



---

---

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI  
DECIZIE

Nr. ASR – 53  
din 15.12.2016

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M.„Ruseștii Noi” parvenită de la Primăria comunei Ruseștii Noi, raionul Ialoveni prin adresările nr. 2575 din 23.09.2016 și nr. 2709 din 18.10.2016, materialele anexate și nota examinatorului,

**A CONSTATAT:**

La data de 19.10.2016, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M.„Ruseștii Noi” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr.1402–XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Decizia Consiliului comunal Ruseștii Noi nr.06/09 din 29.08.2012 cu privire la instituirea Î.M. „Ruseștii Noi”;

- Decizia Consiliului comunal Ruseștii Noi nr.02/14 din 20.05.2016 cu privire la transmiterea în comodat a apeductelor către Î.M. „Ruseștii Noi”;
- Decizia Consiliului comunal Ruseștii Noi nr.02/13 din 20.05.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Ruseștii Noi” din comuna Ruseștii Noi;
- Decizia Consiliului comunal Ruseștii Noi nr.03/09 din 03.05.2011 cu privire la aprobarea Planului Strategic de Dezvoltare social - economică a comunei Ruseștii Noi pentru perioada 2012-2017;
- Decizia Consiliului comunal Ruseștii Noi nr.04/11 din 18.05.2013 cu privire la planul urbanistic a comunei Ruseștii Noi.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 5690,9 mii lei.

**Tabelul nr. 1: Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M. „Ruseștii Noi”  
r-nul Ialoveni, mii lei**

<b>Nr.</b>	<b>Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale</b>	<b>Suma</b>
1.	Fântâna arteziană și apeductul nord - vest cu lungimea de 12 km 301 m	4990,4
2.	Fântâna arteziană și apeductul sud - est cu lungimea de 4,0 km	700,5
<b>Total</b>		<b>5690,9</b>

*Sursa: Formularul de notificare*

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Ruseștii Noi” (1013600007936), fondatorul căreia este Primăria comunei Ruseștii Noi. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului comunal nr. 06/09 din 29.08.2012 cu privire la instituirea Î.M. „Ruseștii Noi”, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apă și de canalizare).

Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare pe teritoriul comunei Ruseștii Noi, fiind o piață de interes local. Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei comunei Ruseștii Noi, respectiv măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ – teritoriale.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Ruseștii Noi”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost selectivă.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Ruseștii Noi” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

Conform art. 14 (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. Chiar dacă întreprinderea este unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza comunei Ruseștii Noi, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea comunei Ruseștii Noi, raionul Ialoveni Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru locuitorii din comuna Ruseștii Noi, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013,

evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Ialoveni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 95% din populația urbană și 75% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 90% din populația urbană și 60% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale Centru sau la stațiile de epurare ale mun. Chișinău, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Ruseștii Noi și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Până la construcția noilor rețele de apeduct locuitorii și instituțiile publice din comuna Ruseștii Noi erau aprovizionați cu apă potabilă din fântâni mină, în care calitatea apelor nu corespundea normelor sanitare și prin rețeaua centralizată de apeduct (cu o lungime de 10 km) care aproviziona aproximativ 23% din numărul total de gospodării. Dezvoltarea rețelei de aprovizionare cu apă potabilă are un ritm scăzut și nu asigură accesul la apă potabilă de calitate pentru marea majoritate a locuitorilor. În aceste condiții este necesar de inițiat activitățile de extindere a rețelei de apeduct, pentru a permite accesul tuturor locuitorilor la apă potabilă de calitate.

Sistemul de canalizare în localitate nu-i funcțional, evacuarea se efectuează în gropi de acumulare amplasate în fiecare gospodărie, care periodic este evacuat. Lipsa rețelei de canalizare prezintă un pericol sporit de poluare a mediului, influențează sănătatea populației, deoarece deversările apelor menajere influențează calitatea apelor freactice, crește morbiditatea în rândul locuitorilor. Concomitent este necesar de construit stația de epurare a apelor reziduale pentru a exclude poluarea apei lacului de acumulare Ruseștii Noi.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Ruseștii Noi” va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite să beneficieze de servicii de calitate populația, instituțiile de menire social-culturală și întreprinderile din localitate.

Construcția sistemului de aprovizionare cu apă potabilă a avut drept obiectiv și realizarea de noi oportunități pentru dezvoltarea economică, atragerea investițiilor și creșterea calității vieții. Gestionarea eficientă a acestuia va produce următoarele efecte:

- aprovizionarea instituțiilor, întreprinderilor și a locuitorilor cu apă, ca product de prima necesitate pentru funcționarea și dezvoltare umană normală;
- rezolvarea stringentă de asigurare a unui consum ecologic de apă de către populație;
- îmbunătățirea sănătății populației (prevenirea îmbolnăvirilor);
- îmbunătățirea condițiilor de trai și a calității vieții populației și astfel, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localității;
- creșterea rentabilității industriei prelucrătoare a produselor agricole, crearea zonelor turistice.

Este necesară, astfel, asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății locuitorilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare și prin prestarea serviciilor calitative.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

În vederea executării pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013 au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia nr. 02/13 din 20 mai 2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Întreprinderii Municipale ”Ruseștii Noi” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Ruseștii Noi” și contractul nr. 03 din 05.06 2016 de delegare a serviciului de aprovizionare cu apă, încheiat între Primăria comunei Ruseștii Noi și Î.M. „Ruseștii Noi”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Ruseștii Noi” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe

termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.,„Ruseștii Noi” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria comunei Ruseștii Noi, raionul Ialoveni, având ca beneficiar Î.M.,„Ruseștii Noi” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M.,„Ruseștii Noi”, raionul Ialoveni.
3. Primăria satului Ruseștii Noi, raionul Ialoveni va transmite până la 31.03.2017 Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**