



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
tel: + 373 (22) 274 565, + 373 (22) 270 606; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md), [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

**din 29.12.2022**

**Nr. ASR- 76**

Plenul Consiliului Concurenței,

aționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin privind transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri Întreprinderii Municipale "Servcom-Slobozia" (în continuare - Î.M."Servcom-Slobozia"), parvenită de la Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 00756 din 27.07.2022, materialele anexate și nota examinatorului

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă a notificat acordarea măsurii de sprijin Î.M."Servcom-Slobozia", în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013 și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, fiind anexat formularul general de notificare a

ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 16.11.2022.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 18.11.2022, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
- Decizia Consiliului local Slobozia, r-nul Ștefan Vodă nr. 4/5 din 29.06.2022 cu privire la transmiterea în gestiune a bunului.
- Decizia Consiliului local Slobozia, r-nul Ștefan Vodă nr. 5/4 din 30.08.2022 cu privire la modificarea Deciziei nr. 4/5 din 29.06.2022 privind transmiterea în gestiune a bunului
- Decizia Consiliului local Slobozia, r-nul Ștefan Vodă nr. 8/16 din 12.12.2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.”Servcom Slobozia”.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

4. În conformitate cu art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
5. Conform informațiilor din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Servcom-Slobozia”, IDNO 1017608001662. Adresa juridică: satul Slobozia, r-nul Ștefan Vodă, str. Ștefan cel Mare, MD-4233.
6. Conform rezultatelor estimative, pentru perioada a.a. 2022-2032, veniturile și cheltuielile estimative, aferente activității de aprovizionare cu apă urmează să crească cu 61,87 mii lei (cu 11,80 %) și, respectiv 58,50 mii lei (cu 12,35%). Profitul din activitatea de aprovizionare cu apă urmează să crească cu 3,37 mii lei (cu 6,67%).

#### IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Conform informațiilor din formularul general de notificare a ajutorului de stat, măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a apeductului Î.M ”Servcom-Slobozia” pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă (conform tabelului 1).

**Tabelul 1**

##### **Bunurile transmise Î.M. ”Servcom-Slobozia”, lei**

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe (bunurilor)	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (lei)
1.	Apeductul sat. Slobozia, r-nul Ștefan Vodă	1	2022	14 296 328
	<b>TOTAL</b>			<b>14 296 328</b>

*Sursa: Elaborat în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat*

#### V. PIAȚA RELEVANTĂ

8. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciului public de alimentare cu apă.
9. Serviciul public de alimentare cu apă este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă.
10. Piața relevantă este prestarea serviciului public de alimentare cu apă pe teritoriul satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă. Î.M.”Servcom-Slobozia” este singurul prestator al serviciului public de alimentare cu apă pe teritoriul satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă.

#### VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

11. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
12. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
  - să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

- să fie acordată în mod selectiv;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma celor 4 condiții stipulate.

**a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă**

Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.

Având în vedere că, Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă este cea care acordă măsura de sprijin examinată, se constată îndeplinirea condiției ce ține de *imputabilitatea statului*.

✓ *Transferul de resurse de stat sau ale unităților administrativ-teritoriale*

Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, *resurse de stat sau resurse ale autorităților administrativ – teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparțin statului, unităților administrativ – teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia*. Doar avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute la art. 6 al legii prenotate. Astfel, se constată că măsura de sprijin acordată Î.M.”Servcom-Slobozia” de către Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă reprezintă un *transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale*.

Ținând cont de faptul că, cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ - teritoriale.

**b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune întreprinderii. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activităților lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează

costurile aferente activității sale, pe care ar fi trebuit să le suporte în condiții normale de piață.

Așadar, Î.M.”Servcom-Slobozia” i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

**c) este acordată în mod selectiv**

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

Luând în considerare că, măsura de sprijin se acordă doar Î.M.”Servcom-Slobozia”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta are caracter *selectiv*.

**d) denaturează sau riscă să denatureze concurența**

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost stabilită întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurii de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

13. În context, se constată că măsura de sprijin notificată întrunește condițiile ajutorului de stat, prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

## **VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

14. Cu referire la informația prezentată de furnizor, în sensul art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, care este de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013.
15. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general (în continuare - SIEG);

- nu denaturează în mod nejustificat concurența.
16. Serviciul public de alimentare cu apă face parte din sfera serviciilor publice de interes general având următoarele particularități principale:
    - au un caracter economico-social;
    - răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
    - au un caracter tehnico-edilitar;
    - au un caracter permanent și regim de funcționare continuu;
    - sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
    - sunt organizate pe principii economice și de eficiență.
  17. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2030), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, cu modificările ulterioare, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
  18. Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, precum și în societate (*în satisfacerea nevoilor cetățenilor*), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului.
  19. Trebuie de ținut cont că serviciile publice de alimentare cu apă au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Având în vedere importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.
  20. Serviciile publice de alimentare cu apă reprezintă servicii publice de gospodărie comunală și pentru prestarea cărora operatorul percepe un tarif stabilit de autoritatea publică locală.
  21. Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402 din 24.01.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.
  22. Delegarea gestiunii serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului local Slobozia, r-nul Ștefan Vodă nr. 8/16 din

12.12.2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M., „Servcom-Slobozia” și a contractului de delegare a serviciului de aprovizionare cu apă. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie până la data de 01.07.2032.

23. Cu referire la pct.7 din Decizia Consiliului local Slobozia, r-nul Ștefan Vodă nr. 8/16 din 12.12.2022, pentru îndeplinirea obligației de SIEG, Î.M. ”Servcom-Slobozia” are dreptul la primirea compensației.
24. Valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a fi acoperite costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de prestare a serviciului public de alimentare cu apă, inclusiv un profit rezonabil.
25. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunul primit în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 205 din 06.12.2021 bugetului de stat pe anul 2022. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada 01.07.2022-01.07.2032, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 12 037,50 mii lei.
26. Ajutoarele de stat care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, la data de 29.06.2022 (decizia Consiliului local Slobozia, r-nul Ștefan Vodă nr. 4/5 din 29.06.2022) a fost 21,10%.
27. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 01.07.2022-01.07.2032 este de 4 616,14 mii lei (conform tabelului 2).

**Tabelul 2**

**Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 01.07.2022-01.07.2032, mii lei**

Nr.	Indicatori	anii					
		2022*	2023*	2024*	2025*	2026*	2027*
1.	Ajutor de stat actualizat	554,85	916,36	720,47	594,93	469,32	387,54

**Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 01.07.2022-01.07.2032, mii lei**

Nr.	Indicatori	anii				
		2028*	2029*	2030*	2031*	2032*
1.	Ajutor de stat actualizat	303,18	250,36	195,25	161,23	62,65

28. În urma analizei informației prezentate se constată că în perioada 01.07.2022-01.07.2032, sprijinul acordat Î.M.”Servcom-Slobozia” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct.55 și pct. 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din

30.08.2013, în cazul în care furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat intenționează să acorde un ajutor de stat care nu corespunde sau depășește criteriile de evaluare prevăzute (intensitate mai mare, valoare mai mare decât limitele stabilite etc.), în actele normative pe categorii de ajutor de stat sau în cazul când lipsesc astfel de criterii, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Respectiv, evaluarea compatibilității și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului de stat asupra bunăstării sociale.

- 29.** Potrivit Strategiei de dezvoltare a raionului Ștefan Vodă, 2016-2021, începutul analizei problemei de mediu se conectează logic cu problema calității și accesului la apă potabilă. Din cele 26 de localități rurale, doar una – Slobozia, nu beneficia de apă potabilă. În ceea ce privește calitatea apei potabile, principalele cauze fiind nerespectarea zonelor de protecție din preajma sondelor arteziene, prin poluarea acestora cu deșeuri solide, precum și existent în majoritatea gospodăriilor a haznalelor neimpermeabile. În ambele cazuri calitatea apei potabile livrate rezidenților era sub standardele prescrise.
- 30.** Conform informațiilor prezentate de Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă până la implementarea unui sistem centralizat de alimentare cu apă potabilă localnicii foloseau apa din fântâni de tip ”mină”, unde ponderea neconformității calității apei, la parametrii chimici, se menținea la un nivel destul de mare.
- 31.** În urma implementării proiectelor de dezvoltare a crescut numărul consumatorilor conectați la rețeaua de alimentare cu apă, și anume 83% din gospodăriile satului Slobozia sunt conectate la rețeaua centralizată de apeduct. Totodată, s-a diminuat riscul lipsei apei potabile în unele zone ale satului.
- 32.** Drept urmare a acordării măsurii de sprijin, crește calitatea serviciilor acordate, populația va beneficia de surse de alimentare cu apă potabilă de o calitate înaltă, fără impurități, astfel reducându-se numărul de îmbolnăviri a populației.
- 33.** Ajutorul de stat acordat Î.M.”Servcom-Slobozia” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate serviciul public de aprovizionare cu apă.
- 34.** În baza evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează concurența.
- 35.** Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat Î.M.”Servcom-Slobozia”, în scopul prestării serviciului de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.



**36.** Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina oficială web a Consiliului Concurenței la data de 18.11.2022, nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse supra, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă, având ca beneficiar Î.M. "Servcom-Slobozia", constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M. "Servcom-Slobozia".
3. Primăria satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Slobozia, r-nul Ștefan Vodă.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Alexei GHERȚESCU**  
**Președinte**