



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

**din 06.08.2020**

**Nr. ASER-41**

Plenul Consiliului Concurenței,  
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331/2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,  
analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent referitor la scutirea de T.V.A. fără drept de deducere: cazarea în cămine, serviciile comunale acordate populației - închirierea spațiului locativ, deservirea tehnică a blocurilor de locuințe, alimentarea cu apă, canalizarea, salubritatea, folosirea ascensoarelor și materialele anexate,

### A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare - Acord de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 alin. (1) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).

3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
5. În conformitate cu art. 340 alin. (1) din Acordul de Asociere, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
6. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
7. Serviciul Fiscal de Stat a raportat măsura de sprijin acordată în baza art. 103 alin. (1) pct. 16) din Codul fiscal.

## **I. CONTEXTUL MĂSURII DE SPRIJIN**

8. Serviciul Fiscal de Stat a raportat măsura de sprijin ce constă în scutirea de T.V.A. fără drept de deducere: cazarea în cămine, serviciile comunale acordate populației - închirierea spațiului locativ, deservirea tehnică a blocurilor de locuințe, alimentarea cu apă, canalizarea, salubritatea și folosirea ascensoarelor.
9. Măsura de sprijin a început a fi implementată înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, fiind astfel un ajutor existent.
10. Prin urmare, acesta este inclus în lista schemelor de ajutor de stat existent care, în virtutea obligațiilor asumate în Acordul de Asociere, urmează a fi aliniate la prevederile acquis-ului Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.

## II. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

11. Potrivit art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
12. T.V.A. reprezintă un impozit indirect. Suportatorul impozitelor indirecte este consumatorul final, toți ceilalți agenți economici, inclusiv investitorii care folosesc un bun sau serviciu includ cheltuielile de achiziție a acestora în costul produsului/serviciului pe care ei îl fabrică și îl oferă spre vânzare pe piață. Ei transferă impozitul indirect (inclus în prețul de achiziție) asupra prețului de vânzare a propriului produs/serviciu, astfel încât nu mai suportă acest impozit.
13. În contextul dat, în vederea stabilirii dacă măsura de sprijin acordată în baza art. 103 alin. (1) pct. 16) din Codul fiscal, constituie ajutor de stat este important de a identifica corect beneficiarul acesteia. Or, aplicarea metodei analitice privind identificarea beneficiarului care va obține un avantaj economic rezultat în urma aplicării măsurii de sprijin examinate este esențială.
14. Astfel, în vederea stabilirii beneficiarului măsurii de sprijin supuse analizei, în continuare se va examina facilitatea fiscală pentru fiecare serviciu în mod separat.
  - 1) *Scutirea de T.V.A. fără drept de deducere: cazarea în cămine*
15. În conformitate cu art. 4 din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, locuința reprezintă o construcție sau încăpere izolată alcătuită din una sau din mai multe camere de locuit, precum și din alte încăperi auxiliare (bucătărie, bloc sanitar etc.), care satisface cerințele de trai ale unei persoane sau ale mai multor persoane (familii) și corespunde exigențelor minime pentru locuințe, stabilite în actele normative. În calitate de locuință sunt recunoscute casele de locuit individuale, apartamentele, *încăperile locuibile din cămine* și din clădiri cu altă destinație.
16. Potrivit aceluiași articol menționat supra, căminul reprezintă clădirea destinată ***domicilierii persoanelor în perioada muncii sau a studiilor.***
17. În perioada studiilor și activității de muncă, persoanele au dreptul să beneficieze de spațiu locativ în cămine, în limita spațiilor disponibile, în temeiul contractului de locațiune încheiat.

**18.**Urmare a celor relatate, rezultă că beneficiarul final al facilității examinate este persoana fizică aflată în perioada muncii sau a studiilor, care deține dreptul de a beneficia de cămin. Așadar, măsura de sprijin analizată nu este oferită persoanelor în vederea desfășurării activității economice de către aceștia.

*2) Serviciile comunale acordate populației: închirierea spațiului locativ, deservirea tehnică a blocurilor de locuințe, alimentarea cu apă, canalizarea, salubritatea și folosirea ascensoarelor*

**19.**În conformitate cu art. 4 din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, serviciile comunale pentru consumatorii din locuințe și încăperi cu altă destinație decât cea de locuință reprezintă serviciile ce țin de livrarea energiei termice pentru încălzirea locuințelor și a încăperilor de uz comun din blocurile locative, alimentarea cu apă caldă menajeră, cu apă potabilă, evacuarea apelor uzate, evacuarea deșeurilor menajere solide și lichide, servicii pentru întreținerea ascensoarelor, administrarea fondului public de locuințe și a locuințelor proprietate privată, prestate prin activități de închiriere, deservire tehnică și reparație a blocurilor locative și a căminelor, deservirea tehnică a echipamentelor din interiorul blocului locativ, salubritatea și amenajarea terenului aferent, a încăperilor și a locurilor de uz comun din blocul locativ, reabilitarea locuințelor și valorificarea investițiilor în acest domeniu.

**20.**Potrivit art. 103 alin. (1) pct. 16) din Codul fiscal, se scutește de T.V.A. fără drept de deducere următoarele servicii comunale acordate **populației**: închirierea spațiului locativ, deservirea tehnică a blocurilor de locuințe, alimentarea cu apă, canalizarea, salubritatea și folosirea ascensoarelor.

**21.**Urmare celor menționate, se concludă că facilitatea analizată este acordată populației, adică consumatorilor persoane fizice - cetățeni de locuințe, indiferent de subiectul în a cărui gestiune se află aceste locuințe, iar persoanele fizice – cetățeni care dețin (pot deține) în proprietate bunuri imobile cu altă destinație decât cea de locuință, serviciile comunale pentru întreținerea acestora urmează a fi impozitate cu T.V.A. pe principii generale.

22. De menționat că scopul facilității analizate, potrivit scrisorii parvenite de la Ministerul Finanțelor, este de a diminua costul serviciilor prestate către populație și de a crește accesibilitatea și calitatea serviciilor din domeniul comunal-locativ.

23. În contextul celor expuse mai sus, se constată că beneficiarii facilității fiscale analizate nu desfășoară activitate economică și, prin urmare, nu sunt beneficiari în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

### **III. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE**

24. Potrivit art. 132 alin. (1) lit. (g) din Directiva 2006/112/CE, statele membre scutesc prestarea de servicii și livrarea de bunuri direct legate de ajutorul social și securitatea socială, inclusiv cele prestate și livrate de cămine de bătrâni, de organisme de drept public sau de alte organisme recunoscute de statul membru în cauză ca având un caracter social. Această categorie de scutire este catalogată ca fiind acordată pentru anumite activități de interes general.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 340 și 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programul național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017– 2020, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art. 41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr. 183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin acordată în baza art. 103 alin. (1) pct. 16) din Codul fiscal ce constă în scutirea de T.V.A. fără drept de deducere: cazarea în cămine, serviciile comunale acordate populației - închirierea spațiului locativ, deservirea tehnică a blocurilor de locuințe, alimentarea cu apă, canalizarea, salubritatea și folosirea ascensoarelor, nu constituie ajutor de stat în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. Ministerul Finanțelor și Serviciul Fiscal de Stat vor exclude măsura de sprijin acordată în baza prevederilor art. 103 alin. (1) pct. 16) din Codul fiscal din lista schemelor de ajutor de stat existent.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat.
4. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Marcel RĂDUCAN**

**Președinte**