



---

---

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. APD-34/17-38  
din 14.06.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,  
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 34 din 13.11.2017, observațiile făcute de părți asupra raportului de investigație și materialele acumulate în cadrul investigației,

**A CONSTATAT:**

La data de 13.11.2017, Plenul Consiliului Concurenței a dispus prin Dispoziția nr. 34 inițierea din oficiu a unei investigații referitor la semnele încălcării prevederilor art. 11 alin. (2) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderea „Cereale-Cupcini” SA privind impunerea unor condiții inechitabile de tranzacționare la prestarea serviciilor de încărcare și descărcare a grâului alimentară către beneficiarii finali de grâu alimentară selectați de către Agenția Rezerve Materiale (în continuare ARM).

**I. Partea implicată**

„Cereale Cupcini” SA (IDNO 1015600012604) – având sediul juridic înregistrat pe str. Chișinăului, or. Cupcini, raionul Edineț, prestează servicii de depozitare a cerealelor către agenții economici, precum și servicii privind păstrarea bunurilor materiale din rezervele materiale de stat, în calitate de Depozitar, către ARM, pentru perioada anului 2017 conform Contractului nr. 0303/11 din 31.12.2016.

## **II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă**

### **Piața relevantă a produsului**

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (în continuare Legea concurenței) piața relevantă a produsului cuprinde toate produsele considerate de către consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

Acțiunea reclamată, care a dus la inițierea prezentei investigații, a avut loc la nivelul serviciilor de depozitare a grâului alimentar.

„Cereale-Cupcini” SA, prestează servicii de recepționare (descărcare), păstrare, prelucrare, uscare, eliberare (încărcare) a cerealelor către agenții economici.

Totodată, în anul 2017, conform contractului nr. 0303/11 din 31.12.2016 „Cereale-Cupcini” SA, în calitate de Depozitar, prestează către ARM servicii de păstrare a bunurilor materiale din rezervele materiale de stat, în speță a grâului alimentar, în propriile depozite.

Periodic, în baza hotărârilor Guvernului Republicii Moldova, grâul alimentar se eliberează din rezervele materiale de stat către agenții economici – selectați în baza unor criterii prestabilite. Totodată, serviciile de încărcare și descărcare a grâului alimentar eliberat în baza hotărârilor Guvernului sunt suportate de către beneficiarii finali de grâu alimentar, iar punctele de păstrare de la care se eliberează grâul alimentar sunt stabilite / coordonate de către ARM.

Astfel, cu referire la procedura de împrăștiere cu decalaj în timp a grâului alimentar inițiată în baza Hotărârii de Guvern nr. 281 din 13.05.2017, agenții economici – beneficiarii finali de grâu alimentar sunt constrânși de condițiile stipulate în contractele încheiate cu ARM, neavând posibilitatea deplină de a alege Depozitarul de la care vor primi sau restitui grâul alimentar. Relația Depozitar – Beneficiar final de grâu alimentar, în cadrul procedurii de împrăștiere cu decalaj în timp a grâului alimentar din rezervele materiale de stat se rezumă doar la prestarea serviciilor de încărcare și descărcare a grâului alimentar în vederea executării contractelor încheiate de către beneficiarii finali de grâu alimentar cu ARM.

Având în vedere că serviciile de încărcare și descărcare a grâului alimentar sunt prestate ca urmare a implementării unei proceduri reglementate (n.r. procedură inițiată în baza Hotărârii de Guvern nr. 281 din 13.05.2017), a cărei condiții sunt statuate într-un contract juridic, acestea nu au substituent.

În aceeași ordine de idei, prestarea serviciului de încărcare / eliberare a grâului alimentar în cadrul procedurii inițiate în baza Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017 este distinctă față de prestarea serviciului de recepționare / descărcare a grâului alimentar în cadrul aceleași proceduri, întrucât sunt 2 acțiuni care implică procese diferite și se realizează la etape diferite, neexistând o substituibilitate

funcțională între aceste două servicii. Ținând cont de aspectele enunțate mai sus, considerăm necesară distingerea a 2 piețe relevante a produsului, și anume:

1) *piața prestării serviciilor de încărcare / eliberare a grâului alimentar, depozitat la punctul de păstrare „Cereale-Cupcini” SA, către agenții economici – beneficiari finali de grâu alimentar selectați de către ARM în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017, și*

2) *piața prestării serviciilor de descărcare / recepționare a grâului alimentar la punctele de păstrare coordonate cu ARM în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017.*

### **Piața geografică relevantă**

Conform art. 4 din Legea concurenței, piața geografică relevantă este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului.

Acțiunea „Cereale-Cupcini” SA privind stabilirea tarifelor pentru prestarea serviciilor de descărcare și încărcare a grâului, a creat condiții inechitabile de tranzacționare față de beneficiarul final de grâu alimentar selectat de către ARM. Acțiunea respectivă a produs efecte anticoncurențiale în cadrul relațiilor comerciale stabilite cu agentul economic – beneficiar final de grâu alimentar, în urma desfășurării procedurii de eliberare a grâului alimentar din rezervele materiale de stat în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017. Serviciul de încărcare a grâului alimentar a fost prestat de către „Cereale-Cupcini” SA către beneficiarul final de grâu alimentar în limita teritorială a propriului punct de păstrare.

Astfel, pentru grâul alimentar aflat în rezervele materiale de stat și depozitat la punctul de păstrare al „Cereale-Cupcini” SA prestarea serviciului de încărcare / eliberare s-a efectuat doar de către întreprinderea care gestionează respectivul punct de păstrare. Prin urmare, piața geografică este limitată la teritoriul în care „Cereale-Cupcini” SA își desfășoară activitatea.

În cazul restituirii / recepționării grâului alimentar în rezervele materiale de stat, conform pct. 2.4 din contractele încheiate de către beneficiarii finali de grâu alimentar cu ARM, a existat posibilitatea alegerii punctului de păstrare la care va fi restituit grâul alimentar, altul decât cel de la care a fost eliberat.

Conform scrisorii nr. 0305-140 din 06.03.2018 de la ARM, Agenția, în cadrul procedurii inițiate în baza Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017, a eliberat din rezervele materiale de stat grâu alimentar de la următoarele puncte de păstrare: „Cereale Prut” SA, „Elevator Iargara” SA, „Ancom-Agro” SRL, „Holda Argintie” SA, „Grain Terminal” SRL și „Cereale-Cupcini” SA.

Prin adresa nr. 0509-42 din 29.01.2018 ARM a confirmat faptul că restituirea grâului alimentar în rezervele materiale de stat se poate realiza la alt punct de păstrare

decât cel de la care a fost eliberat grâul alimentar. La acest tip de serviciu, se consideră necesară definirea pieței geografice ca teritoriul Republicii Moldova.

Astfel, luând în considerare cele expuse mai sus, se disting 2 piețe relevante:

1) *piața prestării serviciilor de încărcare / eliberare a grâului alimentar, depozitat la punctul de păstrare „Cereale-Cupcini” SA, către agenții economici – beneficiari finali de grâu alimentar selectați de către ARM în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017 pe teritoriul în care „Cereale-Cupcini” SA își desfășoară activitatea, și*

2) *piața prestării serviciilor de descărcare / recepționare a grâului alimentar la punctele de păstrare coordonate cu ARM în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017, pe teritoriul Republicii Moldova.*

### **Poziția dominantă**

Art. 11 din Legea concurenței se aplică întreprinderilor care dețin o poziție dominantă pe una sau mai multe piețe relevante.

Conceptul de poziție dominantă este definit în art. 4 din Legea concurenței ca fiind *o poziție de putere economică de care beneficiază o întreprindere ce îi permite să împiedice menținerea unei concurențe efective pe o piață relevantă, acordându-i posibilitatea de a se comporta, în mare măsură, în mod independent față de concurenți, de clienții săi și, în ultimă instanță, față de consumatori.*

Totodată, conform art. 10 alin. (4) din Legea concurenței *se prezumă, până la proba contrară, că una sau mai multe întreprinderi se află în poziție dominantă pe o piață relevantă dacă cota ori cotele cumulate pe piața relevantă în cauză, înregistrate în perioada supusă analizei, depășesc 50%.*

***Poziția „Cereale-Cupcini” SA pe piața prestării serviciilor de încărcare / eliberare a grâului alimentar în cadrul procedurii inițiate prin Hotărârea de Guvern nr. 281 din 03.05.2017***

Cu referire la prestarea serviciului de încărcare / eliberare a grâului alimentar din rezervele materiale de stat, se menționează că acest fapt se realizează în cadrul unei proceduri reglementate.

Conform contractului nr. [...] din 31.12.2016, încheiat între ARM și „Cereale-Cupcini” SA, aceasta din urmă și-a asumat obligațiunea de a recepționa, păstra și de a livra bunurile materiale din rezervele materiale de stat care s-au stocat în perioada anilor precedenți și s-au păstrat în continuare în anul 2017, în speță fiind vorba de grâu alimentar. Astfel, în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017, de la „Cereale-Cupcini” SA a fost dispusă eliberarea grâului alimentar cu scop de îmborsărire cu decalaj în timp către beneficiarii finali, selectați de către ARM, aceștia urmând să restituie grâul alimentar la termenul de scadență.

Activitatea de eliberare a grâului alimentar de la punctele de păstrare presupune prestarea serviciilor de încărcare a grâului alimentar în diferite tipuri de transport (auto, feroviar, maritim).

Totodată, agenții economici – beneficiari finali de grâu alimentar, selectați de către ARM nu dețin alternativă în alegerea depozitarului de la care să contracteze serviciul de încărcare a grâului alimentar, decât cel de la care se eliberează grâul alimentar și care gestionează punctul respectiv de păstrare a bunului material.

„Cereale-Cupcini” SA este unicul prestator de servicii de încărcare a grâului alimentar depozitat la propriul punct de păstrare, în baza contractului nr. [...] din 31.12.2016, încheiat cu ARM. Astfel, acesta deține poziție dominantă pe piața prestării serviciilor de încărcare / eliberare a grâului alimentar, depozitat la propriul punct de păstrare, către agenții economici – beneficiari finali de grâu alimentar selectați de către ARM în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017 pe teritoriul în care „Cereale-Cupcini” SA își desfășoară activitatea.

### **Perioada de timp supusă investigației**

Analiza acțiunilor întreprinderii „Cereale-Cupcini” SA cuprinde perioada 26.06.2017, de la selectarea și aprobarea beneficiarilor finali de grâu alimentar prin Decizia Grupului de lucru mixt pentru distribuirea grâului alimentar din rezervele materiale de stat și până la 31.12.2017, când au fost aprobate noi tarife la prestarea serviciilor de eliberare și stocare (recepționare) a bunurilor materiale din rezervele materiale de stat, pentru anul 2018.

### **III. Acte și fapte constatate**

La data de 14.09.2017, prin adresa nr. 0509-677, ARM a sesizat Consiliul Concurenței despre săvârșirea unor presupuse acțiuni anticoncurențiale de către întreprinderea „Cereale-Cupcini” SA, acțiuni ce se referă la stabilirea unilaterală a unor prețuri ridicate pentru serviciile de încărcare a grâului, scopul acestor acțiuni, în opinia ARM, fiind împiedicarea executării Hotărârii de Guvern nr. 281 din 03.05.2017 cu privire la împrăștierea grâului alimentar din rezervele materiale de stat (în continuare Hotărârea Guvernului nr. 281 din 03.05.2017).<sup>1</sup>

ARM este o autoritate administrativă centrală care activează în subordinea Guvernului Republicii Moldova, realizează politicile statului în domeniul rezervelor materiale de stat și de mobilizare, create în scop de a interveni operativ pentru apărarea țării, protecția populației și a economiei în situații excepționale.

Conform pct. 6 alin. (2) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea

---

<sup>1</sup> Modificată prin Hotărârea de Guvern nr. 760 din 27.09.2017 cu privire la modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 281 din 3 mai 2017

ARM, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 827 din 16.12.2009, *Agenția* (n.r. ARM) asigură îndeplinirea sarcinilor de acumulare, împrăștiere și înlocuire a bunurilor materiale din rezervele materiale ale statului stocate la instituțiile, întreprinderile și organizațiile create în acest scop și subordonate Agenției, la întreprinderile și organizațiile subordonate altor organe centrale de specialitate ale administrației publice și ale autorităților administrației publice locale, precum și în spațiile altor agenți economici, în bază de contract.

Astfel, ARM contractează servicii de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat de la agenți economici, printre care și întreprinderea „Cereale-Cupcini” SA, în calitate de Depozitari.

La data de 03.05.2017 prin Hotărârea Guvernului nr. 281 din 03.05.2017, ARM a fost autorizată să elibereze din rezervele materiale de stat, pentru împrăștiere cu decalaj în timp, 30420,5 tone grâu alimentară agenților economici, dintre care 9438,652 tone de la „Cereale-Cupcini” SA.

Prin scrisoarea nr. 0305-140 din 06.03.2018 către Consiliul Concurenței, ARM a comunicat că, în vederea executării prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 281 din 03.05.2017 a fost eliberat grâu alimentară următorilor solicitanți: „Cereale Prut” SA, „Măcinătorul” SRL, „Garma Grup” SRL, „Raras-Met” SRL, „Pan Mega Empire” SRL, „Wetrade Agro” SRL, „Cereale Cupcini” SA și „Grain Terminal” SRL.

Conform celor menționate de către reprezentanții ARM la ședința de lucru desfășurată la Consiliul Concurenței la data de 27.09.2017, relațiile dintre ARM și „Cereale-Cupcini” au un substrat istoric, acestea fiind stabilite încă din anul 2007.

Relațiile dintre ARM și „Cereale Cupcini” SA pentru perioada anului 2017 au fost legalizate prin încheierea contractului cu nr. [...] din 31.12.2016. Conform pct. 2.1. din contract *calculele de cost pentru serviciile de păstrare, încărcare și descărcare a bunurilor materiale se stabilesc conform calculației Depozitarului, coordonată cu Agenția (anexa nr. 1), care este parte integrantă a prezentului contract.*

După cum a menționat ARM în adresa nr. 0509-677 din 13.09.2017 către Consiliul Concurenței, „Cereale-Cupcini” SA a stabilit tarifele pentru încărcare ulterior semnării contractului, fără a le coordona în prealabil cu ARM.

Astfel, la solicitarea ARM, „Cereale-Cupcini” SA a informat aceasta că pentru livrarea (încărcarea) grâului alimentară percepe un tarif de 70 lei pentru o tonă încărcată în container și 85 lei pentru o tonă încărcată în vagoane. Totodată, serviciile de descărcare a unei tone de grâu pentru toate tipurile de transport, precum și serviciile de păstrare pentru o lună a unei tone de grâu au fost prestate gratuit.

Conform tarifelor stabilite la nivel național de către alți agenți economici din aceeași sferă economică, încadrați în programul de împrăștiere conform Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017 prețurile pentru prestarea serviciilor de descărcare și încărcare variază între 25 lei și, respectiv 45 lei pentru o tonă. Astfel, la solicitările

ARM depozitarii au prezentat informații cu privire la tarifele pentru încărcarea și descărcarea unei tone de cereale, după cum urmează:

**Tabel 1**

**Informații privind tarifele aplicate la serviciile de descărcare și încărcare a cerealelor de către depozitarii încadrați în programul de îmborsărire a grâului alimentar, 2017-2018**

<b>Nr.</b>	<b>Nume întreprindere (elevator)</b>	<b>Servicii / Tarife stabilite, lei</b>
1	„Cereale-Prut” SA	[...]
2	„Produse-Grup” SRL	[...]
3	„Elevatorul Iargara” SA	[...]
4	„Holda Argintie” SA	[...]

Sursă: Scrisoare de la ARM nr. 0509-677 din 14.09.2017 (informații colectate de către ARM de la depozitari).

Necesitatea eliberării grâului alimentar din rezervele materiale ale statului, depozitate la „Cereale-Cupcini” SA relevă din termenul de valabilitate a grâului alimentar, care a fost stabilit la 4 ani conform pct. 11 al Hotărârii Guvernului nr. 128 din 10.02.2009 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la rezervele cerealiere de stat.

Astfel, odată cu expirarea termenului de 4 ani, Guvernul Republicii Moldova, conform art. 8 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 589 din 22.09.1995 privind rezervele materiale de stat și mobilizare ia decizii privind eliberarea bunurilor materiale din rezervele materiale de stat (în speță grâu alimentar) în vederea îmborsăririi și înlocuirii cu decalaj în timp a acestora.

Tot prin Hotărârea Guvernului nr. 281 din 03.05.2017, în sarcina ARM a fost pusă aprobarea Regulamentului cu privire la distribuirea grâului alimentar din rezervele de stat în vederea îmborsăririi cu decalaj în timp (în continuare Regulament) și identificarea în baza acestuia a agenților economici – beneficiari finali de grâu alimentar.

Conform Regulamentului menționat mai sus, aprobat prin Ordinul Directorului General al ARM nr. 35 din 15.06.2017, beneficiarii finali de grâu alimentar în urma depunerii solicitărilor la ARM, sunt selectați în baza unor criterii de selectare de către un Grup de lucru mixt instituit de către ARM, iar odată selectați aceștia încheie cu ARM un contract de eliberare a grâului alimentar.

Eliberarea grâului alimentar din rezervele materiale de stat se efectuează de la punctele de păstrare ale depozitarilor cu care ARM are încheiate contracte privind păstrarea bunurilor din rezervele materiale de stat. Totodată, conform pct. 17 din Regulament, agenții economici, beneficiari finali de grâu alimentar vor suporta din cont propriu toate cheltuielile aferente eliberării, restituirii din / în rezervele materiale de stat a grâului, precum și cheltuielile privind transportarea acestuia. Astfel, acest fapt presupune că toate cheltuielile de încărcare a grâului alimentar de la punctele de păstrare a Depozitarului de la care se efectuează eliberarea, precum și cheltuielile de

descărcare atunci când se restituie grâul alimentară în rezervele materiale de stat sunt suportate de către beneficiarii finali.

La pct. 2.4 din contractele de eliberare a grâului alimentară încheiate de către beneficiarii finali de grâu alimentară cu ARM este prevăzut faptul că *beneficiarul restituie grâul alimentară din roada anului curent, până la 01 octombrie 2017<sup>2</sup> la punctul de păstrare coordonat în prealabil cu Agenția (n.r. ARM).*

Prin scrisoarea nr. 0509-42 din 29.01.2018, ARM a explicat faptul că este în drept să indice fiecărui agent economic, beneficiar final de grâu alimentară, punctul la care urmează să restituie grâul alimentară ținând cont de strategia de amplasare geografică a grâului alimentară din rezervele materiale de stat pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Schimbarea punctului de păstrare poate avea loc și la inițiativa beneficiarilor finali, cu coordonarea, și respectiv, acordul ARM.

Prin scrisoarea nr. 56/18 din 07.03.2018, „Wetrade Agro” SRL – beneficiar final al grâului alimentară eliberat din rezervele materiale de stat de la depozitul „Cereale-Cupcini” SA, a menționat cu referire la speța dată, că din punct de vedere economic restituirea grâului alimentară la alt loc de păstrare este mult mai avantajos, deoarece poate beneficia de o infrastructura mai dezvoltată, precum și de tarife și un program de lucru mai avantajos. Aici, „Wetrade Agro” SRL a specificat că „Cereale-Cupcini” SA nu dispune de acces direct la calea ferată, iar capacitatea de încărcare / descărcare a cerealelor este de doar 7 autocamioane pe zi, fapt ce creează impedimente, legate inclusiv și de termenul în care poate fi eliberat, precum și restituit grâul alimentară, fiind suportate cheltuieli suplimentare.

„Wetrade Agro” SRL a anexat la scrisoarea sus menționată factura fiscală seria, nr. [...] din 20.09.2017 care confirmă achitarea către întreprinderea „Natur Bravo” SA a serviciilor de tranzit la calea ferată și suportarea unor cheltuieli în mărime de 9000 lei.

Totodată, „Wetrade Agro” SRL a comunicat că restituirea grâului alimentară se va efectua la un alt elevator, și anume la [...] SA, obținând acceptul ARM pentru schimbarea punctului de restituire a grâului, fapt confirmat prin corespondența „Wetrade Agro” SRL – ARM (scrisoare de la ARM nr. 0509-179 din 22.03.2018).

Astfel, se conturează două situații cu referire la posibilitatea beneficiarilor finali de grâu alimentară de a restitui grâul alimentară eliberat din rezervele materiale de stat, după cum urmează:

- 1) beneficiarii de grâu alimentară restituie grâul la același punct de păstrare de la care s-a eliberat grâul alimentară în baza bonului de livrare acordat de către ARM;
- 2) beneficiarii de grâu alimentară restituie grâul la punctele de păstrare, coordonate cu ARM, altele decât cele de la care s-a efectuat eliberarea grâului

---

<sup>2</sup> Termenul limită de restituire a grâului alimentară a fost modificat prin Hotărârea de Guvern nr. 760 din 27.09.2017 cu privire la modificarea punctului 3 din Hotărârea Guvernului nr. 281 din 3 mai 2017 până la data de 01 decembrie 2017.



alimentar.

Posibilitatea restituirii grâului alimentar la alte puncte de păstrare are relevanță pentru agenții economici – beneficiari finali de grâu alimentar, în cazul în care aceștia urmăresc obținerea unor beneficii de pe urma unui sistem de transport mai eficient, a unui program de lucru mai avantajos, precum și a unei infrastructuri de depozitare mai dezvoltate. Toate acestea pot duce la evitarea suportării unor cheltuielile suplimentare ce se pot resfrânge asupra prețului de comercializare a grâului alimentar.

Examinând informațiile acumulate de către Consiliul Concurenței (informație suplimentară prezentată la ședința de lucru din 27.09.2017 cu „Cereale-Cupcini” SA), s-a determinat faptul că „Cereale-Cupcini” SA, în anul 2016, conform Ordinului nr. 19 –Pa din 07.06.2016 a practicat pentru serviciul de descărcare / recepționare auto un tarif de 29 lei / tonă, iar pentru serviciul de încărcare / eliberare auto un tarif de 45 lei / tonă. Același nivel și structură a tarifelor a fost aplicată și în anul 2013, la precedenta procedură de împrăștiere cu decalaj în timp a grâului depozitat la „Cereale-Cupcini” SA, procedură inițiată în baza Hotărârii de Guvern nr. 151 din 26.02.2013, conform adresei nr. 31 din 12.06.2018 de la „Cereale-Cupcini” SA.

Însă la data de 20.06.2017, prin Ordinul nr. 24-P semnat de către administratorul „Cereale-Cupcini” SA, au fost aprobate noi tarife pentru serviciile elevatorului, acestea fiind stabilite pentru perioada anilor 2017-2018.

Prin aplicarea noilor tarife, „Cereale-Cupcini” SA a abordat o nouă practică în ceea ce privește tarifarea serviciilor de încărcare și descărcare la elevator. Astfel, cheltuielile pentru prestarea serviciului de descărcare a elevatorului, prestat la un tarif de 0 lei, au fost distribuite pe serviciul de încărcare, prestat la un tarif majorat, de 70/85 lei pentru o tonă de grâu.

La ședința de lucru din data de 27.09.2017, desfășurată la sediul Consiliului Concurenței cu participarea „Cereale-Cupcini” SA, reprezentanții întreprinderii au menționat, cu referire la redistribuirea cheltuielilor, că astfel încearcă să creeze condiții favorabile de deservire a producătorilor de cereale, acordând acestora posibilitatea să beneficieze de servicii de recepționare / descărcare gratuit, precum și servicii de păstrare gratuite pentru o lună.

Astfel, în mențiunea „Cereale-Cupcini” SA, cota parte a cheltuielilor suportate pentru serviciile indicate mai sus și oferite gratuit au impact asupra costului cheltuielilor de încărcare a depozitarului, producătorii urmând să suporte ulterior aceste cheltuieli atunci când solicită eliberarea / restituirea bunurilor depozitate, aceasta fiind o formă de creditare a activității producătorilor mici cu posibilități financiare limitate.

În Republica Moldova, tarifele aferente serviciilor de depozitare a grâului sunt libere, fiind stabilite de către administratorii punctelor de păstrare / elevatoarelor.

Structura de tarifare este de cele mai multe ori, diferită de la un operator economic la altul, această situație afectând posibilitățile de comparare a plăților efective solicitate de depozitari de la clienții lor. Dacă ne referim doar la serviciile de recepționare / descărcare și serviciile de încărcare / eliberare a cerealelor, tabelul de mai jos cuprinde datele colectate de Consiliul Concurenței de la majoritatea întreprinderilor active pe această piață.

**Tabel 2**

**Informații privind tarifele aplicate de către elevatoarele din Republica Moldova la serviciile de încărcare / descărcare a cerealelor, anii 2017-2018**

	<b>Nume întreprindere (elevator)</b>	<b>Servicii / Tarife stabilite, lei</b>
1.	„Agrofloris-Nord” SRL	[...]
2.	„Elevatorul Iargara” SA*	[...]
3.	„Cereale-Prut” SA*	[...]
4.	„Aur Alb” SA	[...]
5.	„Elevator Kelley-Grains” SA	[...]
6.	„Anengrain Group” SRL	[...]
7.	„Flograin Group” SRL	[...]
8.	„Unco-Cereale” SRL	[...]
9.	„Ulei Nord” SRL	[...]
10.	„Cereale Vulcănești” SA	[...]
11.	„CPC Fălești” SA	[...]
12.	„Holda Argintie” SA*	[...]
13.	„Rediul-Mare” SA	[...]
14.	„Mărculești-Combi” SA	[...]
15.	„Cereale-Cim” SA	[...]
16.	„Agrogled” SRL	[...]
17.	„Bucovăț” SRL	[...]
18.	„Trans Cargo Terminal” SRL	[...]
19.	„WeTrade Agro” SRL	[...]
20.	„Crist-Valg” SRL	[...]
21.	„Wholemark-M” SRL	[...]
22.	„Cerealcom-Grup” SRL	[...]
23.	„Climautanul-Agro” SRL	[...]
24.	„Anvar-Com” SRL	[...]
25.	„Orom-Imexpo” SRL	[...]
26.	„Produse-Grup” SRL*	[...]
27.	„Ancom-Agro” SRL*	[...]
28.	<b>„Cereale-Cupcini” SA</b>	<b>Recepționarea auto/vagoane – 0 lei</b> <b>Încărcarea auto/vagoane - 70/85 lei</b>

Sursă: Scrisori de la elevatoarele din Republica Moldova (vol. 2 al dosarului de investigație, pag 23-147).

După cum se observă din tabelul 2, tarifele aferente serviciilor de descărcare / recepționare și serviciilor de încărcare / eliberare a cerealelor, diferă de la un operator economic la altul.

Astfel, acestea variază în dependență de tipul transportului în care este încărcat și descărcat bunul material - auto, feroviar, maritim și se prezintă astfel:

- pentru serviciul de descărcare / recepționare variază între 25 - 36 lei per tonă;
- pentru serviciul de încărcare / eliberare variază între 25 – 70 lei per tonă;

Totodată, la fel ca și „Cereale-Cupcini” SA, întreprinderile [...], [...] și [...] nu percep tarif pentru serviciul de descărcare / recepționare la elevator către agenții economici.

Cu referire la acest fapt, la solicitarea Consiliului Concurenței, acestea au comunicat (prin scrisorile nr. 23/02 din 23.02.2018, nr. 7 din 19.02.2018, nr. 16 din 19.02.2018) că astfel, urmăresc atragerea clienților noi și reducerea tendinței de micșorare a volumului de cereale transmis spre depozitare.

[...] a menționat că „complexul serviciilor prestate de elevator formează o parte a venitului care urmează să fie obținut pentru serviciile de recepționare a cerealelor”, care, reiterăm, sunt oferite gratuit de către elevator.

Astfel, structura tarifară practică de „Cereale-Cupcini” SA este pusă în aplicare și de către alte elevatoare prezente pe piața serviciilor de depozitare a cerealelor în Republica Moldova, însă, se evidențiază faptul că acestea nu s-au regăsit în programul de eliberare a grâului alimentară din rezervele materiale de stat în vederea împrăștiării cu decalaj în timp, procedură executată în baza Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017.

Cu referire la procedura de împrăștiare cu decalaj în timp a grâului alimentară din rezervele materiale de stat, se reiterează faptul că acesta a fost eliberat către beneficiarii finali selectați de către ARM, care până la 01.12.2017 urmau să restituie grâul alimentară în rezervele materiale de stat la punctele de păstrare coordonate și acceptate de către ARM.

Totodată, prestarea serviciilor de încărcare / eliberare a grâului alimentară în cadrul procedurii de împrăștiare cu decalaj în timp a grâului alimentară se realizează pe o piață distinctă față de piața serviciilor de depozitare pe teritoriul Republicii Moldova unde se regăsesc peste 40 de întreprinderi care concurează între ele prin ofertele de preț. Piața respectivă se caracterizează prin faptul că nu oferă alternativă în alegerea întreprinderii care va presta serviciile de încărcare a grâului alimentară în cadrul procedurii de împrăștiare cu decalaj în timp decât întreprinderea care gestionează efectiv punctul de păstrare de la care se eliberează bunul material din rezervele materiale de stat. Condițiile de tranzacționare oferite pe această piață nu sunt supuse presiunii concurențiale care ar exista pe o piață deschisă concurenței.

„Cereale-Cupcini” SA este prezent atât pe piața serviciilor de depozitare a cerealelor pe teritoriul Republicii Moldova, oferind spațiu pentru păstrarea cerealelor întreprinderilor solicitante de servicii de depozitare (producători de cereale, producători de panificație, traderi agricoli etc.), cât și pe piața prestării serviciilor de

încărcare / eliberare (pe care acesta deține poziție dominantă) și piața serviciilor de descărcare / recepționare a grâului alimentară la punctul de păstrare „Cereale-Cupcini” SA către agenții economici – beneficiari finali de grâu alimentară selectați de către ARM în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017.

Astfel, la data de 20.06.2017, prin Ordinul administratorului nr. 24-P, „Cereale Cupcini” SA a aprobat noi tarife pentru serviciile elevatorului, precum și o nouă structură tarifară, pentru perioada anilor 2017-2018. Necesitatea aprobării unei noi structuri tarifare a fost argumentată prin beneficiile pe care aceasta le oferă activității producătorilor mici de cereale cu posibilități financiare limitate. Prin urmare, aceștia au posibilitatea să beneficieze de servicii gratuite la recepția / descărcarea cerealelor la elevatorul „Cereale-Cupcini” SA, precum și la păstrarea acestora timp de o lună în depozitele „Cereale-Cupcini” SA, ca mai apoi să achite un tarif majorat la eliberarea / încărcarea cerealelor.

În cadrul procedurii de împrăștiare cu decalaj în timp a grâului alimentară consecutivitatea prestării serviciilor se prezintă în următoarea ordine:

- 1) prestarea serviciilor de încărcare / eliberare a grâului către beneficiarii finali;
- 2) prestarea serviciilor de descărcarea / recepționare a grâului la depozit până la expirarea termenului de restituire.

Prin adresa nr. 0305-140 din 06.03.2018, ARM a comunicat Consiliului Concurenței că de la depozitul „Cereale-Cupcini” SA, precum și de la alte depozite, în vederea executării Hotărârea Guvernului nr. 281 din 03.05.2017, a fost eliberat grâu alimentară următoarelor întreprinderi, conform tabelului 3.

**Tabel 3**

**Informații privind beneficiarii finali de grâu alimentară și depozitarii  
în cadrul procedurii inițiate prin Hotărârea Guvernului nr. 281 din 03.05.2017**

<b>Nr.</b>	<b>Beneficiarii finali de grâu</b>	<b>Depozitul de la care s-a eliberat</b>
1	„Cereale Prut” SA	„Cereale Prut” SA
		„Ancom-Agro” SRL
2	„Măcinătorul” SRL	„Elevator Iargara” SA
3	„Garma Grup” SRL	„Ancom-Agro” SRL
4	„Raras-Met” SRL	„Ancom-Agro” SRL
5	„Pan Mega Empire” SRL	„Ancom-Agro” SRL
6	„Wetrade Agro” SRL	„Cereale-Cupcini” SA
		„Holda Argintie” SA
7	„Cereale-Cupcini” SA	„Cereale-Cupcini” SA
8	„Grain Terminal” SRL	„Grain Terminal” SRL

Sursă: Scrisoare nr. 0305-140 din 06.03.2018 de la ARM.

Conform tabelului 3, întreprinderea „Wetrade Agro” SRL, precum și întreprinderea „Cereale-Cupcini” SA, sunt unicii beneficiari finali de grâu alimentară

din rezervele materiale de stat eliberat de la punctul de păstrare al „Cereale-Cupcini” SA în anul 2017.

Astfel, efectele structurii tarifare a serviciilor elevatorului „Cereale-Cupcini” SA s-au rasfrânt doar asupra întreprinderii „Wetrade Agro” SRL.

Prin urmare, aceasta a suportat în primă fază cheltuielile aferente serviciilor de încărcare / eliberare, care conform celor menționate de către „Cereale-Cupcini” SA înglobează și cheltuielile serviciilor de descărcare / recepționare, precum și cheltuielile serviciului de păstrare gratuită pentru o lună a grâului alimentar.

Tarifele stabilite pentru anul 2017 de către „Cereale-Cupcini” SA la serviciile elevatorului au fost practicate atât pe piața prestării serviciilor de depozitare, cât și pe piața serviciilor de încărcare / eliberare și descărcare / recepționare, servicii prestate în cadrul procedurii de îmborsărire cu decalaj în timp a grâului alimentar din rezervele materiale de stat.

Deși avantajele noii structuri tarifare aplicate de către „Cereale-Cupcini” SA pentru serviciile elevatorului în anul 2017 au avut ca scop susținerea producătorilor de cereale, acestea nu pot fi atribuite și beneficiarului final în cadrul procedurii de îmborsărire cu decalaj în timp a grâului alimentar, întrucât consecutivitatea prestării serviciilor fiind inversă, acesta (n.r. „Wetrade Agro” SRL) a suportat anticipat cheltuieli pentru un serviciu de care nu a beneficiat.

Conform adresei nr. 56/18 din 07.03.2018, „Wetrade Agro” SRL a menționat că ARM a distribuit acestuia în anul 2017, în vederea îmborsăririi cu decalaj în timp, o cantitate de [...] tone de grâu alimentar, ce urma a fi ridicat de la depozitul „Cereale-Cupcini” SA.

Anexat la scrisoarea enunțată mai sus, „Wetrade Agro” SRL a prezentat factura fiscală seria, nr. [...] care confirmă suportarea unor costuri de încărcare a [...] tone de grâu, la tariful de 85 lei, în mărime de [...] lei.

La o eventuală aplicare a unui tarif de 45 lei pentru o tonă de grâu încărcat, conform tarifelor aprobate pentru anul 2016 de către „Cereale-Cupcini” SA, „Wetrade Agro” SRL ar fi suportat costuri pentru serviciul de încărcare a [...] tone de grâu în marime de [...] lei, mai mici cu [...] lei față de costurile suportate la aplicarea tarifului de încărcare aprobat pentru anii 2017-2018.

În altă ordine de idei, se precizează faptul că ultima procedură de îmborsărire cu decalaj în timp a grâului alimentar depozitat la „Cereale-Cupcini” SA a avut loc în anul 2013, când a fost eliberat grâu alimentar către 10 beneficiari finali, informație confirmată prin scrisoarea nr. 0106-758 din 23.10.2017 de la ARM. În cadrul procedurii respective, la termenul de scadență a fost restituită în rezervele materiale de stat o cantitate de [...] tone de grâu alimentar depozitat la „Cereale-Cupcini” SA la un tarif de 29 lei per tonă (scrisoarea nr. 31 din 12.06.2018 de la „Cereale-Cupcini” SA).

Astfel, se constată că în anul 2013 pentru depozitarea, implicit descărcarea la punctul de păstrare al „Cereale-Cupcini” SA a grâului alimentar din rezervele materiale de stat eliberat ulterior, în anul 2017, cu scop de îmborsărire către „Wetrade Agro” SRL a fost perceput un tarif de 29 lei per tonă, conform tarifelor aplicate la momentul respectiv de către „Cereale-Cupcini” SA. Informația respectivă este confirmată și prin facturile fiscale ale ÎI „Cristel Scutari” (seria, nr. [...] din 31.08.2013, seria, nr. [...] din 30.09.2013), „Pâinea pe Vatră” SRL (seria, nr. [...] din 31.07.2013) și „Franzeluța” SA, facturi prezentate de către ARM prin scrisoarea nr. 0106-758 din 23.10.2017.

Serviciul de descărcare / recepționare a grâului alimentar eliberat către „Wetrade Agro” SRL în anul 2017 a fost deja achitat de către beneficiarii finali de grâu alimentar participanți la precedenta procedură de îmborsărire ([...] tone \* 29 lei[...] lei). Astfel, nu se constată necesitatea aplicării de către „Cereale-Cupcini” SA a unor tarife pentru prestarea serviciului de încărcare a grâului alimentar care să includă, anticipat, acoperirea costurilor de descărcare / recepționare a grâului alimentar, acest serviciu fiind deja achitat.

În cadrul ședinței de audieri desfășurată la sediul Consiliului Concurenței pe data de 11.05.2018, reprezentanții ARM și „Cereale-Cupcini” SA au confirmat faptul că la sfârșitul anului 2017 a fost negociat și semnat un nou contract de acordare a serviciilor de păstrare a cerealelor.

Astfel, a fost pusă la dispoziția Consiliului Concurenței o copie a contractului nr. 0303/10 din 31.12.2017. Conform Anexei 2 la contract, de către ARM și „Cereale-Cupcini” SA au fost negociate noi tarife ce țin de prestarea serviciilor de eliberare și stocare (recepționare) a bunurilor materiale din rezervele materiale de stat. Atât pentru serviciul de eliberare, cât și pentru serviciul de stocare, care presupune recepționarea / descărcarea grâului alimentar, a fost stabilit tariful de 30 lei / tonă. Prin urmare, există posibilitatea „Cereale-Cupcini” SA de a aplica tarife proporționale la serviciile de descărcare și încărcare în cadrul procedurii de îmborsărire cu decalaj în timp, fără o distribuire a costurilor între servicii, fapt ce nu s-a întâmplat în cadrul procedurii de îmborsărire inițiate în baza Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017.

Astfel, la achitarea serviciului de încărcare, „Wetrade Agro” SRL a achitat într-o formă anticipată către „Cereale-Cupcini” SA și serviciul de recepționare, deși ulterior, restituirea grâului alimentar s-a efectuat la alt punct de păstrare decât punctul de păstrare administrat de către „Cereale-Cupcini” SA.

Având în vedere ordinea în care sunt prestate serviciile de încărcare / eliberare și serviciile de descărcare / recepționare în cadrul procedurii de îmborsărire cu decalaj în timp a grâului alimentar, aplicarea unor tarife disproporționale la serviciile de elevator în anul 2017 a oferit „Cereale-Cupcini” SA posibilitatea subvenționării activităților sale pe piața prestării serviciilor de depozitare. Astfel, acțiunea „Cereale-

Cupcini” SA față de „Wetrade Agro” SRL este una inechitabilă, reprezentând o acțiune de constrângere și exploatare a beneficiarului final de grâu alimentar.

Totodată, „Wetrade Agro” SRL a fost dezavantajat față de întreprinderile beneficiare de grâu alimentar eliberat din rezervele materiale de stat de la depozitarii care nu au redistribuit cheltuielile cu serviciul de descărcare pe serviciul de încărcare, suportând astfel, cheltuieli mai mari la serviciile de încărcare față de aceștia. Acest fapt a plasat întreprinderea „Wetrade Agro” SRL într-un dezavantaj concurențial pe piața comercializării grâului alimentar pe teritoriul Republicii Moldova.

Condiția structurii tarifare aplicată de către „Cereale-Cupcini” SA față de beneficiarul final de grâu alimentar selectat de către ARM în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017 pentru serviciul de eliberare / încărcare și serviciul de recepționare / descărcare reprezintă o condiție de tranzacționare inechitabilă în sine, având în vedere aspectele expuse în prezenta Decizie.

Prin scrisoarea nr. APD-05/140-757 din 02.04.2018, în conformitate cu prevederile art. 59 al Legii concurenței, Consiliul Concurenței a remis „Cereale-Cupcini” SA raportul de investigație pentru ai oferi acesteia posibilitatea de a prezenta observații.

Observațiile pe marginea raportului de investigație au fost prezentate de către „Cereale-Cupcini” SA prin scrisoarea nr. 20 din 26.04.2018 și au fost luate parțial în considerare de către Consiliul Concurenței.

La data de 11.05.2018, în temeiul art. 64 alin. (2) din Legea concurenței, la sediul Consiliului Concurenței au avut loc audieri dispuse din oficiu. La audieri au participat reprezentanții întreprinderii „Cereale-Cupcini” SA, precum și reprezentanții ARM. În cadrul ședinței de audieri reprezentanții „Cereale-Cupcini” SA și-au menținut observațiile expuse pe marginea raportului de investigație.

#### **IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012**

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) și alin. (2) lit. a) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, este interzisă folosirea unei poziții dominante pe piața relevantă în măsura în care aceasta poate afecta concurența sau leza interesele colective ale consumatorilor finali, prin impunerea, în mod direct sau indirect, a unor prețuri inechitabile de vânzare sau a altor condiții inechitabile de tranzacționare.

Analizând acțiunile descrise mai sus, Consiliul Concurenței reține următoarele:

- La data de 14.09.2017, prin adresa nr. 0509-677, ARM a sesizat Consiliul Concurenței despre săvârșirea unor presupuse acțiuni anticoncurențiale de către întreprinderea „Cereale-Cupcini” SA, acțiuni ce se referă la stabilirea unor prețuri ridicate pentru serviciile de încărcare în cadrul procedurii de eliberare a grâului

alimentar din rezervele materiale de stat în vederea împrăștiării cu decalaj în timp, procedură inițiată prin Hotărârea Guvernului nr. 281 din 03.05.2017.

- În urma analizei de piață a fost stabilit că întreprinderea „Cereale-Cupcini” SA deține poziție dominantă pe piața prestării serviciilor de încărcare / eliberare a grâului alimentară, depozitat la punctul de păstrare „Cereale-Cupcini” SA, către agenții economici – beneficiari finali de grâu alimentară selectați de către ARM, în vederea executării Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017 pe teritoriul în care „Cereale-Cupcini” SA își desfășoară activitatea.

- La data de 20.06.2017, prin Ordinul nr. 24-P semnat de către administratorul „Cereale-Cupcini” SA a fost aprobată o nouă structură tarifară pentru serviciile elevatorului, acestea fiind stabilite pentru perioada anilor 2017-2018. Astfel, cheltuielile pentru prestarea serviciului de descărcare a elevatorului, prestat la un tarif de 0 lei, au fost distribuite pe serviciul de încărcare, prestat la un tarif majorat de 70 / 85 lei pentru o tonă de grâu.

- Unicul beneficiar final de grâu alimentară eliberat de la „Cereale-Cupcini” SA și asupra căruia efectele structurii tarifare aplicate de către depozitar s-au răsfrânt este întreprinderea „Wetrade Agro” SRL, care pentru eliberarea unui volum de [...] tone de grâu, la tariful de 85lei, a achitat [...] lei, mai mult cu [...] lei decât dacă ar fi beneficiat de un tarif mediu de 45lei per tonă de grâu încărcat.

- La achitarea serviciului de încărcare / eliberare, „Wetrade Agro” SRL a achitat într-o formă anticipată către „Cereale-Cupcini” SA serviciul de descărcare / recepționare, precum și costul serviciului de păstrare a grâului la depozitul „Cereale-Cupcini” SA pentru o lună, deși ulterior, restituirea grâului s-a efectuat la alt punct de păstrare decât cel de la care a fost eliberat. Astfel „Wetrade Agro” SRL nu a beneficiat de serviciul de descărcare / recepționare din partea „Cereale-Cupcini” SA.

Totodată, structură tarifară aplicată în anul 2017, și anume impunerea unor tarife disproporționate la serviciile de elevator a oferit „Cereale-Cupcini” SA posibilitatea subvenționării activităților sale pe piața prestării serviciilor de depozitare.

- În anul 2013, la precedentă procedură de împrăștiare inițiată în baza Hotărârii de Guvern nr. 151 din 26.02.2013, pentru descărcarea grâului alimentară din rezervele materiale de stat, depozitat la „Cereale-Cupcini” SA și eliberat ulterior, în anul 2017, cu scop de împrăștiare către „Wetrade Agro” SRL a fost achitat deja un tarif de 29 lei per tonă, conform tarifelor aplicate de către Depozitar în anul respectiv. Astfel, nu s-a constatat necesitatea aplicării de către „Cereale-Cupcini” SA față de „Wetrade Agro” SRL a unui tarif pentru prestarea serviciului de încărcare a grâului alimentară care să includă, anticipat, acoperirea costurilor de descărcare / recepționare a grâului alimentară, acesta serviciu fiind deja achitat.



- Pentru anul 2018 între ARM și „Cereale-Cupcini” SA a fost negociat un nou contract de acordare a serviciilor de păstrare a cerealelor (contract nr. [...] din 31.12.2017). Conform Anexei 2 la contract au fost negociate noi tarife ce țin de prestarea serviciilor de eliberare și stocare (recepționare) a bunurilor materiale din rezervele materiale de stat. Atât pentru serviciul de eliberare, cât și pentru serviciul de stocare, care presupune recepționarea / descărcarea grâului alimentară, au fost stabilite tarife de 30 lei / tonă. Prin urmare, se denotă posibilitatea „Cereale-Cupcini” SA de a aplica tarife proporționale și echitabile la serviciile descărcare și încărcare în cadrul procedurii de îmborsărire cu decalaj în timp, fără o distribuire a costurilor între servicii, fapt ce nu s-a întâmplat în cadrul procedurii de îmborsărire inițiată în baza Hotărârii Guvernului nr. 281 din 03.05.2017.

Astfel, acțiunea „Cereale-Cupcini” SA față de „Wetrade Agro” SRL este una inechitabilă în sine, reprezentând o acțiune de constrângere și de exploatare a beneficiarului final de grâu alimentară prin impunerea unui tarif disproporțonat la serviciul de încărcare a grâului alimentară.

Prin urmare, „Cereale-Cupcini” SA a comis un abuz de poziție dominantă și astfel, a încălcat prevederile art. 11 alin. (1) și (2) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Potrivit art. 71 lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței are dreptul să aplice întreprinderilor, prin decizie, amenzi în cazul în care, în mod intenționat sau din neglijență, aceste întreprinderi încălcă prevederile art. 5 și 11.

În funcție de durată și în conformitate cu prevederile art. 72 alin. (5) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de scurtă durată (mai puțin de un an) - factor 1.

La evaluarea gravității încălcării normelor materiale ale legislației concurențiale a fost luată în considerare, în special, ponderea în cifra totală de afaceri a vânzărilor de produse / servicii realizate de către „Cereale-Cupcini” SA pe piața geografică relevantă. Astfel, acțiunea „Cereale-Cupcini” SA referitor la impunerea unor tarife disproporționale la serviciile de încărcare a grâului alimentară în cadrul procedurii inițiate prin Hotărârea de Guvern nr. 281 din 03.05.2017 cu privire la îmborsărire grâului alimentară din rezervele materiale de stat, conform constatărilor în cadrul investigației a afectat o parte limitată a pieței. Ponderea vânzărilor serviciilor de încărcare a grâului alimentară eliberat în cadrul procedurii de îmborsărire cu decalaj în timp în anul 2017 în cifra totală de afaceri a „Cereale-Cupcini” SA înregistrată în anul 2017 este de 6,92%. Prin urmare, în considerațiunea celor expuse mai sus, precum și având în vedere faptul că efectele au fost suportate de către un singur agent economic, acțiunea „Cereale-Cupcini” SA a înregistrat astfel, un impact redus.

În funcție de gravitatea faptei conform art. 72 alin. (3) lit. a) din Legea

concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de gravitate mică.

Conform art. 72 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării ([...]% în funcție de gravitatea faptei înmulțit cu 1 - factorul aferent încălcării de durată mică).

Conform art. 73 alin. (1) nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5% și 10% din quantumul nivelului de bază stabilit în conformitate cu art. 72 pentru fiecare circumstanță agravantă ori atenuantă constatată.

Circumstanțe agravante prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 nu au fost reținute.

Consiliul Concurenței reține ca circumstanță atenuantă intenția „Cereale-Cupcini” SA, prin creditarea serviciului de descărcare, de a acorda suport producătorilor mici de cereale cu posibilități financiare limitate, fapt ce a dus la un comportament neglijent pe piața prestării serviciilor de încărcare a grâului alimentar în cadrul procedurii inițiate prin Hotărârea de Guvern nr. 281 din 03.05.2017.

Totodată, se menționează faptul că în cadrul ședinței de audieri din 11.05.2018, organizată la sediul Consiliului Concurenței, reprezentanții ARM și „Cereale-Cupcini” SA au comunicat că pentru anul 2018 au fost negociate noi tarife la serviciile de încărcare și stocare (descărcare) a grâului alimentar în cadrul procedurii de împrăștiere cu decalaj în timp. Astfel, au fost stabilite tarife proporționale și echitabile fără o distribuire a costurilor între servicii. Consiliul Concurenței reține această faptă ca circumstanță atenuantă, întrucât a avut loc conformarea „Cereale-Cupcini” SA în procesul intervențiilor Consiliului Concurenței pe cauza dată.

Prin urmare, reținând cele 2 circumstanțe atenuante, nivelul de bază al amenzii aplicat „Cereale-Cupcini” SA și stabilit la [...]% din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2017, va fi redus cu câte 10%, pentru fiecare circumstanță atenuantă, până la [...].

Conform celor comunicate de către „Cereale-Cupcini” SA prin scrisoarea nr. 12 din 26.03.2018 cifra de afaceri realizată de către acesta în anul 2017 este de [...] lei.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate la conturile beneficiarului: Ministerul Finanțelor, codul fiscal: 1006601000037, IBAN MD83TRGAAA14311701000000; prestator beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat. În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-

XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de creditor este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

**Debitor** este „Cereale-Cupcini” SA, or. Cupcini, raionul Edineț, str. Chișinăului 47, MD-4626, IDNO – 1003604011987, cont de decontare: [...], cod bancar [...], BC „Moldinconbank” SA, fil. or. Edineț.

Reieșind din constatările expuse mai sus, în temeiul art. 39, art. 41, art. 71 lit. a) și art. 72 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței

### **DECIDE:**

1. A constata încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Cereale-Cupcini” SA prin impunerea unor tarife disproporționate la serviciile de încărcare a grâului alimentar în cadrul procedurii inițiate prin Hotărârea de Guvern nr. 281 din 03.05.2017 cu privire la înprospătarea cu decalaj în timp a grâului alimentar din rezervele materiale de stat.
2. A aplica întreprinderii „Cereale-Cupcini” SA (IDNO 1003604011987) o amendă pentru încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de 51 693 lei (cincizeci și unu mii șase sute nouăzeci și trei lei).
3. Suma prevăzută la pct. 2 se va achita la bugetul de stat timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiunea „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**