



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASER-94

din 12.12.2019

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art.12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331/2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de monitorizare a schemei de ajutor de stat existent cu privire la emiterea garanțiilor financiare, prin intermediul Fondului de Garantare a Creditelor, în baza produsului de garantare Programul de Atragere a Remitențelor în Economie „PARE 1+1” (în continuare - Programul „PARE 1+1”) și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare - Acord de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care există înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).

3. Conform prevederilor art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
5. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent, Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
6. Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (în continuare - ODIMM) a informat Consiliul Concurenței referitor la garanțiile financiare emise, prin intermediul Fondului de Garantare a Creditelor (în continuare - FGC), și anume acordate beneficiarilor Programului „PARE 1+1”, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 538/2007 cu privire la crearea Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii și în baza Regulamentului ODIMM privind garantarea creditelor pentru întreprinderile micro și mici, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Coordonare al ODIMM din 06.03.2008.

I. CONTEXTUL MĂSURII DE SPRIJIN

7. ODIMM oferea produse de garantare pentru sectorul IMM, precum Programul „PARE 1+1”, ce reprezintă un produs de garantare creat în exclusivitate pentru beneficiarii Programului „PARE 1+1”. Astfel, IMM-le care au beneficiat de grant în cadrul programului, iar în paralel au solicitat un credit de la entitatea financiară și nu aveau suficient gaj pentru accesarea acestuia, au beneficiat de garanție din partea FGC – ODIMM în condiții preferențiale.

8. Prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2010 cu privire la Programul de atragere a remitențelor în economie „PARE 1+1” pentru anii 2010-2021, a fost aprobat Programul „PARE 1+1”, fiind destinat lucrătorilor migranți sau rudelor de gradul întâi ai acestora, care doresc să investească mijloacele bănești obținute peste hotarele Republicii Moldova în inițierea sau extinderea unei afaceri.
9. Valoarea măsurii de sprijin, raportată de către ODIMM privind garanțiile financiare emise în cadrul Programului „PARE 1+1”, pentru anul 2014 a fost de 2.250 mii lei.
10. Prin urmare, măsura de sprijin examinată a început a fi implementată până la intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, fiind astfel ajutor de stat existent.

II. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

11. Potrivit prevederilor art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
12. Hotărârea Guvernului nr. 972/2010 cu privire la Programul de atragere a remitențelor în economie „PARE 1+1” pentru anii 2010 - 2021, stipulează că beneficiarii Programului sunt lucrătorii migranți din Republica Moldova, plecați peste hotarele țării cu scopul desfășurării activității de muncă, care pot confirma prin documente justificative că mijloacele financiare pe care le dețin provin din remitențe, cât și soțul/soția și rudele de gradul întâi ale lucrătorilor migranți.
13. Solicitantul, în calitate de lucrător migrant, soț/soție sau rudă de gradul întâi, poate beneficia de finanțare nerambursabilă în cadrul Programului o singură dată. Grantul se va acorda în baza „Regulii 1+1”, adică fiecare leu investit din remitențe va fi suplinit cu un leu din cadrul Programului. Valoarea maximă a grantului nu va depăși 250 mii lei.
14. Conform pct. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 828/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Fondul de garantare a creditelor pentru întreprinderile

mici și mijlocii, ODIMM emite garanții financiare pentru întreprinderile mici și mijlocii care corespund produselor de garantare și criteriilor de eligibilitate prevăzute în Regulamentul privind emiterea, monitorizarea și executarea garanțiilor financiare, aprobat de către Consiliul de coordonare.

15. Solicitantul de credit eligibil care solicită acordarea garanției financiare este considerat *orice persoană fizică cu activitate de întreprinzător sau persoană juridică care corespunde criteriilor de clasificare a sectorului IMM*, stipulate în art. 5 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii.
16. Ținând cont de elementele menționate supra, se constată faptul că măsura de sprijin este îndreptată spre întreprinderi care, prin urmare, sunt beneficiari în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

IV. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

17. Conform informației parvenite de la ODIMM, cu privire la produsul de garantare destinat lucrătorilor migranți, s-a specificat că acesta a fost activ din anul 2012, fiind un suport pentru Programul „PARE 1+1”. Scopul creării acestui produs, a fost facilitarea accesării mai rapide a finanțării nerambursabile, pe motiv că, în perioada anilor 2010-2015, granturile erau acordate după efectuarea investiției.
18. Reieșind din schimbarea abordării, și anume avansarea granturilor în cadrul programului „PARE 1+1”, în anul 2015 acesta a fost exclus din lista produselor de garantare din cadrul FGC, prin aprobarea noilor produse și condiții de garantare, fapt confirmat în Procesul - verbal al Consiliului de Coordonare al ODIMM nr. 1 din 19.06.2015. Prin urmare, Programul „PARE 1+1” nu mai este aplicabil din 19.06.2015.
19. ODIMM a informat că măsura de sprijin a fost exclusă din lista produselor de garantare din cadrul FGC și schema nu mai este valabilă. Excluderea acestui Program a dus la eliminarea facilităților acordate prin intermediul acestuia, astfel măsura dată s-a aliniat la prevederile legislației Uniunii Europene.

20. Se constată că măsură de sprijin nu mai este aplicabilă și nu mai necesită evaluarea prin prisma prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programului național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39, art.41 al Legii concurenței nr.183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin cu privire la emiterea garanțiilor financiare, prin intermediul Fondului de Garantare a Creditelor, în baza Programului de Atragere a Remitențelor în Economie „PARE 1+1”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2010, nu mai este aplicabilă din 19.06.2015, ținând cont de excluderea acestuia din lista produselor de garantare din cadrul Fondului de Garantare a Creditelor.
2. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii.
3. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN