



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. OTC-54
din 02.11.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” parvenită de la Primăria com. Chetrosu, r-nul Anenii Noi prin adresarea nr. f/n din 02.03.2017 (SIRASM), materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 30.08.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 - XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;

- Decizia Consiliului local Chetrosu nr. 1/15 din 21.02.2014 Cu privire la transmiterea în administrare economică la Întreprinderea Municipală Gospodărie Comunală „Chetrosu” a stației de epurare și canalizare din s. Chetrosu;
- Decizia Consiliului comunal Chetrosu nr. 4/5 din 16.06.2017 Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Întreprinderii Municipale „Gospodăria Comunală Chetrosu”;
- Deciziei Consiliului comunal Chetrosu nr. 2/II din 30 mai 2012 Cu privire la modificarea și completarea deciziei nr.1/2/1 din 20.02.2008 privind aprobarea tarifului pentru serviciile comunale la Întreprinderea Municipală Gospodăria Comunală Chetrosu.

Măsura de sprijin constă în **transmiterea în gestiune economică a Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” a stației de epurare și canalizare, în valoare de 3 177,60 mii lei.**

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu”, (IDNO 1004600018952), fondatorul căreia este Consiliul comunal Chetrosu, sediul satul Chetrosu, r-nul Anenii Noi, Republica Moldova, MD-6514.

Activitatea de bază desfășurată de Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” este aprovizionarea cu apa potabilă și evacuarea apelor uzate, activitatea secundară desfășurată servicii de arat cu tractor cu plug. Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” prestează serviciile de canalizare în satul Chetrosu.

Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei com. Chetrosu, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Administrația publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M.

„Gospodăria Comunală Chetrosu” i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”, deși întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza s. Chetrosu, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, măsura de sprijin *riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat, sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea s. Chetrosu, r-nul Anenii Noi, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de canalizare pentru populația s. Chetrosu, r-nul Anenii Noi, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru serviciu de canalizare pentru perioada 2015 – 2020, specificate în tabelul 1.

Tabelul 1 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente serviciului de canalizare, pentru anii 2015 – 2020, mii lei

Indicatori		anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Venituri din prestarea serviciilor de canalizare	60,17	54,60	55,37	55,95	56,25	56,64
2	Cheltuieli aferente din prestarea serviciilor de canalizare	142,28	115,77	125,37	126,95	126,25	125,64
3	Rezultatul din activitatea din prestarea serviciilor de canalizare (costul net)	-82,11	-61,17	-70,00	-71,00	-70,00	-69,00

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire a SIEG

Conform prognozelor, în perioada 2015 – 2020, veniturile aferente activității de prestare a serviciilor de canalizare urmează să scadă cu 3,53 mii lei (cu 5,86 %), iar cheltuielile aferente activității de prestare a serviciilor de canalizare urmează să scadă cu 16,64 mii lei (cu 11,69 %), acest fapt influențând scaderea pierderilor din activitatea de canalizare, cu 13,11 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 339 din 23.12.2013 bugetului de stat pentru anul 2014. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1, pentru perioada 2014 – 2049 întreprinderea ar fi trebuit să achite 4681,95 mii lei

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 21.02.2014, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 10,81 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2014-2049 este de **1347,34** mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de canalizare, prestat de Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” .

Tabelul 2 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2015– 2020, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Rezultatul din prestarea serviciilor de canalizare (costul net)	-82,11	-61,17	-70,00	-71,00	-70,00	-69,00
2	Profit rezonabil	14,23	11,58	12,54	12,69	12,62	12,56

3	Compensație maxim – admisibilă ($ r1 +r2$)	96,34	72,75	82,54	83,69	82,62	81,56
4	Ajutor de stat autorizat	139,00	125,44	107,78	97,27	87,78	79,21

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2015-2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, aprobat prin Decizia Consiliului Regional pentru Dezvoltare Centru nr.21-01 din 06.06.2014, până în 2020 în raionul Anenii Noi vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația urbană și 75% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte din sursele de apă de suprafață, preponderent în partea de centru și nord-est a raionului, cât și prin soluții locale din surse subterane în partea de sud-est a raionului. Concomitent, vor fi asigurate condițiile de acces la servicii suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 60% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale Centru și Nord-Est, cât și la stații locale pentru localitățile îndepărtate, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” este unica întreprindere care prestează serviciile de canalizare în satul Chetrosu, care are o populație de 2387 locuitori. Lungimea rețelei de canalizare este de 1,2 km.

În prezent la sistemul de canalizare sunt conectate 183 de gospodării din 948 de gospodării (19,3% din total), 6 instituții publice și 1 agent economic.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de canalizare. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

Conform Deciziei Consiliului comunal Chetrosu nr. 2/II din 30.05.2012 cu privire la aprobarea tarifului pentru serviciile comunale la Întreprinderea Municipală Gospodărie Comunală Chetrosu, tariful pentru serviciul de canalizare constituie:

- pentru populație 8 lei/m³;
- pentru agenții economici 10 lei/m³ (fără TVA)

În vederea executării prevederilor pct. 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului comunal Chetrosu nr. 4/5 din 16.06.2017 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general” a fost aprobat actul de atribuire SIEG, ulterior, la 28.06.2016 a fost încheiat contractul de delegare a serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și evacuarea apelor uzate între Primăria com. Chetrosu și Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” este necesar în vederea operării serviciului de canalizare.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” în scopul prestării serviciilor de canalizare, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria com. Chetrosu, r-nul Anenii Noi, având ca beneficiar Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu” și manifestată prin transmiterea în gestiune gratuită a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de canalizare acordat Î.M. „Gospodăria Comunală Chetrosu”.
3. Primăria com. Chetrosu, r-nul Anenii Noi va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE