



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din ”18” noiembrie 2021

Nr. OTG – 62

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 15.10.2020, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin care a fost acordată Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” (*în continuare - Î.M. „GLC”*), sub formă de subvenții/subsidii, precum și transmiterea la balanța Î.M. „GLC” a bunurilor materiale, parvenită de la Primăria municipiului Comrat, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00650 din 06.07.2021, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria municipiului Comrat, a notificat măsurile de sprijin Î.M. „GLC” sub formă de subvenții/subsidii în suma de 3621,92 mii lei, precum și transmiterea la balanța Î.M. „GLC” a bunurilor materiale în valoare de 3410,6 mii lei.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 12.10.2021.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 20.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Решение Комратского муниципального Совета №2/10 от 07.02.2014 Об обращении МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №4/7 от 21.03.2014 О ходатайстве руководства МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №8/15 от 27.05.2014 о выделении денежных средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №14/4 от 26.08.2014 о выделении денежных средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №21/4 от 24.12.2014 об оприходовании основных средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №12/8.1 от 15.09.2015 о выделении финансовых средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №12/8.7 от 15.09.2015 О ходатайстве МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №1/2.1 от 05.02.2016 о выделении денежных средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №1/4 от 05.02.2016 об увеличении балансовой стоимости основных средств и принятия на баланс основных средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №3/4.1 от 22.03.2016 о выделении финансовых средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №11/35.3 от 04.08.2016 о выделении финансовых средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №16/9 от 09.12.2016 о передаче материальных ценностей.
- Решение Комратского муниципального Совета №2.3.4 от 03.02.2017 о выделении денежных средств МП ЖКХ.

- Решение Комратского муниципального Совета № 6/1.4 от 31.03.2017 о выделении финансовых средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №6/56 от 31.03.2017 о выделении финансовых средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №6/66 от 31.03.2017 об оприходовании основных средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №8/40 от 28.04.2017 о ходатайстве МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №8/42 от 28.04.2017 о выделении денежных средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №11/3.4 от 26.05.2017 о ходатайстве МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №15/1.1 от 28.07.2017 о выделении финансовых средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №2/2 от 26.01.2018 об обращении МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №10/1.2 от 27.07.2018 о выделении финансовых средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №12/3 от 28.09.2018 о принятии на баланс и передачи основных средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №14/6.5 от 26.10.2018 о выделении финансовых средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №1/3 от 25.01.2019 об обращении МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №14/6 от 31.07.2019 о передаче основных средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №2/12 от 31.01.2020 об обращении МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №4/3.2 от 13.03.2020 о выделении финансовых средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №12/1 от 25.09.2020 о ходатайстве МП ЖКХ о выделении финансовых средств.
- Решение Комратского муниципального Совета №14/5 от 30.10.2020 о выделении финансовых средств МП ЖКХ.
- Решение Комратского муниципального Совета №7/18 от 04.06.2021 об утверждении Устава МП ЖКХ мун. Комрат и о предоставлении услуг общего экономического интереса МП ЖКХ Комрат.

- Решение Комратского муниципального Совета №18/3 от 29.12.2011 об утверждении тарифов на услуги по вывозу бытовых отходов (мусора) МПЖХК.
- Решение Комратского муниципального Совета №20/2 от 10.12.2014 об утверждении ставок местных сборов на 2015 год.
- Решение Комратского муниципального Совета №18/3 от 10.12.2015 об утверждении ставок местных сборов в мун. Комрат на 2016 год.
- Решение Комратского муниципального Совета №16/2 от 09.12.2016 об утверждении ставок местных сборов в мун. Комрат на 2017 год.
- Решение Комратского муниципального Совета №1/12 от 27.01.2017 г. О внесении изменений в п. 12 «Сбор за санитарную очистку на 2017 год».
- Решение Комратского муниципального Совета №16/2 от 09.12.2016 об утверждении ставок местных сборов в мун. Комрат на 2017 год.
- Решение Комратского муниципального Совета №17/2 от 14.12.2018 об утверждении перечня и ставок местных сборов в мун. Комрат на 2019 год.
- Решение Комратского муниципального Совета №27/6 от 20.12.2019 об утверждении перечня и ставок местных сборов в мун. Комрат на 2020 год.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „GLC” (IDNO 1003611001584), agent economic cu personalitate juridică, constituit în exclusivitate pe baza proprietății municipale, care, prin utilizarea ei judicioasă, produce anumite tipuri de mărfuri (*producție*), execută lucrări și prestează serviciile necesare pentru satisfacerea cerințelor fondatorului (*ale unității administrativ-teritoriale fondatoare*) și pentru realizarea intereselor sociale și economice ale colectivului de muncă.

5. Î.M. „GLC” cu sediul: MD-3801 str. Povedî 79, mun. Comrat, UTA Găgăuzia, Republica Moldova.

6. Întreprinderea a fost înregistrată la 14.04.1993. Unicul acționar fiind Consiliul municipal Comrat, cota 14756,00 lei, ce constituie 100%.

7. Întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate:

- Lucrări de învelitori.
- Lucrări de finisare a construcțiilor.
- Eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanate, salubritate și activități similare.
- Activități ale agențiilor imobiliare.
- Administrarea imobilelor.
- Închirierea bunurilor imobiliare proprii.

- Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.
- Închirierea și exploatarea bunurilor imobiliare proprii sau închiriate.
- Activități de servicii suport combinate.
- Construcțiile de clădiri și (sau) construcții inginirești, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările și restaurările.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

8. Atribuirea SIEG a fost realizată în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice din 01.03.2018, care a fost încheiat între Primăria municipiului Comrat și Î.M. „GLC”.

Conform prevederilor art. 3 din Contractul de delegare a serviciului public din 01.03.2018, încheiat între Primăria municipiului Comrat și Î.M. „GLC”, obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficiența acestor servicii, protecția mediului înconjurător și dezvoltarea durabilă a serviciilor.

9. Măsurile de sprijin acordate în perioada 2014-2020 de Primăria municipiului Comrat către Î.M. „GLC” constau în:

- **Oferirea subvențiilor/subsidiilor, în sumă de 3621,92 mii lei, conform tabelului 1.**

Tabelul 1

Subvenții/subsidii acordate Î.M. „GLC”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul transmiterii	Suma (mii lei)
1.	Subvenții/subsidii		2014	165,7
2.	Subvenții/subsidii		2015	92,01
3.	Subvenții/subsidii		2016	674,9
4.	Subvenții/subsidii		2017	1479,64
5.	Subvenții/subsidii		2018	661,6
6.	Subvenții/subsidii		2019	118,6
7.	Subvenții/subsidii		2020	429,47
Total				3621,92

Sursa: Formularul de notificare

- Transmiterea la balanța Î.M. „GLC” a bunurilor materiale în valoare de 3410,6 mii lei, după cum urmează:

Tabelul 2

Bunuri transmise la balanța Î.M. „GLC”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (mii lei)
1.	Autotransport specializat KO-449 17x 5H44917E0000016 momok19163470	2	2014	1450
2.	Încărcător Bobcat S 7	1	1994	209,9
3.	Containere	300	2016	519
4.	Echipamente de birou	1	2016	303,2
5.	GREIDER VOLVO NORGE A/SP120	1	1989	228,6
6.	Motoblock Q79 starter ZUBR	1	2017	18,2
7.	Încărcător Bobcat 863	1	2002	370
8.	Camion de gunoi Mercedes 817 D	1	1988	263
9.	Automobil RENO MEGAN	1	1995	48,7
Suma totală a bunurilor transmise la balanța				3410,6

Sursa: Formularul de notificare

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

10. În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, „ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”.

11. Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ teritoriale sub orice formă.

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesară îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- imputabilitatea statului;
- transferul resurselor.

- *Imputabilitatea statului* – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei administrației locale.

- *Transferul resurselor* – în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea veniturilor pentru stat*). Astfel, urmare a transmiterii bunurilor (*conform tabelului 2*), fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală a refuzat la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece mijloacele fixe transmise erau parte componentă a patrimoniului autorității publice locale. Prin urmare, are loc un transfer pozitiv de fonduri din resursele autorității publice locale, astfel fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții se constată că, măsurile de sprijin au fost acordate din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) să fie acordată în mod selectiv.

Măsurile de sprijin au fost acordate doar Î.M. „GLC”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv acestea au fost acordate în mod selectiv.

c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primăria municipiului Comrat, nu a perceput o contraprestație pentru bunurile transmise cu titlu gratuit, prin urmare Î.M. „GLC” și-a micșorat costurile pe care în condiții normale de piață trebuia să le suporte. Astfel, acordarea măsurilor de sprijin a avut un **efect propice asupra** indicatorilor economico-financiari. În acest caz, Î.M. „GLC” i s-a acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

d) să denaturează sau riscă să denatureze concurența.

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un

avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Deși Î.M. „GLC” e unica întreprindere care prestează servicii de colectare, transportare și întreținere a terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere în raza municipiului Comrat, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică altei întreprinderi, în cadrul unei proceduri de licitație publică.

Așadar, măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.

12. Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsurile de sprijin examinate constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

13. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de colectare, transportare și întreținere a terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

14. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

15. Serviciile publice de colectare, transportare și întreținere a terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

16. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care ar contribui la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

17. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea mun. Comrat din Regiunea de Dezvoltare UTA Găgăuzia;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (*SIEG*), servicii de colectare, transportare și întreținere a terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2 din 15.10.2020, obiectivul acordării ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională este de a sprijini dezvoltarea economică și de a crea noi locuri de muncă în unele regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de colectare, transportare și întreținere a terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere al locuitorilor din mun. Comrat.

18. Ajutorul de stat pe care l-a primit Î.M. „GLC” sub formă de bunuri materiale prin transmiterea la balanță în perioada 2014-2020 este în valoare de 3410,6 mii lei.

De asemenea, Î.M. „GLC” a beneficiat și de subvenții/subsidii în perioada 2014-2020, în sumă de 3621,92 mii lei. În total valoarea ajutorului de stat acordat a constituit 7032,52 mii lei, conform tabelului de mai jos

Tabelul 3

Nr.	Indicator	Anii						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Ajutor de stat (mii lei)	1615,7	92,01	1707,0	1726,4	1295,0	169,7	429,5

19. În mun. Comrat, infrastructura și managementul deșeurilor menajere este extrem de slab dezvoltat, atât cantitativ, cât și calitativ. Principala problemă este prezența a 5 gunoște neautorizate pe teritoriul municipiului și lichidarea constantă a acestora. Se atestă un nivel înalt de poluare a solurilor, apelor și altor componente ale mediului, cauzat de tradițiile neprietenoase mediului și infrastructura slab dezvoltată, dar și de indiferența populației. Pentru municipiu e specifică colectarea neseparată a deșeurilor.

20. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Ajutorul de stat acordat a fost destinat asigurării unui nivel mai înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și al unui mediu ambiant mai curat și sănătos prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de colectare, transportare și întreținerea terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere în mun. Comrat.

21. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

22. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „GLC” în scopul furnizării serviciului public de colectare, transportare și întreținere a terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere, în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea infrastructurii necesare în acest sens este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

- 1.** Măsurile de sprijin notificate de către Primăria municipiului Comrat, având ca beneficiar Î.M. „GLC”, ce constă în alocarea de subvenții/subsidii, precum și transmiterea la balanța Î.M. „GLC” a bunurilor materiale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- 2.** A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de colectare, transportare și întreținere a terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere acordat Î.M. „GLC”.
- 3.** Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei municipiului Comrat.
- 4.** Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Ion MAXIM

Vicepreședinte