



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASR - 34
din 23.05.2019

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărîrii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale "Tomai-Servis" (în continuare Î.M."Tomai-Servis"), parvenită de la Primăria satului Tomai (raionul Ceadr-Lunga) prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 336 din 14.03.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Tomai (raionul Ceadr-Lunga) a notificat măsura de sprijin privind transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M."Tomai-Servis". Notificarea a devenit efectivă la 19.04.2019.
2. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 25.04.2019, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vedere asigurării transparenței procesului decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Decizia Consiliului sătesc Tomai nr. 3/6.2.2 din 14.09.2015 cu referire la transmiterea rețelelor de alimentare cu apă Î.M.”Tomai-Servis”;
- Decizia Consiliului sătesc Tomai nr. 1/5 din 29.03.2017 cu privire la atribuirea serviciilor de interes economic general Î.M.”Tomai-Servis”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

3. Beneficiarul măsurii de sprijin, în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, este Î.M.”Tomai-Servis” (IDNO 1006611004380). Fondatorul întreprinderii este Primăria satului Tomai. Sediul: str. Lenin, 191, s. Tomai, UTA Găgăuzia.
4. Întreprinderea a prestat, în perioada de referință, serviciile de alimentare cu apă în satul Tomai (raionul Ceadâr-Lunga).
5. Conform informației prezentate de Primăria satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), în baza extrasului din registrul de stat al persoanelor juridice nr. 25750, întreprinderea se află în proces de lichidare din 04.01.2019.
6. Potrivit Deciziei Consiliului sătesc Tomai nr. 2/7 din 26.02.2019, cu referire la actul de transmitere din 01.03.2018, rețeaua de alimentare cu apă a fost transmisă în administrare Î.M.”Tomai-Berecheti”.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a rețelelor de alimentare cu apă (31,72 km) în valoare de 7 958,84 mii lei.

V. PERIOADA DE TIMP SUPUSĂ EVALUĂRII

8. Perioada de timp supusă evaluării măsurii de sprijin (perioada de referință) este: începând cu data de 14.09.2015 (Decizia Consiliului sătesc Tomai nr. 3/6.2.2 din 14.09.2015 cu referire la transmiterea rețelelor de alimentare cu apă Î.M.”Tomai-Servis”, data la care a apărut intenția de acordare a unui ajutor de stat) și până la data de 01.03.2019 (data la care a fost transmisă rețeaua de alimentare cu apă în administrare Î.M.”Tomai-Berecheti” în baza actului de transmitere din 01.03.2019).

VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- a) **să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;**
Bunurile transmise Î.M.”Tomai-Servis” fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.
 - b) **să fie acordată în mod selectiv;**
Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Tomai-Servis” fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.
 - c) **să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;**
Autoritatea publică locală nu percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrare întreprinderii. Astfel, Î.M.”Tomai-Servis”*i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.
 - d) **să denatureze sau riscă să denatureze concurența.**
Deși, Î.M.”Tomai-Servis”, a fost în perioada de referință unica care a prestat servicii de alimentare cu apă în raza satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.
10. Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

11. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.
12. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:
- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), Regiunea de Dezvoltare UTA Găgăuzia;
 - susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.
13. Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de

necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

14. Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru locuitorii din satul Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.
15. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
 - ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
16. În baza informației prezentate de Primăria satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), în perioada 2016 – 2018, veniturile și costurile aferente activității de alimentare cu apă au crescut cu 385,68 mii lei (cu 61,44 %), respectiv, cu 427,53 mii lei (60,45%). Totodată, în perioada de referință, întreprinderea a înregistrat pierderi din activitatea de alimentare cu apă care au crescut de 1,53 ori.
17. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 6 la Legea nr. 72 din 12.04.2015 bugetului de stat pe anul 2015. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 2 463,6 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pentru perioada 2016-2019 (până la 01.03.2019).
18. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.
19. Astfel, rata CHIBOR la data de 14.09.2015, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 24,3%.
Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2016-2019 (până la 01.03.2019), este de 1 282,99 mii lei (conform tabelului 2).

