



---

---

## PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

### DECIZIE

**Nr. ASR - 83**  
**din 14. 11. 2019**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale "Gospodăria Comunal - Locativă Călărași" (în continuare Î.M." Gospodăria Comunal - Locativă Călărași"), parvenită de la Primăria orașului Călărași prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 470 din 03.07.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria orașului Călărași a notificat măsura de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M. "Gospodăria Comunal - Locativă Călărași". Notificarea a devenit efectivă la data de 26.09.2019.

2. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina oficială web a Consiliului Concurenței la data de 01.11.2019, în conformitate cu prevederile art.18 alin.(1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile.
- Decizia Consiliului orășenesc Călărași nr.01/02 din 24.02.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general ÎM „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”.
- Decizia Consiliului orășenesc Călărași nr.05/02-05 din 28.09.2018 cu privire la înregistrarea în bilanțul contabil.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

3. Beneficiarul măsurii de sprijin, în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, este Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”(IDNO 1003609007259), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Călărași.
4. Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” este titular de licență pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare – AC nr. 000579 din 12.02.2016, valabilă până la 12.02.2041.
5. Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” prestează servicii de captare, distribuire și epurare a apelor uzate și de salubritate pe teritoriul orașului Călărași (inclusiv, satele Tuzara și Nișcani - localități aflate în administrarea orașului Călărași).
6. Atribuirea serviciilor de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului orășenesc Călărași nr.01/02 din 24.02.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” și a contractului de delegare a serviciilor de colectare și epurare a apelor uzate încheiat la 06.03.2017 între Primăria orașului Călărași și Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”.

## **IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE**

7. În conformitate cu Decizia Consiliului orășenesc Călărași nr.05/02-05 din 28.09.2018, autoritatea publică locală a decis acordarea măsurii de sprijin Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” în vederea prestării serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate. Măsura de

sprijin constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a bunurilor în valoare de 3000 mii lei (conform Tabelului 1).

**Tabelul 1. Bunurile materiale transmise Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”**

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Autospecială (Vindajor) cu utilaj pentru spălarea sistemelor de canalizare	1250
2.	Autospecială pentru colectarea și compactarea DMS	1750
<b>Total</b>		<b>3000</b>

*Sursa: Elaborat de examinator în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat*

## **V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT**

**8.** Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

**a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ- teritoriale sub orice formă**

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei orașului Călărași, respectiv, măsura de sprijin este acordată din *resursele unităților administrativ-teritoriale*.

**b) să fie acordată în mod selectiv**

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost selectivă.

**c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

Administrația Publică Locală nu percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

**d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența**

Deși Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”, e unica care prestează servicii de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate în orașul Călărași, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

**9.** Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

## **VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

- 10.** Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.
- 11.** Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:
  - dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea orașului Călărași, Regiunea de Dezvoltare Centru.
  - susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate.
- 12.** Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.
- 13.** Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate pentru locuitorii din orașul Călărași, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.
- 14.** Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general, trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
  - ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de interes economic general;
  - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
- 15.** Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
- 16.** Până în a. 2020, în raionul Călărași vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 95% din populația urbană și 75% din populația rurală, din care cu apă potabilă calitativă 60%. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și

durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 30% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare, atât la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

**17.** Cu referire la Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013 –2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248 din 10.04.2013, gestionarea deșeurilor solide este strâns legată de obiectivele de dezvoltare a țării. Pe de o parte, managementul neadecvat al deșeurilor în țară are un impact negativ asupra:

- dezvoltării agriculturii, ca rezultat al folosirii solului pentru depozite de deșeuri, pe când aceste terenuri pot fi utilizate în activități agricole;
- dezvoltării turismului, ca rezultat al știrbirii imaginii generale asociate cu depozitele de deșeuri și cu mirosul neplăcut ce se emană de la acestea;
- sănătății publice, ca rezultat al condițiilor antisaniare ale depozitelor de deșeuri și al potențialului lor de a deveni focare de infecții.

Pe de altă parte, investițiile în acest sector nu numai că vor soluționa aceste probleme, dar, de asemenea, vor contribui la:

- crearea locurilor noi de muncă prin prepararea și utilizarea materialelor pentru reciclare;
- îmbunătățirea rezervelor de schimb extern prin exportarea materialelor de reciclare;
- favorizarea productivității agricole prin producerea compostului conform criteriilor de calitate;
- securitatea energetică locală prin recuperarea energiei din deșeuri;
- obținerea noilor surse de venituri din acțiunile de reducere a emisiilor de bioxid de carbon asociate cu degradarea deșeurilor.

**18.** Gestionarea eficientă a deșeurilor presupune costuri semnificative, atât investiționale, cât și operaționale. Prevederile legislației referitor la deșeuri nu acoperă în totalitate costurile necesare asigurării unei gestiuni de calitate a deșeurilor. Infrastructura insuficientă și neadecvată cerințelor actuale conduce la o productivitate scăzută a serviciului de salubritate. Dezvoltarea instituțională a companiilor de salubritate și îmbunătățirea performanțelor economice depind, în mare parte, de îmbunătățirea infrastructurii.

**19.** Conform prevederilor punctului 3 din contractul de delegare a serviciilor de colectare și epurare a apelor uzate, încheiat la 06.03.2017 între Primăria orașului Călărași și Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”, obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficiența acestor servicii, protecția mediului înconjurător, și dezvoltarea durabilă a serviciilor.

**20.** În baza informației prezentate de Primăria orașului Călărași, conform prognozelor, în perioada 2019-2023, veniturile și costurile aferente activității

de prestare a serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate urmează să crească cu 809,9 mii lei (cu 20,08%), respectiv, cu 812,1 mii lei (cu 20,02%). Totodată, în perioada de referință, întreprinderea va înregistra pierderi din activitatea de prestare a serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate care vor crește cu 10,23%.

21. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr.7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2018, nr.289 din 15.12.2017. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 4190 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în gestiune economică, menționate în Tabelul 1, pentru perioada a.a. 2019-2024.
22. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.
23. Astfel, rata CHIBOR la data de 28.09.2018, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 9,96 %. Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada a.a. 2019 - 2024 este de 3136,95 mii lei, conform Tabelului 2.

**Tabelul 2. Valoarea anuală a ajutorului de stat, pentru anii 2019-2023, mii lei**

Nr.	Indicatori	anii				
		2019	2020	2021	2022	2023
1	Rezultatul din activitatea de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate (costul net)	(21,5)	(21,9)	(22,5)	(23,0)	(23,7)
2	Profit rezonabil	405,57	425,3	445,73	465,87	486,78
3	Compensație maximă – admisibilă (r.1 +r.2)	427,07	447,2	468,23	488,87	510,48
4	Ajutor de stat actualizat	813,93	669,91	541,54	461,71	367,01

*Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

24. În urma analizei informației se constată că, în perioada 2019- 2021, sprijinul acordat Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct.55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes

public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

25. Cu referire la informația prezentată de Primăria orașului Călărași, ca urmare a acordării ajutorului de stat, vor fi înregistrate următoarele rezultate:

- creșterea calității serviciilor acordate de întreprinderea municipală;
- asigurarea cu apă potabilă și evacuarea apelor menajere în mod sigur 24/24 ore;
- asigurarea unui oraș mai curat;
- extinderea teritoriului de activitate a întreprinderii municipale.

Totodată, la rețeaua de canalizare vor fi conectați 3598 de consumatori, iar de serviciul de salubritate vor beneficia 2800 consumatori.

26. Ajutorul de stat acordat Î.M. ”Gospodăria Comunal - Locativă Călărași ” este necesar în vederea operării serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate și a serviciilor de salubritate. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestor servicii un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

27. Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” este unica întreprindere care prestează servicii de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate în orașul Călărași și prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor date asupra altor localități din raionul Călărași.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” în scopul prestării serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

### **DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura de sprijin, acordată prin Decizia Consiliului orașenesc Călărași nr.05/02-05 din 28.09.2018, notificată de către Primăria orașului Călărași privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri în sumă de 3000 mii lei, Î.M. ”Gospodăria Comunal – Locativă

Călărași”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de canalizare și epurare a apelor uzate și salubritate acordat Î.M. ”Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”.
3. Primăria orașului Călărași, va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Marcel Răducan**