



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI**

**DECIZIE**

**Nr. ASS-05  
din 24.01.2019**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr.183 din 11 iulie 2012, art. 2 și art. 10 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30 noiembrie 2018,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30 august 2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013,

în baza notei informative privind notificarea depusă de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, expediată prin adresarea nr. 20/293 din 17 ianuarie 2019 și materialele anexate,

**A CONSTATAT:**

**I. CONTEXTUL MĂSURII**

(1) Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a remis notificarea privind modificarea perioadei proiectului de parteneriat public-privat (PPP) prevăzute la punctul 1 subpunctul 2) litera c) din anexa la Hotărârea de Guvern nr. 1262 din 19 decembrie 2018.

(2) Notificarea a devenit efectivă în data de 17 ianuarie 2019.

(3) Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței procesului decizional.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea nr.179 din 10 iulie 2008 cu privire la parteneriatul public-privat.
- Hotărârea Guvernului nr. 1262 din 19 decembrie 2018 cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului.
- Hotărârea Guvernului nr. 574 din 07 august 2013 cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciile de dializă.
- Hotărârea Guvernului nr. 1020 din 29 decembrie 2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare.
- Hotărârea Guvernului nr. 1116 din 06 decembrie 2010 cu privire la parteneriatul public-privat pentru prestarea unor servicii de sănătate.

Potrivit pct. 3 din Hotărârea de Guvern nr. 1262 din 19 decembrie 2018 serviciile de dializă au fost incluse în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național, obiectivul de dezvoltare a serviciilor și lucrărilor de interes public prin implementarea proiectului fiind prestarea serviciilor de dializă de înaltă calitate și crearea centrelor de dializă în Republica Moldova.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

(5) S.R.L. „BB-Dializă”, IDNO 1014600014302, este înregistrată în data de 23.04.2014, sediul: MD-2025, str. Nicolae Testemițanu nr. 29, mun.Chișinău.

(6) Sectoarele în care activează S.R.L. „BB-Dializă”, în conformitate cu codul Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, sunt:

- a) Acordarea asistenței medicale de către instituțiile medico-sanitare private;
- b) Importul, fabricarea, comercializarea, asistență tehnică și (sau) reparația dispozitivelor medicale și (sau) a opticii.

## **IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE**

(6) Măsura de sprijin constă în modificarea perioadei proiectului de parteneriat public-privat, inițiat prin Hotărârea de Guvern nr. 574 din 07 august 2013 cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciile de dializă, conform textului din pct. 1 subpunctul 2) lit. c) din anexa la Hotărârea de Guvern nr. 1262 din 19 decembrie 2018, de modificare a pct. 11 din Hotărârea de Guvern nr. 574 din 07 august 2013.

(7) Conform pct. 1 subpunctul 2) lit. c) din Modificările ce se operează în unele Hotărâri ale Guvernului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1262 din 19 decembrie 2018, pct.11 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 574 din 07 august 2013, cu textul „Subdiviziunile (centrele) prestatoare de servicii de dializă din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice se transmit în gestiunea partenerului privat pentru o perioadă de 12 ani.” se substituie cu textul „Dreptul de prestare a serviciilor de dializă, precum și subdiviziunile (centrele) prestatoare de servicii de dializă din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice și spațiile gestionate de acestea se transmit în gestiunea partenerului privat pentru o perioadă de pînă la 25 de ani.”

(8) Potrivit pct. 1 subpct. 2 lit.d) din Modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1262 din 19 decembrie 2018, pct. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 574 din 07 august 2013, se completează cu o propoziție cu următorul cuprins: „Compania Națională de Asigurări în Medicină va asigura că serviciile de dializă în ambulatoriu pentru pacienții admiși în sistemul de stat de asigurări medicale vor fi achitate doar în cadrul acestui proiect de parteneriat public-privat.”

(9) Prevederea introdusă prin pct. 1 subpct. 2) lit. c) din Modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1262 din 19 decembrie 2018, prevede prelungirea duratei de implementare a PPP de la 12 la 25 de ani, fapt care ulterior umează a fi reflectat în contractele de PPP, termenul de implementare urmând a fi estimate pentru fiecare proiect separat în dependență de anul în care a fost transmis în gestiune către S.R.L. „BB–Dializă” spațiul imobil necesar prestării serviciului de dializă, astfel încât:

a) pentru proiectul de PPP implementat în cadrul Instituției Medico–Sanitare Publice Spitalul Republican „Timofei Moșneaga”, durata contractului urmează a fi prelungită până în 2041, dat fiind inițierea proiectului în 2016;

b) pentru proiectul de PPP din cadrul Instituției Medico–Sanitare Publice Institutul de Medicină Urgentă, durata contractului urmează a fi prelungită până în 2043, dat fiind inițierea proiectului în 2018.

## **V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT**

(10) Conform pct. 49 lit.d) din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 sprijinul financiar acordat prin intermediul parteneriatului public-privat, constituie ajutor de stat reglementat prin Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă este îndeplinită condiția privind favorizarea partenerului privat în faza ulterioară selecției prin modificarea clauzelor contractuale ale parteneriatului public-privat, inclusiv prelungirea duratei.

(11) Totodată, pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

### **a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale**

Compensarea de către partenerul public a cheltuielilor suportate de partenerul privat în prestarea serviciului de dializă are loc prin transferarea resurselor financiare publice, gestionate de Compania Națională de Asigurări în Medicină, ceea ce denotă faptul că măsura de sprijin implică resursele statului.

**b) Conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

Prelungirea duratei valabilității unui acord fără contrapunerea de către partenerul public unor angajamente financiare mai mari, necesare a fi suportate de partenerul privat, **implică avantaje economice care**, în condiții de piață, nu ar fi fost oferite în aceeași măsură. Prelungirea perioadei de implementare a PPP nu a fost efectuată prin intermediul unei noi proceduri concurențiale, iar mărirea compensației sub forma tarifului perceput pentru prestarea serviciului, deși stabilită prin act normativ adoptat de Guvern, nu exclude posibilitatea acordării unei supracompensații care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

**c) Acordat în mod selectiv**

Modificarea perioadei de implementare a PPP este destinată unei singure întreprinderi care activează în domeniul sănătății prestatoare a serviciilor de dializă, proiectul fiind limitat sectorului sănătății, fapt care determină caracterul selectiv al măsurii de sprijin.

**d) Denaturează sau riscă să denatureze concurența**

Conferirea dreptului exclusiv pentru partenerul privat, în vederea beneficierii de compensații din partea partenerului public pentru serviciul de dializă, pe cînd serviciul respectiv, prestat pe piață, presupune existența unui mediu concurențial, avantajul acordat denaturînd mediul concurențial normal.

(12) Astfel, măsura de sprijin notificată este acordată din resurse de stat, conferă un avantaj beneficiarului pe care nu l-ar fi obținut în condiții de piață, este selectivă și ar putea distorsiona concurența, fiind astfel o măsură de ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat.

## **VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

(13) Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013<sup>\*</sup>, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

(14) În conformitate cu *Studiul de fezabilitate „Parteneriatul Public-Privat în Dializă”*, elaborat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, scopul realizării parteneriatului public-privat este de a crește calitatea serviciilor furnizate și asigurarea accesului echitabil al populației la serviciile de sănătate.

(15) Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, în comun cu S.R.L. „BB–Dializă”, au prezentat informația privind indicatorii de performanță care se

---

<sup>\*</sup> În continuare – Regulamentul menționat supra.

preconizează de a fi realizați pînă la expirarea termenului prelungit al proiectului. Astfel, se preconizează realizarea următorilor indicatori:

- a) Creșterea ședințelor de hemodializă;
- b) Creșterea ședințelor de hemodiafiltrare;
- c) Pacienți cu insuficiență renală cronică;
- d) Numărul aparatelor de dializă în funcțiune;
- e) Capacitatea funcțională a aparatelor de dializă;

**(16)** Potrivit informației prezentate, luînd în vedere volumul investițiilor și termenul inițial al proiectului de 12 ani, investiția ar rămâne nerecuperată la expirarea termenului de implementare a PPP inițial stabilit. Valoarea Actualizată Netă a investițiilor este negativă.

Conform estimărilor Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale realizarea investițiilor în volumul preconizat și asigurarea pacienților cu servicii calitative se poate realiza în contextul extinderii termenului proiectului pînă la 25 de ani. Luînd în vedere termenul prelungit, evoluția pacienților care necesită servicii de dializă la nivel național, Valoarea Actualizată Netă în cazul dat fiind pozitivă, astfel inițiatorul ajutorului de stat argumentînd necesitatea prelungirii termenului PPP pînă la 25 de ani.

**(17)** Potrivit Strategiei naționale de dezvoltare a Republicii Moldova „Moldova 2020”, aprobată prin Legea nr.166 din 11.07.2012, sănătatea reprezintă o parte integrală a bunăstării sociale a populației, iar starea bună a sănătății facilitează dezvoltarea economică, competitivitatea și productivitatea. Sporirea eficienței sistemului de sănătate va contribui, de asemenea, la creșterea productivității muncii, a incluziunii sociale și va diminua sărăcia, datorită impactului pozitiv asupra reducerii morbidității, mortalității premature și creșterii speranței de viață sănătoasă.

Totodată, ajutorul de stat urmează să contribuie la realizarea obiectivului nr. 5 din Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2030” și anume asigurarea dreptului fundamental la cea mai bună sănătate fizică și mintală.

**(18)** Urmare a evaluării criteriului din pct. 9 subpct.1 din Regulamentul menționat supra, ajutorul de stat acordat S.R.L. „BB–Dializă” este necesar în vederea operării SIEG, în vederea prestării în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciilor de dializă, urmînd să producă efecte sociale benefice.

Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 subpct. 2 din Regulamentul menționat supra, ajutorul de stat acordat nu trebuie să denatureze în mod nejustificat concurența.

**(19)** Justificarea economică privind necesitatea creării condițiilor de exclusivitate pentru partenerul privat rezultă din obligația atingerii indicatorilor de performanță ai proiectului fapt care implică recuperarea investițiilor prin economiile de scară.

**(20)** Parteneriatele publice-private pot genera o valoare adăugată suplimentară în cazul proiectelor cheie care vizează realizarea unor obiective comune precum asigurarea unor servicii medicale accesibile și înalt calitative.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat conform pct. 9 din Regulamentul menționat supra, se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG și că ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența, ajutorul produce efecte pozitive în favoarea populației.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

### **DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura notificată de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat notificat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale pentru S.R.L. „BB–Dializă”.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării, și va fi adusă la cunoștință Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Marcel RĂDUCAN**