



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

**Nr. ASR-41
din 26.08.2016**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M., „Sămășcani - Servicii”, parvenită de la Primăria satului Sămășcani, raionul Șoldănești prin adresările nr. 197/02 din 14.06.16 și nr. 457 din 27.06.16 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

La data de 28.06.2016, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M., „Sămășcani - Servicii” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402-XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Legea nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Decizia Consiliului Sătesc Sămășcani nr. 2/3 din 07.04.2014 cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale „Sămășcani –Servicii”;
- Decizia Consiliului sătesc Sămășcani nr. 1/8 din 16 februarie 2015 cu privire la transmiterea mijloacelor și bunurilor materiale de la Primăria satului Sămășcani la Î.M.„Sămășcani - Servicii”;
- Decizia Consiliului local nr.3/2 din 10 iunie 2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Întreprinderii Municipale „Sămășcani –Servicii”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a bunurilor materiale (patrimoniul format în cadrul proiectului „Aprovizionarea cu apă potabilă a locuitorilor satului Sămășcani, raionul Șoldănești”) în valoare de 3271,1 mii lei.

Tabelul nr.1 Bunurile materiale transmise Î.M ”Sămășcani - Servicii”,mii lei

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma
1.	Rețeaua de apeduct	3271,1
	Total	3271,1

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.„Sămășcani-Servicii”, raionul Șoldănești (IDNO 1014606001184), fondatorul căreia este Consiliul sătesc Sămășcani. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului sătesc nr. 2/3 din 07 aprilie 2014 cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale „Sămășcani –Servicii”, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apă și canalizare). Adresa juridică este raionul Șoldănești, satul Sămășcani, MD-7233. Serviciile de alimentare cu apă sunt organizate sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Întreprinderea activează pe teritoriul satului Sămășcani, raionul Șoldănești, fiind o piață de interes local.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Sămășcani, raionul Șoldănești, respectiv măsura de sprijin este *acordată din resursele unității administrativ–teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.„Sămășcani - Servicii”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M., Sămășcani - Servicii” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

Conform art. 14 (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. Chiar dacă întreprinderea este unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza satului Sămășcani, raionul Șoldănești acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Sămășcani, raionul Șoldănești, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru cetățenii din satul Sămășcani, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de

interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Șoldănești vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația urbană și 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 24% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Sămășcani, raionul Șoldănești și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, ridicarea nivelului social și igienic al populației. Construcția sistemului de alimentare cu apă va duce la minimalizarea cheltuielilor privind aprovizionarea cu apă a locuitorilor, creșterea rentabilității industriei prelucrătoare a produselor agricole, protejarea monumentelor naturale ale Republicii Moldova.

Până la construcția rețelei de apeduct, care are o lungime de 13 km, populația satului Sămășcani, raionul Șoldănești se alimenta cu apă din fântâni cu adâncime mică, care, însă era foarte poluată și nu corespundea cerințelor și normelor sanitaro - igienice, au fost cazuri de boli gastrointestinale și infecțioase care a alarmat foarte mult administrația Primăriei.

Î.M., „Sămășcani - Servicii” este unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă în satul Sămășcani, raionul Șoldănești. Ajutorul de stat acordat este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil. Ultima dată tarifele la prestarea serviciilor de alimentare cu apă au fost aprobate la data de 16 februarie 2015 prin Decizia Consiliului sătesc nr. 1/8 și constituie pentru utilizatori persoane fizice, până la 3 m³ - 7 lei/m³ de apă, iar de la 3 m³ - 9 lei m³ de apă.

Construcția sistemului de alimentare cu apă, cât și a sistemului de canalizare va permite conectarea la apă de calitate a celor 1800 de locuitori, evacuarea apelor uzate de la cele 540 de gospodării și 5 instituții social-culturale printr-un sistem de canalizare eficient. Rezultatele reale ale efectului ecologic va duce la prevenirea și stoparea poluării apelor de suprafață și freatică, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localității Sămășcani.

Potențialul tehnic și de personal existent la întreprindere oferă oportunități reale pentru dezvoltarea serviciului, astfel încât să acopere întreaga localitate și să se extindă și în localitățile din zona adiacentă (satul Peciște, raionul Rezina și satul

Fuzăuca, raionul Șoldănești). Construcția sistemului de alimentare cu apă potabilă a avut drept obiectiv și realizarea de noi oportunități pentru dezvoltarea economică, atragerea investițiilor și creșterea calității vieții.

Gestionarea eficientă a acestuia va produce următoarele efecte:

- îmbunătățirea sănătății populației (prevenirea bolilor și reducerea mortalității cauzată de poluarea mediului înconjurător);
- aprovizionarea instituțiilor și a cetățenilor cu apă, ca product de primă necesitate pentru funcționarea și dezvoltare umană normală;
- amenajarea zonelor stricte de protecție sanitară a sondei și rezervorului de apă și excluderea pericolului de afectare a sursei de apă;
- îmbunătățirea condițiilor de trai și a calității vieții cetățenilor și astfel, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localităților, reducerea îmbolnăvirilor în rândul copiilor și bătrânilor.

Este necesară, astfel, asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și prin prestarea serviciilor calitative.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, în anul 2016, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia nr. 3/2 din 10 iunie 2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Întreprinderii Municipale „Sămășcani - Servicii” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Sămășcani Servicii” și au fost operate modificări la contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă nr. 97 din 02.03.2015, încheiat între Primăria satului Sămășcani și Î.M. „Sămășcani – Servicii”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Sămășcani Servicii” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Sămășcani – Servicii” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse și ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Sămășcani raionul Șoldănești, având ca beneficiar Î.M. „Sămășcani Servicii” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M. „Sămășcani Servicii” raionul Șoldănești.
3. Primăria satului Sămășcani, raionul Șoldănești va transmite până la 31.03.2017 Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE