2017 годом. Эта отрицательная тенденция определена, в том числе, введением в 2018 году новых форм помощи – бюджетные ассигнования<sup>11</sup>, увеличением доли государственной помощи, отраженной в отчетности в форме освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей.

В 2019 году существенно увеличился объем государственной помощи, отраженной в отчетности в форме *бюджетных ассигнований*, на 73,53% по сравнению с 2018 годом, зарегистрировав общий объем около 84 887 тыс. леев. В отчетном году государственная помощь, предоставленная в форме бюджетных ассигнований, была полностью направлена на исследования, разработки и инновации.

В 2019 году объем государственной помощи, отраженной в отчетности в форме *освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей* увеличился на 90% по сравнению с 2017 годом. Это увеличение было вызвано, в том числе, внедрением в 2018 году схемы государственной помощи – Информационно-технологический парк «Moldova IT Park», направленной на ее резидентов. В 2019 году доля объема государственной помощи, внедренной посредством данной схемы государственной помощи, составила 45,34% от объема мер поддержки, предоставленных в форме освобождений и/или скидок на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей.

Наибольшая доля государственной помощи в форме освобождений и/или скидок на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей была отражена в отчетности для регионального развития, которая составила 60,82%. Отмечается, что значительная доля государственной помощи, предоставленной в анализируемой форме, была внедрена на основании Налогового кодекса и Закона № 1380/1997 о таможенном тарифе. Преимущественно данные меры поддержки были внедрены до вступления в силу Закона о государственной помощи, следовательно, эти меры не были

<sup>11</sup> В часть (2) статьи 6 Закона о государственной помощи были внесены изменения Законом № 141/2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

доведены до сведения Совета по конкуренции и не были рассмотрены в свете положений законодательства в области государственной помощи, но они должны быть приведены в соответствие со стандартами ЕС.

Объем государственной помощи, отраженной в форме *займов по льготным процентным ставкам*, существенно увеличился в 2019 году по сравнению с 2018-2017 гг. Эта динамика объема государственной помощи, отраженной в отчетности в анализируемой форме, была определена увеличением объема государственной помощи, предоставленной Министерством финансов в форме рекредитованного займа ГП «Железная дорога Молдовы», предоставленного предприятию с целью реализации Проекта закупки локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры. В 2019 году наибольшая доля государственной помощи, отраженной в отчетности в анализируемой форме, пришлась на отраслевую помощь.

Объем государственной помощи, отраженной в отчетности в форме *государственных гарантий, гарантий, предоставляемых государственными органами/учреждениями и лицами, ассимилированными с государственными органами* (государственными/муниципальными предприятиями и торговыми обществами с полным или мажоритарным государственным капиталом) увеличился на 23,18% в 2019 году по сравнению с 2018 годом. Отраженная в отчетности в анализируемой форме государственная помощь была предоставлена для развития регионов.

В 2019 году объем и доля государственной помощи, отраженной в отчетности в форме *снижения цен на предоставленные товары и услуги*, значительно снизились по сравнению с предыдущим годом. Эта динамика была обусловлена, в том числе, завершением периода внедрения некоторых мер поддержки. Наибольшая доля государственной помощи в форме снижения цен на предоставляемые товары и услуги (включая безвозмездную передачу) была направлена на поддержку МСБ.

Данные об объеме государственной помощи, отраженной в отчетности, по формам и целям предоставления приведены в Приложении № 3.

Объем и доля государственной помощи в виде отказов от бюджетных доходов в общем объеме государственной помощи, зарегистрированной в 2019 году, определялись объемом государственной помощи, отраженной в отчетности в форме освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей.

Доля объема отраженной в отчетности государственной помощи в форме освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей в объеме государственной помощи в форме отказов от бюджетных доходов выросла с 89,27% в 2018 году до 97,32% в 2019 году. Эта тенденция была обусловлена, в том числе, снижением объема мер поддержки, предложенных в форме снижения цен на предоставленные товары и услуги. Таким образом, доля мер поддержки, предложенных в форме снижения цен на предоставленные товары и услуги, снизилась с 10,22% в 2018 году до 1,84% в 2019 году.

Как отмечалось, в 2019 году доля государственной помощи в виде бюджетных расходов составила 54,27% от стоимости отраженной в отчетности государственной помощи. Доля этого показателя определялась объемом государственной помощи, предоставляемой в форме субвенций и/или субсидий и бюджетных ассигнований. Доля государственной помощи, отраженной в отчетности в форме субвенций и/или субсидий, составила 84,13%, а бюджетных ассигнований – 15,87% от бюджетных расходов.

*Следует отметить, что международный опыт показывает, что государственная помощь в виде отказов от бюджетных доходов (освобождений и/или скидок на уплаты налогов и пошлин, отмена штрафов и просроченных платежей на выплату обязательств перед государством и т. д.), как правило, более вредны для рыночной экономики, чем в виде бюджетных расходов (субвенции, субсидии, бюджетные ассигнования и т.д.). Государственная помощь из категории бюджетных расходов (субвенции, субсидии и т.д.) считается менее вредной для конкуренции и, одновременно, более прозрачной и более простой для количественного определения в случае схем государственной помощи или индивидуальной помощи.*

*Следовательно, ссылаясь на структуру государственной помощи, и с целью соблюдения надлежащих практик, следует перераспределить формы предоставления государственной помощи посредством увеличения объема мер поддержки, предоставляемых в форме бюджетных расходов и снижения объема мер поддержки, предоставляемых в форме отказов от бюджетных доходов.*

## **2.5. Цели предоставления государственной помощи**

Согласно Закону о государственной помощи, за исключением отступлений, указанных в статьях 4 и 5, предоставление государственной помощи считается несовместимым с нормальной конкурентной средой.

В статье 5 Закона о государственной помощи, указываются цели, в соответствии с которыми государственная помощь может считаться совместимой с нормальной конкурентной средой, а именно: помощь, предназначенная для устранения серьезных нарушений в экономике; помощь, направленная на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест; помощь, предоставленная для поддержки МСП (малых и средних предприятий); помощь, направленная на поддержку научных исследований, разработок и инноваций; помощь, направленная на охрану окружающей среды; помощь, предоставленная бенефициарам, оказывающим УОЭЗ; помощь, предоставленная для спасения бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении; помощь, предоставленная для создания предприятий женщинами-предпринимателями; отраслевая помощь в зависимости от сфер деятельности национальной экономики; помощь в области регионального развития.

Оценка совместимости государственной помощи с нормальной конкурентной средой осуществляется в соответствии с основной целью, установленной при предоставлении.

В настоящем отчете анализируется государственная помощь в зависимости от основной цели предоставления:

- 1. Государственная помощь для горизонтальных целей** относится к государственной помощи, предоставляемой юридическим и физическим лицам, осуществляющих экономическую деятельность, независимо от сферы деятельности, для выполнения в надлежащих условиях таких действий, как: поощрение инвестиций, МСП для консультации и их участие в ярмарках, обучение сотрудников, создание новых рабочих мест, исследования – разработки и инновации, защита окружающей среды и др.
- 2. Государственная помощь для отраслевых целей** относится к государственной помощи, предназначенной для определенной сферы экономической деятельности, например: быстрое развитие широкополосных сетей электронной связи, общественного железнодорожного и автомобильного пассажирского сообщения, железнодорожных предприятий, финансового сектора и т.д.
- 3. Государственная помощь для регионального развития** предназначена для поддержки экономического развития некоторых менее благоприятных регионов путем поддержки инвестиций и создания рабочих мест, путем расширения и диверсификации экономической деятельности предприятий, расположенных в слаборазвитых регионах, и путем стимулирования предприятий в области создания новых подразделений в этих регионах. Региональная государственная помощь включает в себя инвестиционную помощь для крупных, малых и средних предприятий, региональную помощь для малых вновь созданных предприятий и, в определенных исключительных случаях, помощи для рабочей деятельности.
- 4. Помощь для развитие культуры и сохранении культурного наследия** - это помощь, предоставленная для цели продвижения субъектов и мероприятий в сфере культуры, таких как музеи, архивы, библиотеки, художественные и культурные центры, театры, оперные театры, концертные залы, другие развлекательные организации, занимающиеся живыми выступлениями, учреждения кинематографического наследия и другие аналогичные художественные и культурные инфраструктуры, организации и учреждения; материальное, недвижимое и движимое наследие, включая археологические памятники, исторические памятники, исторические места и здания; природное наследие, связанное с культурным наследием, или же если оно официально признано в качестве культурного или природного наследия компетентными государственными органами и т.д.
- 5. Помощь, предоставленная для устранения ущерба, вызванного стихийными бедствиями или другими исключительными обстоятельствами.**

**6. Государственная помощь, предоставляемая бенефициарам для оказания УОЭЗ,** является государственной помощью в виде компенсации, предоставленной бенефициарам, которым поручено оказание УОЭЗ. Следует отметить, что УОЭЗ - это экономическая деятельность, предназначенная для населения и отвечающая интересам общества, но которую предприятия не предоставляли бы (или должны предоставлять в других условиях с точки зрения качества, безопасности, доступности, равного обращения или универсального доступа) без публичного вмешательства.

Объем государственной помощи, отраженной в отчетности по целям, приведен синтетически в таблице № 6.

*Таблица № 6*

**Объем и структура государственной помощи, отраженной в отчетности по целям, за период 2017-2019 гг.**

№	Цель	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
<b>1.</b>	<b>Горизонтальные цели</b>	<b>156 753</b>	<b>23.37</b>	<b>148 757</b>	<b>15.49</b>	<b>189 327</b>	<b>19.21</b>
1.1.	Исследования, разработки и инновации	74 912	11.17	97 656	10.17	85 227	8.65
1.2.	Охрана окружающей среды	27 896	4.16	29 437	3.07	44 456	4.51
1.3.	Для поддержки МСП	29 533	4.40	2 441	0.25	8 436	0.86
1.4.	Помощь, предоставленная для обучения сотрудников и создание новых рабочих мест	16 358	2.44	19 223	2.00	51 208	5.20
1.5.	Помощь, предоставляемая для спасения бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении	8 053	1.20	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Отраслевая помощь в зависимости от секторов национальной экономики</b>	<b>133 033</b>	<b>19.83</b>	<b>204 821</b>	<b>21.33</b>	<b>130 000</b>	<b>13.19</b>
<b>3.</b>	<b>Помощь для регионального развития</b>	<b>258 928</b>	<b>38.60</b>	<b>446 131</b>	<b>46.45</b>	<b>504 715</b>	<b>51.21</b>
<b>4.</b>	<b>Помощь для продвижения культуры и сохранения</b>	<b>122 059</b>	<b>18.20</b>	<b>160 692</b>	<b>16.73</b>	<b>161 501</b>	<b>16.39</b>

№	Цель	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
	культурного наследия						
5.	Объем государственной помощи (за исключением УОЭЗ)	670 773	100	960 400	100	985 543	100
6.	УОЭЗ	165 064	19.75	199 462	17.20	453 213	31.50
7.	Объем государственной помощи (в том числе УОЭЗ)	835 836	100	1 159 862	100	1 438 756	100

\* Доля государственной помощи для УОЭЗ в общем объеме государственной помощи, включая государственную помощь, предоставленную для оказания УОЭЗ

Исходя из опыта ЕС в части анализа государственной помощи, в дальнейшем анализе будет подвергаться государственная помощь отраженная в отчетности, за исключением УОЭЗ.

Доля и стоимость *горизонтальной государственной помощи* увеличились в 2019 году, что обусловлено расширением бюджета некоторых схем государственной помощи и внедрением новых мер поддержки в отчетном году. Как и в предыдущем отчетном году в 2019-ом, наибольшая часть горизонтальной государственной помощи, 44,84%, приходится на меры поддержки, предоставленные Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты; Министерством образования, культуры и исследований и Национальным агентством по исследованиям и развитию, посредством схем государственной помощи предоставленных в области исследований, разработок и инноваций.

Объем государственной помощи, предоставленный по *отраслевым целям*, в 2019 году снизился на 36,53% по сравнению с 2018 годом, составив 130 000 тыс. леев. Данная динамика объема государственной помощи может быть оценена как положительная, в соответствии с передовой международной практикой, согласно которой государственная помощь для отраслевых целей считается более вредной для конкурентной среды по сравнению с государственной помощью для регионального развития и горизонтальной государственной помощью. Таким образом, в ЕС доля отраслевой государственной помощи является ниже 10% от общего предоставляемого объема.

Наибольшая доля государственной помощи для отраслевых целей – это государственная помощь, действующая и реализованная до вступления в силу Закона о государственной помощи. Вышеупомянутые меры поддержки должны быть рассмотрены Советом по конкуренции в свете законодательства о государственной помощи и приведены в соответствие с нормами ЕС в области государственной помощи, согласно обязательствам принятыми Республикой Молдова в рамках Соглашении об Ассоциации.

Наибольшая доля государственной помощи, отраженной в отчетности за 2019 год, продолжала выделяться на **региональное развитие**. Доля государственной помощи для регионального развития в общем объеме отраженной в отчетности государственной помощи увеличилась с 46,45% в 2018-ом году до 51,21% в 2019-ом году. Это увеличение было определено, в том числе, увеличением объема помощи, направленной на региональное развитие (на 13,13%), и снижением объема мер поддержки для других целей.

Наиболее значимой мерой поддержки, предоставленной для регионального развития, с долей 61,44% от общей стоимости, была государственная помощь, внедренная АИПОСХ, целью которой было стимулирование инвестиций в области развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки, которая является частью меры № 2 относительно инвестиций в области переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, из Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности.

В 2019 году объем государственной помощи для **продвижения культуры и сохранения культурного наследия** незначительно увеличился по сравнению с 2018 годом.

*Согласно международному опыту в области государственной помощи, горизонтальная государственная помощь и региональное развитие, как правило, оказывают менее вредное влияние на конкурентную среду и поэтому более приемлемы по сравнению с отраслевой государственной помощью. Таким образом, в 2019 году структура государственной помощи остается неизменной по сравнению с предыдущим годом, поскольку наибольший объем государственной помощи направлен на региональные и горизонтальные цели в соответствии с лучшими международными практиками в этой области.*

Более подробный анализ отраженной в отчетности государственной помощи по целям представлен ниже.

### **Горизонтальные цели**

Структура объема государственной помощи по горизонтальным целям варьировала в период 2017-2019 гг., согласно таблице нижеизложенной.

**Таблица № 7**

### **Объем и структура государственной помощи отраженной в отчетности по горизонтальным целям за период 2017-2019 гг.**

№	Горизонтальная цель	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Для поддержки МСП	29 533	18.84	2 441	1.64	8 436	4.46
2.	Исследование, разработки и инновации	74 912	47.79	97 656	65.65	85 227	45.02

№	Горизонтальная цель	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
3.	Охрана окружающей среды	27 896	17.80	29 437	19.79	44 456	23.48
4.	Помощь предоставленная для обучения сотрудников и создание новых рабочих мест	16 358	10.44	19 223	12.92	51 208	27.05
5.	Помощь предоставленная для спасения	8 053	5.14	0	0	0	0
<b>ИТОГО</b>		<b>156 753</b>	<b>100</b>	<b>148 757</b>	<b>100</b>	<b>189 327</b>	<b>100</b>

Данные представленные в Таблице № 7, показывают что в 2019 году наибольшую долю объема государственной помощи отраженной в отчетности по горизонтальным целям заняла государственная помощь в области *исследований, разработки и инноваций*, составившая 45,02% от объема горизонтальной государственной помощи отраженной в отчетности. Объем указанной государственной помощи увеличился на 13,77% в 219 году по сравнению с 2017 годом.

Наиболее значимая схема государственной помощи для исследования, разработки и инновации была внедрена Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты и направлена на финансовое развитие и обеспечение сферы науки и инновации в области здравоохранения.

Как объем, так и доля государственной помощи, предоставленной для *поддержки МСП*, значительно снизилась в 2019 году по сравнению с 2017 годом. Эта отрицательная тенденция вызвана, в том числе, окончанием периода внедрения некоторых схем государственной помощи.

Объем государственной помощи, предоставленной для *охраны окружающей среды*, существенно увеличился в 2019 году по сравнению с предыдущими годами, соответственно на 51,02% по сравнению с 2018 годом и на 59,36% по сравнению с 2017 годом. Доля государственной помощи для охраны окружающей среды отраженной в отчетности из объема государственной помощи по горизонтальным целям составила 23,48%, увеличившись на 3,69 п.п. по сравнению с 2018 годом и на 5,68 п.п. по сравнению с 2017 годом. Это увеличение определено, в том числе, увеличением объема меры поддержки, внедренной Таможенной службой, которая состояла в применении освобождения в размере 50% акцизного сбора для импорта гибридных автомобилей с тарифной позиции 8703. В ЕС, наибольшая доля государственной помощи направлена на охрану окружающей среды и экономию энергии, составляя более 50% от всего объема предоставленной государственной помощи.

Объем государственной помощи, предоставленной для *обучения сотрудников и создания новых рабочих мест*, увеличился в 2,6 раза в 2019 году по сравнению с 2018 годом. В то же время, доля указанной

государственной помощи увеличилась на 14,13 п.п. в 2019 году по сравнению с 2018 годом. Это существенное увеличение определено, в особенности, внедрением Министерством финансов меры поддержки по субсидированию создания новых рабочих мест, внедренной на основании Постановления Правительства № 1145/2017 об утверждении Положения о субсидировании создания рабочих мест (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-46/18-27 от 24.04.2019 г.*). Указанная мера поддержки состояла в выделении финансовых средств с целью субсидирования создания рабочих мест, бенефициарами субсидий являются юридические лица, которые создают минимум 100 новых рабочих мест. Данная схема составила самую значимую отраженную в отчетности меру поддержки для обучения сотрудников и создания новых рабочих мест.

### ***Отраслевые цели***

В 2019 году объем государственной помощи направленной на отраслевые цели снизился на 36,53% по сравнению с 2018 годом. Доля государственной помощи для отраслевые цели составила 13,19% от общего объема государственной помощи, отраженной в отчетности на 2019 год, снизившись на 8,14 п.п. по сравнению с 2018 годом. Эта тенденция была определена, в том числе, приведением в соответствие существующих схем государственной помощи и окончанием периода внедрения некоторых отраслевых мер поддержки.

Наибольшая доля государственной помощи на направленной отраслевые цели была предоставлена фармацевтическому сектору, за которым следует транспортный сектор. В то же время была отражена в отчетности и государственная помощь для других секторов национальной экономики.

В 2019 году значимая часть государственной помощи по отраслевым целям была отражена в отчетности в форме освобождений и/или скидок на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей, которые составляют 85,16% от общей стоимости, за которой следуют субвенции и/или субсидии с 12,86% и другие формы – 1,98 %.

Часть объема государственной помощи по отраслевым целям была внедрена до вступления в силу Закона о государственной помощи. Учитывая что некоторые из этих мер поддержки были внедрены посредством схем государственной помощи, они будут приведены в соответствие с законодательством ЕС в области государственной помощи согласно обязательствам, принятым Республикой Молдова в рамках Соглашения об ассоциации.

### ***Государственная помощь для регионального развития***

В соответствии с Картой региональной помощи Республики Молдова, все регионы развития в стране имеют право на государственную помощь по анализируемой цели с 50% максимально допустимой интенсивностью. В соответствии с практикой ЕС в этой области, она определяется экономическим развитием региона, плотностью населения, уровнем

безработицы в соответствующих регионах и другими показателями. Согласно нормам ЕС, вся территория Республики Молдова соответствует критериям, которые характеризуют неблагополучный регион.

В 2019 году доля объема государственной помощи для регионального развития составляла около 51% от общего объема отраженной в отчетности государственной помощи (согласно Таблице 6). Размер государственной помощи, разрешенной Советом по конкуренции, составил 85,93%, разницу составила помощь внедренная до вступления в силу Закона о государственной помощи и мер поддержки рассматриваемые в Совете по конкуренции.

В 2019 году наибольшая доля помощи для регионального развития была отражена в отчетности в форме освобождений и/или скидок на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей (которые составляют 52,86% от общей государственной помощи для регионального развития), преимущественно предоставленная Государственной налоговой службой, за которой следуют субвенции и/или субсидии в размере 46,49%, преимущественно отраженные в отчетности АИПОСХ.

В отчетном году Главное управление по экономическому развитию АТО Гагаузия Исполнительного комитета Гагаузии уведомило об индивидуальной государственной помощи по выделению МП «Vitapharm-Com» ООО средств из бюджета АТО Гагаузия в форме субвенций для поддержки инвестиций и создания рабочих мест в результате диверсификации деятельности предприятия (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-35 от 23.05.2019 г*).

## **2.6. Поставщики государственной помощи**

Согласно законодательству в области государственной помощи, поставщики государственной помощи обязаны ежегодно предоставлять Совету по конкуренции, до 31 марта, информацию о государственной помощи предоставленной в течение предыдущего года.

**Поставщик государственной помощи** в соответствии с Законом о государственной помощи - это любой орган центрального публичного управления или административно-территориальная единица или любое юридическое лицо, прямо или косвенно управляющее ресурсами государства или административно-территориальных единиц. Ресурсы государства или административно-территориальных единиц представляют собой совокупность имущества, в том числе, в виде финансовых средств, принадлежащих государству, административно-территориальным единицам, в том числе, автономно-территориальному образованию Гагаузия.

Большинство мер поддержки на 2019 год были отражены в отчетности **ОЦПУ** – 48 мер, соответственно, **ОМПУ** – 9. В связи с этим, указывается что **ОЦПУ** являются основными **поставщиками государственной помощи**, за исключением УОЭЗ. Что касается **ОМПУ**, они, в частности, предоставляют **помощь для оказания УОЭЗ и малозначимую помощь**.

Согласно объему государственной помощи, отраженной в отчетности за 2019 год, отмечается, что ОЦПУ предоставило 99,41% от общей суммы. В Таблице № 8 показан объем государственной помощи отраженной в отчетности по поставщикам государственной помощи.

**Таблица № 8**

**Государственная помощь, отраженная в отчетности по поставщикам в период 2017-2019 гг.**

№	Поставщик	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Государственная налоговая служба	117 030	17.45	231 499	24.10	317 273	32.19
2.	АИПОСХ	179 782	26.80	274 010	28.53	233 386	23.68
3.	Министерство образования, культуры и исследований	146 763	21.88	186 422	19.41	187 445	19.02
4.	Таможенная служба	97 897	14.59	77 403	8.06	117 655	11.94
5.	Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты	49 127	7.32	47 656	4.96	49 349	5.01
6.	ОМПУ	17 527	2.61	6 224	0.65	5 773	0.59
7.	Другие поставщики (ОЦПУ и юридические лица)	62 647	9.34	137 260	14.28	74 662	7.58
	<b>ИТОГО</b>	<b>670 773</b>	<b>100</b>	<b>960 400</b>	<b>100</b>	<b>985 543</b>	<b>100</b>

В 2019 году крупнейшими поставщиками государственной помощи были Государственная налоговая служба, АИПОСХ и Министерство образования, культуры и исследований.

Государственная налоговая служба отразила в отчетности несколько мер поддержки, предоставленных посредством схем государственной помощи, таких как: поддержка резидентов информационно-технологического парка «Moldova IT Park», Свободных экономических зон, развитие фармацевтического сектора и т.д.

АИПОСХ продолжало предоставлять меры поддержки в рамках схемы государственной помощи для стимулирования инвестиций в сфере развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки, что является частью меры № 2 относительно инвестиций в сфере переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, из Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального Фонда Развития Сельского Хозяйства и Сельской Местности.

Министерство образования, культуры и исследований внедрило меры поддержки в рамках трех схем государственной помощи, направленных на

поддержку театральнo-концертных учреждений; финансирование науки и инноваций; поддержку кинематографических проектов.

Общая доля государственной помощи, отраженной в отчетности Государственной налоговой службой и Таможенной службой в 2019 году, составила 44,13% от общего объема государственной помощи. Значение этого показателя снизилось по сравнению с предыдущими годами, что было определено, в том числе, увеличением количества бенефициаров в рамках схемы государственной помощи «Moldova IT Park»; увеличением бюджетов некоторых мер поддержки, отраженных в отчетности Таможенной службой. Данные о размере и формах государственной помощи отраженной в отчетности поставщиками государственной помощи можно найти в Приложении 4.

В 2019 году ОЦПУ отразили в отчетности большинство мер поддержки посредством схем государственной помощи, что составило около 93,75% от общего числа мер поддержки. ОМПУ предложили меры поддержки только в качестве индивидуальной помощи.

Основными поставщиками государственной помощи, которые отразили в отчетности меры поддержки в форме освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей, за 2019 год являются Государственная налоговая служба и Таможенная служба, на долю которых приходятся 99,15% от общего объема государственной помощи данной форме. Это существенное значение анализируемого показателя было обусловлено тем, что Государственная налоговая служба и Таможенная служба владеют полномочиями по налоговому управлению. Что касается государственной помощи, предоставленной в форме субвенций и/или субсидий, их наибольшая доля была внедрена АИПОСХ, что составляет 51,87% в рамках схемы по стимулированию инвестиций для развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки.

*В заключение, объем государственной помощи, отраженной в отчетности за 2019 год составил до 1% ВВП, что соответствует пункту 40 Национальной программы в области конкуренции и государственной помощи на 2017–2020. Более 50% объема государственной помощи было отражено в отчетности для регионального развития, что, как считается, оказывает менее вредное воздействие на конкурентную среду.*

*Приоритетным направлением в области государственной помощи является выполнение обязательств, принятых в соответствии с Соглашением об ассоциации и Национальной программой в области конкуренции и государственной помощи в части относительно приведения действующих схем государственной помощи в соответствие с законодательством ЕС в данной области. До настоящего времени было приведено в соответствие 125 схем действующей государственной помощи. Более 80% схем действующей государственной помощи, которые должны быть в дальнейшем приведены в соответствие, предоставлены в форме налоговых и таможенных льгот, были внедрены*

*на основании действующих нормативных актов, не опираясь на предшествующий экономический анализ воздействия соответствующих мер на конкурентную среду и четкое определение цели их предоставления. В связи с этим, меры поддержки, предоставляемые предприятиям в рамках налогового и таможенного законодательства должны быть пересмотрены в контексте Закона о государственной помощи.*

## Глава III. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ С НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ АНТИКОНКУРЕНТНЫМ ВОЗДЕЙСТВИЕМ

### 3.1. Малозначимая помощь

Малозначимая помощь - это помощь со стоимостным эквивалентом менее 2 млн. леев, которая предоставляется одному и тому же бенефициару в течение максимум 3 лет, независимо от ее формы и преследуемой цели, при условии, что она не связана с экспортной деятельностью. Помощь, направленная на покрытие расходов для участия в торговых ярмарках или расходов на обучение или консультационных услуг, необходимых для запуска нового или существующего продукта на новом рынке, как правило, не является помощью, предназначенной для деятельности, связанной с экспортом.

Со вступлением в силу Закона о государственной помощи, малозначимая помощь будет предоставляться в соответствии с Положением о малозначимой помощи (утвержденным Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 2/2013, опубликованным в Официальном мониторе № 222-227 от 11.10.2013 года). Малозначимая помощь может предоставляться во всех секторах национальной экономики, за некоторыми исключениями. Таким образом, малозначимая помощь не может быть предоставлена для деятельности связанной с экспортом, а именно, связанной с экспортируемым количеством, помощи предназначенной для создания и эксплуатации распределительной сети или предназначенной для других текущих расходов, связанных с экспортом. Кроме того, малозначимая помощь не может быть предоставлена предприятиям оказавшимся в затруднительном положении согласно Положению о государственной помощи предоставляемой для спасения бенефициаров оказавшихся в затруднительном положении (утвержденному Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 6/2013, опубликованному в Официальном мониторе № 243-247 от 01.11.2013). Считается, что малозначимая помощь имеет сравнительно малое значение и не влияет на конкуренцию между предприятиями и на международные соглашения, стороной которых является Республика Молдова и, таким образом, освобождается от обязанности уведомления.

С целью представления более обширной картины по отраженной в отчетности малозначимой помощи в Таблице 9 отчетливо представлен общий объем отраженной малозначимой помощи и объем малозначимой помощи, за исключением мер поддержки предоставленных для оказания УОЭЗ.

Из представленных в Таблице 9 данных следует что, **объем малозначимой помощи** увеличился в период 2017-2019 гг. Таким образом, общий объем малозначимой помощи увеличился в 2,1 раза в 2019 году по сравнению с 2017 годом. Это существенное увеличение размера помощи было обусловлено, в том числе, повышением объема некоторых схем малозначимой помощи отраженных в отчетности и числа бенефициаров. Таким образом, в 2019 году малозначимая помощь была предоставлена 1 210 бенефициарам, увеличившись в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Значительный вклад в увеличение объема отраженной в отчетности малозначимой помощи внесла схема малозначимой помощи, внедренная Министерством образования, культуры и исследований по финансированию помощи из государственного бюджета программ, проектов и культурных действий, объем которой увеличился на 64 147 тыс. леев в 2019 году по сравнению с 2017 годом.

В анализируемый период также существенно увеличился объем отраженной в отчетности малозначимой помощи, за исключением помощи направленной на оказание УОЭЗ. Таким образом, в 2019 году объем малозначимой помощи (за исключением для УОЭЗ) увеличился в 2,5 раза по сравнению с 2017 годом.

Объем малозначимой помощи, **выраженный в евро**, увеличился в 2019 году по сравнению с 2017-2018 гг. Эта тенденция была определена, в том числе колебанием валютного курса.

**Таблица № 9**

**Объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности за период 2017-2019 гг.**

№	Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<b>1.</b>	<b>Объем малозначимой помощи (за исключением для УОЭЗ), выраженный в:</b>			
1.1	<i>тыс. леев</i>	72 481	90 471	178 561
1.2	<i>тыс. евро</i>	3 480	4 560	9 078
<b>2.</b>	<b>Объем малозначимой помощи (в том числе для УОЭЗ), выраженный в:</b>			
2.1	<i>тыс. леев</i>	98 726	132 026	204 633
2.2	<i>тыс. евро</i>	4 740	6 655	10 403

\* рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (2017 год = 20,83, 2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67)

Данные, отраженные в отчетности за 2017-2018 гг., были обновлены и исправлены в соответствии с информацией, предоставленной поставщиками.

В дальнейшем объем малозначимой помощи предоставленной для УОЭЗ, будет рассмотрен в Разделе 3.2. данной Главы.

Из общего объема малозначимой помощи, отраженной отчетности в 2019 году, наибольшая доля (75,88%) составила малозначимая помощь, предоставленная из **государственных источников**. Что касается малозначимой помощи, предоставленной из **внешних средств**, то она составила 24,12% от общей суммы. Отмечается, что как объем, так и доля малозначимой помощи, предоставленных из внешних средств, увеличились в 2019 году по сравнению с предыдущими годами. Это стало следствием внедрения новых мер поддержки, предоставленных из внешних средств и увеличением объема схем малозначимой помощи в 2019 году по сравнению с предыдущими годами.

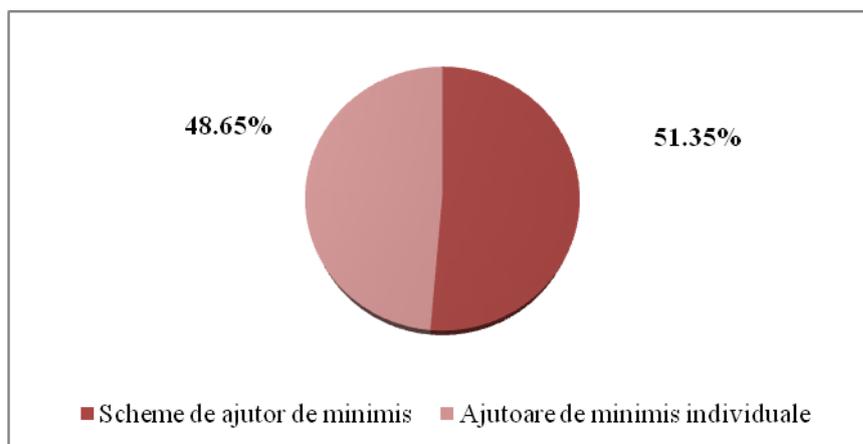
Наиболее существенной схемой малозначимой помощи, финансируемой из внешних средств, является «Программа «PARE 1 + 1» предоставленная Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий.

За 2019 год, поставщики сообщили о **74 мерах малозначимой помощи**, за исключением помощи предоставленной для оказания УОЭЗ. Большая часть малозначимой помощи была отражена в отчетности **ОМПУ**, что составляет **59,46% от общего числа** мер, отраженных в отчетности в 2019 году. Согласно объему малозначимой помощи, отраженной в отчетности за 2019 год, около 95% от общей суммы было предоставлено **ОЦПУ**.

Согласно Рисунку 6, в 2019 году наибольшая доля малозначимой помощи (**51,35%**) была внедрена посредством **схем малозначимой помощи**.

**Рисунок № 6**

**Структура малозначимой помощи (за исключением для УОЭЗ) отраженной в отчетности за 2019 год в виде индивидуальной малозначимой помощи/схем малозначимой помощи**



Сравнительный анализ малозначимой помощи (за исключением УОЭЗ), отраженной в отчетности за период 2017-2019 гг. согласно **способу предоставления** представлен в следующей Таблице. Информация относительно помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ, будет проанализирована в Разделе 3.2. настоящей Главы.

**Таблица № 10**

**Объем и структура малозначимой помощи отраженной в отчетности согласно способу предоставления за период 2017-2019**

№	Тип малозначимой помощи	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Индивидуальная малозначимая помощь	5 793	7.99	7 735	8.55	4 809	2.69
2.	Схема малозначимой помощи	66 688	92.01	82 736	91.45	173 751	97.31
	<b>ИТОГО</b>	<b>72 481</b>	<b>100</b>	<b>90 471</b>	<b>100</b>	<b>178 561</b>	<b>100</b>

Из данных, представленных в таблице № 10, отмечается что в 2019 году существенно увеличился объем малозначимой помощи, внедренной посредством схем малозначимой помощи по сравнению с предыдущими

годами. Одной из наиболее значительных схем малозначимой помощи, которая привела, в том числе, к увеличению указанного показателя, является «Финансирование помощи из государственного бюджета программ, проектов и действий в культуре», внедренная Министерством образования, культуры и исследований. Мера поддержки была предоставлена с целью поощрения культурных проектов, творческого потенциала, а также создания соответствующих условий для проведения культурных мероприятий, продвигаемых гражданским обществом, и ее интеграции в процессе выполнения национальных целей в области культуры. В 2019 году, в рамках данной схемы малозначимой помощи, мерой поддержки воспользовалось 88 субъектов.

Отмечается, что схемы малозначимой помощи повышают степень доступности предприятий к мерам поддержки со стороны государства, создавая таким образом необходимые предпосылки для устойчивого социально-экономического развития.

Объем *малозначимой помощи*, отраженной в отчетности *в зависимости от формы предоставления*, представлен в Таблице № 11.

**Таблица № 11**

**Значение и структура малозначимой помощи (за исключением УОЭЗ) отраженной в отчетности за период 2017-2019, в зависимости от формы предоставления**

№	Форма предоставления <sup>12</sup>	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Субвенции и/или субсидии	60 101	82.92	75 614	83.58	158 867	88.97
2.	Бюджетные ассигнования	0	0	0	0	0	0
3.	Списание и принятие долга	0	0	0	0	858	0.48
4.	Освобождения и/или снижение на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей	1 991	2.75	2 797	3.09	8 510	4.77
5.	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	1 917	2.65	1 754	1.94	5 667	3.17
6.	Государственные гарантии, гарантии, предоставляемые государственными органами / учреждениями и лицами, ассимилированными с государственными органами, государственными /	71	0.10	24	0.03	0	0

<sup>12</sup> Изменены Законом № 141/2018 в внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

№	Форма предоставления <sup>12</sup>	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
	муниципальными предприятиями и коммерческими обществами с полным или мажоритарным государственным капиталом						
7.	Инвестиции поставщика, если норма доходности этих инвестиций ниже нормальной, ожидаемой осмотрительным частным инвестором	0	0	0	0	0	0
8.	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	8 402	11.59	10 281	11.36	4 659	2.61
	<b>ИТОГО</b>	<b>72 481</b>	<b>100</b>	<b>90 471</b>	<b>100</b>	<b>178 561</b>	<b>100</b>

Наибольшая доля отраженной в отчетности за 2019 год малозначимой помощи была предоставлена **в виде субвенций и/или субсидий**, что составляет 89% от общего отраженного в отчетности объема. Доля малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме субвенций и/или субсидий, в общем отраженном в отчетности объеме выросла по сравнению с предыдущими годами, что определено, в частности, существенным увеличением объема помощи, предоставленной в данной форме.

Что касается объема малозначимой помощи, предлагаемой в форме субвенций и/или субсидий, она увеличилась в 2,1 раза в 2019 году по сравнению с 2018 годом и в 2,6 раз по сравнению с 2017 годом. Эта тенденция была определена, в том числе, увеличением объема некоторых схем малозначимой помощи, отраженной в отчетности в данной форме.

Наибольшая доля малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме субвенций и/или субсидий, была предоставлена Министерством образования, культуры и исследований в рамках схемы малозначимой помощи, направленной на финансирование помощи из государственного бюджета культурных программ, проектов и действий.

В то же время в 2019 году была предоставлена помощь в форме **списания и/или принятия задолженности** Районным советом Тараклия с целью поддержки МСП.

В 2019 году объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме **освобождений и/или снижение на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей** увеличились по сравнению с предыдущими годами, а именно в 3 раза по сравнению с 2018 годом и в 4 раза по сравнению

с 2017 годом. Эта динамика определена, в том числе, увеличением объема мер поддержки предоставленных Таможенной службой посредством схемы малозначимой помощи «Освобождения, предоставленные при импорте транспортных средств и скутеров с электродвигателем». Данная схема малозначимой помощи составила наибольшую долю от объема малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме налоговых и таможенных льгот, составив около 99%.

Объем малозначимой помощи предоставленной в форме *займов по льготным процентным ставкам*, существенно увеличился в 2109 году по сравнению с предыдущими годами, а именно в 3 раза, составив 5 667 тыс. леев. Эта тенденция роста была определена, в том числе, увеличением количества мер поддержки, предоставленных в форме займов по льготным процентным ставкам. Наибольшая доля малозначимой помощи, отраженной в отчетности в данной форме, была внедрена Агентством материальных резервов в рамках схемы созданной на основании Закона № 589/1995 о государственных материальных и мобилизационных резервах.

В отчетный период была зарегистрирована отрицательная динамика объема малозначимой помощи, отраженной в форме *снижения цен на товары и услуги* (включая продажу имущества и услуг по цене ниже рыночной). Это было определено, в том числе, приведением в соответствие существующих схем государственной помощи.

В 2019 году малозначимая помощь была отражена в отчетности для поддержки МСП, охраны окружающей среды, регионального развития, отраслевых целей и продвижения культуры и сохранения культурного наследия.

Объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности по целям, представлен синтетически в таблице № 12.

**Таблица № 12**

**Объем и структура малозначимой помощи, отраженной в отчетности по целям за период 2017-2019 гг.**

№	Цель	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
<b>1.</b>	<b>Горизонтальные цели</b>	<b>59 128</b>	<b>81.58</b>	<b>75 725</b>	<b>83.70</b>	<b>101 107</b>	<b>56.62</b>
1.1.	Поддержка МСП	55 416	76.45	74 066	81.87	91 962	51.50
1.2.	Охрана окружающей среды	2 141	2.95	1 390	1.54	8 676	4.86
1.3.	Исследования, разработки и инновации	1 315	1.81	0	0	0	0
1.4.	Обучение сотрудников и создание новых рабочих мест	257	0.35	269	0.30	468	0.26
<b>2.</b>	<b>Помощь для регионального развития</b>	<b>1 572</b>	<b>2.17</b>	<b>3 022</b>	<b>3.34</b>	<b>1 773</b>	<b>0.99</b>

№	Цель	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
3.	Отраслевые цели	5 074	7.00	9 465	10.46	6 832	3.83
4.	Продвижение культуры и сохранения культурного наследия	6 585	9.08	2 254	2.49	68 850	38.56
5.	Другие цели	122	0.17	5	0.01	0	0
	<b>ИТОГО (исключая УОЭЗ)</b>	<b>72 481</b>	<b>100</b>	<b>90 471</b>	<b>100</b>	<b>178 561</b>	<b>100</b>
6	УОЭЗ	26 245	26.58	41 555	31.47	26 072	12.74
	<b>ИТОГО (включая УОЭЗ)</b>	<b>98 726</b>	<b>100</b>	<b>132 026</b>	<b>100</b>	<b>204 633</b>	<b>100</b>

В 2019 году наибольшая доля малозначимой помощи была предоставлена для *горизонтальных целей*. По сравнению с 2018-2017 гг. доля малозначимой помощи для горизонтальных целей существенно снизилась. Эта отрицательная тенденция была обусловлена существенным увеличением объема помощи, направленной на продвижение культуры и сохранение культурного наследия.

Что касается объема малозначимой помощи для горизонтальных целей, последний был увеличен на 33,52% в 2019 году по сравнению с 2018 годом и на 71% по сравнению с 2017 годом. Это увеличение объема малозначимой помощи было определено, в том числе, увеличением объема помощи, направленной для поддержки МСП, охраны окружающей среды и для обучения сотрудников и создания новых рабочих мест.

Наибольший вклад в увеличение объема малозначимой помощи для горизонтальных целей в 2019 году по сравнению с предыдущими годами внесла помощь, отраженная в отчетности для поддержки МСП. Данная малозначимая помощь выросла на 66% в 2019 году по сравнению с 2017 годом. Это положительное развитие показателя было обусловлено, в том числе, увеличением объема некоторых мер поддержки, предоставленных предприятиям и внедрением новых видов малозначимой помощи.

В этом контексте уточняется, что наиболее значимой мерой поддержки, внедренной для поддержки МСП, является «Программа привлечения денежных переводов в экономику «PARE 1+1»», которая предназначена для работников-мигрантов и/или их родственников первой степени, желающих инвестировать в открытие и/или развитие собственного бизнеса<sup>13</sup>.

В 2019 году было установлено существенное увеличение объема и доли малозначимой помощи, предоставленной для продвижения культуры и сохранения культурного наследия. Этот рост был определен, в частности, увеличением объема схемы малозначимой помощи «Финансирование помощи из государственного бюджета культурных программ, проектов и действий».

Малозначимая помощь для *регионального развития* увеличилась на 12,79% в 2019 году по сравнению с 2017 годом. Что касается объема

<sup>13</sup> Программа PARE 1+1, Организация для развития МСП, <https://www.odimm.md/ro/component/content/article/70-programul-pare.html>

малозначимой помощи для отраслевых целей, зарегистрировано снижение на 27,82% в 2019 году по сравнению с 2018 годом. Эта динамика помощи была определена, в том числе, завершением периода внедрения некоторых мер поддержки. Отмечается, что данная динамика малозначимой помощи соответствует надлежащим практикам Европейского Союза в области государственной помощи.

***В результате предпринятых действий, направленных на повышение институционального потенциала поставщиков по применению положений законодательства о государственной помощи и, в частности, в части оказания малозначимой помощи, вырос объем отраженной в отчетности малозначимой помощи.***

### **3.2. Меры поддержки предоставленные для оказания услуг общего экономического значения**

**УОЭЗ** - это экономическая деятельность, которая имеет особое значение для граждан, и если бы не вмешательство государства, ее нельзя было бы предоставлять потребителям. Такими услугами могут быть: питьевое водоснабжение, отведение сточных вод, сбор бытовых отходов и т. д.

Обязательство по предоставлению общественных услуг возлагается на поставщика посредством постановки задачи и на основе критерия общего интереса, предназначенного для обеспечения предоставления услуг в условиях, позволяющих ему выполнять свою задачу. Обязанности, возлагаемые на предприятия, которым доверили предоставление УОЭЗ, включают в себя, как правило, такие аспекты, как непрерывность с точки зрения количества и качества, приспособленность к запросам потребителей, равная и не дискриминирующая доступность на общественные услуги, прозрачность в принятии решений и защите потребителей, обеспечение здоровья и качества жизни и т.д. Наложение этих условий государственными органами может сопровождаться мерами поддержки деятельности соответствующих предприятий. Основное условие для предоставления меры поддержки должно быть направлено на полное или частичное компенсирование разницы между затратами, связанными с предоставлением этой услуги, и соответствующими доходами предприятия, с учетом разумной прибыли при выполнении этих обязательств.

Объем отраженных в отчетности мер поддержки для оказания УОЭЗ представлен в Таблице № 13.

**Таблица № 13**

#### **Объем отраженных в отчетности мер поддержки для оказания УОЭЗ за период 2017-2019**

№	Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<b>1.</b>	<b>Значение мер поддержки для оказания УОЭЗ</b>			
<i>1.1.</i>	<i>тыс. леев</i>	191 309	241 017	479 285
<i>1.2.</i>	<i>тыс. евро*</i>	9 184	12 148	24 366

\* рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (лей/евро, 2017 год = 20,83, 2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67)

Данные, представленные за период 2017–2018 годов, были обновлены и исправлены в соответствии с информацией представленной поставщиками.

Объем мер поддержки, представленный в Таблице 13, включает в себя объем государственной помощи и объем малозначимой помощи для оказания УОЭЗ. **Объем государственной помощи**, предоставленной для **оказания УОЭЗ**, в 2019 году составил 453 213 тыс. леев, что составило 94,56% от общей суммы мер поддержки, отраженных в отчетности для УОЭЗ. Разница состояла в размере малозначимой помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ.

Объем мер поддержки, отраженных в отчетности для оказания УОЭЗ, в период 2017-2019 гг. увеличился. Таким образом, в 2019 году объем мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ, увеличился в 2,5 раза по сравнению в 2017 годом, составив 479 285 тыс. леев. Это существенное увеличение объема мер поддержки для УОЭЗ было определено, в том числе, внедрением новых мер.

Из общего объема мер поддержки для оказания УОЭЗ, в 2019 году, соответственно 479 285 тысяч леев, **объем государственной помощи разрешенной** Советом по конкуренции, составил 153 219 (или около 32% от общего объема), при этом разницу составляют малозначимая помощь внедренная до вступления в силу Закона о государственной помощи и меры поддержки рассматриваемые Советом по конкуренции.

Наиболее значимая мера поддержки, разрешенная Советом по конкуренции, была предоставлена СП «Городской автобусный парк». Мера поддержки была уведовлена **Мэрией муниципия Кишинэу**, с целью закупки автобусов, необходимых для оказания услуг общественного транспорта в мун. Кишинэу. Объем разрешенной государственной помощи составил 93 691,7 тысяч леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR -57 от 01.08.2019 г.*).

Ниже приведены кратко **меры поддержки, разрешенные** Советом по конкуренции в 2019 году для оказания УОЭЗ:

- ✓ **Мера поддержки уведоmlенная Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты**, об изменении периода проекта частно-государственного партнерства, инициированного Постановлением Правительства № 574/2013 о частно-государственном партнерстве для услуг диализа. Государственная помощь необходима с целью управления УОЭЗ. (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-05 от 24.01.2019 г.*)
- ✓ **Мера поддержки уведоmlенная Примэрией города Крикова**, о передаче в хозяйственное управление некоторых объектов имущества МП «Regia Comunal-Locativă Cricova». Мера поддержки состояла в передаче в управление, без эквивалентной оплаты, материальных активов: канализационные сети и водопроводные сети. Актуализированная сумма государственной помощи, предоставленная в период 2017-2037 гг. составила 1 610,9 тысяч леев. Государственная помощь была предоставлена для оказания публичных услуг по водоснабжению и

- канализации. (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-20 от 04.04.2019 г.)
- ✓ **Мера поддержки уведомлённая Примэрией села Томай (район Чадыр-Лунга)**, бенефициаром меры поддержки является МП «Tomai-Servis». Мера поддержки заключается в передаче в управление, на безвозмездной основе, сетей водоснабжения (31,72 км). Объем государственной помощи для оказания публичной услуги по водоснабжению, предоставленной МП «Tomai-Servis» за период 2016-2019 гг. (до 01.03.2019 г.), составил 1 282,99 тысяч леев. (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-34 от 23.05.2019 г.)
  - ✓ **Мера поддержки уведомлённая Примэрией коммуны Юрчень, район Ниспорень**, бенефициаром меры поддержки является МП «Iurceni-Servicii». Мера поддержки заключалась в передаче в управление, без эквивалентной оплаты, материальных активов: сети водоснабжения, канализационные сети, мусорный полигон и очистительная станция. Государственная помощь, предоставлена МП «Iurceni-Servicii» для оказания УОЭЗ – публичной услуги по водоснабжению, канализации и благоустройству, за период 2017-2021 гг. составила 2 211,1 тысяч леев. (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-40 от 06.06.2019 г.)
  - ✓ **Мера поддержки уведомлённая Примэрией муниципия Бэлць**, бенефициаром меры поддержки является МП «Жилищно-коммунальное хозяйство Бэлць». Мера поддержки заключалась в передаче субсидий для обновления и обслуживания жилищного фонда. (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-52 от 12.07.2019 г.)
  - ✓ **Мера поддержки уведомлённая Примэрией города Теленешть**, бенефициаром меры поддержки является МП «Арă – Canal» Теленешть. Мера поддержки состоит в передаче в управление, на безвозмездной основе, станции по очистке сточных вод, 3 насосные станции канализации, канализационные сети и другие материальные активы. Объем государственной помощи для оказания публичной услуги по водоснабжению и канализации, предоставленной МП «Арă – Canal» Теленешть в период 219 – 2049 гг., составил 15 253,31 тысяч леев. (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-58 от 01.08.2019 г.)
  - ✓ **Мера поддержки уведомлённая Примэрией муниципия Единец**, бенефициаром меры поддержки является МП «Арă-Canal Edineț». Мера поддержки заключалась в передаче финансовых средств в форме субвенций/субсидий – в размере 1 332 тысяч леев. Государственная помощь была предоставлена для оказания публичной услуги по водоснабжению и канализации. (Решение Пленума Совета по конкуренции № DOT – 75 от 31.10.2019 г.)
  - ✓ **Мера поддержки уведомлённая Примэрией города Кэлэрашь**, бенефициаром меры поддержки является МП «Жилищно-коммунальное хозяйство Кэлэрашь». Мера поддержки заключалась в передаче в управление, без эквивалентной оплаты, материальных активов: 1 специальное транспортное средство с оборудованием для мойки

канализационных систем и 1 специальное транспортное средство для сбора и уплотнения ТБО. Государственная помощь, разрешенная для оказания услуги общего экономического значения – общественная услуга по канализации и очистке сточных вод и благоустройству МП «Жилищно-коммунальное хозяйство Кэлэрашь», за период 2019-2024 гг. составила 3 137 тысяч леев. (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-83 от 14.11.2019 г.)

- ✓ **Мера поддержки уведомлённая Примэрией города Окница**, бенефициаром меры поддержки является МП «Арă-Canal Ocnița». Мера поддержки заключалась в передаче финансовых средств в форме субвенций/субсидий, а также в передаче в экономическое управление материальных активов. Государственная помощь, предоставленная МП «Арă-Canal Ocnița», необходима для дальнейшего нормального оказания общественной услуги по водоснабжению и канализации. Общий объем разрешенной государственной помощи за период 2016-2022 гг. составляет 1 883 тысяч леев. (Решение Пленума Совета по конкуренции № OTN-95 от 12.12.2019 г.)

В течение отчетного периода предприятия, предоставившие УОЭЗ, пользовались мерами поддержки, либо в виде индивидуальной помощи, либо в виде схем государственной помощи/малозначимой помощи. В 2019 году наибольшая их доля (97.59% от общего числа) была предоставлена в качестве **индивидуальной помощи**. Значительная доля стоимости мер поддержки, направленных для оказания УОЭЗ, была предоставлена предприятиям: МП «Городской автобусный парк», АО «Termoelectrica», ГП «Республиканский экспериментальный центр протезирования, ортопедии и реабилитации» и др.

Годовая стоимость мер поддержки для **предоставления УОЭЗ**, в зависимости от **формы, по которой они были предоставлены**, представлена в таблице ниже.

**Таблица № 14**

**Объем и структура отраженных в отчетности мер поддержки для УОЭЗ в зависимости от формы предоставления за период 2017-2019 гг.**

№	Форма предоставления	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Субвенции и/или субсидии	65 988	34.49	67 378	27.96	143 939	30.03
2.	Бюджетные ассигнования*	279	0.15	537	0.22	146 040	30.47
3.	Списание и принятие долга	0	0	1 710	0.71	0	0
4.	Освобождения и/или снижения на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей	1 100	0.57	4 915	2.04	16 076	3.35
5.	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	43 951	22.97	56 511	23.45	79 772	16.64

№	Форма предоставления	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
6.	Государственные гарантии, гарантии, предоставляемые государственными органами / учреждениями и лицами, ассимилированными с государственными органами, государственными / муниципальными предприятиями и коммерческими обществами с полным или мажоритарным государственным капиталом	6 892	3.60	19 121	7.93	17 390	3.63
7.	Инвестиции поставщика, если норма доходности этих инвестиций ниже нормальной, ожидаемой осмотрительным частным инвестором	197	0.10	5 675	2.35	3 551	0.74
8.	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	72 902	38.11	85 170	35.34	72 517	15.13
<b>ИТОГО</b>		<b>191 309</b>	<b>100</b>	<b>241 017</b>	<b>100</b>	<b>479 285</b>	<b>100</b>

\* Форма государственной помощи была включена в Закон о государственной помощи согласно Закону №. 141/2018 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

В 2019 году поставщики в дальнейшем предпочли предоставлять меры поддержки для оказания УОЭЗ в форме субвенций и/или субсидий и бюджетных ассигнований. Они составили более 60% от общего объема отраженного в отчетности.

В то же время, в 2019 году объем помощи, предоставленной в форме *субвенций и/или субсидий*, увеличился в 2,1 раз по сравнению с 2017-2018 гг. Это увеличение было определено, в том числе, внедрением новых мер поддержки. Наиболее составляющие мера поддержки, разрешенная Советом по конкуренции в форме субвенций и/или субсидий, была предоставлена Мэрией муниципия Кишинэу для МП «Parcul Urban de Autobuze», с целью закупки автобусов.

Меры поддержки, отраженные в отчетности в форме *бюджетных ассигнований*, существенно увеличились в 2019 году по сравнению с 2017 годом. Эта тенденция была определена внедрением новых мер государственной помощи, в том числе помощи, предоставленной для оказания услуг общественного транспорта в мун. Кишинэу на основании Решения Муниципального совета Кишинэу № 3/29 от 19.11.2015 года об утверждении Договора на оказание услуг общественного транспорта,

заключенного меду Мэрией муниципия Кишинэу и МП «Parcul Urban de Autobuze», и Решения Муниципального совета Кишинэу № 9/4 от 19.12.2015 года об утверждении бюджета муниципия Кишинэу на 2019 год.

В отчетный период значительно вырос объем помощи, предоставленной в форме **освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей** по сравнению с 2017-2018 гг. Этот рост был определено государственной помощью, предоставленной при импорте автобусов для МП «Городской автобусный парк», в соответствии с пунктом 29) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. Мера поддержки способствовала в размере более 90% увеличению объема помощи, предоставленной в форме налоговых льгот для оказания УОЭЗ.

Меры поддержки для предоставления УОЭЗ были отражены в отчетности в размере 16,64% в форме **займов по льготным процентным ставкам**. Меры поддержки были предоставлены в этой форме в результате доступа к внешним средствам. В 2019 году займы по льготным процентным ставкам продолжали предоставляться в рамках схем государственной помощи, утвержденных Советом по конкуренции, а именно для: 1) повышения эффективности системы централизованного снабжения тепловой энергией, целью займа является повышение эффективности системы централизованного снабжения тепловой энергией - бенефициар АО „Termoelectrica”; 2) реализации Проекта «Термоэнергетическая система мун. Бэлць (АО «Cet-Nord»)), в целях повышения энергоэффективности, снижения эксплуатационных расходов и улучшения предоставления услуг по поставке тепловой энергии в мун. Бельц – Бенефициар АО «Cet-Nord».

В то же время 3,63% от объема государственной помощи для оказания УОЭЗ были предоставлены в форме **гарантий на льготных условиях**. В соответствии с назначенными мерами поддержки ОМПУ гарантировали займы, предоставленные предприятиям. Объем мер поддержки, предоставленных в этой форме, снизился на 9,05% в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

В 2019 году государственная помощь продолжала предоставляться в форме **гарантий на льготных условиях** АО «Ară-Canal Chişinău» Примэрией муниципия Кишинэу (разрешена Советом по конкуренции). Упомянутая мера поддержки заключается в гарантировании муниципальным Советом Кишинэу займов в 100% - ом размере, полученных АО «Ară-Canal Chişinău» от Европейского банка реконструкции и развития и Европейского инвестиционного банка.

Что касается помощи, предоставленной в форме **инвестиций поставщика** (если норма доходности этих инвестиций ниже нормальной, ожидаемой осмотровельным частным инвестором), она существенно увеличилась в 2019 году по сравнению с 2017 годом. Этот рост был определен внедрением новых мер малозначимой помощи, предоставленных ОМПУ для оказания услуг по водоснабжению, очистке и др.

Значительная доля мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ, была отражена в отчетности в форме **снижения цен на**

**поставляемые товары и услуги.** Объем помощи, предоставленной в данной форме, снизился на 14,86% в 2019 году по сравнению с 2018 годом, а именно с 85 170 тысяч леев до 72 517 тысяч леев. Эта тенденция объема помощи была определена, в том числе завершением периода внедрения некоторых мер поддержки. Поставщики государственной помощи передали предприятиям в безвозмездное пользование материальные активы (водопроводную сеть, артезианские скважины и т.д.) для оказания УОЭЗ (например, водоснабжение, канализация, благоустройство и т.д.). Основными бенефициарами мер поддержки стали предприятия, предоставляющие услуги водоснабжения, канализации и благоустройства.

В 2019 году **267 органов власти** предоставили меры поддержки для оказания УОЭЗ. Основными поставщиками, которые отразили в отчетности меры поддержки для оказания УОЭЗ, были ОМПУ. Отмечается, что как по числу отраженных в отчетности мер поддержки, так и по объему помощи, наибольшая доля была предоставлена ОМПУ. Из общего числа отраженных в отчетности мер поддержки, около 99% были предоставлены ОМПУ. В стоимостном выражении около 72% от объема государственной помощи, отраженной в отчетности для УОЭЗ, было предоставлено ОЦПУ.

***Помощь, предоставленная для оказания УОЭЗ, продолжает быть одним из приоритетных направлений государства, на которое направлены меры поддержки с целью исправления рыночных сбоев.***

## **Глава IV. МОНИТОРИНГ РАЗРЕШЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ**

### ***4.1. Общая характеристика***

Мониторинг процесса предоставления существующей государственной помощи является одним из полномочий Совета по конкуренции. Согласно статье 20 Закона о государственной помощи и п. 84 Положения о форме уведомления, порядке рассмотрения и принятия решений о государственной помощи (утвержденного Решением Пленума Совета по конкуренции № 1/2013), Совет по конкуренции осуществляет мониторинг процесса предоставления существующей помощи, чтобы проверить соблюдение положений правовых актов, на основании которых она была предоставлена, а также решения о разрешении им выданные.

В связи с этим на протяжении 2014–2019 годов был проведен мониторинг мер поддержки, утвержденных Пленумом Совета по конкуренции, в том числе тех, что предоставлялись в 2019 году. Для осуществления мониторинга разрешенной государственной помощи была запрошена информация у поставщиков и бенефициаров государственной помощи.

В дальнейшем представлены основные констатации, выполненные в результате мониторинга государственной помощи.

### ***4.2. Государственная помощь для регионального развития***

Мониторинг государственной помощи для регионального развития осуществляется с учетом критериев оценки, изложенных в Положении о государственной помощи для регионального развития, утвержденном Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 4/2013 (опубликованном в Официальном мониторе № 228-232 от 18.10.2013 года).

Основными условиями предоставления государственной помощи для регионального развития являются:

- интенсивность государственной помощи - до 50% от фактической стоимости (для средних предприятий - 60%, для малых предприятий - 70%);
- финансовое участие в размере - не менее 25% от приемлемых затрат;
- сохранение инвестиций в регионе на период - не менее 5 лет для крупных предприятий, и как минимум 3 года для малых и средних предприятий.
- количество новых созданных рабочих мест.

*а) Схема государственной помощи в условиях нормативных актов, связанных с Программой обусловленной помощи, финансируемой за счет кредита Правительства Республики Польша, предоставленного Правительству Республики Молдова для реализации проектов в*

*сельскохозяйственной области, в области переработки продовольственных продуктов и смежной инфраструктуры, в форме займов по льготным процентным ставкам*

Решением № ASO-4 от 23.02.2017 года Пленум Совета по конкуренции разрешил схему государственной помощи в условиях нормативных актов, связанных с внедрением Кредитной помощи, предоставленной Правительству Республики Молдова Правительством Республики Польша для реализации проектов в области сельского хозяйства, переработки продовольственной продукции и связанной с ними инфраструктуры и т.д.

Разрешенная государственная помощь состояла из: 1) меры поддержки в рамках операций по рекредитованию, которые должны выполняться на основе контрактов о рекредитовании (правовой акт, подписанный между Министерством финансов и отобранными участвующими финансовыми учреждениями, посредством которого Министерство финансов должно предоставлять им кредиты с процентной ставкой 0.15% годовых из фондов Кредита для рекредитования приемлемых предприятий и финансирования приемлемых расходов на закупку товаров и услуг) с отобранными участвующими финансовыми учреждениями, которые возьмут на себя все риски рекредитования и обеспечат возмещение средств Министерству финансов; 2) меры поддержки в рамках суб-кредитов (на льготных условиях, с максимальным объемом для одного предприятия в 5 миллионов евро и сроком погашения до 12 лет), предоставленных участвующими финансовыми учреждениями соответствующим предприятиям согласно критериям, изложенным в соответственном Руководстве по эксплуатации,. Проценты по суб-кредиту должны отражать кредитные риски и согласовываться по взаимному соглашению между участвующими финансовыми учреждениями и соответствующими предприятиями. Максимальная маржа риска, применяемая участвующими финансовыми учреждениями к соответствующему предприятию по процентной ставке, применяемой Министерством финансов Республики Молдова к участвующим финансовым учреждениям, установлена на уровне до 3.5 п.п.; 3) меры поддержки в рамках применения НДС, пошлины за проведение таможенных процедур и таможенной пошлины с нулевой ставкой при ввозе правомочными предприятиями товаров и услуг, финансируемых из источников кредита. После изучения заявленных мер поддержки было выявлено наличие государственной помощи в случае I и II варианта.

Относительно мониторинга государственной помощи, поставщик выполнил условие, установленное в решении о разрешении государственной помощи, принятом Пленумом Совета по конкуренции. Объем отраженной в отчетности государственной помощи составил 146 тысяч леев. Также, в 2019 году государственной помощью, предоставленной в случае I варианта, воспользовался КБ «Victoriabank» АО, который взял на себя все риски по кредиту. В случае II варианта, государственная помощь была предоставлена «Euroforta» ООО с целью строительства холодильника.

*b) Государственная помощь, предоставленная для создания/развития промышленных парков (ПП «Trivineta Cavi Development», ПП «Edineț», ПП «FAIP», ПП «Comrat» и ПП «CAAN»)*

В апреле 2014 года были разрешены 4 государственные помощи для регионального развития, предоставленные для создания промышленных парков (ПП): ПП «Trivineta Cavi Development», ПП «Edineț», ПП «FAIP» и ПП «Comrat». В 2016 году Совет по конкуренции разрешил государственную помощь для развития ПП «CAAN».

Далее приведены основные показатели деятельности промышленных парков, согласно таблице изложенной ниже.

**Таблица № 15**

**Основные показатели  
деятельности промышленных парков**

№	Название предприятия	Название ПП	Планируемый объем инвестиций, тыс. леев	Объем выполненных инвестиций, тыс. леев	
				До 31.12.2019 г.	2019 г.
1.	ООО "La Trivineta Cavi Development"	ПП "Trivineta Cavi Development"	465 750*	535 398	25 729
2	ООО "Eco-Garant"	ПП "Edineț"	355 200	505 913	25 428
3.	ООО "Venador-Prim"	ПП „FAIP”	93 150*	8 912	-
4.	МП „Gospodăria Locativ – Comunală”	ПП "Comrat"	1 801 800	119 076	100 660
5.	АО "CAAN"	ПП "CAAN"	41 500	5 516	2 436

\* рассчитан на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (леев/евро: 2014 г.=18.63)

Источник: Информация предоставлена Министерством экономики и инфраструктуры

В результате мониторинга государственной помощи было установлено, что бенефициары не соблюдали все условия предоставления государственной помощи для регионального развития. В этом контексте Министерство экономики и инфраструктуры было уведомлено о констатациях, установленных в результате мониторинга государственной помощи и о необходимости принятия мер с целью устранения установленных несоответствий.

*c) Схема государственной помощи «Moldova IT Park»*

Решением № ASS-17 от 29.03.2018 года Пленум Совета по конкуренции разрешил государственную помощь, предоставленную резидентам информационно-технологического парка «Moldova IT Park». Мера

поддержки заключалась в применении единого налога к резидентам информационно-технологического парка «Moldova IT Park».

В течение 2019 года, 418 резидентов информационно-технологического парка «Moldova IT Park» воспользовались мерой поддержки предоставленной посредством анализируемой схемы государственной помощи, в общем объеме государственной помощи – 198 875 тысяч леев. Объем прямых инвестиций, выполненных резидентами парка в 2019 году составил 92 млн. леев, увеличившись в 3 раза по сравнению с 2018 годом.

Количество сотрудников резидентов парка к концу 2019 года составило 9 716 человек, увеличившись на 44,18% по сравнению с 2018 годом. Из общего числа сотрудников предприятий, 8 455 человек (или 87% от общего числа) были вовлечены в непосредственную деятельность в области компьютерного программирования и программного обеспечения по заказу (программное обеспечение ориентированное на клиента) (62.01); деятельность по выпуску компьютерных игр (58.21); деятельность по выпуску других продуктов программного обеспечения и другие виды деятельности, установленные в статье 8 Закона № 77/2016 о информационно-технологических парках.

*d) Схема государственной помощи для стимулирования инвестиций в развитие послеуборочной и перерабатывающей инфраструктуры*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASS-73 от 11.10.2018 года разрешена схема государственной помощи, уведомленная АИПОСХ в отношении стимулирования инвестиций в развитие послеуборочной и перерабатывающей инфраструктуры. Упомянутая мера поддержки предусматривает предоставление через Национальный фонд развития сельского хозяйства и сельской местности субсидий для поддержки инвестиций, предназначенных для переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Поставщик выполнил условие, установленное в решении о разрешении государственной помощи, утвержденном Пленумом Совета по конкуренции. Согласно информации, предоставленной АИПОСХ, в 2019 году схему государственной помощи применил 431 бенефициар на общую сумму 233 386 тыс. леев.

Согласно представленной информации, в 2019 году объем инвестиций, выполненных в развитие послеуборочной и перерабатывающей инфраструктуры, составил 1 068 млн. леев. Инвестиции были вложены бенефициарами в следующее оборудование: холодильники (созданные и модернизированные), дома упаковки (созданные и модернизированные); переработка фруктов; сушка фруктов; замораживание фруктов; переработка винограда; переработка овощей/зерновых; сушка овощей/зерновых; первичная/заключительная переработка молока; первичная/заключительная переработка мяса и первичная/заключительная переработка меда.

*е) Мера поддержки предоставленная Районным советом г. Леова – «SG Green Farm» ООО*

Совет по конкуренции после рассмотрения уведомления, полученного от Районного совета г. Леова, издал Решение Пленума Совета по конкуренции № 29 от 31.10.2017 года о начале расследования относительно признаков нарушения закона о государственной помощи в рамках проекта частного-государственного партнерства «Развитие инфраструктуры тепловой энергии биомассы в районе Леова». Объектом расследования было наличие несоответствий между информацией, представленной в технико-экономическом обосновании и указанной в документах, связанных с процедурой отбора частного партнера, с той, которая указана в договоре о частно-государственном партнерстве, заключенном между Районным советом г. Леова и «SG Green Farm» ООО. Пленум Совета по конкуренции Решением № ASR-29/17-21 от 23.04.2018 года установил, что заявленная мера поддержки представляет собой государственную помощь согласно ст. 3 Закона о государственной помощи и разрешил государственную помощь для регионального развития, предоставленную «SG Green Farm» ООО. Государственная помощь, предоставленная «SG Green Farm» ООО, необходима для обеспечения публичной услуги доставки термического агента.

В ходе мониторинга государственной помощи поставщик сообщил, что Решением Районного совета Леова № от 12.09.2019 года об утверждении тарифа на тепловую энергию биомассы был утвержден тариф на тепловую энергию, произведенную из биомассы и поставленную «SG Green Farm» ООО публичным учреждениям района Леова для отопительного сезона 2019-2020 гг., в размере 1 299 леев (к которому добавляется НДС, действующий на момент фактурирования). В то же время объем произведенной/потребленной тепловой энергии является ниже ожидаемого, таким образом, за отопительный сезон 2019-2020 гг., потребленная тепловая энергия составила 38,38% от ожидаемого годового производства объема тепловой энергии за этот период.

Согласно информации, представленной поставщиком, по инициативе государственного партнерства осуществляется энергетический аудит порядка реализации проекта частного-государственного партнерства «Развитие инфраструктуры тепловой энергии из биомассы в районе Леова», о результатах которого Совет по конкуренции будет проинформирован по мере завершения. Поставщик сообщил, что деятельность «SG Green Farm» ООО в области внедрения договора частного-государственного партнерства осуществляется на бухгалтерский счет, отделенный от другой деятельности.

*ф) Мера поддержки, предоставленная Исполнительным комитетом Гагаузии – МП „Vitapharm-Com” ООО*

Пленум Совета по конкуренции, согласно Постановлению № 15 от 15.03.2018 года, распорядился об инициировании процедуры рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственной помощи при предоставлении Исполнительным комитетом Гагаузии меры поддержки МП

«Vitapharm-Com» ООО. Инициирование расследования произошло в результате предоставления меры поддержки МП «Vitapharm-Com» ООО без разрешения Совета по конкуренции. Исполнительный комитет Гагаузии предоставил 11.06.2018 Общую форму уведомления и Специальную форму уведомления о помощи для регионального развития, о мере поддержки, предоставленной МП «Vitapharm-Com» ООО. Пленум Совета по конкуренции в соответствии с Решением № ASR-15/18-55 от 05.07.2018 года разрешил государственную помощь для регионального развития, предоставляемую в форме субсидий МП «Vitapharm-Com» ООО, в соответствии с Законом АТО Гагаузия № 11-VI/VI 106 от 08.09.2017 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 77-XXXVI/V от 17.12.2016 года о бюджете на 2017 год.

В ходе мониторинга разрешенной государственной помощи поставщик сообщил, что максимально допустимая интенсивность государственной помощи для регионального развития, в условиях совокупности видов государственной помощи для того же бенефициара, не была превышена. В то же время с целью реализации инвестиций, необходимых для внедрения проекта (закупка нового оборудования по производству лекарств в соответствии с требованиями GMP), МП «Vitapharm-Com» ООО закупило и установило оборудование.

#### ***4.3. Государственная помощь предоставленная для оказания услуг общего экономического значения***

Мониторинг государственной помощи для оказания УОЭЗ осуществляется с учетом критериев оценки Положения о государственной помощи, предоставляемой бенефициарам, оказывающим услуги общего экономического значения.

##### *а) Государственная помощь, предоставленная «Termoelectrica» АО для оказания услуг по поставке тепловой энергии*

Решением Пленума Совета по конкуренции №. ASS-75 от 24.12.2015 года государственная помощь для оказания УОЭЗ, предложенная АО «Termoelectrica», была разрешена в целях улучшения инфраструктуры теплоснабжения.

Правовой основой является Закон № 148/2015 о ратификации Соглашения о финансировании между Республикой Молдова и Международным банком реконструкции и развития с целью реализации Проекта по повышению эффективности сектора централизованного энергоснабжения в 2015 году.

Согласно информации, предоставленной Министерством экономики и инфраструктуры, основными мероприятиями в контексте реализации контрактов в течение 2019 года были: (i) переподключение публичных учреждений к SACET Кишинэу, в том числе Установка индивидуальных тепловых пунктов и прилегающих теплосетей – 44 публичных учреждений/126 ИТП; (ii) были изменены некоторые названия и завершены работы по насосам подпиточного узла, а также был проведен испытательный тест на функционирование по номинальным параметрам; (iii) было установлено

оборудование для преобразователя сетевых насосов СНП-4 и СНП-5 и было проведено испытательное подключение сетевых насосов; (iv) были проведены работы по установке ИТП на 116 объектах и завершены работы по установке и вводу в эксплуатацию.

*b) Государственная помощь, предоставленная АО «СЕТ Nord» для оказания услуг по поставке тепловой энергии*

Решением Пленума Совета по конкуренции №. ASS-31 от 23.04.2015 года была разрешена государственная помощь, предоставленная АО «СЕТ-Nord», для улучшения инфраструктуры теплоснабжения, повышения энергоэффективности и снижения эксплуатационных расходов. Правовой основой является Закон № 15/2015 о ратификации Соглашения о финансировании между Республикой Молдова и ЕБРР в целях реализации проекта «Система тепловой энергии муниципия Бэлць» (АО «СЕТ-Nord»).

Согласно информации, представленной поставщиком, в 2019 году была введена в эксплуатацию когенерационная централь, оснащенная 4-я тепловыми двигателями с функционированием на природном газе, по производству в когенерации электрической и тепловой энергии, что приведет к модернизации внутренней распределительной сети по горизонтали теплового агента и обеспечению жителей горячей водой.

Другим компонентом проекта является поставка и установка нового котла горячей воды с функционированием на биомассе (пеллеты). В этом смысле был выдан Сертификат о введении в действие и начиная с 15.03.2019 года начался период уведомления о дефектах. Ожидаемой пользой является снижение загрязнения посредством устранения потребления угля, использование возобновляемых источников, возможность восстановления услуги по снабжению горячей воды и подключения новых потребителей и объектов социального наследия.

*c) Государственная помощь, предоставленная ООО «BB-Dializă» для оказания услуг диализа*

Мера поддержки о частно-государственном партнерстве для услуг диализа была разрешена Решением Пленума Совета по конкуренции № ASS-05 от 24.01.2019 года. В ходе рассмотрения меры поддержки было установлено, что она является государственной помощью в соответствии с Законом о государственной помощи. В то же время, указанным решением было установлено что государственная помощь необходима для оказания УОЭЗ.

В ходе мониторинга было установлено, что Постановлением Правительства № 521/2019 о внесении изменений в Постановление Правительства № 574/2013 о частно-государственном партнерстве, для услуг диализа были внесены изменения в пункт 11 Приложения, таким образом, он изложен в следующей редакции: «Право на предоставление услуг диализа, а также и подразделения (центры), предоставляющие услуги диализа в составе публичных медико-санитарных учреждений и помещения которыми они управляют, передаются в управление частному партнеру на срок до 12 лет. Частный партнер обязан использовать и обновлять все медицинские устройства, необходимые для услуги диализа, согласно срокам

эксплуатации». Возврат к ситуации до продления срока внедрения частно-государственного партнерства, с 25 лет до 12, приведет к восстановлению предыдущей ситуации и к несоблюдению критерия, который привел к установлению факта, что мера поддержки по продлению срока является государственной помощью (подпункт d, пункта 49) Положения о форме уведомления, процедуре рассмотрения и принятии решений о государственной помощи, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 1/2013. Посредством внесенных изменений вернулись к предыдущей ситуации, таким образом, мера поддержки стала существующей государственной помощью.

*d) Государственная помощь, предоставленная МП «Жилищно-коммунальное хозяйство Бэлць» для оказания услуг по строительству, восстановлению и обслуживанию жилищного фонда*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASS-52 от 12.07.2019 года была разрешена мера поддержки, предоставленная МП «Жилищно-коммунальное хозяйство Бэлць», с целью оказания услуг по строительству, восстановлению и обслуживанию жилищного фонда. Мера поддержки заключается в предоставлении субсидий для восстановления и обслуживания жилищного фонда.

Согласно информации, представленной поставщиком, в 2019 году объем государственной помощи, которой воспользовалось МП «Жилищно-коммунальное хозяйство Бэлць», составил 944 тыс. леев.

*e) Государственная помощь, предоставленная МП «Городской автобусный парк» для оказания услуг общественного транспорта*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASR-57 от 01.08.2019 года была разрешена помощь, предоставленная МП «Городской автобусный парк». Мера поддержки заключалась в выделении МП «Городской автобусный парк» средств из муниципального бюджета в форме субсидий для закупки транспортных средств. Более того, предприятие получило налоговые льготы, предусмотренные в подпункте 29 пункта (1) статьи 103 Налогового кодекса – освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость, применяемого при импорте транспортных средств, предназначенных для включения в уставной капитал.

В результате внедрения государственной помощи, после оснащения МП «Городской автобусный парк» транспортными средствами, были отражены в отчетности следующие результаты, полученные в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, таким образом: средний выход автобусов на линию увеличился на 11 автобусов или на 12,1%; увеличение числа перевозимых пассажиров (на 1,85 млн. пассажиров или на 11,9%); доход предприятия от перевозки пассажиров увеличился на 22,4%; увеличение числа выполняемых рейсов на 9,4%; увеличение выполнения запланированных рейсов на 1%, таким образом обеспечив соблюдение графика и интервала движения, снижение времени ожидания на остановке; для обслуживания автобусных маршрутов, находящихся в управлении МП «Городской автобусный парк», стоимость одного транспортного средства-км снизилась на 1,1%; снижение стоимости

перевозки одного пассажира на 1,8%; увеличение числа рабочих мест (водители и кондукторов) на предприятии на 38 единиц или на 5,1%.

*f) Государственная помощь, предоставляемая для оказания общественных услуг коммунального хозяйства*

В 2019 году Пленум Совета по конкуренции разрешил 7 мер поддержки, которые были предоставлены для оказания УОЭЗ, а именно: публичная услуга водоснабжения и канализации, очистка сточных вод и благоустройство (Таблица № 16).

**Таблица № 16**

***Государственная помощь разрешенная Советом по конкуренции для оказания УОЭЗ***

<b>№</b>	<b>Решение Совета по конкуренции</b>	<b>Мера поддержки</b>	<b>Тип УОЭЗ</b>	<b>Общая сумма разрешенной государственной помощи, тыс. леев.</b>	<b>Бенефициары</b>
<b>1.</b>	ASER-20 от 04.04.2019 г.	Передача хозяйственное управление на безвозмездной основе канализационных сетей и водопроводных сетей в г. Крикова	Водоснабжение и канализация	1 611	МП "Regia Comunal - Locativă Cricova"
<b>2.</b>	ASR-34 от 23.05.2019 г.	Передача управление, на безвомездной основе, сетей водоснабжения (31,72 км) в с. Томай, район Чадыр-Лунга	Водоснабжение	1 283	МП "Tomai-Servis"
<b>3.</b>	ASR-40 от 06.06.2019 г.	Передача управление, без эквивалентной оплаты, материальных активов: сети водоснабжения, канализационные сети, мусорный полигон и очистительная станция в ком. Юрчень, район Ниспонерь	Водоснабение, канализация и благоустройство	2 211	МП "Iurceni-Servicii"
<b>4.</b>	ASR-58 от 01.08.2019 г.	Передача управление, на безвозмездной основе, станции по	Водоснабжение и канализация	15 253	МП "Apă – Canal" Telenești

		очистке сточных вод, 3 насосные станции канализации, канализационные сети и другие материальные активы в г. Теленешть			
5.	DOT-75 от 31.10.2019 г.	Передача финансовых средств (мун. Единец)	Снабжение питьевой водой и канализация	1 332	МП „Apă-Canal Edineț”
6.	ASR-83 от 14.11.2019 г.	Передача в управление, без эквивалентной оплаты, материальных активов: 1 специальное транспортное средство с оборудованием для мойки канализационных систем и 1 специальное транспортное средство для сбора и уплотнения ТБО в г. Кэлэрашь	Публичная служба по канализации, очистке сточных вод и благоустройству	3 137	МП „Gospodăria Comunal-Locativă Călărași”
7.	OTN-95 от 12.12.2019 г.	Передача в экономическое управление материальных активов и предоставление субсидий в г. Окница	Водоснабжение и канализация, сбор, транспортировка и обслуживание участков для хранения мусора	2 603	МП „Apă-Canal Ocnița”

В результате внедрения разрешенной государственной помощи были получены следующие показатели:

- *Мера поддержки, предоставленная Примэрией города Теленешть – МП «Apă – Canal» Теленешть.* Количество потребителей, подключенных к сети водоснабжения, составляет 1 722 потребителя (увеличившись на 5,77% по сравнению с ситуацией до предоставления помощи), а потребителей, подключенных к канализационной сети – 1 192 (увеличившись на 16,98% по сравнению с ситуацией до предоставления помощи).

В результате передачи в собственность муниципального предприятия активов, предоставленных в результате внедрения проекта «Строительство районной станции по очистке и развитие публичной системы канализации и очистки сточных вод на межкоммунальном уровне», с финансовым вкладом USAID и Национального фонда регионального развития было получено:

осуществление очистки сточных вод согласно нормативам, снижение загрязнения рек Чулук и Рэут; увеличение длины канализационных сетей; существенное увеличение числа пользователей канализационных услуг (в особенности, индивидуальные дома и экономические агенты), улучшая экологическую ситуацию в городе. В 2019 году число пользователей канализационной услуги (индивидуальные илые дома – 494 и экономические агенты - 97) составил 591, увеличившись в 1,89 раз по сравнению с 2016 годом (индивидуальные дома – 222 и экономические агенты - 90) – 312 пользователей.

- *Мера поддержки предоставленная Примэрией села Томай (район Чадыр-Лунга) – МП «Tomai-Servis».* Число договоров, заключенных на услуги водоснабжения составил 1 267 пользователей (имеющих доступ 24/24 к источникам качественной воды и в достаточных количествах), а для канализационных услуг – 71. Длина сетей водоснабжения составляет около 33 км.
- *Мера поддержки предоставленная Примэрией города Кэлэрашь – МП «Gospodăria Comunal-Locativă Călărași».* В результате предоставления государственной помощи:
  - 1) *в случае передачи специального транспортного средства, предназначенного для сбора и уплотнения ТБО* – было возможным расширение сбора мусора в районе Кэлэрашь (с. Рэчула, с. Нишкань и с. Тузара) и дополнительное заключение договоров с пользователями на услугу по благоустройству. Таким образом, если в 2018 году были заключены договоры с 2 676 пользователей, в 2019 году число пользователей увеличилось на 106;
  - 2) *в случае передачи муниципальному предприятию специального транспортного средства с оборудованием для мойки канализационных систем,* возможно обслуживание сетей на максимальном и качественном уровне, таким образом, если ранее мойка труб осуществлялась вручную или в иных случаях была невозможна, после возникновения специального транспортного средства мойка осуществляется автоматически и возможно обслуживание и на уровне района (в бюджетных и публичных учреждениях и др.).
- *Мера поддержки предоставленная Примэрией коммуны Юрчень, район Ниспорень – МП «Iurceni-Servicii».* Предоставленная государственная помощь укрепила возможности МП «Iurceni-Servicii», что позволило улучшить качество услуг по снабжению и обеспечению жителей питьевой водой, канализации и вывоз мусора. Таким образом, после внедрения помощи число потребителей, подключенных к сети водоснабжения, составил 518 хозяйств, к канализационной сети – 294, а количество потребителей, воспользовавшихся услугами по вывозу мусора – 578.

- *Мера поддержки предоставленная Примэрией муниципия Единец, бенефициаром выступило МП «Арă-Canal Edineț».* В 2019 году увеличилось число подписанных договоров на оказание услуг по снабжению питьевой водой на 91 по сравнению с прошлым годом, из которых 18 было подписано с юридическими лицами. В то же время, был подписаны 91 договоров на оказание услуг по подключению к канализационной сети, больше чем в 2018 году.
- *Мера поддержки предоставленная Примэрией города Окница, бенефициаром которого выступило МП «Арă-Canal Osnița».* Выросло число договоров, подписанных в 2019 году с потребителями. В то же время, были восстановлены сети водоснабжения на 4,7 км. При восстановлении сети водоснабжения были потрачены собственные финансовые средства и финансовые средства из местного бюджета.
- *Мера поддержки предоставленная Примэрией города Крикова (мун. Кишинэу), бенефициаром которого выступило МП «Regia Comunal - Locativă Cricova».* В 2019 году было подписано 223 договора на оказание услуг по водоснабжению и 130 договоров на оказание канализационных услуг. В то же время, увеличился объем поставленной воды по сравнению с 2018 годом на 119 тысяч м<sup>3</sup>, составив 394 тысяч м<sup>3</sup>, Относительно потерь в сети, они снизились на 11 п.п.

Государственная помощь для обеспечения УОЭЗ была предоставлена для обеспечения/улучшения инфраструктуры (которая на момент предоставления государственной помощи была в шатком состоянии или вообще отсутствовала), для предоставления населению услуг водоснабжения и канализации и благоустройства, улучшения условий жизни населения, улучшения качества воды, защиты окружающей среды, повышения социального и санитарного уровня, что является необходимым как для функционирования общественной услуги в непрерывных нормальных условиях и безопасности, так и для функционирования услуги общественного транспорта на автобусе.

Во всех упомянутых случаях предоставление УОЭЗ (водоснабжение, канализация, благоустройство и др.) назначалось органами местного публичного управления напрямую без организации публичных аукционов, согласно ст. 21 ч. (2) Закона №. 1402/2002 о публичных службах коммунального хозяйства, ст. 13 п. (2) Закона № 303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации.

В этом контексте, с целью установления конкурентных принципов при оказании услуг общественного значения следует предложить изменения в нормативную базу, регламентирующие оказание УОЭЗ (в рамках Национальной программы в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы) и организацию деятельности по обучению/сотрудничеству с органами местного публичного управления.

#### **4.4. Государственная помощь для защиты окружающей среды**

Мониторинг государственной помощи в области охраны окружающей среды осуществляется с учетом критериев оценки изложенных в Положении о государственной помощи, направленной на защиту окружающей среды (утверждено Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 9/2013). В соответствии с Положением, предоставление государственной помощи в целях охраны окружающей среды может быть оправдано, если посредством мер помощи будет достигнуто более высокий уровень защиты окружающей среды, чем уровень, который был бы достигнут в отсутствие рассматриваемой помощи, а положительные результаты помощи больше, чем ее негативные последствия, с точки зрения искажения конкуренции, принимая во внимание принцип «загрязнитель платит».

*а) Схема государственной помощи «Конкурс проектных заявок № 3 в сфере энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии, адресованный заявителям финансирования из общественного сектора»*

Решением № ASO - 09 от 15.03.2016, Пленум Совета по конкуренции разрешил схему государственной помощи «Конкурс проектных заявок № 3 в сфере энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии, адресованный заявителям финансирования из общественного сектора».

Согласно информации представленной поставщиком, в отчетном году при внедрении данной схемы государственной помощи были соблюдены показатели максимально допустимой интенсивности, соотношение между поддержкой Фонда по энергоэффективности и собственным вкладом заявителей и максимальный объем на заявителя.

В 2019 году разрешенной схемой государственной помощи воспользовалось 8 бенефициаров (общий объем предоставленной государственно помощи составил 7 674 тыс. леев), большинство бенефициаров были из сферы здравоохранения. В результате внедрения проектов, завершенных с участием государственной помощи, объем сэкономленной энергии составил 2 440 485 кВтч/год и выбросы CO<sub>2</sub> снизились на 476 т/год.

*б) Схема государственной помощи «Пилотные проекты в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии»*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASO-19 от 22.05.2017 была разрешена схема государственной помощи для пилотных проектов в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии. Мера поддержки состояла в предоставлении государственной помощи в форме субвенций и/или субсидий для поддержки внедрения пилотных проектов в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии.

В результате мониторинга государственной помощи, поставщик сообщил что максимально допустимая интенсивность была соблюдена. В

2019 году мерой поддержки, предоставленной посредством схемы государственной помощи, воспользовался Государственный университет м.Комрат. Проект университета находится в стадии исполнения.

*с) Схема государственной помощи по финансированию проектов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, производственных аварий, других ситуаций, наносящих вред окружающей среде*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASO-88 от 14.11.2019 года была разрешена схема государственной помощи о финансировании проектов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, производственных аварий, других ситуаций, наносящих вред окружающей среде. Мера поддержки заключается в выделении финансовых средств из средств Национального экологического фонда для проектов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, производственных аварий, других ситуаций, наносящих вред окружающей среде.

В 2019 году мера поддержки была предоставлена для строительства гидротехнической установки для борьбы с процессами вымывания почв, укрепления процессов вымывания почв и остановки оползней.

#### ***4.5. Государственная помощь в области исследований, разработок и инноваций***

Мониторинг государственной помощи в области исследований, разработок и инноваций осуществляется с учетом критериев оценки в Положении о государственной помощи на исследования, разработки и инновации (утвержденном Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 8 от 30.08.2013 года). Помощь для проектов в области исследований и разработок считается совместимой с обычной конкурентной средой при условии соблюдения критериев для категорий исследований, интенсивности помощи, приемлемых затрат, стоимости помощи и формы предоставления.

*Схема государственной помощи по развитию и инновациям в соответствии с нормативными актами, касающимися государственного финансирования предприятий и организаций в сфере науки и инноваций*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASO - 9 от 03.04.2017 года было установлено, что меры поддержки, уведомленные в форме схем Агентством по инновациям и трансферу технологий и предоставленные посредством государственного финансирования предприятиям и организациям в сфере науки и инноваций, которые осуществляют экономическую деятельность, являются государственной помощью. В то же время была разрешена схема государственной помощи для разработок и инновациях в условиях нормативных актов, касающихся государственного финансирования предприятий и организаций в сфере науки и инноваций.

После изучения информации, предоставленной Национальным агентством по исследованиям и разработкам (Агентство по инновациям и трансферу технологий) на 2019 год, было установлено, что в соответствии с утвержденной схемой, государственная помощь была предоставлена 15 субъектам, осуществляющим деятельность в различных сферах. Общий

объем государственной помощи, предоставленной в отчетный год, составил 8 540 тыс. леев. Целью проектов, внедренных при поддержке предоставленной государственной помощи, было: развитие инновационных инкубаторов и научно-практических парков, внедрение инновационных технологий в пищевую промышленность, сельское хозяйство и др.

#### ***4.6. Государственная помощь направленная на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест***

Мониторинг государственной помощи, направленной на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест, осуществляется с учетом критериев оценки в Положении о государственной помощи на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест, утвержденном Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 5/2013 (опубликованном в Официальном мониторе № 228-232, ст. 1531 от 18.10.2013 года). Учитывая меру поддержки, за которой осуществляется мониторинг, основными условиями предоставления государственной помощи для создания новых рабочих мест являются:

- интенсивность помощи не превышает 50% от приемлемых затрат на трудоустройство неблагоприятных работников и 75% приемлемых затрат на трудоустройство работников с ограниченными возможностями;
- трудоустройство неблагоприятных работников, работников с ограниченными возможностями;
- минимальная продолжительность сохранения рабочего места и др.

#### ***Схема государственной помощи по предоставлению субсидий для создания рабочих мест***

Мера государственной помощи была разрешена Решением Пленума Совета по конкуренции № ASS-46-18-27 от 24.04.2019 года и предусматривает предоставление субсидий для создания рабочих мест согласно Постановлению Правительства № 1145/2017 об утверждении Положения о субсидировании создания рабочих мест, на 2019 год. В рамках меры Министерство финансов приняло и оплатило заявку на 1 062 рабочих места, созданных в 2018 году. Объем предоставленной государственной помощи составил 21 240 тыс. леев. Бенефициаром меры был SE „Bordnetze” ООО, осуществляющее деятельность в области производства приспособлений для электропроводки.

#### ***4.7. Продвижение культуры и сохранение культурного наследия***

Мониторинг государственной помощи осуществлялся с учетом критериев оценки из Положения об оценке государственной помощи, предоставленной для создания фильмов и других аудиовизуальных произведений, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 3/2016 (опубликованного в Официальном мониторе № 2-8 от 06.01.2017 года). Основными условиями предоставления государственной помощи являются:

- государственная помощь предназначена для культурного продукта;

- интенсивность помощи, как правило, не превышает 50% бюджета схемы государственной помощи, а если государственная помощь предоставлена для тяжело выполнимых аудиовизуальных произведений, интенсивность может достигнуть 100%;
- копия фильма, получившего помощь, предоставляется производителями в национальное кинематографическое наследие и др.

*а) Схема государственной помощи, предоставленной для финансирования производства фильмов всех жанров, разработки кинематографических проектов, дистрибуции фильмов, участия отечественных фильмов и кинематографистов из Республики Молдова в международных фестивалях, организации фестивалей и кинематографических мероприятий в Республике Молдова*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASS-01 от 18.01.2019 была разрешена государственная помощь, предоставленная для финансирования производства фильмов всех жанров, разработки кинематографических проектов, дистрибуции фильмов, участия отечественных фильмов и кинематографистов из Республики Молдова в международных фестивалях, организации фестивалей и кинематографических мероприятий в Республике Молдова

В течение 2019 года финансированием в общем размере 5 млн. леев воспользовались 11 юридических лиц, осуществляющих деятельность в области кинематографии. В части финансирования других видов деятельности в области кинематографии, 19 физических и юридических лиц получили поддержку в общем размере 1 352 тыс. леев.

*б) Государственная помощь, предоставленная Государственному предприятию Периодическое издание – Газета «ВЕСТИ ГАГАУЗИИ»*

Решением Пленума Совета по конкуренции № ASO-96 от 19.12.2019 года была разрешена государственная помощь, предоставленная Государственному предприятию Периодическое издание – Газета «ВЕСТИ ГАГАУЗИИ».

Мера поддержки заключалась в предоставлении государственной помощи в форме субсидий Главным управлением финансов Исполнительного комитета АТО Гагаузия, предусмотренных в Законе АТО Гагаузия о бюджете на соответствующий год; и в форме освобождений Примэрией муниципия Комратнаемной платы.

В результате предоставления государственной помощи в размере 1 028 тыс.леев, более 1 000 резидентов и 100 организаций АТО Гагаузия, примерно 50 резидентов и 15 организаций из региона Кахул и около 10 из мун. Кишинэу получили доступ к информации о политической, экономической, социальной, культурной и духовной жизни, а также о событиях специального значения происходящих в АТО Гагаузия.

#### **4.8. Государственная помощь для спасения бенефициаров**

Мониторинг государственной помощи для спасения бенефициаров осуществляется с учетом норм Положения о государственной помощи, предоставляемой для спасения бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении (утверждено Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 6 от 30.08.2013 года).

*с) Государственная помощь, предоставленная КБ «Banca de Economii» АО, КБ «Banca Socială» АО и КБ «UNIBANK» АО*

Постановлением Правительства № 938/2014 об обеспечении макроэкономической стабильности в контексте региональной конъюнктуры было принято предложение Национального комитета по финансовой стабильности о предоставлении, в случае необходимости, НБМ лицензированным банкам чрезвычайных кредитов в размере до 9 500 млн. леев, чтобы обеспечить стабильность финансовой системы и выдать государственную гарантию (государственные гарантии) для гарантии чрезвычайных кредитов, предоставленных НБМ.

НБМ уведомил Совет по конкуренции о намерении предоставить государственную помощь банкам: КБ «Banca de Economii» АО, КБ «Banca Socială» АО и КБ «UNIBANK» АО. Пленум Совета по конкуренции решил, что заявленная НБМ мера поддержки представляет государственную помощь в соответствии с Законом о государственной помощи и разрешил меру поддержки для спасения вышеупомянутых трех банков. (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-01 от 27.11.2014 года*).

Согласно Закону о государственной помощи и Решению Пленума Совета по конкуренции, НБМ должен был представить Совету по конкуренции в течение 6 месяцев с момента предоставления государственной помощи, План реструктуризации или ликвидации бенефициаров. Учитывая, что указанный план не был представлен в срок, Пленум Совета по конкуренции распорядился об иницировании расследования по признакам нарушения законодательства НБМ в области государственной помощи. В результате расследования было установлено, что в отсутствие Плана реструктуризации, использование государственной помощи коммерческими банками-бенефициарами по истечении 6 месяцев после ее предоставления является неправомерным, соответственно, коммерческие банки должны возместить данную государственную помощь. В то же время, неуведомление со стороны Министерства финансов о государственной помощи в форме государственных гарантий на льготных условиях для КБ «Banca de Economii» АО, КБ «Banca Socială» АО и КБ «UNIBANK» АО является нарушением Закона о государственной помощи.

Решением Пленума Совета по конкуренции №.ASER-68 от 11.12.2015 года было принято решение о взыскании государственной помощи, предоставленной АО «Banca de Economii», КБ «Banca Socială» АО и КБ «UNIBANK» АО. С этой целью НБМ и Министерство финансов должны принять необходимые меры для возмещения вышеуказанной помощи от трех банков.

Согласно информации, предоставленной НБМ, со дня отзыва лицензии и до 31.12.2019 года включительно, три коммерческих банка осуществили кумулятивные выплаты на общую сумму 2 389 млн. леев, а именно: А.О. «Banca de Economii» - 1 375 млн. леев, К.Б. «Banca Socială» А.О. - 693 млн. леев и КБ «UNIBANK» АО - 321 млн. леев.

Решение будет в дальнейшем отслеживаться Советом по конкуренции до полного возмещения государственной помощи со стороны НБМ и Министерства финансов.

*d) Мера поддержки предоставленная Исполнительным комитетом Гагаузии – МП «Marigold» ООО.*

Пленум Совета по конкуренции, Постановлением № 14 от 15.03.2018 года поручил Исполнительному комитету Гагаузии начать процедуру по рассмотрению дела о нарушении законодательства в области государственной помощи при предоставлении меры поддержки МП «Marigold» ООО. Начало расследования произошло в результате предоставления меры поддержки МП «Marigold» ООО без разрешения Совета по конкуренции. 11.06.2018 года Исполнительный комитет Гагаузии представил Общую форму уведомления и Специальную форму уведомления меры поддержки для реструктуризации бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении, предоставленной МП «Marigold» ООО. Пленум Совета по конкуренции Решением № ASR-14/18-50 от 28.06.2018 года, разрешил государственную помощь для реструктуризации предоставленную в форме субсидий МП «Marigold» ООО, согласно Закону АТО Гагаузия № 11-VI/VI от 08.09.2017 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 77-XXXVI/V от 17.12.2016 года о бюджете на 2017 год.

Согласно представленной информации в 2019 году согласно Решению Суда Комрат, отделение Чадыр-Лунга, № 2i-14/2019 от 19.04.2019 года была инициирована процедура несостоятельности МП «Marigold» ООО и был назначен управляющий процедурой несостоятельности. Относительно плана организационной реструктуризации МП «Marigold» ООО, одним из предусмотренных этапов является организация производства новых типов продуктов. В то же время, в ходе мониторинга были представлены основные финансово-экономические показатели предприятия за 2019 год.

Согласно информации в декларации, касающейся объёма полученной малозначимой помощи, МП «Marigold» ООО не воспользовалось другой государственной помощью для реструктуризации, соблюдая при этом положения пункта 9 Положения о помощи для спасения бенефициаров, находящихся в затруднительном положении.

На основании представленной информации Главное управление экономического развития и туризма АТО Гагаузия предоставит Совету по конкуренции обновленную информацию о финансово-экономическом положении МП «Marigold» ООО, а также о внедрении Плана реструктуризации.

*e) Государственная помощь, предоставленная для восстановления финансово-экономического положения ГП АК «Air Moldova»*

Согласно Решению Пленума Совета по конкуренции № ASS-43 от 14.09.2017 года было принято решение разрешить государственную помощь, предоставленную ГП «Aeroport Internațional Chișinău» в форме займа по льготным процентным ставкам на сумму 75 млн. леев и Органом гражданской авиации об уступке требований по задолженности и рассрочке долга ГП Авиакомпании «Air Moldova».

В ходе мониторинга государственной помощи было установлено что, поставщики государственной помощи соблюдали условие, выдвинутое Пленумом Совета по конкуренции в п. 3 Решения № ASS-44 от 14.09.2017 года, своевременно представив План реструктуризации ГП Авиакомпания «Air Moldova», однако в связи с неисполнением положений Договора № 1/17-AL от 15 сентября 2017 года ГП «Международный аэропорт Кишинэу» обратилось с исковым заявлением в суд против Авиакомпании «Air Moldova» ООО о взыскании задолженной суммы по займу.

В соответствии с частью (1) статьи 14 Закона о государственной помощи, ответственным за возмещение государственной помощи, предоставленной ГП Авиакомпания «Air Moldova», является поставщик государственной помощи, в данном случае ГП «Международный аэропорт Кишинэу», у которого в конце 2019 года накопилась общая задолженность, включая пеню, перед ГП «Международный аэропорт Кишинэу» в размере 86 334 947,8 леев, а перед Органом гражданской авиации в размере 3 444 212,18 леев.

#### **4.9. Отраслевая государственная помощь**

*а) Государственная помощь предоставленная ГП «Calea Ferată din Moldova» для закупки локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры*

Решением № ASS-44 от 02.07.2015 года Пленум Совета по конкуренции разрешил государственную помощь предоставленную ГП «Calea Ferată din Moldova» на закупку локомотивов и реструктуризацию железнодорожной инфраструктуры.

Среди ожидаемых последствий предоставления государственной помощи является модернизация парка локомотивов и реструктуризация железнодорожной инфраструктуры; реорганизация железнодорожного предприятия и исключение перекрестного субсидирования. Таким образом, инвестиции на обновление оборотного материала и реструктуризацию железнодорожной инфраструктуры являются необходимыми для сохранения конкурентоспособности железнодорожного транспорта по сравнению с другими менее загрязняющими видами транспорта. Эти инвестиции необходимы для улучшения интероперабельности между национальными и международными сетями, охраны окружающей среды, увеличения безопасности поездов и квалификации персонала.

В результате рассмотрения информации, представленной поставщиком, оценивается тот факт, что проект по модернизации ГП «Calea Ferată din Moldova» является в процессе внедрения. Разрешенная мера поддержки будет реализована за более длительный период.

*b) Государственная помощь предоставленная АО "Moldtelecom"*

Решением № ASS-12 от 22.03.2018 года была разрешена мера поддержки, состоящая в освобождении АО «Moldtelecom» от выплаты дивидендов в государственный бюджет части чистой прибыли полученной в 2017 году, в соответствии с положениями Постановления Правительства №. 110/2011 о некоторых аспектах распределения годовой чистой прибыли акционерных обществ с долевым участием государства и государственных предприятий.

Постановлением Правительства № 1285/2018 об освобождении акционерного общества от выплаты дивидендов в отчетном 2017 году (опубликованным 19.01.2019 года) было утверждено освобождение АО «Moldtelecom» от выплаты дивидендов в отчетном 2017 году.

Согласно представленной информации, АО «Moldtelecom» выполнило инвестиции с целью развития широкополосных сетей электронных коммуникаций и обеспечения доступа к этим сетям, а также с целью модернизации широкополосных сетей электронных коммуникаций. В то же время к услугам стационарного интернета было подключено 46 575 новых абонентов, в том числе 991 абонент в белых зонах, 7 275 в серых зонах. АО «Moldtelecom» выполнило инвестиции в расширение своих оптоволоконных сетей интернета (GPON) в белых зонах, где нет другой широкополосной инфраструктуры, и в серых зонах.

Меры поддержки находятся под наблюдением Совета по конкуренции в контексте соблюдения положений нормативных актов в области государственной помощи и решений по разрешению. В этом смысле должны быть применены инструменты, предусмотренные действующим законодательством.

## ГЛАВА V. ВНЕДРЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «РЕГИСТР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ»

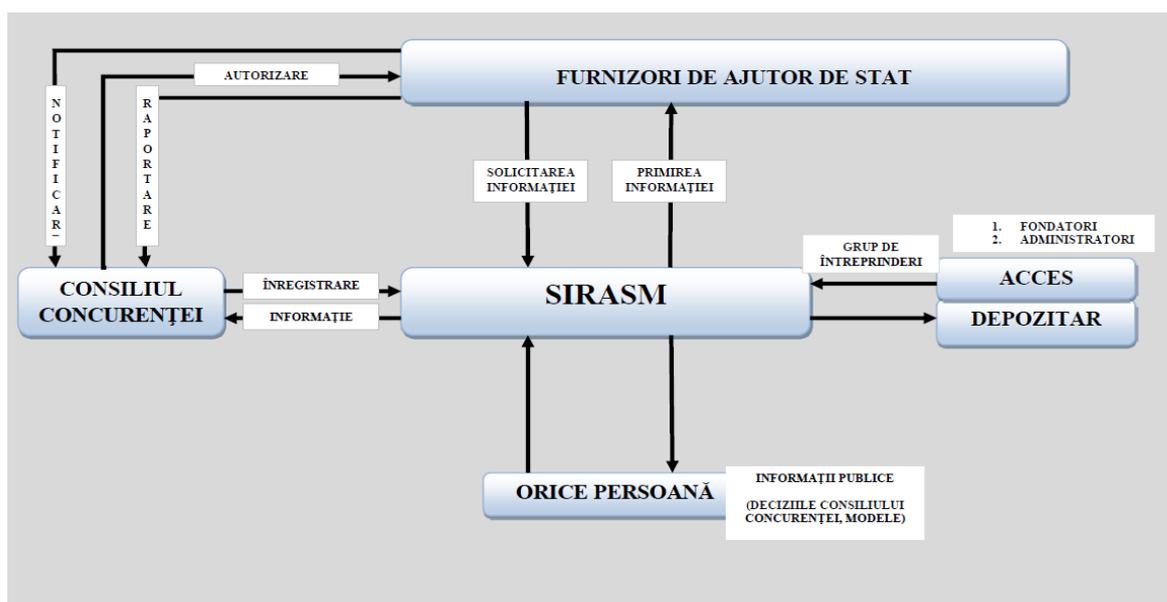
В целях реализации обязательств в соответствии со статьей 342 Соглашения об Ассоциации, а также, необходимости повышения прозрачности в деятельности предоставления государственной помощи была создана АИСРГП.

АИСРГП представляет собой совокупность программного обеспечения, оборудования, а также информационных, организационных средств, систем передачи данных, технологий их использования, правовых норм и инфраструктуры для информационного обеспечения уведомления, регистрации, мониторинга и отчетности государственной помощи.

Основные функции АИСРГП делятся на следующие группы: ввод и обновление информации и предоставление информации третьим лицам.

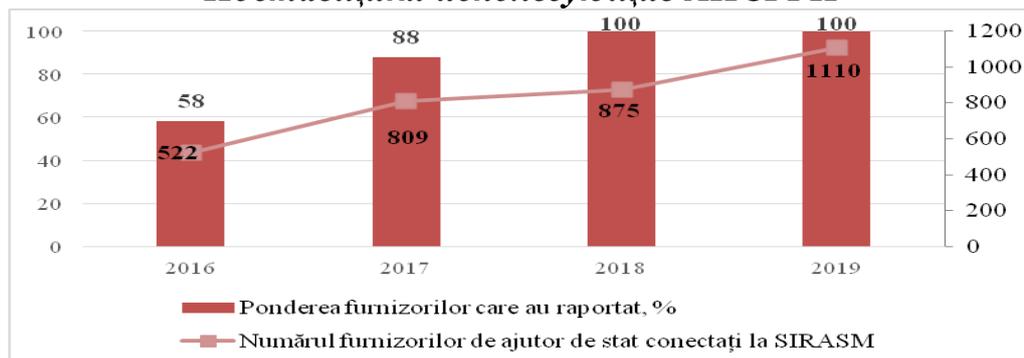
*Рисунок 7*

*Работа Автоматизированной информационной системы «Регистр государственный помощи»*



В 2019 году продолжалось внедрение АИСРГП поставщиками государственной и малозначимой помощи. Таким образом, в течение года был предоставлен доступ 180 поставщикам государственной помощи, в общей сложности 1 110 поставщиков были подключены к системе.

В отчетный период все поставщики государственной и малозначимой помощи отразили в отчетности меры поддержки посредством онлайн системы. На протяжении 2016-2019 гг. доля поставщиков, сообщивших о государственной помощи через АИСРГП, представлена на Рисунке № 8.

**Поставщики использующие АИСРГП**

Согласно рисунку №.8 устанавливается, что в 2019 году тенденция увеличения количества государственных органов, использующих АИСРГП, сохраняется. Этот факт обеспечивает прозрачность в процессе сбора и анализа данных о предоставленной государственной и малозначимой помощи.

Эта положительная тенденция определена также действиями по продвижению конкурентной культуры в области государственной помощи, реализованной посредством организации семинаров, заседаний и круглых столов с поставщиками, как по местонахождению Совета по конкуренции, так и в регионах страны.

Более того, в 2019 году при поддержке Всемирного банка была инициирована процедура модернизации Автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи». Таким образом, в июле 2019 года стартовал проект по развитию и модернизации Автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи Республики Молдова», при поддержке Подразделения по внедрению Проекта Всемирного банка по улучшению конкурентоспособности СЕР-II. В течение II семестра 2019 года состоялась серия рабочих заседаний, в рамках которых встретилась рабочая группа органа и команда разработчиков программного обеспечения, представители органов центрального публичного управления, органов местного публичного управления, для обсуждения аспектов, связанных с функционированием АИСРГП, для изложения видения по поводу новой версии системы, тестирования новой версии, улучшения функций и др.

Эффективное внедрение АИСРГП в процессе уведомления и отчетности государственной помощи со стороны поставщиков государственной помощи будет способствовать и в дальнейшем: а) обеспечению доступа к данным поставщиков государственной помощи и предоставлению в постоянном режиме информационной поддержки для эффективного использования АИСРГП; б) содействию использования АИСРГП поставщиками государственной помощи в процессе отражения в отчетности и уведомления о государственной помощи с целью упорядочения процесса реализации закона о государственной помощи, своевременного обновления информации из Регистра государственной помощи.

## ПРИОРИТЕТЫ И ВЫЗОВЫ

Относительно развития государственной помощи, отраженной в отчетности за 2019 года и учитывая обязательства взятые на себя Республикой Молдова по Соглашению об ассоциации, приоритетными направлениями на следующий период будут:

- **приведение в соответствие действующей государственной помощи** при сотрудничестве с поставщиками государственной помощи. Уточняется, что приведение в соответствие *действующей* схем государственной помощи представляет собой ответственность не только Совета по конкуренции, но и ОЦПУ и ОМПУ, в соответствии с Соглашением об ассоциации и Национальной программой в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы
- **сотрудничество с Министерством финансов** с целью повышения эффективности механизма отчетности и уведомления о государственной помощи, предоставленной в форме налоговых льгот, а также приведения в соответствие *действующей* государственной помощи, предоставленной в указанной форме. Отмечается, что наибольшая доля государственной помощи, отраженной в отчетности в форме налоговых и таможенных льгот была внедрена до вступления в силу Закона о государственной помощи и, следовательно, была предоставлена, не опираясь на предшествующий экономический анализ воздействия соответствующих мер на конкурентную среду и четко определив цель их предоставления
- **разработка и изменение действующих нормативных актов** согласно законодательству ЕС в области государственной помощи. В этом смысле уточняется, что нормативные акты ЕС в области государственной помощи изменены через определенный период лет, таким образом с целью выполнения обязательств, взятых на себя по Соглашению об ассоциации, Совет по конкуренции гармонизирует нормативные акты с новыми положениями законодательства ЕС в соответствующей области
- развитие и **внедрение новой онлайн системы АИСРГП**. В 2019 году была отобрана специальная компания, которая разработала электронную платформу, которая будет внедрена органами и поставщиками
- **повышение культуры конкуренции** в части относительно государственной помощи, как в рамках публичных органов, так и всего общества. Государственная помощь представляет собой новую область по сравнению с другими видами деятельности, таким образом, недостаточность знаний в этой области представителей органов

публичной власти создаст сложности при внедрении законодательства в области государственной помощи

Предоставление государственной помощи в соответствии с положениями законодательства в области государственной помощи способствует исправлению сбоев на рынке, росту конкурентоспособности предприятий, созданию нормальной конкурентной среды, а также укреплению национальной экономики в целом.

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ**

Техническое приложение отражает общую информацию о сфере охвата отчёта, о классификации государственной и малозначимой помощи по целям, категориям и формам, методам оценки государственной помощи и по источникам используемых данных.

Вышеуказанная информация была упорядочена по следующим главам:

I. Сфера государственной и малозначимой помощи, проанализированной в Отчете;

II. Цели государственной и малозначимой помощи;

III. Источники получения информации и методы оценки элементов помощи.

**I. Сфера государственной и малозначимой помощи, проанализированной в Отчете**

Отчет о государственной помощи, предоставленной в Республике Молдова, был разработан на основе «Регистра государственной помощи», составленного в соответствии с информацией, отраженной в отчетности поставщиками государственной помощи, в соответствии с Постановлением Правительства № 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра государственной помощи.

Донесёная государственная и малозначимая помощь, отраженная в отчетности, являющаяся предметом данного отчета, подпадает под действие:

- Закона о государственной помощи
- Постановления Правительства № 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра государственной помощи
- Положения о малозначимой помощи, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 2 от 30.08.2013 года
- Положения о Регистре государственной помощи, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 3 от 30.08.2013 года

**II. Цели государственной и малозначимой помощи**

Распределение по целям государственной помощи (как отчислений, осуществляемых в рамках схем государственной помощи, так и индивидуальной помощи) было осуществлено в соответствии с основной целью её предоставления.

**III. Источники получения информации и методы оценки элементов помощи**

**Источники получения информации**

Цифры выражены в текущих ценах в национальной валюте и евро.

Среднегодовой обменный курс лея/евро был взят с официальной страницы НБМ.

Для представления информации о государственной и малозначимой помощи, предоставленной в течение отчетного периода, были использованы нормативные акты предусматривающие схемы государственной и/или индивидуальной помощи и схемы малозначимой помощи и/или индивидуальной малозначимой помощи, отраженные в отчетности поставщиками.

Отчеты были запрошены в стандартной форме согласно Приложению № 1 и Приложению №2 к Положению о порядке ведения Регистра государственной помощи, утвержденному Постановлением Правительства № 1112/2016 и включают следующие элементы:

- Название помощи;
- Законное основание;
- Номер помощи (*для отчетности государственной помощи*);
- Категория помощи (*для отчетности государственной помощи*);
- Период предоставления государственной помощи на основании этой меры (*для отчетности государственной помощи*);
- Дата прекращения предоставления помощи (*для отчетности малозначимой помощи*);
- Цели предоставления государственной /малозначимой помощи;
- Регион;
- Происхождение помощи;
- Форма предоставления государственной /малозначимой помощи;
- Описание формы государственной /малозначимой помощи;
- Тип государственной /малозначимой помощи;
- Условия предоставления;
- Бенефициары и размер государственной /малозначимой помощи;
- Данные о способе определения размера государственной /малозначимой помощи;
- Замечания (*для отчетности государственной помощи*);
- Другая информация и комментарии (*для отчетности малозначимой помощи*);
- Декларация (*для отчетности малозначимой помощи*).

Информация с официальных веб-сайтов НБС и НБМ:

- валовой внутренний продукт;
- численность населения;
- среднегодовой курс лей/евро

#### **Методы оценки элемента помощи**

Размер государственной помощи определялся в соответствии с положениями нормативных актов устанавливающими схему предоставления государственной/малозначимой помощи или индивидуальной помощи, с

учетом подзаконных актов, соответственно, Положения о форме уведомления, процедуры рассмотрения и принятия решений о государственной помощи (утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 1 от 30.08.2013 года).

**СПИСОК ЮРИДИЧЕСКИХ АКТОВ И ПРАВОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ,  
НА ОСНОВАНИИ КОТОРЫХ БЫЛА ПРЕДОСТАВЛЕНА  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ, ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ  
ЗА ПЕРИОД 2019-го ГОДА**

1. Налоговый кодекс № 1163/1997, ст. 103, п. (1), пп.10); Закон № 1380/1997 о таможенном тарифе, ст.28 буква z<sup>1</sup>); Постановление Правительства №. 1165/2016 об утверждении перечней лекарственного сырья, материалов, изделий, первичной и вторичной упаковки, используемых для приготовления и производства лекарств;
2. Налоговый кодекс № 1163/1997, ст. 103, п. (1), пп.32; Закон № 1380/1997 о таможенном тарифе, ст.28 буква y<sup>1</sup>);
3. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, ст. 124, п. (18);
4. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Постановление Правительства № 1574/2002 об установлении годового объема не денатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности;
5. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Постановление Правительства № 378/2017 года об установлении годового объема не денатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности на 2017 год; Постановление Правительства № 454/2016 года об установлении годового объема не денатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности на 2016 год; Постановление Правительства № 771/2016 о внесении изменений в Постановление Правительства № 454/2016; Постановление Правительства № 18/2015 об установлении годового объема не денатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности на 2015 год;
6. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, ст. 53 п. (1); Постановление Правительства № 182/2013 об утверждении Списка организаций и предприятий обществ слепых, обществ глухих и обществ инвалидов, освобождаемых от уплаты НДС на произведенные товары и оказанные услуги;
7. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Закон № 440/2001 о зонах свободного предпринимательства;
8. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Закон № 77/2016 года об информационно-технологических парках.
9. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Закон № 303/2018 о государственном бюджете на 2019 год; Постановление Правительства № 819/2017 об утверждении Положения о порядке предоставления некоторых категорий льгот по уплате НДС согласно положениям части (7) статьи 103 Налогового кодекса № 1163/1997 года

- и ст. 4 п. (18) буква b) Закона № 1417/1997 года о введении в действие раздела III Налогового кодекса;
10. Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях № 259/2004; Закон № 138/2007 о научно-технологических парках и инновационных инкубаторах; Постановление № 196/2018 об организации и функционировании Национального агентства по исследованиям и разработкам; Постановление Правительства № 809/2015 об утверждении Договора о партнерстве между Правительством и Академией наук Молдовы на 2015 год;
  11. Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях № 259/2004; Закон № 303/2018 о государственном бюджете на 2019 год;
  12. Закон № 1164/1997 о введении в действие раздела I и II Налогового кодекса, ст. 24 ч. (15) п. b);
  13. Закон № 1164/1997 о введении в действие раздела I и II Налогового кодекса, ст. 24 ч. (17);
  14. Закон № 1515/1993 об охране окружающей среды, ст. 85;
  15. Закон № 276/2016 о принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей; Постановление Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности; Постановление Правительства № 903/2017 о внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства № 455/2017 года;
  16. Закон № 182/2010 о промышленных парках, ст. 12; Постановление Правительства № 440/2011 о присвоении статуса промышленного парка акционерному обществу «TRACOM»;
  17. Закон № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях;
  18. Закон № 1380/1997 о таможенном тарифе, ст 28 буква l);
  19. Закон № 172/2014 об утверждении Комбинированной товарной номенклатуры; п. 7 общих правил применения таможенных пошлин;
  20. Закона № 1417/1997 года о введении в действие раздела III Налогового кодекса; ст. 4 п. (18); Постановление Правительства Республики Молдова № 819/2017 «Об утверждении Положения о порядке предоставления некоторых категорий льгот по уплате НДС согласно положениям части (7) статьи 103 Налогового кодекса № 1163/1997 и пункта b) части (18) статьи 4 Закона № 1417/1997 года о введении в действие раздела III Налогового кодекса»;
  21. Закон № 10/2016 о продвижении использования энергии из возобновляемых источников; Постановление Правительства № 401/2012 о Фонде энергоэффективности; Постановление Правительства № 45/2019 об организации и функционировании Агентства по энергоэффективности;
  22. Закон № 303/2018 о государственном бюджете на 2019 год; Приказ № 3-РС/2019 от 11.02.2019 года об утверждении объема бюджетных ассигнований на 2019 год общих молдавско-белорусских научно-исследовательских проектов (2019-2020 гг.); Приказ № 14-РС/2018 от

- 18.12.2018 года об утверждении объема бюджетных ассигнований на 2019 год проектов в рамках Государственной программы 2018-2019 гг.; Приказ № 17-РС/2018 от 18.12.2018 года об утверждении объема бюджетных ассигнований на 2019 год проектов в рамках конкурса для «Организации международных научных мероприятий»; Приказ № 16-РС/2018 от 18.12.2018 года об утверждении объема бюджетных ассигнований на 2019 год проектов для «Молодые исследователи»;
23. Закон о кинематографии № 116/2014;
24. Закон № 1308/1997 о нормативной цене и порядке купли-продажи земли. Постановление Правительства № 1428/2008 об утверждении Положения о купле-продаже прилегающих земельных участков;
25. Закон № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице и обеспечении Постановления Правительства № 1276/2018 об утверждении процедур доступа к мерам по трудоустройству населения;
26. Закон № 303/2018 о государственном бюджете на 2019 год; Закона № 72/2015 о государственном бюджете на 2015 год; Закон № 60/2012 о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями;
27. Закон № 166/2012 об утверждении национальной стратегии развития «Молдова 2020»; Решение ЦРР Центр № 01/02 от 11.02.2016 года об утверждении Стратегии регионального развития Центр на 2016-2020 годы; Решение городского совета Оргеев № 7/22 от 24.10.2014 года об утверждении Устава МП «Коммунально-жилищные службы Оргеев»; Решение городского совета Оргеев № 44 от 04.05.2016 года об управлении земельным участком; Решение городского совета Оргеев № 5/12 от 07.06.2016 года в отношении подрайона Оргеев Свободной экономической зоны Бельцы; Решение городского совета Оргеев № 4/14 от 25.05.2018 года о переговорах и заключении ипотечного договора; Решение городского совета Оргеев № 6/2 от 05.07.2016 года о переговорах и подписании контрактов на ведение предпринимательской деятельности в подрайоне Оргеев свободной экономической зоны Бельцы;
28. Закон № 22/2015 о ратификации Кредитного соглашения между Республикой Молдова и Европейским Банком реконструкции и развития для реализации Проекта закупки локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры;
29. Закон № 8/2005 о Международном свободном порте «Джурджюлешть», ст. 8 ч. (2) п. а);
30. Соглашение о внедрении № 40270379/0 между Международной организацией труда и национальным агентством занятости населения, подписанное 05.08.2019 года;
31. Закон АТО Гагаузия № 32/2018 о бюджете на 2019 год;
32. Закон № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери); Закон АТО Гагаузия № 32/2018 о бюджете на 2019 год; Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии № 14/4 от 10.07.2017 года об

- утверждении Стратегии социально-экономического развития Гагаузии на 2017-2022 годы; Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии № 7/6 от 27.02.2019 года о заключениях по проекту Закона АТО Гагаузия о внесении изменений и дополнений в Закон № 32 от 07.12.2018 года о бюджете на 2019 год;
33. Закон № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери); Закон АТО Гагаузия № 31/2018 о внесении изменений и дополнений в Закон АТО Гагаузия № 16-IX/VI от 08.12.2017 года о бюджете на 2018 год; Закон АТО Гагаузия № 32-XX/VI от 07.12.2018 года о государственном бюджете на 2019 год; Постановление Народного собрания Гагаузии № 18-VIII/I от 25.01.1996 года о финансировании региональной газеты Гагаузии; Постановление Президиума Народного собрания Гагаузии № 23-XX/II от 26.09.2000 года об опубликовании приложения к газете «ВЕСТИ ГАГАУЗИИ» - «Бюллетень официальных актов Гагаузии»;
  34. Постановление Правительства № 1145/2017 об утверждении Положения о субсидировании создания рабочих мест;
  35. Постановление Правительства № 1133/2016 об утверждении руководства по внедрению кредита помощи, предоставленного Правительством Республики Польша;
  36. Постановление Правительства № 364/2008 об утверждении Национальной Программы Экономической Поддержки Молодежи (НПЭПМ); Постановление Правительства № 2503-330/2010 о продлении программы на период 2011-2013 годы; Постановление Правительства № 140/2014 НПЭПМ на 2011-2016 годы;
  37. Постановление Правительства № 774/1997 о перечне юридически значимых услуг в области охраны объектов интеллектуальной собственности;
  38. Положение Агентства по инвестициям о порядке предоставления грантов и субсидий в рамках Программ Агентства по инвестициям, утвержденное 26.11.2018 года;
  39. Договор аренды земли № 166/2014, подписанный АТО Гагаузия, Мэрией муниципия Комрат;
  40. Договор поручительства № 1003/2013, заключенный между Мэрией муниципия Бэлць и КБ «Moldindconbank» АО;
  41. Решение Муниципального совета Кишинэу № 6/26-3 от 04.10.2018 года о внесении некоторых изменений в решение Муниципального совета Кишинэу № 11/55 от 23.12.2014 года об утверждении Положения управления зданиями, строениями и помещениями иного назначения, чем жилое – муниципальная собственность;
  42. Решение Муниципального совета Кишинэу № 1/50-10 от 19.05.2016 года о продлении договорных отношений аренды помещений по ул. С. Лазо, 2 буквы А, А1, D, D1, E, G, J, V (отдельные здания, подвал) Центру научных исследований в области автоматизации при Правительстве Республики Молдова»;

- 43.Решение городского совета Бельцы № 10/2 от 27.09.2012 года об утверждении Соглашения о займе между МП «Direcția Troleibuze din Bălți» и Европейским Банком Реконструкции и Развития, а также Соглашение о гарантии и поддержке проекта между муниципием Бельцы, Европейским Банком Реконструкции и Развития и МП «Direcția Troleibuze din Bălți»;
- 44.Решение городского совета Единцы №19/20 от 23.08.2013 о создании Промышленного Парка Единцы.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**  
**СУММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ ПО ЦЕЛЯМ И ФОРМАМ**  
**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ**

(тысяч лев)

Цель	2017 г.							2018 г.							2019 г.								
	Субвенции и/или субсидии	Списание или принятие долга	Освобождения, снижения, отсрочки или расщепления налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотрителем частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Списание или принятие долга	Освобождения, снижения, отсрочки или расщепления налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотрителем частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Бюджетные ассигнования	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Списание или принятие долга	Освобождения, снижения, отсрочки или расщепления налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотрителем частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	
Горизонтальные цели	118459	0	31362	428	0	0	6504	103661	0	33174	214	0	0	1424	10285	37093	84887	0	61167	5	0	0	6175
Исследования, разработки и инновации	74912	0	0	0	0	0	0	85948	0	0	0	0	0	1424	10285	0	84887	0	0	0	0	0	340
Охрана окружающей среды	11986	0	15910	0	0	0	0	11074	0	18363	0	0	0	0	0	8954	0	0	35502	0	0	0	0
Поддержка МСП	20046	0	2555	428	0	0	6504	0	0	2227	214	0	0	0	0	0	0	2596	5	0	0	0	5835
Спасение	4927	0	3126	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Обучение сотрудников и создание новых рабочих мест	6587	0	9771	0	0	0	0	6639	0	12584	0	0	0	0	0	28139	0	0	23069	0	0	0	0
Отраслевая помощь, в зависимости от отраслей национальной экономики	598	0	132365	71	0	0	0	24421	0	116698	142	0	30926	32634	0	16721	0	0	110705	2541	0	0	34

Цель	2017 г.							2018 г.							2019 г.								
	Субвенции и/или субсидии	Списание или принятие долга	Освобождения, снижения, отсрочки или расщепления, уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Списание или принятие долга	Освобождения, снижения, отсрочки или расщепления, уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Бюджетные ассигнования	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Списание или принятие долга	Освобождения, снижения, отсрочки или расщепления, уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	
Государственная помощь на региональное развитие	185124	0	67081	63	6365	0	296	274010	0	168301	84	1377	0	2358	0	234635	0	0	266777	146	1058	0	2099
УОЭЗ	57087	0	101	43951	6157	0	57768	56929	0	2994	56511	18819	2242	61967	0	139681	145941	0	15615	79772	17388	0	54815
Продвижение культуры и сохранение культурного наследия	122059	0	0	0	0	0	0	122059	0	0	0	0	0	0	38633	161501	0	0	0	0	0	0	0
Государственная помощь, направленная на устранение последствий стихийных бедствий или других исключительных ситуаций	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ИТОГО	426239	0	230807	562	6365	0	6800	524151	0	318173	440	1377	30 926	36416	48917	449950	84887	0	438649	2692	1058	0	8307
ИТОГО (включая УОЭЗ)	483327	0	230908	44513	12521	0	64568	581080	0	321167	56951	20196	33168	98384	48917	589631	230828	0	454265	82463	18446	0	63123

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

СУММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ  
ПО ФОРМАМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И ПОСТАВЩИКАМ

(тысяч лев)

Поставщики государственной помощи	2017 г.						2018 г.						2019 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или расщорчки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или расщорчки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Бюджетные ассигнования	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или расщорчки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Академия Наук Молдовы	3179	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Агентства по Интервенции и Платежам в Области Сельского Хозяйства	179782	0	0	0	0	0	274010	0	0	0	0	0	0	233386	0	0	0	0	0	0
Агентство по Инвестициям	0	0	0	0	0	0	23390	0	0	0	0	0	0	15727	0	0	0	0	0	0
Государственное Агентство по Интеллектуальной Собственности	0	2555	0	0	0	0	0	2 227	0	0	0	0	0	0	0	2596	0	0	0	0

Поставщики государственной помощи	2017 г.						2018 г.						2019 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Бюджетные ассигнования	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Национальное Агентство Занятости Населения	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	284	0	0	0	0	0	0	0
Национальное Агентство по Исследованиям и Разработкам*	4490	0	0	0	0	0	0	0	10285	0	0	0	0	16210	0	0	0	0	0	0
Агентство Публичной Собственности	0	8662	0	0	0	6504	0	5919	0	0	0	30926	32600	0	0	0	0	0	0	5835
Орган Гражданской Авиации	0	3538	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Офис Управления Программами Внешней Помощи	20046	0	491	0	0	0	0	298	0	0	0	0	0	0	0	151	0	0	0	0
Фонд Энергоэффективности	10491	0	0	0	0	0	10475	0	0	0	0	0	8599	0	0	0	0	0	0	0
Министерство сельского Хозяйства, Регионального	1495	0	0	0	0	0	19799	0	0	0	0	0	355	0	0	0	0	0	0	0

Поставщики государственной помощи	2017 г.						2018 г.						2019 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Бюджетные ассигнования	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Развития и Окружающей Среды *																				
Министерство Экономики и Инфраструктуры *	0	1125	0	0	0	0	0	1125	0	0	0	0	0	0	0	1125	0	0	0	0
Министерство Образования, Культуры и Исследований *	146743	0	0	0	0	0	147789	0	0	38633	0	0	0	161501	25944	0	0	0	0	0
Министерство Финансов	0	0	63	0	0	0	0	0	142	0	0	0	0	21240	0	0	2541	0	0	0
Министерство Здравоохранения, Труда и Социальной защиты *	49127	0	0	0	0	0	47656	0	0	0	0	0	0	6615	42734	0	0	0	0	0
Государственная Налоговая Служба	0	117030	0	0	0	0	0	231499	0	0	0	0	0	0	0	317273	0	0	0	0
Таможенная Служба	0	97897	0	0	0	0	0	77403	0	0	0	0	0	0	0	117655	0	0	0	0
Муниципальный Совет Кишинэу	0	0	0	0	0	249	0	0	0	0	0	0	1684	0	0	0	0	0	0	340

Поставщики государственной помощи	2017 г.						2018 г.						2019 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Бюджетные ассигнования	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Мэрия мун. Бэлць	0	0	0	6365	0	0	0	0	0	0	1377	0	0	0	0	0	0	1058	0	0
Исполнительный Комитет Гагаузии	10269	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Главное Управление Финансов Гагаузии	598	0	0	0	0	0	1031	0	0	0	0	0	0	994	0	0	0	0	0	0
Управление Экономического Развития Гагаузии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1249	0	0	0	0	0	0
Мэрия мун. Комрат	0	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	42	0	0	0	0	0	0	42
Мэрия мун. Единец	0	0	0	0	0	39	0	0	0	0	0	0	39	0	0	0	0	0	0	39
Мэрия мун. Оргеев	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2052	0	0	0	0	0	0	2052
КБ «Moldindconbank» АО	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>426220</b>	<b>230807</b>	<b>562</b>	<b>6364,54</b>	<b>0</b>	<b>6800</b>	<b>524150</b>	<b>318173</b>	<b>440</b>	<b>48918</b>	<b>1377</b>	<b>30926</b>	<b>36417</b>	<b>449950</b>	<b>84888</b>	<b>438649</b>	<b>2692</b>	<b>1058</b>	<b>0</b>	<b>8308</b>

Поставщики государственной помощи	2017 г.						2018 г.						2019 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Бюджетные ассигнования	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматрительным частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
УОЭЗ	57087	101	43951	6157	0	57768	56929	2994	56511	0	18819	2242	61967	139681	145941	15615	79772	17388	0	54815
ИТОГО (включая УОЭЗ)	483307	230908	44513	12521,54	0	64568	581079	321167	56951	48918	20196	33168	98384	589631	230829	454264	82464	18446	0	63123