Tabelul 2 Valoarea ajutorului de stat, pentru anii 2016 - 2018, mii lei

Nr.	Indicatori	anii			
		2016	2017	2018	2019 (până la 01.03.2019)
1.	Ajutor de stat actualizat	512,26	412,11	316,73	41,89

20. În urma analizei informației se constată că, în perioada 2016-2018, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului

Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

- 21.** Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
- 22.** Strategia de dezvoltare socio-economică a UTA Găgăuzia (2017-2022), de asemenea prioritizează dezvoltarea serviciilor de aprovizionare cu apă și canalizare în regiune. În mod particular, Strategia prevede următoarele măsuri:
 - Extinderea rețelelor de alimentare cu apă și canalizare;
 - Îmbunătățirea evidenței consumatorilor de apă și a consumului de apă prin instalarea la bransamentele a 90% din consumatori a contoarelor de apă;
 - Elaborarea și implementarea programului de racordare a fondului locativ la rețeaua de canalizare.
- 23.** Conform Programului Regional Sectorial Alimentare cu Apă și Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare UTA Găgăuzia (2018-2025), circa 79% din populația regiunii au acces la sisteme centralizate de alimentare cu apă, inclusiv 83% în zona urbană și 76% - în zona rurală. Totodată, pe teritoriul regiunii asigurarea centralizată cu apă este foarte neuniformă. De exemplu, în raionul Comrat 88% din zonele rezidențiale au acces la alimentarea cu apă, în timp ce în raionul Ceadâr-Lunga – 76,1%, iar în raionul Vulcănești - doar 60%. Respectiv, din punct de vedere al acoperirii cu servicii de alimentare centralizată cu apă, regiunea a depășit ținta pe țară fixată de Strategia națională de alimentare cu apă și sanitație, care prevede atingerea nivelului de 65% până în anul 2020. Totuși, această performanță cantitativă nu este sprijinită și la nivel calitativ: în majoritatea absolută a localităților din regiune, apă este de calitate joasă și nu poate fi considerată potabilă.
- 24.** Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră

performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului, susținute de partenerii de dezvoltare.

- 25.** Primăria satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga a acordat ajutorul de stat Î.M.” Tomai-Servis ”, prin transmiterea în gestiune a rețelelor de alimentare cu apă (31,72 km), în urma implementării proiectului ”Reabilitarea și construcția sistemelor de aprovizionare cu apă și canalizare în raionul Ceadâr-Lunga”, realizat în cadrul proiectului ”Program de dezvoltare a companiilor de apă”, cu suportul financiar al donatorilor externi (Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Banca Europeană de Investiții).
- 26.** Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.
- 27.** În baza informației prezentate de Primăria satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), implementarea proiectului de construcție a rețelelor de apeduct a schimbat radical nivelul de viață a locuitorilor satului. Până la modernizarea sistemului centralizat de alimentare cu apă, țevile existente erau uzate, prezentând un pericol antisănită, calitatea apei nu corespundea normelor în vigoare și era livrată după grafic - 2 ori pe săptămână, neîndestulând pe deplin necesitățile consumatorilor. Ajutorul de stat a consolidat capacitățile întreprinderii, iar acest fapt a permis ca populația să beneficieze de servicii sigure și durabile de alimentare cu apă. Ca urmare a implementării proiectului, la rețea au fost conectate 1248 gospodării (sau 3472 locuitori ai satului) care au acces 24/24 ore la surse de apă de calitate și în cantități suficiente.
- 28.** În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului sătesc Tomai nr. 1/5 din 29.03.2017 a fost aprobat actul de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M.”Tomai-Servis”, iar la 07.04.2017 a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare între Primăria satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga) și Î.M.”Tomai-Servis”.
- 29.** Ajutorul de stat acordat Î.M.”Tomai-Servis” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate serviciul public centralizat de alimentare cu apă.

30. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

31. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.”Tomai-Servis” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga), având ca beneficiar Î.M.”Tomai-Servis” și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M.”Tomai-Servis”.
3. Primăria satului Tomai (raionul Ceadâr-Lunga) va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN