



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. CEP - 57
din 15.11.2017

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (în continuare – Legea concurenței), Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr.12 din 30.05.2017, materialele acumulate în cadrul investigației și opiniile părților asupra raportului de investigație,

A CONSTATAT:

În procesul de analiză de către Consiliul Concurenței a tranzacțiilor efectuate pe piața de capital în rezultatul cărora au fost realizate concentrări economice, a fost identificată tranzacția de achiziționare a pachetului de acțiuni a întreprinderii „Aeroport Catering”SA în valoare de 100% de către „Ground Avia Partener”SRL.

Prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr.12 din 30.05.2017, s-a dispus inițierea investigației cu referire la nenotificarea concentrării economice dintre „Ground Avia Partener”SRL și „Aeroport Catering”SA.

I. Părțile implicate:

„*Ground Avia Partener*”SRL (partea care a preluat controlul), întreprindere înregistrată la data de [...], INDO [...], cu sediul pe bd. Dacia 80/3, mun. Chișinău, Republica Moldova. „Ground Avia Partener”SRL, este un vehicul¹ controlat direct de către asociatul unic [...]. Administrator al „Ground Avia Partener”SRL este [...]. Conform informațiilor prezentate de către „Ground Avia Partener”SRL prin scrisoarea nr. 2/7 din 31.07.2017, genul principal de activitate al întreprinderii este

¹ În conformitate cu Hotărârea privind aprobarea Regulamentului privind concentrările economice nr.17 din 30.08.2013, vehicul este o întreprindere înființată în scopul achiziționării întreprinderii țintă.

activitatea de reparare și întreținere a aeronavelor și a navelor spațiale la sol.

„Aeroport Catering”SA (partea acțiunile căreia au fost achiziționate), întreprindere înregistrată la data de [...], INDO [...], cu sediul pe bd. Dacia 80/3, mun. Chișinău, Republica Moldova. În conformitate cu extrasul din Registrul de evidență a operațiilor de transmitere a drepturilor de proprietate asupra valorilor mobiliare, prezentat de către [...] prin scrisoarea nr.270 din 13.04.2016, Agenția Proprietății Publice a fost persoana pe numele căreia au fost trecute în deținere reală valorile mobiliare ale „Aeroport Catering”SA, până la realizarea operațiunii de concentrare economică analizată.

După achiziționarea întreprinderii „Aeroport Catering”SA de către „Ground Avia Partener”SRL, prima a fost reorganizată prin modificarea formei organizatorico-juridice, devenind „Aeroport Catering”SRL, întreprindere înregistrată la data de [...], INDO [...], cu sediul pe bd. Dacia 80/3, mun. Chișinău, Republica Moldova. Asociat unic al întreprinderii: „Ground Avia Partener”SRL, administrator: [...]. Conform informațiilor prezentate de către „Ground Avia Partener”SRL prin scrisoarea nr. 2/7 din 31.07.2017, genul principal de activitate al întreprinderii este activități de alimentare (catering) pentru evenimente, banchete, cine oficiale și pentru alimentarea la bordul avioanelor și navelor spațiale.

Întreprinderile ce fac parte din același grup cu părțile implicate în operațiunea de concentrare economică (identificate potrivit art. 24 alin. (4) al Legii concurenței).

Din grupul de întreprinderi a părții achizitoare face parte întreprinderea [...]. [...], întreprindere înregistrată la data de [...], IDNO[...], cu sediul pe [...]. Asociații întreprinderii: [...] și [...],[...][...]% din capitalul social al [...]. Administrator: [...]. Conform informațiilor prezentate de către „Ground Avia Partener”SRL prin scrisoarea nr. 2/7 din 31.07.2017, genul principal de activitate al întreprinderii este activitatea de broker inclusiv de broker vamal.

Conform informațiilor din baza de date a ÎS „Camera Înregistrării de Stat” (webinfo.cîs.gov.md), „Aeroport Catering”SA, nu este fondator sau asociat în alte întreprinderi care desfășoară activitate economică pe teritoriul Republicii Moldova.

II. Acte și fapte constatate

Prin intermediul comunicatului informativ publicat pe pagina web a Bursei de Valori a Moldovei, Agenția Proprietății Publice în anul 2016 anunța desfășurarea licitației „cu strigare” pe piața reglementată (Bursa de Valori), în perioada 04-08 aprilie 2016, pentru privatizarea acțiunilor proprietate publică de stat ale „Aeroport Catering”SA. În conformitate cu legislația națională, vânzarea-cumpărarea acțiunilor proprietate publică se efectuează prin intermediul societăților de investiții (brokerilor).

Astfel, la data de [...] „Ground Avia Partener” SRL a încheiat contractul de intermediere [...] de Comision cu [...] (societate de investiții). Ulterior, între „Ground Avia Partener” SRL și [...] a fost semnat ordinul [...] din [...] prin care în conformitate cu contractul de intermediere [...] din [...] de Comision „Ground Avia Partener” SRL în calitate de client, dă ordin, iar [...] în calitate de broker își asumă responsabilitatea de a cumpăra, în baza ordinului, direct la licitație pachetul unic al emitentului „Aeroport Catering” SA. În conformitate cu Darea de seamă [...],[...] informează întreprinderea „Ground Avia Partener” SRL, că la data de [...] pe piața reglementată administrată de Bursa de Valori a Moldovei de către [...] a fost executat Ordinul [...] din [...] cu următoarele condiții:

Tabel nr.1

Cumpărarea pachetului unic al emitentului „Aeroport Catering” SA de către [...]

Emitentul Valorilor Mobiliare	Numărul Valorilor Mobiliare	Prețul unei Valori Mobiliare (lei)	Valoarea contractului (lei)	Costul serviciilor, inclusiv comisionul brokerului (lei)
„Aeroport Catering” SA	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Scrisoarea nr.2/7 din 31.05.2017 de la „Ground Avia Partner” SRL

Ca urmare a executării Ordinului [...] din [...] de către [...], acționar al „Aeroport Catering” SA a devenit „Ground Avia Partener” SRL.

Operațiunea de preluare a controlului de către „Ground Avia Partener” SRL asupra „Aeroport Catering” SA constituie o concentrare economică în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței.

În conformitate cu art.20 alin.(1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art.25 alin.(1) lit.b) ori alin.(2) lit.b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art.25 alin.(5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art.22 alin.(1).

În același timp la art.20 alin.(5) este menționat că alin.(1) al aceluiași articol nu împiedică punerea în aplicare a unei oferte publice sau a unei serii de tranzacții cu valori mobiliare, inclusiv cu valori mobiliare convertibile în alte tipuri de valori mobiliare, acceptate în vederea tranzacționării pe o piață de tipul bursei de valori, prin care se dobândește controlul de la vânzători diferiți, cu condiția ca: a) concentrarea economică să fie notificată fără întârziere Consiliului Concurenței în conformitate cu art.22 și b) cel care dobândește controlul să nu exercite drepturile de vot aferente valorilor mobiliare în cauză sau să facă acest lucru numai pentru a menține valoarea integrală a investiției sale în temeiul unei derogări acordate de Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art.20 alin.(6).

Operațiunile de concentrare economică conform art.22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată

cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.

Cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate se calculează conform prevederilor art.24 al Legii concurenței. În tabelul nr.2 sunt prezentate cifrele totale de afaceri realizate în anul anterior realizării tranzacției, de întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică.

Tabel nr. 2

Cifra totală de afaceri realizată în anul 2015 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri, lei
1.	„Ground Avia Partener”SRL	[...]
2.	[...]	[...]
Cifra totală de afaceri a părții care a preluat controlul – grupul „Ground Avia Partener”		[...]
1.	„Aeroport Catering”SA	[...]
Cifra totală de afaceri a părții asupra căreia s-a preluat controlul		[...]
Cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică		[...]

Sursa: Rapoartele financiare ale întreprinderilor pentru anul 2015

Operațiunea de concentrare economică îndeplinește cumulative condițiile de prag prevăzute la art.22 alin.(1) din Legea concurenței, întrucât cifra de afaceri totală realizată de agenții economici implicați în operațiune, în anul 2015, este de [...] lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei, în anul anterior operațiunii. Aceste întreprinderi sunt, „Ground Avia Partener” SRL și „Aeroport Catering” SA, care au realizat o cifră de afaceri de [...] lei și respectiv [...] lei pe teritoriul Republicii Moldova.

Întrucât concentrarea economică evaluată îndeplinește condițiile referitoare la pragurile cifrei de afaceri prevăzute la art.22 alin. (1) din Legea concurenței, se confirmă faptul că, operațiunea trebuia notificată Consiliului Concurenței, înainte de punerea acesteia în aplicare. Operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare prin preluarea pachetului de control al „Aeroport Catering”SA de către „Ground Avia Partener”SRL.

În sensul art. 22 alin. (3) din Legea concurenței, notificarea concentrării economice trebuie să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul. Astfel, „Ground Avia Partener”SRL, avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică, Consiliului Concurenței, până la punerea în aplicare a acesteia, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial.

Dat fiind faptul că, operațiunea de preluare a 100% din acțiunile „Aeroport Catering”SA de către „Ground Avia Partener”SRL nu a fost notificată autorității de concurență, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr.12 din 30.05.2017, s-a dispus inițierea investigației cu referire la nenotificarea concentrării economice

dintre „Ground Avia Partener” SRL și „Aeroport Catering” SA.

Este de menționat faptul că, la data de 06.06.2017, pe pagina web a Consiliului Concurenței, a fost plasat avizul cu referire la nenotificarea concentrării economice dintre „Ground Avia Partener” SRL și „Aeroport Catering” SA, prin care agenții economici terți au avut posibilitatea de a-și expune punctele de vedere și observațiile, referitor la modul în care tranzacția în cauză afectează sau poate afecta concurența pe piața relevantă stabilită. Observații sau puncte de vedere din partea agenților economici terți nu au parvenit.

Totodată, în conformitate cu art.22 alin.(11) din Legea concurenței, Consiliul Concurenței a publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.340-351 (6263-6274), informația despre efectuarea notificării de către „Ground Avia Partener” SRL. Observații sau puncte de vedere din partea agenților economici terți nu au parvenit.

În cadrul investigației, la data de 01.08.2017 întreprinderea „Ground Avia Partener” SRL a notificat, în conformitate cu prevederile art.20 alin. (1) din Legea concurenței, concentrarea economică realizată dintre „Ground Avia Partener” SRL și „Aeroport Catering” SA, cu achitarea taxei de examinare a notificării.

Notificarea a devenit efectivă la data de 01.08.2017, dată la care au fost primite și înregistrate ultimele informații la Consiliul Concurenței.

În conformitate cu art.59 din Legea concurenței, la data de 05.10.2017 Consiliul Concurenței a remis pentru informare, părților implicate, versiunea neconfidențială a Raportului de investigație.

Prin scrisoarea nr.3 din data de 16.10.2017 recepționată de la „Ground Avia Partener” SRL, aceasta a informat despre lipsa observațiilor pe marginea Raportului de investigație remis și despre recunoașterea încălcării prevăzute la art.22 alin.(1) din Legea concurenței.

III. Piața relevantă – piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

Examinarea problemelor concurențiale și evaluarea unei cauze de concurență se efectuează în cadrul pieței relevante. În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței piața relevantă reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

În conformitate cu prevederile art.4 din Legea concurenței piața relevantă a produsului, reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului. La definirea pieței relevante a produsului, în cazul

operațiunii de concentrare economică analizate, a fost luat în considerare genul de activitate principal desfășurat de către întreprinderile implicate în tranzacție atât înainte cât și după realizarea operațiunii de concentrare economică.

Genul principal de activitate a întreprinderii achizitoare „Ground Avia Partener” SRL este repararea și întreținerea aeronavelor și a navelor spațiale la sol. Este de menționat faptul că, întreprinderea „Ground Avia Partener” SRL, fondată în anul [...], nu a realizat activitate economică pe teritoriul Republicii Moldova pe parcursul celor [...] de la fondare. În aceste condiții putem conchide că, piața reparării și întreținerii aeronavelor și a navelor spațiale la sol, nu necesită a fi definită ca piață relevantă în cazul analizat. Ținând cont de faptul că, „Ground Avia Partener” SRL a acționat în prezenta operațiune ca un vehicul, iar grupul acestei întreprinderi a realizat cifră totală de afaceri pe teritoriul Republicii Moldova, pe parcursul anilor 2015-2016 prin intermediul [...], la definirea pieței relevante în cadrul operațiunii analizate, va fi luat în considerație genul de activitate desfășurat de către [...].

În baza informațiilor cuprinse în scrisoarea nr.2/7 din 31.07.2017 de la „Ground Avia Partener” SRL, întreprinderea [...] atât până la realizarea operațiunii analizate cât și după realizarea acesteia a obținut venit din vânzări în baza serviciilor prestate, conform tabelului nr.3.

Tabel nr. 3

Structura cifrei de afaceri (venit din vânzări) pentru anul 2016 realizat de întreprinderea [...]

Nr.	Servicii	Venit din vânzări anul 2016 (lei)	% venit din vânzări
1.	Broker	[...]	[...]
2.	Arendă	[...]	[...]
3.	Terminal	[...]	[...]
Total		[...]	[...]

Sursa: Scrisoarea nr.2/7 din 31.05.2017 de la „Ground Avia Partner” SRL

Din informațiile cuprinse în tabelul nr.3, se constată că [...] are ca gen de activitate principal prestarea serviciilor de broker vamal, cu cota predominantă de [...] % din totalul vânzărilor realizate în anul 2016.

Având în vedere aspectul enunțat mai sus, piață relevantă a produsului, va fi definită ca fiind, piața prestării serviciilor de broker vamal.

Potrivit paginii web a Autorității Aeronautice Civile a Republicii Moldova (în continuare - AAC), în lista întreprinderilor de deservire la sol, certificate de AAC, în conformitate cu RAC-HOC (Certificarea întreprinderilor de deservire la sol și a întreprinderilor ce prestează servicii în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor), „Aeroport Catering” SA este certificată să presteze servicii de catering. În conformitate cu Ordinul nr.8 din 17.01.2016 al Administrației de Stat a Aviației Civile, serviciile de catering, presupun asigurarea pasagerilor și echipajului cu produse alimentare și băuturi la rutele operatorului aerian. Astfel, serviciile de catering, cuprind toate tipurile de servicii de catering oferite

companiilor aeriene, indiferent de durata și timpul zborului. În nota explicativă anexată la Situația Financiară a întreprinderii „Aeroport Catering”SA pentru perioada 01.01.2016-31.12.2016, se menționează că, activitatea operațională a entității include patru tipuri de activități: producerea, comercializarea mărfurilor, prestarea serviciilor de catering la bordul aeronavelor și prestarea serviciilor de transportare la bordul aeronavei. În tabelul nr.4 se prezintă structura cifrei de afaceri defalcată a „Aeroport Catering”SA pentru anul 2016.

Tabel nr. 4

Structura cifrei de afaceri (venit din vânzări) pentru anul 2016 realizat de întreprinderea „Aeroport Catering”SA

Nr.	Servicii	Venit din vânzări anul 2016 (lei)	% venit din vânzări
1.	Prestarea serviciilor de catering la bordul aeronavelor	[...]	[...]
2.	Prestarea serviciilor de transportare și alte servii	[...]	[...]
3.	Comerț	[...]	[...]
Total		[...]	[...]

Sursa: Scrisoarea nr.2/7 din 31.05.2017 de la „Ground Avia Partner”SRL

Din informațiile cuprinse în tabelul nr.4, se constată că genul principal de activitate a „Aeroport Catering”SA îl reprezintă prestarea serviciilor de catering la bordul aeronavelor, cu cota predominantă de [...] % din totalul vânzărilor.

Având în vedere cele de mai sus, piața prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor, va constitui cea de-a doua piață relevantă a produsului analizată.

Ținând cont de faptul că, părțile implicate în operațiunea analizată activează pe piețe diferite, piețele relevante ale produsului, în sensul examinării cazului dat, sunt:

- piața prestării serviciilor de broker vamal;
- piața prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor.

Piața relevantă geografică

Piața relevantă geografică este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene.

Pe piața prestării serviciilor de broker vamal, [...], își realizează activitatea prin intermediul a optsprezece filiale amplasate pe următoarele adrese: [...]. Așadar, din informația prezentată mai sus, rezultă că fiecă zonă în care [...], își realizează activitatea poate prezenta o piață geografică distinctă. Totodată, identificarea fiecărei astfel de piețe geografice nu este relevantă întrucât în baza licenței obținute pentru practicarea serviciilor de broker vamal, agenții economici pot activa la orice post vamal de pe teritoriul Republicii Moldova.

Astfel, piața geografică pentru prestarea serviciilor de broker, urmează să fie definită ca fiind întreg teritoriul Republicii Moldova.

În baza informațiilor publicate pe pagina web a AAC, Aeroportului Internațional Chișinău este unicul aeroport de pasageri funcțional din Republica Moldova. Prin urmare toate serviciile de catering la bordul aeronavelor sunt prestate pe teritoriul Aeroportului Internațional Chișinău. În contextul celor relatate, se constată că, piața geografică a prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor în cazul dat poate fi clar definită ca fiind Aeroportului Internațional Chișinău.

Având în vedere cele relatate anterior, se concluzionează că **piețele relevante**, în sensul examinării investigației date sunt:

1. piața prestării serviciilor de broker vamal, pe întreg teritoriul Republicii Moldova;
2. piața prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor, pe teritoriul Aeroportului Internațional Chișinău.

V. Analiza efectelor operațiunii asupra mediului concurențial

Concentrările economice care intră în sfera de aplicare a Legii concurenței sunt evaluate în scopul stabilirii compatibilității acestor operațiuni cu mediul concurențial.

În conformitate cu art.23 alin. (5) al Legii concurenței, condițiile de bază pe care trebuie să le îndeplinească operațiunile de concentrare economică, pentru a fi compatibile cu mediul concurențial sunt: să fie în beneficiul consumatorului și să nu reprezinte un obstacol în calea concurenței.

În cadrul investigației operațiunii de concentrare economică nenotificată, a fost constatat faptul că părțile implicate activează pe piețe relevante diferite, în aceste condiții operațiunea de concentrare economică nenotificată are efecte de conglomerat. Concentrările de tip conglomerat reprezintă concentrări între firme care se află în relații ce nu sunt nici pe orizontală, nici pe verticală.

Astfel, pe piața prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor, pe teritoriul Aeroportului Internațional Chișinău, pe care este activă partea achiziționată, atât până la operațiunea de concentrare economică analizată cât și după aceasta, în conformitate cu informațiile publicate pe pagina web: www.caa.md, a AAC, pentru prestarea serviciilor de catering, sunt certificate în conformitate cu RAC-HOC, întreprinderile: „Aeroport Catering” SRL, „Logistic INT” SRL și Î.S.C.A. „Air Moldova”. Întreprinderea „Logistic INT” SRL, este certificată în prestarea serviciilor de catering (fără dreptul de a transporta produsul la/de la bordul aeronavelor). Din informația relatată se constată că, „Logistic INT” SRL nu concurează cu „Aeroport Catering” SRL, pe piața prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor.

Întru calcularea cotelor de piață a întreprinderilor certificate în Republica

Moldova, pe piața prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor, Consiliul Concurenței prin scrisoarea nr.CEP-06/382-2046 din 11.09.2017, a solicitat întreprinderii Î.S.C.A. „Air Moldova”, prezentarea venitului din vânzări realizat pentru prestarea serviciilor de catering la bordul aeronavelor pentru anii 2015-2016.

Î.S.C.A. „Air Moldova” prin scrisoarea nr.1794/02 din 14.09.2017, a comunicat Consiliului Concurenței că, întreprinderea nu a obținut venit din vânzări din prestarea serviciului de catering la bordul aeronavelor, deoarece întreprinderea nu prestează acest serviciu. Totodată, în scrisoare a fost menționat că, Î.S.C.A. „Air Moldova” a încheiat un contract de prestări servicii cu „Aeroport Catering” SRL, prin care prestatorul („Aeroport Catering” SRL) la solicitarea beneficiarului (Î.S.C.A. „Air Moldova”), se obligă să pregătească calitativ și în termen hrana pentru pasagerii transportați la cursele beneficiarului. Beneficiarul la rândul său are obligația contractuală de a recepționa și achita în termenii prevăzuți de contract, plata pentru serviciile de care a beneficiat.

În baza informațiilor prezentate prin scrisoarea nr.1794/02 din 14.09.2017 de către Î.S.C.A. „Air Moldova”, se constată că, dintre întreprinderile certificate în Republica Moldova de către AAC, pe piața prestării serviciilor de catering la bordul aeronavelor, doar „Aeroport Catering” SA este activă. Astfel, cota de piață realizată de către „Aeroport Catering” SA, atât până la realizarea operațiunii de concentrare economică cât și după realizarea acesteia, pe piața relevantă analizată se prezintă în valoare de [...] %.

În baza informațiilor plasate pe paginii web: www.licențiere.gov.md, în prezent 71 de agenți economici sunt licențiați să presteze activitatea de broker vamal.

Dat fiind faptul că, operațiunea de concentrare economică nenotificată are efecte de conglomerat, se constată că, situația pe piețele relevante identificate nu suferă modificări și deși operațiunea cade sub incidența Legii concurenței, nu există îndoieli grave privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial normal.

Având în vedere considerentele mai sus prezentate, operațiunea nu ridică obstacole semnificative în calea concurenței efective, în special prin crearea sau consolidarea unei poziții dominante pe piețele relevante analizate.

V. Calificarea legală a acțiunilor

În conformitate cu art.20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe

întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

Prin urmare, prin preluarea a 100% din acțiunile „Aeroport Catering”SA de către „Ground Avia Partener”SRL s-a realizat o operațiune de concentrare economică, în sensul art.20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței.

Potrivit prevederilor Legii concurenței, operațiunile de concentrare economică care depășesc pragurile stabilite la art.22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acestora.

Totodată, în conformitate cu art.20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art.25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art.25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art.22 alin. (1).

Prin preluarea pachetului de control al „Aeroport Catering”SA de către „Ground Avia Partener”SRL, a fost pusă în aplicare operațiunea de concentrare economică, în sensul art.22 alin. (2) din Legea Concurenței.

În contextul celor expuse mai sus, se constată faptul că, operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare înainte de a fi notificată Consiliului Concurenței în conformitate cu art.22 alin. (1) din Legea concurenței și până la declararea concentrării ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art.25 alin. (1) lit. b) ori alin. 2 lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții, în conformitate cu art.25 alin. (5).

În sensul art. 22 alin. (3) din Legea concurenței, notificarea concentrării economice trebuie să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul. Astfel, „Ground Avia Partener”SRL, avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică, Consiliului Concurenței, până la punerea în aplicare a acesteia, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial.

Ne notificarea unei operațiuni de concentrare economică, definită la art.22 alin. (1), înainte de punerea în aplicare a acesteia, cu excepția cazurilor în care sunt autorizate în mod expres în acest sens în conformitate cu art. 20 alin. (5) sau printr-o decizie adoptată în temeiul art.20 alin. (6), reprezintă o încălcare a normelor materiale a legislației concurențiale, în sensul art.71 lit. d) din Legea concurenței.

Nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei, conform prevederilor art.72 din Legea concurenței. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării.

În funcție de gravitatea faptei, operațiunea de concentrare economică, se încadrează la art.72 alin. (3) lit. a) din Legea concurenței.

În funcție de durată în conformitate cu art.72 alin. (5) lit. b) din Legea concurenței, fapta comisă, se încadrează la încălcări de durată medie (de la un an la cinci ani): factor 1,2.

În conformitate cu art.73 din Legea concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale, poate fi majorat sau redus pentru fiecare circumstanță agravantă sau atenuantă constatată.

Ca urmare a investigării cazului au fost reținute următoarele circumstanțe atenuante:

- colaborarea efectivă a întreprinderii cu Consiliul Concurenței dincolo de obligația sa legală de a coopera;
- recunoașterea comiterii încălcării prevăzute la art.22 alin.(1) din Legea concurenței, prin scrisoarea nr.3 din 16.10.2017, recepționată de la „Ground Avia Partner” SRL;
- depunerea Formularului complet privind notificarea unei concentrări economice, înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. de intrare 3195 din 01.08.2017.

Circumstanțe agravante, prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nu au fost reținute.

La evaluarea gravității încălcării normelor materiale ale legislației concurențiale se iau în considerare, în special, natura faptei săvârșite, ponderea în cifra totală de afaceri a vânzărilor de produse realizate de întreprindere pe piața geografică relevantă de pe teritoriul Republicii Moldova care au legătură directă sau indirectă cu încălcarea (atunci când este posibilă o astfel de estimare), cotele de piață cumulate ale tuturor întreprinderilor participante, impactul încălcării pe piață (atunci când acesta poate fi măsurat), probabilitatea ca o operațiune de concentrare economică să fi fost interzisă dacă ar fi fost notificată.

Pentru determinarea nivelului de bază al amenzii, ca bază de calcul se ia cifra totală de afaceri realizată de întreprindere în anul anterior sancționării.

Astfel cifra totală de afaceri realizată în anul 2016 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică, se prezintă în valoare de [...] lei.

Potrivit art.36 alin. (5) din Legea concurenței sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat:

- **Beneficiar:** Ministerul Finanțelor;

- **Codul IBAN:** MD44TRGAAA14349101100000;
- **Codul fiscal:** 1006601000037;
- **Prestatorul beneficiar:** Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat;
- **Destinația plății:** /A102/.

În conformitate cu art.43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Debitor este „Ground Avia Partener” SRL, INDO[...], MD-2026, bd. Dacia 80/3, mun. Chișinău, Republica Moldova, banca debitorului: [...].

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art.20, art.22, art.23, art.24, art.25, art.41, art.65, art.71, art.72 și art.73 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata încălcarea comisă de către întreprinderea „Ground Avia Partener” SRL, prevăzută la art.22 alin (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. A declara operațiunea de concentrare economică realizată dintre „Ground Avia Partener” SRL și „Aeroport Catering” SA, compatibilă cu mediul concurențial.
3. A aplica întreprinderii „Ground Avia Partener” SRL, IDNO[...], ținând cont de gravitatea faptei, durata încălcării, precum și de circumstanțele atenuante constatate, amendă egală cu [...] % din cifra totală de afaceri, ceea ce reprezintă **6 537,43 lei** (șase mii cinci sute treizeci și șapte lei patruzeci și trei bani).
4. Suma prevăzută la pct. 3 se va achita în bugetul de stat (Beneficiar: Ministerul Finanțelor, Codul IBAN: MD44TRGAAA14349101100000, Codul fiscal: 1006601000037, Prestatorul beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat, Destinația plății: /A102/), timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei decizii întreprinderii „Ground Avia Partener” SRL, cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței”.
5. „Ground Avia Partener” SRL, va informa Consiliul Concurenței despre executarea punctului 4 al prezentei Decizii, cu anexarea documentelor confirmative.
6. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE