



---

---

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASS - 12  
din 27.04.2017

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate S.C. „Amen-ver” S.A.<sup>1</sup>, expediată de Primăria comunei Bozieni, rl. Hîncești, prin adresarea nr. 11 din 27.02.2017, materialele anexate și nota examinatorului

**A CONSTATAT:**

La data de 27.02.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești” de către Primăria comunei Bozieni rl. Hîncești, a devenit efectivă.

Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina electronică a Consiliului Concurenței în data de 03.03.2017, în conformitate cu art. 11 alin. (2<sup>2</sup>) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

---

<sup>1</sup> Prin Decizia Camerei Înregistrării de Stat, din data de 22.02.2017, a fost decisă modificarea denumirii întreprinderii din S.C. „Amen-ver” S.A. în S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești”, denumiri substituibile în textul deciziei.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002;
- Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006;
- Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr.303 din 13.12.2013, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 203 din 16.07.2010 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (Programul de Dezvoltare a Serviciilor de Aprovizionare cu Apă Potabilă);
- Decizia Consiliului comunal Bozieni nr. 06.02. din 04.11.2016 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general S.C. „Amen-ver” S.A. din or. Hîncești”;
- Decizia Consiliului comunal Bozieni nr.08/02 din 06.11.2014 „Cu privire la inventarierea și transmitere-preluarea rețelelor de apă, proprietate publică”;
- Decizia Consiliului comunal Bozieni nr.04/18 din 16.11.2011 „Cu privire la aprobarea contractului de delegare a serviciilor regionale de apă și canalizare”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a mijloacelor fixe în valoare de 11 880,35 mii lei (tabelul 1).

**Tabelul 1 Mijloacele fixe transmise S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești”**

<b>Nr.</b>	<b>Denumirea mijloacelor fixe</b>	<b>Suma, mii lei</b>
1.	Rețele de canalizare din polietilenă	7 737,87
3.	Fântâni arteziene fără filtre	1 897,57
4.	Rezervoare de apă	429,79
5.	Castel de apă din metal	339,58
6.	Conducte de apă din oțel	130,23
7.	Pompă submersibilă monocelulară	25,96
8.	Vană de fontă	18,74
9.	Ventilatoare antiincendiu	1,85
10.	Alte mijloace fixe: hidranți, conexiuni, cămine 1,5-2 m, bransamente, elemente din beton.	1 298,77
<b>Total</b>		<b>11 880,35</b>

Sursa: Elaborat în baza materialelor notificării.

Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești”, IDNO 1003605000182, adresa juridică: rl. Hîncești, mun. Hîncești, str.M.Hîncu, 119, MD-3401. Întreprinderea este titularul licenței pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă seria AC nr. 000532 din 04.09.2015, valabilă până la 04.09.2040, unicul acționar este Consiliul orășenesc Hîncești.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ- teritoriale sub orice formă;

- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Mijloacele fixe transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei comunei Bozieni, respectiv *măsura este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.*

Măsura de sprijin a fost acordată doar S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești”, fără realizarea unui concurs, respectiv, *măsura a fost selectivă.*

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești” *i-a fost acordată un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, *„acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”,* chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în comuna Bozieni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat.*

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea comunei Bozieni, rl. Hîncești, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru populația din comuna Bozieni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;

- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

În continuare va fi analizată în ce măsură veniturile obținute de către întreprindere vor acoperi costurile necesare pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. Întreprinderea prevede următoarele rezultate din prestarea serviciului de aprovizionare apă și de canalizare, pentru perioada 2016 – 2020, specificate în tabelul 2

**Tabelul 2 Proгноza rezultatelor economico – financiare aferente activității de aprovizionare apă și de canalizare, pentru anii 2016 – 2020, mii lei**

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, mii lei	119,7	126,2	135,2	139,7	152,9
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă și canalizare, mii lei	213,0	220,9	232,5	246,0	272,6
3.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, mii lei	(93,3)	(94,7)	(97,3)	(106,7)	(119,7)

*Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

Conform prognozelor, în perioada 2016 – 2020, veniturile aferente activității de aprovizionare apă și de canalizare urmează să crească cu 33,2 mii lei, iar costurile vor crește cu 59,6 mii lei, acest fapt influențând creșterea pierderilor din prestarea serviciilor respective cu 26,4 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 6 la Legea bugetului de stat pentru anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015. Astfel, pentru locațiunea mijloacelor fixe menționate în tabelul nr. 1, pentru perioada 2015 – 2034, întreprinderea ar fi trebuit să achite 15,89 mil. lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 06.11.2014, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 11,77 %. Valoarea actualizată a ajutorului de stat, acordat pentru perioada 2015-2034, este de 6,45 mil. lei.

În continuare se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă și canalizare prestat de S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești” (tabelul 3).

**Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2016– 2020**

Nr.	Indicatori	anii				
-----	------------	------	--	--	--	--

		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă și canalizare (costul net), mii lei	(93,3)	(94,7)	(97,3)	(106,7)	(119,7)
2.	Profit rezonabil, mii lei	21,3	22,1	23,3	24,6	27,3
3.	Compensație maxim – admisibilă, mii lei ( $ r1  + r2$ )	114,6	116,8	120,6	131,3	147
4.	Ajutor de stat autorizat, mii lei	814,9	704,6	621,9	535,4	457,2

Sursa: Elaborat în baza materialelor notificării.

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2016-2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Ajutorul de stat acordat contribuie la realizarea obiectivelor Strategiei de alimentare cu apă și sanitație 2014 – 2028, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, în vederea asigurării accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică, acest fapt se confirmă prin elaborarea mai multor planuri de dezvoltare social-economică a comunității pe domenii de activitate pe parcursul anilor 2009-2020.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Hîncești vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă subterană. Concomitent, vor fi asigurate condițiile de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 15% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

În conformitate cu *Studiul de fezabilitate „Dezvoltarea socio-economică a comunei Bozieni, rl. Hîncești, Republica Moldova” construirea utilităților de evacuare a apelor uzate*, obiectivul general al proiectului reprezintă îmbunătățirea condițiilor de trai a locuitorilor și majorarea atractivității investiționale a comunei Bozieni din rl. Hîncești prin construcția sistemului de evacuare a apelor uzate.

Beneficiarii proiectului sunt 2614 locuitori ai comunei, 1051 de gospodării, 177 de entități economice, grădinița de copii, gimnaziul, casa de servicii sociale, centrul de sănătate, primăria, biblioteca și casa de cultură.

Alimentarea cu apă a populației comunei, în majoritate, se efectuează din 75 de puțuri săpate, cu izvor local, cu adâncimea medie de 25 metri cu debite insuficiente de apă. Doar în 2 din cele 75 de puțuri, calitatea apei corespunde cerințelor standardului STAS 2874-82 „Apă potabilă”. Sistemul de evacuare a apelor uzate cu lungimea de 200 metri, construit în 1983, deservește clădirile sociale. Sistemul de canalizare este uzat, iar stația de epurare nu este construită.

Potrivit informației prezentate în studiul de prefezabilitate, ca rezultat al lipsei sistemului centralizat de canalizare, situația sanitar-igienică și ecologică din localitate este afectată, populația având de suferit din cauza bolilor infecțioase. Lipsa sistemului centralizat de colectare a apelor uzate face ca apele menajere să fie deversate în râul Cogâlnic. Luând în vedere faptul că apele râului se revarsă în limanul Sasâc din Ucraina, poluarea afectează apele transfrontaliere.

Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Bozieni și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă și sistem de canalizare, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Totodată, ajutorul de stat urmează să contribuie la utilizarea eficientă a resurselor financiare contractate în baza Acordului de împrumut încheiat între Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții (Programul de Dezvoltare a Serviciilor de Aprovizionare cu Apă Potabilă), ratificat prin Legea nr. 203 din 16.07.2010. Resursele financiare împrumutate sunt acordate în vederea finanțării serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și colectarea apelor uzate în localitățile Florești, Soroca, Hîncești, Ciadîr-Lunga, Orhei și Leova. De asemenea împrumutul a fost acordat în vederea regionalizării, companiile existente care prestează serviciul de apă și de canalizare urmînd să își extindă activitățile în localitățile din vecinătate.

Luând în vedere faptul că S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă și de canalizare pe teritoriul rl. Hîncești în localitățile Fîrlădeni, Buțeni, Bozieni, Logănești, Mereșeni, ajutorul nu este în măsură să distorsioneze semnificativ mediul concurențial.

În vederea executării prevederilor pct. 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, în anul 2016, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului comunal Bozieni nr. 06.02. din 04.11.2016 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general S.C. „Amen-ver” S.A. din or. Hîncești” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența. Astfel, ajutorul de stat acordat S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești” în scopul prestării serviciilor public de alimentare cu apă și de canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

- 1.** A constata faptul că măsura notificată de către Primăria comunei Bozieni, rl. Hîncești, având ca beneficiar S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești” și constând în transmiterea în gestiune a unor mijloace fixe, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- 2.** A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hîncești”.
- 3.** Primăria comunei Bozieni, rl. Hîncești va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- 4.** Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
- 5.** Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**