



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 42
din 26.08.2016

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M., „Crisbolțun” parvenită de la Primăria satului Cristești, raionul Nisporeni prin adresările nr. 21 din 28.03.2016, nr. 38 din 20.05.2016 și nr. 56 din 04.07.2016 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

La data de 05.07.2016, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Crisbolțun” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402-XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Decizia Consiliului sătesc nr. 1/5 din 12.02.2015 cu privire la transmiterea patrimoniului sistemului de aprovizionare cu apă și a patrimoniului serviciului de evacuare a deșeurilor din proprietatea Consiliului sătesc Cristești în gestiunea Î.M. „Crisbolțun”;

- Decizia Consiliului sãtesc nr. 2/4 din 24.04.2016 cu privire la transmiterea din proprietatea Consiliului sãtesc Cristești în gestiunea Î.M. ”Crisbolțun” a unor bunuri proprietate publicã;
- Decizia Consiliului sãtesc nr. 3/1 din 01.07.2016 cu privire la delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apã și canalizare cãtre Î.M. ”Crisbolțun”.

Mãsurã de sprijin constã în transmiterea în gestiune a bunurilor materiale în valoare de 6168,8 mii lei.

Tabelul nr. 1 Bunurile materiale transmise Î.M. ”Crisbolțun”, mii lei

Nr.	Denumirea bunurilor materiale	Suma
I.	Sistemul de aprovizionare cu apã	2449,89
1.1	Rețelele de aprovizionare cu apã	1680,0
1.2	Camera de captare	388,0
1.3	Turnurile de apã	320,0
1.4	Automobil Vaz 2107	48,91
1.5	Electrogenerator 66850	12,98
II.	Sistemul de canalizare	3718,93
2.1	Stația de epurare a apelor uzate	3207,53
2.2	Colector de canalizare	506,47
2.3	Pompã de curãțat fãntãni	3,28
2.4	Furtun plat	1,65
Total		6168,82

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul mãsurii de sprijin este Î.M., ”Crisbolțun” (IDNO 1015609000071), fondatorul cãreia este Consiliul sãtesc Cristești și Consiliul sãtesc Bolțun. Întreprinderea a fost înființatã în baza Deciziei Consiliului sãtesc Cristești nr. 6/6 din 28.10.2014 cu privire la fondarea întreprinderii municipale ”Crisbolțun”, ca unitate economicã cu personalitate juridicã, care funcționeazã pe bazã de gestiune economicã și autonomie financiarã, în scopul administrãrii bunurilor din domeniul public.

Întreprinderea presteazã serviciile de alimentare cu apã și canalizare pe teritoriul satelor Cristești și Bolțun (ambele din raionul Nisporeni), care este o piațã de interes local. Serviciul public de alimentare cu apã și canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autoritãții publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, mãsurã de sprijin trebuie sã îndeplineascã cumulativ urmãtoarele condiții:

- sã fie acordatã din resurse de stat sau din resursele unitãților administrativ-teritoriale sub orice formã;
- sã fie acordatã în mod selectiv;
- sã confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piațã;
- sã denatureze sau riscã sã denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Cristești, raionul Nisporeni, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Crisbolțun”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M.”Crisbolțun” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art. 14 (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. Chiar dacă întreprinderea este unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza satului Cristești, raionul Nisporeni acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Cristești, raionul Nisporeni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru cetățenii din satul Cristești, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013,

evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Nisporeni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 65% din populația urbană și 40% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 75% din populația urbană și 60% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Cristești, raionul Nisporeni și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Până la construcția rețelei de apeduct populația satului Cristești se alimenta cu apă din fântâni, care, însă nu îndeplina pe deplin necesitățile consumatorilor. Fântânile arteziene, cât și țevile existente erau în stare deplorabilă, fiind uzate complet și prezentând pericol antisănitărilor.

Ajutorul de stat acordat Î.M. "Crisbolțun" va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite să beneficieze de servicii de calitate populația, instituțiile de menire social-culturală și întreprinderile din localitate. Rețeaua de apeduct are o lungime totală de 18,0 km, iar rețeaua de canalizare se întinde pe o lungime de 2,2 km (se preconizează extinderea în întreaga localitate).

Construcția sistemului de aprovizionare cu apă potabilă și canalizare a avut drept obiectiv și realizarea de noi oportunități pentru dezvoltarea economică, atragerea investițiilor și creșterea calității vieții. Gestionarea eficientă a acestuia va produce următoarele efecte:

- aprovizionarea instituțiilor, întreprinderilor și a cetățenilor cu apă, ca product de prima necesitate pentru funcționarea și dezvoltare umană normală;

- îmbunătățirea sănătății populației (prevenirea bolilor și reducerea mortalității cauzată de poluarea mediului înconjurător);
- îmbunătățirea condițiilor de trai și a calității vieții cetățenilor și astfel, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localității.

Este necesară, astfel, asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare și prin prestarea serviciilor calitative.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului sătesc nr. 3/1 din 01.07.2016 cu privire la delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către Î.M. "Crisbolțun" a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. "Crisbolțun" și contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din satul Cristești, raionul Nisporeni, încheiat între Consiliul sătesc Cristești și Î.M. "Crisbolțun".

Ajutorul de stat acordat Î.M. "Crisbolțun" este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. "Crisbolțun" în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Cristești raionul Nisporeni, având ca beneficiar Î.M."Crisbolțun" și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat Î.M."Crisbolțun" raionul Nisporeni.
3. Primăria satului Cristești, raionul Nisporeni va transmite până la 31.03.2017 Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE