



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



MD- 2068, Republica Moldova, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 05.09. 2022

nr. DCE – 05/22-55

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (*în continuare – Legea concurenței*), Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33 din 17.02.2022,
analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 05 din 29.04.2022, materialele acumulate în cadrul investigației, precum și observațiile asupra raportului de investigație ale părții care intenționează preluarea controlului

A CONSTATAT:

1. La data de 11.03.2022, la Consiliul Concurenței a fost depus formularul complet de notificare înregistrat cu număr de intrare 599 din 11.03.2022, în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) al Legii concurenței privind concentrarea economică ce se referă la preluarea ✂ întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL de către întreprinderea „Elevator Com Group” SRL. Formularul de notificare a operațiunii de concentrare economică depus, a devenit efectiv la data de 22.03.2022.
2. Analizând formularul complet privind notificarea concentrării economice ce urmează a se realiza și materialele acumulate în procesul de examinare a tranzacției prin prisma prevederilor Legii concurenței și a Regulamentului privind concentrările economice, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 17 din 30.08.2013 (*în continuare – Regulamentul privind concentrările economice*), s-a constatat că, operațiunea de concentrare economică notificată cade sub incidența Legii concurenței și există îndoieli privind compatibilitatea cu mediul concurențial a operațiunii.
3. În temeiul art. 41 alin. (1) lit. f) din Legea concurenței, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 05 din 29.04.2022, s-a dispus inițierea investigației concentrării economice notificate de către întreprinderea „Elevator Com Group” SRL.

I. Părțile implicate în operațiunea de concentrare economică

Partea achiziitoare:

4. „Elevator Com Group” SRL, întreprindere înregistrată la data de 09.02.2022, IDNO –

10206008001376, cu sediul în Republica Moldova, or. Căușeni, str. Tighina, 86. ✂ Principalul gen de activitate al întreprinderii „Elevator Com Group” SRL, conform informației Biroului Național de Statistică (în continuare – BNS) este cultivarea cerealelor (exclusiv orez), plantelor leguminoase și a plantelor producătoare de semințe oleaginoase.

În procesul de analiză a formularului de notificare depus la Consiliul Concurenței a fost constatat că ✂ este beneficiarul efectiv pentru alte ✂ întreprinderi care activează pe teritoriul Republicii Moldova ✂

5 – 17 ✂

Partea ce urmează a fi achiziționată:

18. „Basarabia – Agro” SRL, întreprindere înregistrată la data de 14.01.2022, IDNO 1003601002753, reorganizată din CAP „Basarabia”, cu sediul în Republica Moldova, r-nul Anenii – Noi, s. Hîrboveți, str. Păcii, 19. Asociați ai întreprinderii: ✂ care dețin în comun 100% din capitalul social al întreprinderii. ✂ Principalul gen de activitate al întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL, conform BNS – cultivarea cerealelor (exclusiv orez), plantelor leguminoase și a plantelor producătoare de semințe oleaginoase.

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

19. Evaluarea unei concentrări economice prin prisma compatibilității acesteia cu mediul concurențial poate avea loc după determinarea pieței relevante. În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței piața relevantă reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

20. *Piața relevantă a produsului* este piața produselor considerate interschimbabile de către consumatori sau substituibile, datorită utilizării date a acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

21. Părțile implicate în realizarea operațiunii de concentrare economică analizată sunt prezente pe piața cultivării cerealelor (exclusiv orez), plantelor leguminoase și a plantelor producătoare de semințe oleaginoase. În baza informațiilor prezentate în formularul complet privind notificarea concentrării economice și materialelor acumulate, se menționează că întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică au obținut venit din vânzări în anul 2021, conform informațiilor prezentate în tabelele 1 și 2.

22. Din informația indicată în tabelul 1 se constată că întreprinderea „Elevator Com Group” SRL generează mai mult de ✂ din venitul total al întreprinderii din comercializarea produselor cerealiere și semințelor oleaginoase. Totodată, cca. ✂ din cifra totală de afaceri a fost generată în urma prestării serviciilor de arendă a terenurilor agricole.

23. Din venitul total generat de întreprinderea „Basarabia – Agro” SRL reieșind, din informația prezentată în tabelul 2, se constată că întreprinderea în anul 2021 a obținut cca. ✂ din comercializarea produselor cerealiere, leguminoase și semințelor oleaginoase, iar circa ✂ în urma comercializării altor produse.

24. ✂

25. Potrivit art. 28 alin. (3) din Legea concurenței, dimensiunile pieței relevante, inclusiv piața relevantă a produsului se determină în funcție de natura problemei concurențiale. Astfel, având în vedere faptul că, în urma tranzacției ce urmează a se realiza între întreprinderile „Basarabia – Agro” SRL și „Elevator Com Group” SRL, va avea loc o concentrare economică cu integrare pe orizontală pe piața cultivării și comercializării grâului, orzului, porumbului și semințelor de floarea-soarelui, pentru a evalua efectele concentrării economice asupra mediului concurențial și a nu admite apariția obstacolelor semnificative în calea concurenței efective pe piață, în sensul examinării cazului dat au fost stabilite următoarele piețe relevante a produsului:

- *piața comercializării cu ridicata a grâului*
- *piața comercializării cu ridicata a orzului*
- *piața comercializării cu ridicata a porumbului*
- *piața comercializării cu ridicata a semințelor de floarea-soarelui*

26. **Piața geografică relevantă** este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

27. Din informația prezentată în formularul de notificare, rezultă că părțile implicate își realizează activitatea pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Astfel, piața relevantă geografică aferentă piețelor produsului a fost identificată în cadrul examinării operațiunii date, ca fiind întreg teritoriul Republicii Moldova. Din cele expuse, în scopul examinării efectelor concentrării economice dintre întreprinderile „Basarabia – Agro” SRL și „Elevator Com Group” SRL asupra mediului concurențial, au fost definite următoarele piețe relevante:

- *piața comercializării cu ridicata a grâului pe întreg teritoriul Republicii Moldova*
- *piața comercializării cu ridicata a orzului pe întreg teritoriul Republicii Moldova*
- *piața comercializării cu ridicata a porumbului pe întreg teritoriul Republicii Moldova*
- *piața comercializării cu ridicata a semințelor de floarea-soarelui pe întreg teritoriul Republicii Moldova.*

III. Acte și fapte constatate

28. Conform art. 20 alin. (1) al Legii concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

29. Operațiunea de concentrare economică ce urmează a se realiza prin preluarea ✂ întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL, a fost notificată la Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare.

30. Operațiunile de concentrare economică conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.

31. ✂ a realizat pentru anul 2021 cifră de afaceri ✂ lei iar întreprinderea „Basarabia – Agro” SRL cifra de ✂ lei, astfel întrunind condițiile art. 22. alin.(2) din Legea concurenței.

32. Analizând informația parvenită de la Agenția Servicii Publice prezentată la data de 19.04.2022, materialele aferente tranzacțiilor a fost identificat faptul că ✂ se regăsea în calitate de beneficiar efectiv pentru următoarele întreprinderi: ✂.

De menționat că, întreprinderile date nu se regăsesc ca părți implicate în tranzacțiile notificate și respectiv datele aferente întreprinderilor menționate lipsesc.

33. Pentru verificarea informațiilor în vederea clarificării conexiunii întreprinderilor din ✂ cu alte întreprinderi care nu au fost incluse în formularul de notificare și totodată, pentru excluderea îndoielilor grave privind compatibilitatea tranzacției de concentrare economică notificată cu referire la preluarea controlului de către întreprinderea „Elevator Com Group” SRL asupra întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL cu mediul concurențial, în conformitate cu prevederile art. 41 alin. (1) lit. f) și art.25 alin. (1) lit. c) din Legea concurenței, la data 29.04.2022 prin Dispoziția Plenumului Consiliului Concurenței nr. 05 s-a dispus inițierea investigației.

34 – 39 ✂

40. Totodată, au fost prezentate mai multe informații cu referire la exercitarea controlului efectiv asupra întreprinderilor vizate. Deși ✂ a confirmat faptul că în calitate de administrator, răspunde de activitatea operațională și administrează aceste întreprinderi, totuși este responsabil pentru aceste activități față de beneficiarul efectiv final.

41. Din cele expuse, se concluzionează că ✂ la momentul depunerii formularului de notificare nu era beneficiarul efectiv al ✂, însă activa în calitate de administrator conform statutului companiilor ✂.

IV. Analiza efectelor operațiunii asupra mediului concurențial

42. Concentrările economice care intră în sfera de aplicare a Legii concurenței sunt evaluate în scopul stabilirii compatibilității acestor operațiuni cu mediul concurențial.

43. Conform pct. 141 din Regulamentul privind concentrările economice, pentru stabilirea compatibilității lor cu un mediu concurențial, operațiunile de concentrări economice se evaluează în baza următoarelor criterii, cu condiția că acestea să fie în beneficiul consumatorului și să nu reprezinte un obstacol în calea concurenței:

- necesitatea de a menține și de a dezvolta concurența pe piața relevantă, ținând cont de structura tuturor piețelor vizate de concentrare și de concurența existentă sau potențială din partea întreprinderilor aflate pe teritoriul sau în afara Republicii Moldova;
- poziția de piață deținută de către întreprinderile implicate, puterea lor economică și financiară;
- alternativele disponibile pentru furnizori și utilizatori, accesul lor la piețe și la surse de aprovizionare, precum și orice alte bariere legale sau de altă natură la intrarea pe piață;
- tendința cererii și a ofertei pentru produsele relevante;
- interesele consumatorilor intermediari și finali;
- evoluția progresului tehnic și economic.

44. În conformitate cu art. 23 alin. (5) al Legii concurenței, condițiile de bază pe care trebuie să le îndeplinească operațiunile de concentrare economică, pentru a fi compatibile cu mediul

concurențial sunt: să fie în beneficiul consumatorului și să nu reprezinte un obstacol în calea concurenței.

45. Stabilirea compatibilității operațiunii de concentrare economică ce urmează a se realiza prin preluarea controlului unic de către „Elevator Com Group” SRL asupra „Basarabia – Agro” SRL, a fost evaluată prin prisma piețelor relevante stabilite. Ambele părți implicate în realizarea operațiunii analizate sunt prezente pe piața comercializării culturilor cerealiere (cu excepția orezului) și a semințelor de floarea-soarelui. Din informațiile disponibile din oficiu și prezentate de către BNS, s-a identificat faptul că, în Republica Moldova activează circa 3000 de întreprinderi pe piața dată. Pentru a analiza efectele operațiunii asupra mediului concurențial, au fost calculate cotele relative de piață ale părților implicate înainte și după realizarea operațiunii de concentrare economică pe piețele relevante determinate.

46. În scopul determinării volumului total al piețelor comercializării cu ridicata a grâului, orzului, porumbului și semințelor de floarea-soarelui a fost analizat volumul produs a culturilor sus menționate (informație solicitată/prezentată de BNS), volumul importurilor și volumul exporturilor (informație procesată din baza de date a Serviciului Vamal).

47. În urma acestor analize și a răspunsurilor la solicitările efectuate către concurenții prezenți pe piețele relevante analizate, au fost calculate cotele de piață ale ✂ și cotele de piață a întreprinderii ce urmează a fi preluată. Informația este prezentată în tabelul 3.

✂

48. Astfel în anul 2021, *pe piața comercializării cu ridicata a grâului* pe teritoriul Republicii Moldova sunt prezente cca. 3000 de întreprinderi. Din dimensiunea totală a pieței respective ✂ are o cotă ce se încadrează în limitele intervalului de ✂ din piață dată. Întreprinderea „Basarabia – Agro” SRL are o cotă de piață care se încadrează în limita intervalului ✂ din piață.

49. *Pe piața comercializării cu ridicata a orzului* pe teritoriul Republicii Moldova sunt prezente cca. 1200 de întreprinderi. Din dimensiunea totală a pieței respective ✂ are o cotă ce se încadrează în limitele intervalului de ✂ din piață dată. Întreprinderea „Basarabia – Agro” SRL se încadrează în limitele intervalului de ✂ din piață.

50. *Pe piața comercializării cu ridicata a porumbului* pe teritoriul Republicii Moldova sunt prezente cca. 3000 de întreprinderi. Din dimensiunea totală a pieței respective ✂ are o cotă ce se încadrează în limitele intervalului de ✂ din piață dată. Întreprinderea „Basarabia – Agro” SRL se încadrează în limitele intervalului de ✂ din piață.

51. *Pe piața comercializării cu ridicata a semințelor de floarea-soarelui* pe teritoriul Republicii Moldova sunt prezente cca. 3500 de întreprinderi. Din dimensiunea totală a pieței respective ✂ are o cotă ce se încadrează în limitele intervalului de ✂ din piață dată.

Întreprinderea „Basarabia – Agro” SRL se încadrează în limitele intervalului de ✂ din piață.

52. Din cele expuse, în urma evaluării tranzacției notificate ce urmează a se realiza, se conchide că structura piețelor relevante, cotele de piață, precum și modul de integrare a întreprinderilor implicate în operațiunea de concentrare economică nu duce la crearea sau consolidarea unei poziții dominante.

V. Exercițarea dreptului la apărare

53. Prin scrisoarea nr. DCE 06/178-1091 din 14.07.2022, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 al Legii concurenței, a remis către întreprinderea „Elevator Com Group” SRL raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 05 din 29.04.2022 în vederea exercitării dreptului la apărare inclusiv a dreptului de a prezenta observații asupra raportului de investigație.

54. Întreprinderea „Elevator Com Group” SRL în conformitate cu prevederile art. 58 alin. (1) al Legii concurenței, în vederea exercitării dreptului la apărare, prin ✂ a prezentat observații asupra raportului de investigație care au fost analizate și luate în considerație la emiterea prezentei Decizii.

55. Prin urmare, Consiliul Concurenței, a asigurat integral părților supuse investigației dreptul la apărare prevăzut la art. 40 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018 și la art. 58 al Legii concurenței.

VI. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței

56. Operațiunea de concentrare economică ce urmează a se realiza prin preluarea controlului de către întreprinderea „Elevator Com Group” SRL asupra întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL a fost analizată prin prisma prevederilor Legii concurenței și a Regulamentului privind concentrările economice.

57. În conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

58. Prin preluarea ✂ întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL de către întreprinderea „Elevator Com Group” SRL se va realiza o operațiune de concentrare economică, în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței.

59. Potrivit prevederilor Legii concurenței, operațiunile de concentrare economică care depășesc pragurile stabilite la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acestora.

60. Tranzacția de preluare ✂ întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL, a fost notificată la Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare.

61. În temeiul art. 41 alin. (1) lit. f) și art.25 alin. (1) lit. c) din Legea concurenței, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 05 din 29.04.2022, s-a dispus inițierea investigației cu referire la notificarea concentrării economice depusă de către „Elevator Com Group” SRL.

62. În cadrul evaluării compatibilității cu mediul concurențial a tranzacției notificate prin prisma piețelor relevante identificate, se constată că operațiunea de concentrare economică analizată nu va afecta mediul concurențial prin crearea sau consolidarea unei poziții dominante sau prin restrângerea, denaturarea sau împiedicarea în orice alt mod a concurenței efective.

63. Pe piața comercializării cu ridicata a grâului, orzului, porumbului și semințelor de floarea-soarelui, datorită faptului că, întreprinderea achiziționată deține o cotă nesemnificativă, și respectiv ca urmare a realizării operațiunii de concentrare economică poziția/cotele de piață ale

✂ nu se modifică esențial. Așadar, operațiunea analizată nu are ca efect înlăturarea, restrângerea sau denaturarea concurenței.

64. În cadrul prezentei investigații între părțile ce fac parte din ✂ există relații economice (prin contracte de furnizare pe termen scurt în mediu 3 luni) ✂. Acest fapt nu oferă în sine probarea unei dependențe economice existente ✂.

65. În cadrul investigației, prin prisma prevederilor art. 188 din Codul civil nr.1107/2002, au fost analizate riscurile unui potențial conflict de interese între ✂, care însă, nefiind rezultatul operațiunii de concentrare economică, se referă la relațiile civile între administrator și asociat. ✂.

66. În cadrul examinării cazului dat, la data de 23.03.2022, pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, a fost plasat avizul cu referire la notificarea concentrării economice dintre „Elevator Com Group” SRL și „Basarabia – Agro” SRL, prin care agenții economici terți au avut posibilitatea de a-și expune punctele de vedere și observațiile, referitor la modul în care tranzacția în cauză afectează sau poate afecta concurența pe piața relevantă stabilită. Observații și/sau puncte de vedere nu au parvenit.

67. Din cele expuse, se concluzionează că îngrijorările de ordin concurențial care au stat la baza inițierii investigației, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 05 din 29.04.2022, nu au fost probate.

68. Totodată, realizarea operațiunii de concentrare economică dintre „Elevator Com Group” SRL și „Basarabia – Agro” SRL este compatibilă cu mediul concurențial.

Reieșind din cele expuse, ținând cont de prevederile legale, în temeiul art. 25, art. 41, art. 46 și art. 65 din Legea concurenței, Plenului Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A declara operațiunea de concentrare economică ce urmează a se realiza prin preluarea controlului de către întreprinderea „Elevator Com Group” SRL asupra întreprinderii „Basarabia – Agro” SRL, compatibilă cu mediul concurențial.
2. Decizia dată poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializată în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).
3. Decizia intră în vigoare la data adoptării.

Alexei GHERȚESCU
Președinte