



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md, www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 26 iunie 2023

Nr. ASS-27

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33 din 17.02.2022,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013 și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013

analizând notificarea măsurii de sprijin care urmează a fi acordată Întreprinderii Municipale „Gospodăria locativ-comunală Bălți” (în continuare – Î.M. „GLC Bălți”), parvenită de la Primăria municipiului Bălți prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr.00783 din data de 27.01.2023, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria municipiului Bălți, în temeiul art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prin scrisoarea nr. 224 din 27.01.2023, expediată prin intermediul SIA „Registrul ajutoarelor de stat”, a notificat ajutorul de stat privind subvenția care urmează a fi acordată Î.M. „GLC Bălți”. Subvenția va compensa diferența de tarif pentru serviciile de întreținere a fondului locativ municipal. Măsura va a fi acordată în temeiul Deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 2/5 din 28.03.2023 „Cu privire la prelungirea perioadei de valabilitate a actului de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M. „Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” și aprobarea în redacție nouă a Anexei nr.1 la Decizia Consiliului municipal Bălți nr.2/10 din 26.04.2019 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți””.

2. Notificarea a devenit efectivă în data de 04.05.2023.

3. În conformitate cu art. 11 alin. (2²) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 *privind transparența în procesul decizional* și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței în data de 04.05.2023.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat
- Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435 din 28.12.2006
- Legea nr. 1324 din 10.03.1993 cu privire la privatizarea fondului de locuințe
- Legea nr.1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013
- Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 2/10 din 26.04.2019 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr.2/5 din 28.03.2023 „Cu privire la prelungirea perioadei de valabilitate a actului de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M. „Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” și aprobarea în redacție nouă a Anexei nr.1 la Decizia Consiliului municipal Bălți nr.2/10 din 26.04.2019 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți””;
- Contractul pentru îndeplinirea obligației serviciului de interes economic general nr.19 din 15.05.2019
- Acordul Adițional nr.1 la Contractul pentru îndeplinirea obligației serviciului de interes economic general nr.19 din 15.05.2019, încheiat între Consiliul municipal Bălți și Î.M. „Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” în baza deciziei Consiliului Municipal Bălți nr.2/10 din 26.04.2019
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr.6/49 din 27.10.2011 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru închirierea apartamentelor, deservirea tehnică și reparația blocurilor locative și echipamentelor tehnice din interiorul blocului (de alimentare cu apă, de evacuare a apelor uzate, de alimentare cu energie electrică, de încălzire)”
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 19/28 din 22.12.2022 „Cu privire la modificarea și completarea deciziei Consiliului municipal Bălți nr.6/49 din 27.10.2011”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. În conformitate cu art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.

5. Potrivit informației prezentate de Primăria municipiului Bălți, beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, IDNO 1011602002366, fondatorul căreia este Consiliul municipal Bălți, adresa juridică: mun. Bălți, str. Ivano Franco, 19, MD- 3100.

6. Activitatea de bază a întreprinderii municipale prevede deservirea tehnică și reparația fondului de locuințe, deservirea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă rece, evacuarea apelor uzate din interiorul blocului și de încălzire centrală, salubritatea locurilor de uz casnic, terenurilor din interiorul cartierelor municipiului și terenurilor aferente blocurilor locative, deservirea tehnică și reparația ascensoarelor.

7. Gestiunea serviciilor publice pentru realizarea activității de întreținere a fondului locativ municipal a fost delegată Î.M. „GLC Bălți” prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 2/10 din 26.04.2019 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți””, Decizia Consiliului municipal Bălți nr.2/5 din 28.03.2023 „Cu privire la prelungirea perioadei de valabilitate a actului de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M. „Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” și Contractul pentru îndeplinirea obligației serviciului de interes economic general nr.19 din 15.05.2019 (inclusiv Acordul adițional nr.1 din 04.04.2023).

8. Prin Acordul adițional nr.1 la contractul menționat, Consiliul municipal Bălți a modificat prevederile articolului 7, stabilind durata contractului pentru perioada 08.05.2019-31.01.2029.

9. Potrivit datelor prezentate de furnizor, Consiliul municipal Bălți a transmis în gestiune economică Î.M. „GLC Bălți” fondul locativ municipal pentru prestarea serviciului de interes economic general, bunuri proprietate a unității administrativ teritoriale, expuse în tabelul 1.

Tabelul 1

Nr.	Forma	Valoarea bunurilor transmise, lei
1.	Fondul locativ municipal, transmis în baza Anexei nr.1 la Contractul nr19 din 15.05.2019	419308536,14
	Total	419308536,14

Sursa: Primăria municipiului Bălți

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

10. Consiliul municipal Bălți, prin Decizia nr.6/49 din 27.10.2011 „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru închirierea apartamentelor, deservirea tehnică, reparația blocurilor locative și echipamentelor tehnice din interiorul blocului (de alimentare cu apă, de evacuare a apelor uzate, de alimentare cu energie electrică, de încălzire)”, a aprobat și a aplicat tariful, în mărime de 1,02 lei pentru 1 m², pentru deservirea tehnică și reparația blocurilor locative, încăperilor locuibile în cămine.

11. Prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 19/28 din 22.12.2022 „Cu privire la modificarea și completarea deciziei Consiliului municipal Bălți nr.6/49 din 27.10.2011” „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru închirierea apartamentelor, deservirea tehnică, reparația blocurilor locative și echipamentelor tehnice din interiorul blocului (de alimentare cu apă, de evacuare a apelor uzate, de alimentare cu energie electrică, de încălzire)”, tariful pentru deservirea tehnică și reparația

blocurilor locative, încăperilor locuibile în cămine a fost modificat și aprobat un tarif nou în mărime de 1,71 lei pentru 1 m² de suprafață totală a apartamentului, care se aplică după cum urmează:

- cuantumul din tarif în sumă de 1,02 lei pentru 1 m² din suprafața totală a apartamentului, *este achitat de cetățenii care locuiesc* în apartamente neprivatizate, privatizate, încăperi locuibile în cămine, proprietarilor și chiriașilor încăperilor nelocuibile în blocurile locative rezidențiale;
- cuantumul din tarif în sumă de 0,69 lei *este aplicat ca compensație achitată din bugetul municipal sub formă de subvenție*, care constituie diferența dintre tariful aprobat și cel achitat de cetățeni pentru deservirea tehnică și reparația blocurilor locative, încăperilor locuibile în cămine pe lună la 1 m² din suprafața totală a apartamentului, pentru consumatorii/locuitorii municipiului.

12. Potrivit Primăriei municipiului Bălți, necesitatea majorării tarifului a fost impusă de creșterea prețurilor resurselor energetice, a materiei prime, precum și majorarea salariului minim pe țară.

13. Subvenția bugetară pentru compensarea diferenței de tarif, *adică cei 0,69 lei*, a fost aprobată pentru a fi acordată în temeiul Deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 2/5 din 28.03.2023 „Cu privire la prelungirea perioadei de valabilitate a actului de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M. „Gospodăria Locativ-Comunală Bălți” și aprobarea în redacție nouă a Anexei nr.1 la Decizia Consiliului municipal Bălți nr.2/10 din 26.04.2019 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți””.

14. Astfel, potrivit anexei la Decizia Consiliului mun. Bălți nr.2/5 din 28.03.2023, măsura de sprijin prevede subsidierea Î.M.„GLC Bălți” prin acordarea anuală a subvenției, ca compensație achitată din bugetul municipal local, ce constituie diferența dintre tariful aprobat și cel achitat de cetățeni, pentru deservirea tehnică și reparația blocurilor locative, încăperilor locuibile din cămine pe lună la m² din suprafața totală a apartamentului, pentru consumatorii/locuitorii municipiului, în sumă de 8 200 mii lei.

15. Valoarea compensației a fost calculată estimativ în baza costurilor și veniturilor din prestarea serviciului de interes economic general.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

16. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

17. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

18. În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma celor 4 condiții menționate supra.

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale

19. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

20. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.

21. Având în vedere că Consiliul mun. Bălți are putere discreționară pentru a adopta sau a stabili caracteristicile concrete de acordare a măsurilor de sprijin atunci când acționează direct oferind subvenții și alocații bugetare, dar și când decide asupra scutirilor de taxe operate și renunțarea la obținerea de venituri, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul de resurse de stat*

22. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Doar avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat, iar transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 al legii sus menționate, reprezentând totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare ce aparțin unităților administrativ-teritoriale.

23. Anexa nr.2 la Decizia Consiliului municipal Bălți nr.2/10 din 26.04.2019 stabilește lista de bunuri transmise în gestiune economică, iar subvențiile bugetare anuale, acordate de Primăria municipiului Bălți Î.M. „GLC Bălți”, sunt transferate în conformitate cu art. 19 din Legea privatizării fondului de locuințe nr.1324 din 10.03.1993, potrivit căreia mijloacele obținute de la privatizarea și vânzarea locuințelor de stat se varsă integral în bugetul local și se utilizează pentru construcția, renovarea și întreținerea fondului de locuințe. Respectiv, veniturile obținute din activitățile menționate sunt vărsate în bugetul local al Consiliului mun. Bălți și sunt ulterior transferate Î.M. „GLC Bălți”, sub formă de subvenții anuale, prin urmare măsura de sprijin reprezintă un transfer de resurse de stat.

24. Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

25. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață și anume, în absența intervenției statului. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului, în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului.

26. Conform prevederilor pct.6 din Decizia nr.2/10 din 26.04.2019 și art.1 (2) din Contractul pentru îndeplinirea serviciului de interes economic general nr.19 din 15.05.2019, Consiliul municipal Bălți acordă Î.M. „GLC Bălți” dreptul exclusiv de a executa servicii și/sau lucrări de deservire tehnică a blocurilor locative, de administrare a bunurilor mobile și imobile proprietate publică, transmise în folosință cu titlu gratuit, care prin natura lor sunt de uz sau interes public local, pentru utilizarea în procesul tehnologic și/sau cu scopul exploatarei, conform listei indicate în Anexa nr. 2 la contractul menționat.

27. Drepturile exclusive, potrivit prevederilor art.4 din Legea concurenței nr.183/2012, sunt drepturile acordate de o autoritate publică competentă prin orice act legislativ, normativ sau administrativ, al cărui efect este limitarea de a exercita o activitate economică în cadrul unei anumite zone geografice, la una sau mai multe întreprinderi și care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura o astfel de activitate în zona respectivă.

28. Întrucât aceste servicii se încadrează în noțiunea de servicii de interes economic general, prevăzută la articolul nominalizat supra, pentru a stabili dacă beneficiarului i-a fost conferit un avantaj economic, măsurile de sprijin urmează a fi examinată prin prisma prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

29. Conform anexei la Decizia nr.2/5 din 28.03.2023, Consiliul municipal Bălți va acorda subvenții anuale în valoare de 8 200,0 mii lei, achitate din bugetul municipal, valoarea compensației fiind stabilită pe baza costurilor și veniturilor din prestarea serviciului de interes economic general.

30. Astfel, Primăria municipiului Bălți, prin acordarea măsurii de sprijin sub formă de subvenții, va compensa diferența de tarif pentru deservirea tehnică și reparația blocurilor locative, încăperilor locuibile în cămine, renunțând la veniturile din profit și la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe, proprietate a municipiului, transmise în folosință întreprinderii municipale, conferă un avantaj economic Î.M. „GLC Bălți”, care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

c) este acordată selectiv

31. Conform art.10 alin.(3) din Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, bunurile domeniului public pot fi

gestionate de autoritățile administrației publice centrale și locale, de instituțiile publice, de întreprinderile de stat/municipale și în cazurile prevăzute expres de lege, de societățile comerciale

32. Totodată, conform art. 21 alin. (2) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002, delegarea gestiunii serviciilor publice de gospodărie comunală către operatori se va face în condiții de transparență, prin licitație publică organizată conform legii. În cazul operatorilor serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, înființați de către autoritățile administrației publice locale sau centrale de specialitate, cu capital social public majoritar, delegarea gestiunii serviciilor poate fi atribuită direct acestora.

33. Potrivit prevederilor art. 17 al aceleiași legi, gestionarea serviciilor publice de gospodărie comunală se organizează și se realizează prin gestiune directă sau prin gestiune delegată.

34. Gestiunea delegată reprezintă procesul de încredințare a administrării serviciului public de către autoritatea administrativă a unei întreprinderi, de regulă, din sectorul privat. În acest sens, un serviciu public poate fi concesionat.

35. Gestiunea directă, reprezentată în acele situații în care colectivitatea locală, prin autoritățile sale reprezentative, asigură ea însăși serviciul public sau îl transferă unei instituții aflate în subordinea sa.

36. Alegerea formei de gestionare a serviciilor publice de gospodărie comunală se efectuează prin decizia autorității administrației publice locale sau, după caz, a organului central de specialitate al administrației publice în calitatea lor de fondatori.

37. Conform prevederilor art. 19 din Legea nr. 1402/2002, în cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale pot apela la unul sau la mai mulți operatori cărora le-a fost încredințată, în baza contractului respectiv, gestiunea furnizării/prestării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice tehnico-edilitare.

38. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

39. Întrucât prestarea serviciilor publice de gospodărie comunală, și anume, serviciile de interes economic general, au fost delegate de către Consiliul mun. Bălți, în calitatea sa de fondator, prin gestiune directă Î.M „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, fără organizarea licitației publice, acestea întrunesc caracterele selectivității și se consideră *acordate în mod selectiv*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

40. Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.

41. Atribuirea SIEG-ului a fost realizată în baza Deciziei Consiliului municipal Bălți nr. 2/10 din 26.04.2019 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”” și a Contractului de delegare a serviciilor de deservire tehnică a blocurilor locative nr.19 din 15.05.2019, prin delegarea directă, cu obligațiunile de prestare a serviciilor publice de deservire a tehnică a blocurilor locative a municipiului Bălți, parțial compensând acesteia costurile suportate în urma prestării serviciului dat.

42. Analiza costurilor pe care o întreprindere bine dotată și administrată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, nu a fost efectuată pe baza unei expertize a autorităților de reglementare în domeniu sau a altor entități independente de beneficiar cu indicarea surselor pe care se bazează aceste estimări.

43. În pofida faptului că, întreprinderea prestează servicii publice de întreținere a fondului locativ municipal, această piață este deschisă concurenței și nu exclude posibilitatea delegării serviciului dat și transmiterii resurselor statului în gestiunea altei întreprinderi.

44. Se consideră că o măsură de stat denaturează sau amenință să denatureze concurența în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care acesta concurează.

45. În practică Uniunii Europene, se consideră că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alineatul (1) din tratat atunci, când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența.

46. Deși Î.M. „GLC Bălți” e unicul prestator pe piața serviciilor prestate autorității publice locale, fapt care nu exclude posibilitatea transmiterii dreptului de a presta serviciul de renovare și întreținere a fondului de locuințe unei întreprinderi terțe, astfel se întrunește criteriul privind posibilitatea distorsionării mediului concurențial.

47. Reieșind din cele expuse și ținând cont de faptul, că atribuirea SIEG-ului pentru renovarea și întreținerea fondului de locuințe nu a fost realizat în cadrul unei proceduri de achiziție publică, și, totodată nu a fost realizată o analiză a costurilor, pe care o întreprindere le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, luând în considerare veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil, se constată că măsura de sprijin notificată *constituie un ajutor de stat* în sensul art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

48. În conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. f) din Legea cu privire la ajutorul de stat, pot fi considerate compatibile cu mediul concurențial normal ajutoarele de stat acordate beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general.

49. Având în vedere că măsura de sprijin este acordată pentru compensarea diferenței de tarif pentru serviciile de întreținere a fondului locativ municipal, servicii care sunt de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul

concurențial normal va fi efectuată în baza prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

50. Compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea serviciilor de interes economic general (în continuare – SIEG), se evaluează conform Secțiunii 11 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 și pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal, dacă se respectă următoarele condiții:

- a) ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- b) ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

51. Evaluarea compatibilității ajutorului acordat privește următoarele mecanisme de acordare: atribuirea de drepturi exclusive de prestare a serviciilor publice, acordarea de compensații și normele care se aplică întreprinderii municipale care prestează SIEG.

52. Autoritățile publice competente pot acționa în domeniul întreținerii fondului municipal de locuințe pentru a garanta prestarea serviciului de interes economic general de calitate ce include întreg spectrul de lucrări cu costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței, iar atunci când impun sau contractează obligații de serviciu public, compensează operatorii de servicii publice pentru costurile suportate și/sau acordă drepturi exclusive în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.

53. Respectiv, ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.

54. Reieșind din prevederile art. 3 al contractului de delegare, obiectivele acordării prezentei măsuri de sprijin sunt îmbunătățirea condițiilor de trai ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii, precum și dezvoltarea durabilă a serviciilor.

55. Potrivit Strategiei de dezvoltare social-economică a municipiului Bălți pentru perioada 2021-2025, unul din obiectivele strategice în domeniul sferei locativ-comunale pentru perioada respectivă, este sporirea eficienței administrației publice locale și gestionării serviciilor publice. Astfel, obiectivul specific prognozabil și măsurabil constituie sporirea eficienței energetice și optimizarea consumului de energie electrică și termică, care prevede consolidarea fațadelor și anveloparea blocurilor locative cu instalarea sistemelor de distribuție a energiei termice pe orizontală. Indicatorul de rezultat îl constituie numărul de blocuri locative anvelopate cu instalarea sistemului de distribuție a energiei termice pe orizontală în vederea eficientizării energetice.

56. Prin urmare, ajutorul de stat acordat contribuie în același timp și la realizarea obiectivelor strategiei menționate în vederea asigurării întreținerii fondului de locuințe și deservirii tehnice a blocurilor locative.

57. Consiliul municipal Bălți este autoritatea responsabilă de inspectarea bunurilor transmise, precum și de modul în care este satisfăcut interesul public în realizarea serviciului public de deservire tehnică a blocurilor locative și de întreținere a fondului de locuințe, verificând respectarea obligațiilor prevăzute în Contractul de delegare.

58. Totodată, acesta trebuie să asigure stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a dotărilor existente precum și de previziunea investițiilor în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de amenajare a teritoriului.

59. Conform pct.5 al Deciziei Consiliului municipal Bălți nr. 2/10 din 26.04.2019, pentru perioada în care Î.M. „GLC Bălți” va beneficia de compensație pentru ducerea la îndeplinire a obligației de SIEG, tarifele pentru închirierea apartamentelor, deservirea tehnică și reparația blocurilor locative și echipamentelor tehnice din interiorul blocurilor (de alimentare cu apă, de evacuare a apei uzate, de alimentare cu energie electrică, de încălzire), lucrările de curățire a teritoriilor fondului locativ municipal, se aprobă de Consiliul municipal Bălți și se aplică transparent și nediscriminatoriu tuturor consumatorilor.

60. Tarifele lunare pentru deservirea tehnică, reparația blocurilor locative și echipamentelor tehnice din interiorul blocurilor (de alimentare cu apă, de evacuare a apei uzate, de alimentare cu energie electrică, de încălzire) au fost aprobate prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.6/49 din 27.10.2011, modificate și completate prin Decizia nr.19/28 din 22.12.2022 sunt următoarele:

Tarifele pentru serviciile de deservire tehnică a blocurilor locative, încăperilor locuibile în cămine:

- a) tariful pentru deservirea tehnică și reparația blocurilor locative și căminelor– 1,71 lei/m² de suprafață a apartamentului, respectiv:
 - cuantumul din tarif în sumă de 1,02 lei/ m² de suprafață totală a apartamentului, va fi aplicat pentru achitare cetățenilor care locuiesc în apartamente neprivatizate, privatizate, încăperi locuibile în cămine (a fondului locativ de stat, departamental, municipal și obștesc), proprietarilor și chiriașilor încăperilor nelocuibile în blocurile locative rezidențiale;
 - cuantumul din tarif în sumă de 0,69 lei va fi aplicat ca compensație, achitată din bugetul municipal sub formă de subvenții, care constituie diferența dintre tariful aprobat pentru deservirea tehnică și reparația blocurilor locative, încăperilor locuibile în cămine pe lună la 1 m² din suprafața totală a apartamentului , pentru consumatorii/locuitorii municipiului.

Tarifele pentru deservirea tehnică a sistemelor:

- b) tariful pentru deservirea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă și evacuarea apelor uzate din interiorul blocului– 0,30 lei/m²;
- c) tariful pentru deservirea tehnică a sistemelor de alimentare cu încălzire centrală din interiorul blocurilor– 0,69 lei/m²
- d) tariful pentru închiriere– 0,20 lei/m²;
- e) tariful pentru salubritatea teritoriilor aferente blocului locativ– 0,30 lei/m²;

61. În conformitate cu pct.7 al Deciziei Consiliului Municipal Bălți nr.2/10 din 26.04.2019, pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG Î.M. „GLC Bălți” are dreptul la

primirea compensației, valoarea căreia nu va depăși ceea ce este necesar pentru a acoperi costurile nete suportate inclusiv un profit rezonabil.

62. Calculele pentru stabilirea compensației, potrivit pct. 6.1 din Formularul general de notificare a ajutorului de stat, cuprind toate costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG, inclusiv profitul rezonabil, iar valoarea compensației nu depășește diferența dintre costurile aferente activității economice și veniturile din acea activitate.

63. Evaluarea compensației maxim admisibile pentru prestarea serviciului de interes economic general de către Î.M. „GLC Bălți” este prezentată în tabelul 2.

Tabelul 2

Valoarea ajutorului de stat acordat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru perioada anilor 2023-2026, mii lei

Nr.	Indicatori	2023	2024 planificat	2025 planificat	2026 planificat
1.	Venituri din activitatea economică	28 134,40	28 147,40	28 155,40	28 155,40
2.	Costuri aferente activității economice	35 797,90	36 147,40	36 155,40	36 155,40
3.	Rezultat din activitatea economică (costul net) (r. 1- r. 2)	-7 663,50	-8 000,00	-8 000,00	-8 000,00
4.	Profit rezonabil (10% din r. 2)	3 579,79	3 614,74	3 615,54	3 615,54
5.	Compensația maxim admisibilă (r. 3 + r. 4)	11 243,29	11 614,74	11 615,54	11 615,64
6.	Ajutor de stat acordat	8 200,00	8 200,00	8 200,00	8 200,00

*estimare/Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat/Informațiile Primăriei municipiului Bălți

64. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

65. Astfel, în urma analizei datelor prezentate se constată că, valoarea compensației nu depășește suma necesară acoperirii costurilor legate de funcționarea serviciului de interes economic general, luându-se în considerare veniturile aferente, precum și profitul rezonabil pentru efectuarea acestor servicii, ajutorul de stat încadrându-se în limitele maxim-admisibile.

66. Totodată, ținând cont că SIEG -urile sunt activități economice ce generează rezultate spre folosul public general pe care piața care nu ar fi furnizate fără intervenție publică, se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea compensării diferenței de tarif pentru serviciile de întreținere a fondului locativ municipal, operării serviciului de reparare și întreținere a fondului de locuințe proprietate municipală, măsura de sprijin având ca scop micșorarea poverii financiare a locatarilor la achitarea tarifelor pentru serviciile prestate de Î.M. „GLC Bălți”, care au ca obiectiv îmbunătățirea condițiilor de trai ale locuitorilor mun. Bălți și produc efecte pozitive clare în favoarea lor.

67. Deoarece Î.M. „GLC Bălți”, care activează pe o piață a serviciilor de interes local, este unicul furnizor ce prestează întreg spectrul de lucrări necesare serviciului de interes economic general, ajutorul de stat produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu afectează concurența.

68. În concluzie, se constată că măsura de sprijin acordată de Primăria mun. Bălți Î.M. „GLC Bălți” pentru compensarea diferenței de tarif pentru serviciile de întreținere a fondului locativ municipal, nu afectează concurența și nu riscă să distorsioneze mediului concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de Primăria municipiului Bălți, având ca beneficiar Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți”, acordată sub formă de subvenții anuale pentru compensarea diferenței de tarif pentru serviciile de întreținere a fondului locativ municipal, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria locativ-comunală Bălți” în scopul prestării serviciului de interes economic general.
3. Primăria municipiului Bălți va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care fac obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei municipiului Bălți.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte