



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASER-86

din 14.11.2019

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art.12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331/2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de monitorizare a schemei de ajutor de stat existent cu privire la emiterea garanțiilor financiare, prin intermediul Fondului de Garantare a Creditelor, în baza produsului de garantare a Programului Național de Abilitare Economică a Tinerilor (în continuare - PNAET) și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare - Acord de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care există înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).

3. Conform prevederilor art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
5. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent, Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
6. Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (în continuare - ODIMM) a informat Consiliul Concurenței referitor la garanțiile financiare emise, prin intermediul Fondului de Garantare a Creditelor (în continuare - FGC), și anume acordate beneficiarilor PNAET, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 538/2007 cu privire la crearea Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii și în baza Regulamentului ODIMM privind garantarea creditelor pentru întreprinderile micro și mici, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Coordonare al ODIMM din 06.03.2008.

I. CONTEXTUL MĂSURII DE SPRIJIN

7. Măsura de sprijin cu privire la emiterea garanțiilor financiare, prin intermediul FGC, în baza PNAET este orientată în exclusivitate pentru beneficiarii Programului nominlizat. Astfel, IMM-le care beneficiau de componenta de credit cu porțiuni de grant și nu aveau suficient gaj pentru a solicita credit, beneficiau în paralel și de garanție din partea FGC – ODIMM, în condiții preferențiale.
8. Conform Hotărârii Guvernului nr. 664/2008 cu privire la Programul Național de Abilitare Economică a Tinerilor, durata de implementare a programului constituie perioada anilor 2008-2017.

9. PNAET a fost finanțat de către Guvernul Republicii Moldova, în baza Hotărârii Guvernului nr. 664/2008 cu modificările ulterioare de extindere a acțiunii Programului până în anul 2017, fapt confirmat, inclusiv de către ODIMM.
10. Valoarea măsurii de sprijin, raportată de către ODIMM privind garanțiile financiare emise în cadrul PNAET, pentru perioada anilor 2014 - 2015, a fost în total de 315.08 mii lei.
11. De menționat, că începând cu anul 2016 au fost micșorate comisioanele de garantare de la 1.5 - 2% la 0.5% (anual din suma garanției eliberate) pentru toate produsele de garantare.
12. Prin urmare, măsura de sprijin examinată a început a fi implementată până de intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, fiind astfel ajutor de stat existent.

II. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

13. Potrivit prevederilor art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
14. Conform pct. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 828/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Fondul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii, ODIMM emite garanții financiare pentru întreprinderile mici și mijlocii care corespund produselor de garantare și criteriilor de eligibilitate prevăzute în Regulamentul privind emiterea, monitorizarea și executarea garanțiilor financiare, aprobat de către Consiliul de coordonare.
15. Programul Național de Abilitare Economică a Tinerilor aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 664/2008, stipulează că beneficiari ai programului sunt persoanele tinere cu vârsta cuprinsă între 18-35 de ani, care doresc să-și dezvolte abilitățile antreprenoriale, să lanseze o afacere proprie în zonele rurale și să dezvolte afacerea proprie existentă în zonele rurale, cu condiția creării noilor locuri de muncă.

16. Ținând cont de elementele menționate supra, se constată faptul că măsura de sprijin este îndreptată spre întreprinderi care, prin urmare, sunt beneficiari în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

IV. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

17. Conform, prevederilor art. 73 alin. (2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ sau unele dispoziții ale acestuia pot avea aplicare temporară. În acest caz, în actul normativ se indică termenul de aplicare ori evenimentul la survenirea căruia actul normativ sau unele dispoziții își încetează acțiunea.

18. De asemenea, în conformitate cu art. 74 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, acțiunea actului normativ încetează dacă termenul de aplicare a actului a expirat.

19. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 664/2008 cu privire la Programul Național de Abilitare Economică a Tinerilor, durata de implementare a programului constituie perioada anilor 2008-2017.

20. Astfel, se constată că măsură de sprijin nu mai este aplicabilă din anul 2018 și nu mai necesită evaluarea prin prisma prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programului național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39, art.41 al Legii concurenței nr.183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura de sprijin cu privire la emiterea garanțiilor financiare, prin intermediul Fondului de Garantare a Creditelor, în baza Programului Național de Abilitare Economică a Tinerilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 664/2008, nu mai este aplicabilă din anul 2018, întrucât perioada de implementare a Programului menționat a expirat.
2. Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii va exclude măsura de sprijin prevăzută la pct. 1 din prezenta Decizie din lista schemelor de ajutor de stat existent care se prezintă anual Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN