



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE

**mun. Chișinău**

**din 09.12.2021**

**Nr. ASR - 70**

Plenul Consiliului Concurenței,

aționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Asociației consumătorilor de apă "Apă Șerpeni" (în continuare - ACA "Apă Șerpeni"), parvenită de la Primăria satului Șerpeni, raionul Anenii-Noi, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 00556 din 15.07.2021, materialele anexate și nota examinatorului

## A CONSTATAT:

### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Șerpeni, raionul Anenii-Noi, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat acordarea măsurii de sprijin ACA "Apă Șerpeni", cu anexarea formularului general de notificare a ajutorului de stat și a formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 08.11.2021.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 19.11.2021, în conformitate cu prevederile art.18

alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013.
- Decizia Consiliului sătesc Șerpeni nr.02/12 din 23.12.2019 ”Cu privire la delegarea gestiunii serviciului de aprovizionare cu apă ACA ”Apă Șerpeni”.
- Contractul de delegare a serviciilor de alimentare cu apă potabilă, încheiat între Primăria satului Șerpeni, r-nul Anenii-Noi și ACA ”Apă Șerpeni”.
- Decizia Consiliului sătesc Șerpeni nr. 05/08 din 04.10.2021 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general ACA ”Apă Șerpeni”.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

4. Potrivit art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
5. Conform informațiilor din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este ACA ”Apă Șerpeni”, IDNO 1012620004789, fondatorul căreia este Consiliul sătesc Șerpeni, raionul Anenii-Noi. Sediul întreprinderii: raionul Anenii-Noi, sat. Șerpeni, MD-6534.
6. ACA ”Apă Șerpeni” prestează serviciile de alimentare cu apă potabilă pe teritoriul satului Șerpeni, raionul Anenii-Noi.
7. Potrivit informației prezentate de către Primăria satului Șerpeni, în perioada anilor 2019 – 2029, veniturile și cheltuielile aferente activității de aprovizionare cu apă potabilă urmează să crească cu 53,88 mii lei (cu 7,9 %), respectiv cu 92,35 mii lei (14,8%). Totodată, în perioada de referință, întreprinderea va înregistra profit din activitatea de serviciu de interes economic general.

## **IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE**

8. Măsura de sprijin notificată constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a apeductului din satul Șerpeni în valoare de 18 274 600 lei, conform tabelul 1.

## Bunurile transmise ACA "Apă Șerpeni"

<u>Nr. d/o</u>	<u>Denumirea bunurilor</u>	<u>Cantitatea</u>	<u>Suma (lei)</u>
1.	Apeduct satul Șerpeni	1	18 274 600

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

## V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

10. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

**a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale**

Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice.

Având în vedere că, Primăria satului Șerpeni este cea care decide acordarea bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul resurselor*

Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare ce aparține statului, unităților administrativ teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia.

Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 al legii prenotate. Astfel, se constată că măsura de sprijin acordată ACA "Apă Șerpeni" de către Primăria satului Șerpeni reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

**b) este acordată în mod selectiv**

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

Măsura de sprijin a fost acordată doar ACA "Apă Șerpeni", fără realizarea unui concurs corespunzător, fiind în acest fel *selectivă*.

**c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ca rezultat al intervenției statului, prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își va micșora costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Astfel, ACA "Apă Șerpeni" i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

**d) denaturează sau riscă să denatureze concurența**

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost constatată îndeplinirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurilor de sprijin, se constată îndeplinirea și ultimei condiții.

- 11.** În conformitate cu pct.7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea serviciilor de interes economic general (în continuare - SIEG) nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) întreprinderea beneficiară trebuie să fie efectiv împuternicită cu executarea unor obligații de SIEG, iar aceste obligații trebuie să fie clar definite;
- b) parametrii în baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente. Plata unei compensații de către stat pentru pierderile suferite de o întreprindere fără ca parametrii acestei compensații să fie stabiliți în prealabil, atunci când se constată ulterior că prestarea SIEG-ului nu a fost viabilă din punct de vedere economic, reprezintă ajutor de stat;
- c) compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil;
- d) atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică, care permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cele mai mici prețuri, nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.

Luând în considerare că alegerea întreprinderii nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziție publică, iar Primăria satului Șerpeni nu a prezentat careva informații privind analiza costurilor pe care o întreprindere, bine administrată și dotată, în mod adecvat, le-ar fi suportat pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă, respectiv, se constată neîndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute în punctele prenotate.

12. Ținând cont de cele menționate anterior, se constată că măsura de sprijin întrunește condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și constituie, prin urmare, ajutor de stat.

## **VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

13. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă (aceasta e considerată o obligație de serviciu public), evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013.
14. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

- 15.** Conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013, pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general;
  - nu denaturează în mod nejustificat concurența.
- 16.** Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții, inclusiv la dezvoltarea economică a țării.
- 17.** Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani au fost desfășurate ample procese de planificare și dezvoltare regională a domeniului.
- 18.** Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.
- 19.** Delegarea gestiunii serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului sătesc Șerpeni nr. 05/08 din 04.10.2021 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general ACA "Apă Șerpeni", inclusiv contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, încheiat între Primăria satului Șerpeni și ACA "Apă Șerpeni". Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de 10 ani.
- 20.** Cu referire la pct. 7 din Decizia Consiliului sătesc Șerpeni nr. 05/08 din 04.10.2021, pentru îndeplinirea obligației de SIEG, ACA "Apă Șerpeni" are dreptul la primirea unei compensații.
- 21.** Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 303 din 30.11.2018 bugetului de stat pe anul 2019. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 18 152,76 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în gestiune, pentru perioada anilor 2019-2029.

22. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 23.12.2019, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 9,75 %.
23. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat acordat pentru perioada anilor 2019-2029, constituie 11 148 150 lei, conform tabelului 2.

**Tabelul 2**

**Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat, pentru anii 2019-2029.**

Nr	Indicatori	anii										
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1.	Ajutor de stat actualizat.	1 739 110	1 508 750	1 374 720	1 196 610	1 090 300	941 150	857 540	737 950	632 840	576 620	492 560

24. Analizând informația prezentată se constată că, în perioada anilor 2019-2029, sprijinul acordat ACA ”Apă Șerpeni” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat, prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține cont de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
25. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Șerpeni, și anume ridicarea nivelului social și igienic al populației, asigurarea locuitorilor cu apă potabilă și îmbunătățirea calității apelor. Ca urmare a transmiterii în gestiune, cu titlu gratuit, ACA ”Apă Șerpeni” a bunurilor menționate în tabelul 1, Primăria satului Șerpeni va contribui la îmbunătățirea condițiilor de viața ale locuitorilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii, dezvoltarea durabilă a serviciilor, protecția mediului înconjurător și asigurarea condițiilor de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă în cantități suficiente 24/24 ore pentru majoritatea populației din raza satului Șerpeni.
26. Ca urmare a acordării măsurii de sprijin, numărul consumatorilor conectați la rețeaua de alimentare cu apă este de 980 de gospodării, ceea ce constituie circa 90 % din numărul total al gospodăriilor din localitate.
27. Ajutorul de stat acordat ACA ”Apă Șerpeni” este necesar pentru a opera, în condiții normale de continuitate, serviciul public centralizat de alimentare cu apă.
28. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013,

se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

**29.** Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat ACA ”Apă Șerpeni”, în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

**30.** Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, la data de 19.11.2021, nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Șerpeni, raionul Anenii-Noi, având ca beneficiar ACA ”Apă Șerpeni”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat ACA ”Apă Șerpeni”.
3. Primăria satului Șerpeni, raionul Anenii-Noi va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Șerpeni, raionul Anenii-Noi.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Ion MAXIM**  
**Vicepreședinte**