



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

din 09 decembrie 2021

Nr. ASR - 69

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Societății pe Acțiuni ”Servicii Comunale Florești” (în continuare - S.A.”Servicii Comunale Florești”), parvenită de la Primăria comunei Dobrușa, raionul Șoldănești, prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 567 din 26.04.2021, materialele anexate și nota examinatorului

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria comunei Dobrușa, raionul Șoldănești, a notificat acordarea măsurii de sprijin S.A.”Servicii Comunale Florești”, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, fiind anexat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 22.11.2021.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 24.11.2021, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
- Decizia Consiliului comunal Dobrușa nr. 2-5 din 11.02.2021 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare în comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești.
- Decizia Consiliului comunal Dobrușa nr. 2-6 din 11.02.2021 cu privire la aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare în comuna Dobrușa, r-nul Șoldănești.
- Decizia Consiliului comunal Dobrușa nr. 7-3 din 09.11.2021, cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general S.A.”Servicii Comunale Florești”.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

4. În conformitate cu art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
5. Conform informațiilor din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este S.A.”Servicii Comunale Florești”, IDNO 1003607001471. Adresa juridică: orașul Florești, str. Dacia, 20, MD-5001.
6. În baza informației prezentate de către Primăria comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești, conform prognozelor, în perioada anilor 2021 – 2030, veniturile și cheltuielile estimative din activitatea de serviciu de interes economic general ale întreprinderii (teritoriul comunei Dobrușa) urmează să crească cu 7,6 mii lei (cu 2,6%) și, respectiv 3,8 mii lei (cu 2,37%). Totodată, în perioada de referință,

întreprinderea va înregistra profit din activitatea de SIEG, care va crește cu 3,8 mii lei (cu 2,88%).

#### IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Conform informațiilor din formularul general de notificare a ajutorului de stat, măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești, constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a unor bunuri S.A. "Servicii Comunale Florești" pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, în valoare de 13 410 994,80 lei, specificate în tabelul 1.

Tabelul 1

Bunurile transmise S.A." Servicii Comunale Florești"

<u>Nr. d/o</u>	<u>Denumirea bunurilor</u>	<u>Cantitatea</u>	<u>Suma (lei)</u>
<u>1.</u>	<u>Apeduct. s.Dobrușa</u>	<u>1</u>	2 171 700
<u>2</u>	<u>Apeduct Zahorna-Recești</u>	<u>1</u>	2 584 557,13
<u>3</u>	<u>Conducta de presiune (aducțiune Dobrușa-Zahorna)</u>	<u>1</u>	627 044
<u>4</u>	<u>Rețea electrică la sonde</u>	<u>1</u>	203 689
<u>5</u>	<u>Rețea electrică la stația de epurare</u>	<u>1</u>	116 844
<u>6</u>	<u>Rețea electrică 0.4 KV la rezervoare Zahorna</u>	<u>1</u>	105 079,35
<u>7</u>	<u>Rețea electrică 10 KV la rezervoare Zahorna</u>	<u>1</u>	229 676,51
<u>8</u>	<u>Rețelele de canalizare s.Dobrușa</u>	<u>1</u>	3 652 674,54
<u>9</u>	<u>Rezervoare de apă</u>	<u>2</u>	888 510,70
<u>10</u>	<u>Sonde arteziene</u>	<u>2</u>	1 516 324
<u>11</u>	<u>Stația de epurare a apelor reziduale</u>	<u>1</u>	1 314 845,57
	<b><u>TOTAL</u></b>		<b>13 410 994,80</b>

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

#### V. PIAȚA RELEVANTĂ

8. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.
9. Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești.
10. Piața relevantă este prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare pe teritoriul comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești. S.A. "Servicii Comunale Florești" este unicul furnizor al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în comuna Dobrușa (satele: Dobrușa, Recești, Zahorna) din r-nul Șoldănești.

#### VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

11. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
12. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
  - să fie acordată în mod selectiv;
  - să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
  - să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

**a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale**

Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.

Având în vedere că, Primăria comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești, este cea care acordă măsura de sprijin examinată, se constată îndeplinirea condiției ce ține de *imputabilitatea statului*.

✓ *Transferul de resurse de stat sau ale unităților administrativ-teritoriale*

Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, *resurse de stat sau resurse ale autorităților administrativ – teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparțin statului, unităților administrativ – teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia*. Doar avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute la art. 6 al legii sus menționate. Astfel, se constată că, măsura de sprijin acordată S.A. ”Servicii Comunale Florești” de către

Primăria comunei Dobrușa, r-nul Șoldănești reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ - teritoriale.

**b) este acordată în mod selectiv**

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

Ținând cont că, măsura de sprijin se acordă doar S.A.”Servicii Comunale Florești”, fără realizarea unui concurs, condiția selectivității se consideră întrunită.

**c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care ar fi trebuit să le suporte în condiții normale de piață.

Astfel, S.A.”Servicii Comunale Florești” i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

**d) denaturează sau riscă să denatureze concurența**

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurii de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

13. În context, se constată că măsura de sprijin notificată întrunește condițiile ajutorului de stat, prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

## VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

14. Cu referire la informația prezentată de furnizor, în sensul art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, care este de interes economic general, evaluarea compatibilității

ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013.

15. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
  - este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general (în continuare - SIEG);
  - nu denaturează în mod nejustificat concurența.
16. Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, prestarea acestora urmărind respectarea principiilor și a obiectivelor fundamentale definite în Cartea Verde a Uniunii Europene, având următoarele particularități principale:
  - au un caracter economico-social;
  - răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
  - au un caracter tehnico-edilitar;
  - au un caracter permanent și regim de funcționare continuu;
  - sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
  - sunt organizate pe principii economice și de eficiență.
17. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2030), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, cu modificările ulterioare, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
18. Politica asigurării cu apă și sanitație în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (*în satisfacerea nevoilor cetățenilor*), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului susținute de partenerii de dezvoltare.
19. Astfel, pentru realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca bază a dezvoltării economice a comunei Dobrușa, îmbunătățirea serviciilor publice de alimentare cu apă, precum și pentru asigurarea continuă cu apă și canalizare a populației,

Primăria comunei Dobrușa a transmis în gestiune economică cu titlu gratuit S.A. ”Servicii Comunale Florești” bunurile menționate în tabelul 1, în urma implementării proiectelor finanțate prin intermediul Ministerului Mediului de către Unitatea de Implementare a Proiectelor de Aprovizionare cu Apă și Canalizare.

20. Delegarea gestiunii serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului comunal Dobrușa nr. 7-3 din 09.11.2021 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general S.A. „Servicii Comunale Florești”, inclusiv contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, încheiat la data de 02.02.2021. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de 10 ani.
21. Serviciul de interes economic general delegat întreprinderii cuprinde următoarele activități:
  - prestarea serviciilor de alimentare cu apă;
  - prestarea serviciilor de canalizare.
22. Cu referire la pct.7 din Decizia Consiliului comunal Dobrușa nr. 7-3 din 09.11.2021, pentru îndeplinirea obligației de SIEG, S.A. ”Servicii Comunale Florești” are dreptul la primirea compensației.
23. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 258 din 16.12.2020 bugetului de stat pe anul 2021. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 9018,4 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în gestiune, pentru perioada anilor 2021-2030.
24. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, la data de 02.02.2021, a fost de 8.08 %.
25. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru perioada a.a 2021 - 2030 este de 6128,4 mii lei, conform tabelului 2.

**Tabelul 2**

**Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat, pentru anii 2021-2030, mii lei.**

Nr.	Indicatori	anii									
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Ajutor de stat actualizat	936,19	834,71	760,59	689,16	621,29	550,67	509,50	451,66	409,75	364,88

26. În urma analizei informației prezentate se constată că, în perioada a.a. 2021 - 2030, sprijinul acordat S.A.”Servicii Comunale Florești” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la

ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

- 27.** Potrivit prevederilor Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare S.A. "Servicii Comunale Florești", obiectivele esențiale a acordării ajutorului de stat sunt bazate pe îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor prin realizarea unei infrastructuri moderne, îmbunătățirea și dezvoltarea durabilă a serviciilor publice, precum și protecția mediului înconjurător.
- 28.** Conform informațiilor prezentate de Primăria comunei Dobrușa, cât și cu referire la Planul strategic de dezvoltare social-economică al comunei Dobrușa, pentru perioada 2021-2025, aprobat prin Decizia nr. 2-7 din 11.02.2021, până la implementarea proiectului, alimentarea cu apă potabilă a populației și a instituțiilor publice se asigură din fântânile de mină, calitatea apei din aceste surse indicând nivele sporite de neconformitate la parametrii chimici care aveau impact negativ asupra sănătății oamenilor.
- 29.** Conectarea la sistemul de apeduct, la moment, este de cca 66%, iar la rețeaua de canalizare se preconizează, până în anul 2025, conectarea a 52% din totalitatea consumatorilor.
- 30.** Ca urmare a transmiterii în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri S.A. "Servicii Comunale Florești" se va asigura accesul permanent a locuitorilor comunei la apă potabilă, prevenirea poluării solului și a aerului, provocate de scurgerile necontrolate a apelor reziduale, astfel, contribuind la un nivel înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și al unui mediu ambiant curat și sănătos.
- 31.** Ajutorul de stat acordat S.A. "Servicii Comunale Florești" este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- 32.** Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.



33. Astfel, ajutorul de stat acordat S.A.” Servicii Comunale Florești ” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.
34. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, la data de 24.11.2021, nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Dobrușa, raionul Șoldănești, având ca beneficiar S.A.” Servicii Comunale Florești”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat S.A.” Servicii Comunale Florești”.
3. Primăria comunei Dobrușa, raionul Șoldănești va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei comunei Dobrușa, raionul Șoldănești.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Ion MAXIM**  
**Vicepreședinte**