



---

---

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. DA-40  
din 01.08.2016

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

aționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013,

examinând Raportul de investigație pe cazul inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 18.08.2015 și materialele acumulate în procesul investigației, observațiile părților implicate pe marginea raportului de investigație și informațiile acumulate după desfășurarea audierilor,

**A CONSTATAT:**

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare prin scrisoarea nr. 18/1-481 din 04.08.2015, a comunicat Consiliului Concurenței despre organizarea întrunirii cu reprezentanții Consiliului pe filiera de produs „Cereale și produse procesate” (*în continuare Consiliul pe filiera de produs*) și a solicitat prezența persoanei desemnate de Consiliul Concurenței la întrunirea din 06.08.2015, ora 10:30, sala de ședințe 405 (bd. Ștefan cel Mare 162, mun. Chișinău), în cadrul căreia urmau a fi abordate următoarele chestiuni:

1. Rezultatele preliminare referitoare la recoltarea culturilor cerealiere și leguminoase de grupa I.
2. Estimări privind necesitatea întreprinderilor de panificație în materie primă și evoluția prețurilor la cereale și produselor de panificație.
3. Regimul certificatelor de depozit pentru cereale.
4. Formarea prețurilor la materialul semincer pentru culturile de toamnă.
5. Diverse.

Consiliul filierei de produs este constituit în baza Legii nr. 257 din 27.07.2006 privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare. Consiliul pe filiera produsului este organism național constituit prin participarea

partenerilor de pe filiera produsului și a reprezentanților autorității publice, în scopul elaborării politicilor sectoriale pe filiera produsului și al armonizării acestora cu strategia și politicile naționale de piață agricolă.

La întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 (scrisoarea nr.18/1-534 din 03.09.2015) au participat:

- reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Consiliul Concurenței, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor etc.;

- reprezentanții partenerilor de pe filiera produsului: Asociația Națională a Producătorilor de Culturi Cerealiere „ANCP-Agro”, Federația Națională a Fermierilor din Moldova, A.O. „Asociația Brutarilor din Republica Moldova” (*în continuare ABRM*), Uniunea de persoane juridice „Asociația Națională a Industriilor de Panificație și Morărit” (*în continuare UPJANIPM*) etc.;

- reprezentanții ai mai multor întreprinderi, inclusiv din domeniul panificației: S.A. „Franzețuța”, S.A. „Cahulpan”, S.A. „Combinatul de pâine din Bălți”, S.R.L. „Brodețchi”.

La întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 a participat președintele ABRM I. Cojuhari, care este concomitent director al Î.I. „Brutărie-Cojuhari” și președintele UPJANIPM, V. Guțuleac, care este totodată directorul S.R.L. „Rodals”.

Membri ai ABRM sunt persoane fizice, care la 06.08.2015 practicau activitatea de fabricare a pâinii și produselor de panificație în 3 întreprinderi: Î.I. „Brutărie-Cojuhari” (IDNO 100360010357), S.R.L. „Danova-Prim” (IDNO 1003609006827), S.R.L. „Testor” (IDNO 1003607005413).

Membrii și fondatorii UPJANIPM, care practică activitatea de fabricare a pâinii și produselor de panificație sunt 5 întreprinderi: S.R.L. „Crist-Valg” (IDNO 1002605000761), S.C. „Budai-Grup” S.R.L. (IDNO 1003606007085), S.R.L. „Șapte Spice” (IDNO 1014606002907), S.R.L. „Rodals” (IDNO 1002600050370), S.R.L. „Ricomario” (IDNO 1003600104155).

S.A. „Combinatul de pâine din Bălți” (IDNO 1003602001100), S.R.L. „Brodețchi” (IDNO 1004606001297), S.A. „Franzețuța” (IDNO 1002600004030), S.A. „Cahulpan” (IDNO 1003603007486) nu sunt membre ale ABRM și UPJANIPM.

Directorii întreprinderilor S.A. „Franzețuța”, S.A. „Cahulpan”, S.A. „Combinatul de pâine din Bălți”, președintele ABRM și președintele UPJANIPM, au participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 în baza invitațiilor parvenite din partea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

Întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 a fost înregistrată pe suport digital și documentată în procesul-verbal al întrunirii de lucru a conducerii Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare cu reprezentanții Consiliului filierei de produs din 06.08.2015.

Conform procesului-verbal al întrunirii de lucru a conducerii Ministerului cu reprezentanții filierei de produs din 06.08.2015, au fost abordate chestiunile din invitația din 04.08.2015. Moderator al întrunirii de lucru a fost I. Sula, Ministrul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Chestiunile 3, 4, 5 din ordinea de zi a întrunirii Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 nu sunt relevante pentru investigația inițiată de Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 28 din 18.08.2015.

Șeful Direcției politice de producție, reglementări de calitate a produselor vegetale, M. Suvac, a prezentat informația privind Chestiunea 1. „Rezultatele preliminare referitoare la recoltarea culturilor cerealiere și leguminoase de grupa I”.

Referitor la Chestiunea 2. „Estimări privind necesitatea întreprinderilor de panificație în materie primă și evoluția prețurilor la cereale și produsele de panificație” s-au expus: V. Cojocar, director S.A. „Franzeleuța”, I. Cojuhari, președintele ABRM, M. Caraseni, director Î.M. „Trans-Oil Refinery” S.R.L., V. Mîrzenco, reprezentantul Federației Naționale a Fermierilor din Moldova, V. Guțuleac, președintele UPJANIPM, Șeful Direcției politice de producție, reglementări de calitate a produselor vegetale M. Suvac.

Reprezentanții întreprinderilor din domeniul panificației au susținut că producerea pâinii generează pierderi pentru întreprinderi, iar în legătură cu majorarea prețurilor la materia primă, energia electrică și gaz este necesar de a majora prețul pâinii.

Totodată s-a discutat necesitatea revizuirii mecanismului actual de reglementare a prețurilor pâinii instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 547 din 04.08.1995 cu privire la măsurile de coordonare și reglementare de către stat a prețurilor (tarifelor) și Hotărârii Guvernului nr. 335 din 24.05.1994 privind liberalizarea continuă a prețurilor.

În cadrul ședinței date, Ministrul Agriculturii și Industriei Alimentare I. Sula a declarat, că din calculele prezentate de S.A. „Franzeleuța” se estimează o creștere de la 10 la 15%, în dependență de rentabilitatea pe care o are aceasta la produsele indicate. Ministrul a menționat, că este important ca ajustarea prețurilor la pâine și mesajul către consumator să fie argumentat, reieșind din calcule reale efectuate în procesul de producere.

În rezultatul discuțiilor pe marginea Chestiunii 2 s-a hotărât că ABRM și UPJANIPM vor evalua suplimentar formarea prețurilor la produsele de panificație, în special a pâinii și vor informa organele centrale de specialitate referitor la

necesitatea ajustării prețurilor în funcție de cheltuielile de producere a pâinii reieșind din prevederile actelor legislative și normative în vigoare.

După întrunirea de lucru a conducerii Ministerului cu reprezentanții Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 a avut loc conferința de presă cu participarea Ministrului Agriculturii și Industriei Alimentare, I. Sula și directorului S.A. „Franzeluța” V. Cojocar. În cadrul conferinței de presă Ministrul a oferit mai multe informații aferente subiectelor abordate la întrunire, în special despre solicitarea producătorilor de pâine și ABRM adresată Ministerului, concluzia la care s-a ajuns ca urmare a întrunirii. Ministrul a afirmat în cadrul acestei conferințe de presă precum că, s-a solicitat o majorare de până la 15% a prețului pâinii, reieșind din prețurile făinii și a tarifelor majorate la energia electrică și gaze naturale.

Este de notat faptul, că din procesul-verbal al întrunirii de lucru a conducerii Ministerului cu reprezentanții Consiliului filierei de produs din 06.08.2015, nu se atestă careva solicitări cu privire la ajustarea prețului de până la 15% din partea participanților la ședința din 06.08.2015.

Potrivit procesului-verbal din 06.08.2015 cu privire la întrunirea de lucru a conducerii Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare cu reprezentanții Consiliului pe filiera de produs, sarcina de a evalua suplimentar formarea prețurilor la produsele de panificație, în special a pâinii, precum și informarea organelor centrale de specialitate referitor la necesitatea ajustării prețurilor în funcție de cheltuielile de producere a pâinii reieșind din prevederile actelor legislative și normative în vigoare, s-a atribuit ABRM și UPJANIPM.

La 12.08.2015 președintele ABRM a expediat în adresa Ministerului scrisoarea privind calculul aferent estimării prețurilor la produsele de panificație și pâine. În baza acestor calcule se estima o majorare a prețului la produsele respective cu până la 15%. Noile prețuri la pâine și produse de panificație urmau să fie aplicate începând cu 15.08.2015.

La 13.08.2015 S.A. „Franzeluța” a remis în adresa Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare o scrisoare, prin care a propus majorarea prețului la pâine cu 15% și, totodată a solicitat susținerea Ministerului în vederea operării modificărilor necesare în stabilirea prețurilor, ce ar asigura la producerea pâinii un nivel de rentabilitate medie de 10%.

La 13.08.2015, președintele ABRM I. Cojuhari a difuzat în sursele mass-media un comunicat de presă potrivit căruia:

- Asociația Brutarilor din Republica Moldova și Uniunea de persoane juridice Asociația Națională a Industriilor de Panificație și Morărit informează despre majorarea prețurilor la pâine și produsele de panificație, ca urmare a situației create pe piața internă, dar și externă.

- 80% din pâinea și produsele de panificație generează pierderi, fapt determinat de majorarea prețului la făină cu 24,4%, majorarea tarifelor la energie electrică cu 39,3% și la gaze naturale cu 15 %, creșterea cursului valutar urmată de majorarea prețului materiei prime importate.

- Întreprinderile membre ale ABRM și UPJANIPM vor majora prețurile la pâine și produsele de panificație în medie cu 15%, începând cu 15.08.2015.

- Asociația Brutarilor din Republica Moldova și Uniunea de persoane juridice Asociația Națională a Industriilor de Panificație și Morărit întrunește cei mai mari producători de pâine și produse de panificație din țară.

În baza informației distribuite mass-media și Notei nr. CEP-14/25 din 17.08.2015 a reprezentantului Consiliului Concurenței la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015, Direcția Anticartel a Consiliului Concurenței a întocmit Nota nr. DA-16/71 din 18.08.2015.

În rezultatul examinării Notei nr. DA-16/71 din 18.08.2015, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 28 din 18.08.2015 a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 5 și art. 7 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în privința acțiunilor de majorare în comun și concomitent a prețurilor la pâine.

Raportul de investigație asupra cazului inițiat de Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 28 din 18.08.2015 a fost transmis părților implicate și Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la 11.10.2015. După examinarea observațiilor parvenite de la părți, în conformitate cu prevederile art. 64 din Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012 au fost desfășurate audieri ale reprezentanților întreprinderilor de panificație, ABRM, UPJANIPM și Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

După examinarea Raportului de investigație asupra cazului inițiat de Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 28 din 18.08.2015, observațiilor făcute de părți asupra acestuia, și desfășurarea audierilor Plenul Consiliului Concurenței reține:

1. La 12.08.2015, în vederea executării hotărârii din 06.08.2015 a întrunirii de lucru a conducerii Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare cu reprezentanții Consiliului pe filiera de produs, președintele ABRM I. Cojuhari a expediat în adresa Ministerului scrisoarea nr. 1 privind calculul aferent estimării prețurilor la pâine și produsele de panificație.

Președintele ABRM a confirmat în cadrul interviului din **24.08.2015**, că scrisoarea de solicitare a examinării chestiunii privind majorarea în medie cu 15% a prețurilor la pâine și produse de panificație și intenția aplicării noilor prețuri la produsele respective din 15.08.2015 adresată Ministerului, a fost elaborată de către acesta.

În procesul elaborării scrisorii date, președintele ABRM a colaborat cu președintele UPJANIPM și reprezentanții S.A. „Franzeluța”. Calculele aferente estimării prețurilor la pâine și produsele de panificație expuse în scrisoarea adresată Ministerului de către președintele ABRM I. Cojuhari, corespund celor din Nota explicativă referitor la situația economică a întreprinderii prezentată la ședința Consiliului de administrație al S.A. „Franzeluța” din 12.08.2015.

Este necesar de menționat, că scrisoarea președintelui ABRM din 12.08.2015 a fost remisă prin fax președintelui UPJANIPM și adusă la cunoștința directorului S.A. „Franzeluța”.

2. Întreprinderile implicate în cadrul investigației au invocat, că prețurile de vânzare la pâine n-au fost majorate de mai mulți ani și majorarea acestora a devenit o necesitate stringentă pentru a putea recupera pierderile acumulate în procesul producerii pâinii generate de majorări de prețuri la materie primă, energie electrică și gaze naturale.

Prețul făinii în iulie 2015 a înregistrat o creștere de circa 24%, fapt determinat de prognoza recoltei pentru anul 2015. Conform informației prezentate de șeful Direcției politice de producție, reglementări de calitate a produselor vegetale a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, pentru anul 2015 recolta medie la grâu se estimează la nivelul de 2,5-2,8 t/ha, fiind mai mică decât roada medie în ultimii 10 ani care a fost de 2,9 t/ha.

Prin Hotărârea Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 153/2015 din 18.07.2015 (*în continuare CA al ANRE*) s-au aprobat noile tarife la energia electrică, cu 39,3% mai mari decât tarifele la energia electrică aprobate prin Hotărârea CA al ANRE nr. 470 din 11.05.2012. Totodată, prin o altă Hotărâre a CA al ANRE nr. 154/2015 din 18.07.2015 s-au aprobat noile tarife la gazele naturale, cu 15% mai mari decât tarifele la gazele naturale aprobate prin Hotărârea CA al ANRE nr. 425 din 29.09.2011.

3. Referitor la Comunicatul de presă distribuit de președintele ABRM I. Cojuhari pe data de 13.08.2015, nu au fost identificate probe, care ar confirma manifestarea voinței comune cu privire la majorarea prețului a membrilor ABRM și UPJANIPM.

Comunicatul de presă distribuit de președintele ABRM I. Cojuhari nu a fost coordonat cu președintele UPJANIPM V. Guțuleac, deși i-a fost transmis prin poșta electronică.

I. Cojuhari, președintele ABRM nu a coordonat comunicatul de presă din 13.08.2015 cu membrii asociației și nu i-a informat despre intenția sa de a emite un comunicat ce vizează majorarea prețului pâinii de către membrii ABRM.

Întreprinderile, administratorii cărora sunt membri ai ABRM și întreprinderile membre ale UPJANIPM, cu excepția întreprinderilor Î.I. „Brutăria-Cojuhari” și S.R.L. „Rodals” nu au știut despre comunicatul de presă din 13.08.2015, aflând despre existența acestuia ulterior.

Consiliul Concurenței, în procesul investigației nu a atestat faptul, ca în cadrul ABRM și UPJANIPM să fi avut loc discuții privind majorarea prețului la pâine cu 15% din data de 15.08.2015 și nici existența unor decizii în acest sens a organelor de conducere ale asociațiilor. De asemenea s-a identificat, că ABRM și UPJANIPM nu întrunesc cei mai mari producători de pâine și produse de panificație din Republica Moldova după cum s-a expus cet. I. Cojuhari - președinte al ABRM în comunicatul de presă din 13.08.2015.

Astfel, I. Cojuhari președintele ABRM a comunicat în cadrul audierilor că a distribuit comunicatul de presă privind majorarea prețului la pâine din 15.08.2015, din propria inițiativă fără a avea acordul membrilor ABRM și UPJANIPM.

4. Î.I. „Brutărie-Cojuhari” (IDNO 1003600103572), adresa: mun. Chișinău, str. Colonița, 111, este membră a ABRM, genul principal de activitate - fabricarea pâinii și produselor de panificație. Directorul întreprinderii Î.I. „Brutăria Cojuhari”, cet. I. Cojuhari care este și președintele ABRM a fost informat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu privire la organizarea și desfășurarea ședinței din 06.08.2015 prin telefonogramă.

Î.I. „Brutăria-Cojuhari” nu a inițiat majorarea prețului la pâine, deși administratorul acesteia a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 și a emis comunicatul de presă din 13.08.2015 cu privire la majorarea prețului la pâine și produsele de panificație.

5. S.R.L. „Rodals” (IDNO 1002600050370), adresa: mun. Chișinău, str. Vadul lui Vodă, 62, membră a UPJANIPM. S.R.L. „Rodals” este specializată în livrarea utilajelor și produselor aditive (mac, drojdii, condimente etc.) către întreprinderile de panificație, dar practică și activitatea de fabricare a pâinii și produselor de panificație.

Deși directorul S.R.L. „Rodals” V. Guțuleac, fiind și președinte al UPJANIPM a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2016, întrunirea nu a majorat prețul la pâine. S.R.L. „Rodals” a motivat aceasta prin faptul că are un alt segment de producere, fiind orientată mai mult spre produsele speciale, așa ca „pâinea congelată”. Utilajul deținut de S.R.L. „Rodals” nu este destinat pentru producerea în serie sau industrială.

6. S.A. Combinatul de Panificație din Chișinău „Franzețuța” (IDNO 1002600004030), adresa: mun. Chișinău, str. Sarmizegetusa, 30, este o întreprindere unde statul deține 52,51% din acțiuni. Conform Anexei nr. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 793 din 02.12. 2009, Ministerul Agriculturii și Industriei

Alimentare exercită funcția de cofondator la S.A. „Franzeļuța”, având posibilitatea de a exercita o influență decisivă asupra activității întreprinderii.

S.A. „Franzeļuța” în 2015 a înregistrat pierderi la producerea pâinii, fapt expus detaliat de directorul general a S.A. „Franzeļuța” în cadrul întrunirii Consiliului filierei de produs din 06.08.2016. Directorul general al S.A. „Franzeļuța” V. Cojocari a fost desemnat ca raportor pe Chestiunea 2. „Estimări privind necesitatea întreprinderilor de panificație în materie primă și evoluția prețurilor la cereale și produsele de panificație” de organizatorul întrunirii și cofondatorul S.A. „Franzeļuța”, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Consiliul de Administrație a S.A. „Franzeļuța” în cadrul ședințelor din 16.04.2015, 27.07.2015, 12.08.2015 a examinat subiectul cu privire la necesitatea ajustării prețurilor la pâine și produsele de panificație (extrase din procesele-verbale nr. 6 din 16.04.2015, nr. 2 din 27.07.2015, nr. 4 din 12.08.2015).

Întreprinderea S.A. „Franzeļuța” a majorat prețurile de vânzare a pâinii prin aprobarea Listei de prețuri nr. 58 din 15.08.2015 de directorul general al întreprinderii.

După suspendarea majorării tarifelor la gazele naturale și energia electrică prin Hotărârea CA ANRE nr. 180/2015 din 03.09.2015 și Hotărârea CA ANRE nr. 181/2015 din 03.09.2015, S.A. „Franzeļuța”, ținând cont de condițiile noi create a redus prețurile la pâine și produsele de panificație anterior majorate.

7. S.A. „Combinatul de pâine din Bălți” (IDNO 1003602001100), adresa: mun. Bălți, str. Ștefan cel Mare, 111, genul principal de activitate - fabricarea pâinii și a produselor de panificație.

S.A. „Combinatul de pâine din Bălți” a fost informat despre organizarea întrunirii din 06.08.2015 printr-un apel telefonic din partea Ministerului și nu a primit invitație oficială, în care să fi fost incluse subiectele ce urmează a fi abordate la această ședință.

Consiliul de administrare al S.A. „Combinatul de pâine din Bălți”, în cadrul ședinței din 18.05.2015 a abordat subiectul cu privire la majorarea prețului la pâine. În cadrul respectivei ședințe s-a hotărât de a nu fi majorat prețul până la recolta cerealelor.

Ulterior, conjunctura economică creată a determinat la 11.08.2015 S.A. „Combinatul de pâine din Bălți” să majoreze din 12.08.2015, 14.08.2015, 19.08.2015 prețul la pâine fără adaos alimentar cu 5-5,6%, iar la pâinea cu adaos alimentar cu 15%.

8. S.A. „Cahulpan” (IDNO 1003603007486), adresa: or. Cahul, str. Păcii, 20, genul de activitate - fabricarea pâinii și produselor de panificație.



Consiliul de Administrare al S.A. „Cahulpan” la 30.07.2015 ținând cont de faptul că a fost majorat prețul la grâu, energia electrică și gaz a decis majorarea prețului la toate grupele de produse cu 5-10% din 10.08.2015.

La 03.08.2015 S.A. „Cahulpan” a informat clienții săi despre majorarea prețului cu circa 10% la pâine și produse de panificație.

În cadrul ședinței de audiere din 09.12.2015, directorul S.A. „Cahulpan” a menționat, că a fost invitat la întrunirea din 06.08.2015 prin telefonogramă și nu a primit scrisoare oficială. S.A. „Cahulpan” a considerat că la respectiva ședința se va aborda subiectul cu privire la grâu, din aceste considerente a decis să se prezinte la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015. Totodată, S.A. „Cahulpan” a specificat că, în anii precedenți nu a participat la astfel de ședințe și nu este membru al Consiliului pe filiera produsului. Întru rezolvarea problemei ce vizează situația „grâului”, SA „Cahulpan” a solicitat ajutor de la Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, dar i-a fost refuzat acordarea acestuia.

9. S.R.L. „Brodețchi” (IDNO 1004606001297), adresa: or. Orhei, str. Șoimarul, 3, genul principal de activitate - fabricarea pâinii și a produselor de panificație.

Urmare a examinării informațiilor prezentate de către S.R.L. „Brodețchi”, în special Ordinul cu privire la majorarea prețului la pâine și produse de panificație, s-a constatat, că întreprinderea respectivă a majorat prețurile la pâine și produse de panificație pentru prima dată la 30.01.2015 cu 9 -10% și la 28.08.2015 a recurs la a doua majorare de preț cu 7% (scrisoarea nr. 872 din 09.02.2016).

Reieșind din informațiile deținute la dosarul cauzei acumulate în timpul investigației, întreprinderea S.R.L. „Brodețchi” a micșorat prețurile la pâine (a revenit la prețul inițial) în luna septembrie 2015, când au fost suspendate de ANRE tarifele la gaze naturale și energia electrică.

În cadrul ședinței de audiere din 21.01.2016, reprezentantul S.R.L. „Brodețchi” a comunicat, că nu a primit invitație din partea Ministerului la întrunirea din 06.08.2015. S.R.L. „Brodețchi” s-a prezentat la ședința în cauză în urma discuțiilor telefonice cu angajații S.R.L. „Rodals”. Scopul contactării telefonice de către S.R.L. „Brodețchi” a întreprinderii S.R.L. „Rodals” a fost de a procura ingrediente pentru fabricarea produselor de panificație, cum ar fi mac, condimente etc.

Angajatul S.R.L. „Rodals” a informat reprezentantul S.R.L. „Brodețchi”, că directorul este la ședința Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare cu tematica „cereale și grâu”. Ținând cont de faptul, că tematica ședinței este foarte actuală, reprezentantul S.R.L. „Brodețchi” a decis să participe la întrunirea în cauză.

Totodată, reprezentantul S.R.L. „Brodețchi”, la ședința de audiere din 21.01.2016 a menționat că, cu excepția directorului S.R.L. „Rodals” nu i-au fost cunoscuți directorii de întreprinderi prezenți la întrunirea din 06.08.2015.

10. S.R.L. „Testor” (IDNO 1003607005413), adresa: or. Soroca, str. Traian, 17 membră al ABRM, genul principal de activitate - fabricarea pâinii și produselor de panificație.

S.R.L. „Testor” nu a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 și nu a cunoscut conținutul acesteia.

Comunicatul de presă din 13.08.2015 a fost transmis întreprinderii S.R.L. „Testor” prin poșta electronică de către ABRM, fapt confirmat prin lista agenților economici, cărora le-a fost expediat comunicatul de presă din 13.08.2015 transmisă Consiliului Concurenței de către ABRM prin scrisoarea nr. 2 din 24.08.2015. În informațiile prezentate de către S.R.L. „Testor” ulterior ședinței de audiere din 17.12.2015 se atestă, că scrisoarea la care a fost atașat comunicatul de presă din 13.08.2016 a fost accesată la 21.08.2015, după distribuirea acestuia.

În cadrul ședinței de audiere din 17.12.2015, S.R.L. „Testor” a mai specificat că este o întreprindere care comercializează produsul pâine în raionul Soroca la cele mai mici prețuri și totodată a expus faptul, că a majorat prețul doar cu 4-5% pe data de 26.08.2015, iar concurenții săi S.R.L. „Pâine pe vatră” și S.R.L. „Bomi-Service” au majorat prețul la pâine cu 0,5 lei până la 06.08.2015.

11. S.R.L. „Danova-Prim” (IDNO 1003609006827), adresa: or. Ungheni, str. Ștefan cel Mare, 54, membră a ABRM, genul de activitate - fabricarea pâinii și produselor de panificație.

S.R.L. „Danova-Prim” nu a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015, nu a coordonat comunicatul de presă din 13.08.2015 și nu a majorat prețul pâinii.

12. S.R.L. „Budai Grup” (IDNO 1003606007085), adresa: or. Telenești, s. Budăi, membră a UPJANIPM, genul de activitate - fabricarea pâinii și a produselor de panificație.

S.R.L. „Budai Grup” nu a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015, nu a coordonat comunicatul de presă din 13.08.2015 și nu a majorat prețul pâinii.

13. S.R.L. „Crist-Valg” (IDNO 1002605000761), adresa: r-nul Hâncești, s. Logănești membră a UPJANIPM, genul de activitate - fabricarea pâinii și produselor de panificație.

S.R.L. „Crist-Valg” nu a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015, nu a coordonat comunicatul de presă din 13.08.2015 și nu a majorat prețul pâinii.

14. S.A. „Ricomario” (IDNO 1003600104155), adresa: mun. Chișinău, str. Busuiocului, 26, membră a UPJANIPM, genul de activitate - fabricarea pâinii și produselor de panificație.

S.A. „Ricomario” nu a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015, nu a coordonat comunicatul de presă din 13.08.2015 și nu a majorat prețul pâinii.

15. S.R.L. „Șapte Spice” (IDNO 1014606002907), adresa: or. Telenești, s. Budăi, membră a UPJANIPM genul de activitate - fabricarea pâinii și produselor de panificație.

S.R.L. „Șapte Spice” nu a participat la întrunirea Consiliului filierei de produs din 06.08.2015, nu a coordonat comunicatul de presă din 13.08.2015 și nu a majorat prețul pâinii.

Ținând cont de constatările expuse mai sus se conchide că:

1. Hotărârea asupra Chestiunii 2 din ordinea de zi a întrunirii de lucru a conducerii Ministerului cu reprezentanții Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 nu corespunde obiectivelor Consiliului pe produs determinate de art. 6 a Legii nr. 257 din 27.07.2006 privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare.
2. În cadrul întrunirii de lucru a conducerii Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare cu reprezentanții Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 nu a avut loc schimb de informații strategice între întreprinderile participante.
3. Întreprinderile participante la întrunirea de lucru a conducerii Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare cu reprezentanții consiliului filierei de produs din 06.08.2015 au manifestat un comportament independent, determinat de conjunctura economică atât până la întrunire, cât și după.
4. Ca urmare a întrunirii de lucru a conducerii Ministerului cu reprezentanții Consiliului filierei de produs din 06.08.2015 nu s-a atestat existența unei decizii a ABRM și a UPJANIPM sau a unui acord între întreprinderile membre, ce ar avea ca obiect sau efect împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței pe piața Republicii Moldova în sensul art. 5 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
5. Comunicatul de presă din 13.08.2015 emis de către cet. Igor Cojuhari – președinte al ABRM conține informații neveridice în privința faptului că ABRM și UPJANIPM întrunesc cei mai mari producători de pâine și produse de panificație din țară și că membrii acestora urmau să majoreze prețul în medie cu 15 % începând cu 15.08.2015.

6. Acțiunile cet. Igor Cojuhari - președinte al ABRM manifestate prin distribuirea comunicatului de presă privind majorarea prețului la pâine cu 15% din 15.08.2015 de întreprinderile de panificație membre a ABRM și UPJANIPM, cu specificarea că acestea întrunesc cele mai mari întreprinderi, reprezintă răspândire cu bună știință a unor informații eronate privind acțiunile întreprinderilor de panificație membre a ABRM și UPJANIPM, ce ar putea fi calificate conform art. 246 Cod Penal.
7. Totodată, acțiunile cet. Igor Cojuhari - președinte al ABRM, manifestate prin expunerea în comunicatul de presă din 13.08.2015 despre majorarea prețului în medie cu 15% din 15.08.2015 de către membrii ABRM și UPJANIPM ce nu aveau ideea de a recurge la careva majorări de preț, ce nu erau în cunoștință de cauză cu o astfel de informație și care *de facto* nu au majorat prețul, pot fi calificate drept acțiuni de calomnie a acestor membri, acțiuni ce cad sub incidența prevederilor art. 70 din Codul Contravențional.

Ținând cont de cele expuse mai sus, în temeiul art. 39 și art. 41 lit. h), art. 65 alin. (1) lit. h) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței,

#### **DECIDE:**

1. A înceta investigația dispusă prin Dispoziția nr. 28 din 18.08.2015, deoarece pe parcursul desfășurării acesteia nu au fost descoperite probe suficiente privind încălcarea prevederilor art. 5 și art. 7 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, care ar justifica aplicarea măsurilor corective sau a sancțiunii.
2. A recomanda Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare desfășurarea ședințelor Consiliului pe produs în corespundere cu obiectivele determinate de Legea nr. 257 din 27.07.2006 privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare.
3. A sesiza Ministerul Afacerilor Interne cu privire la semnele comiterii de președintele A.O. „Asociația Brutarilor din Republica Moldova”, cet. Igor Cojuhari (...) a contravenției prevăzute de art. 70 Cod Contravențional.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

**Președinte al Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**