



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI**

**DECIZIE**

**Nr. APD – 18  
din 21.04.2016**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței,  
acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 19 din 13.05.2015, observațiile făcute de părți asupra raportului de investigație și materialele acumulate în cadrul investigației,

**A CONSTATAT:**

La data de 13.05.2015 Plenul Consiliul Concurenței, ținând cont de sesizarea parvenită din partea Comisiei protecției sociale, sănătate și familie a Parlamentului Republicii Moldova CPS - 9 nr. 49 din 26.02.2015, precum și de materialele acumulate pe parcursul examinării preliminare, a inițiat prin Dispoziția nr. 19 din 13.05.2015 investigația referitor la semnele încălcării art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderile care nu și-au onorat obligațiunile contractuale de livrare a medicamentelor și altor produse de uz medical față de instituțiile medico-sanitare publice în perioada ianuarie - februarie 2015.

**I. Părțile implicate**

**Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale** – autoritate administrativă, creată în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 71 din 23.01.2013, subordonată Ministerului Sănătății, abilitată cu competențe de reglementare și supraveghere în domeniul medicamentului, activității farmaceutice și dispozitivelor medicale.

**IMSP Institutul de Cardiologie** – IDNO 1003600150613, instituție medico-sanitară publică republicană, cu sediul în mun. Chișinău str. Nicolae Testemițanu nr. 29/1, care, conform Nomenclatorului instituțiilor medico-sanitare spitalicești, aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății Republicii Moldova nr. 466 din 11.06.2015, are ca gen de activitate îngrijirile acute în domeniul cardiologiei și îngrijirile cronice în domeniu reabilitării și recuperării sănătății.

**IMSP Institutul Oncologic** – IDNO 1003600151023, instituție medico-sanitară publică republicană, cu sediul în mun. Chișinău str. Nicolae Testemițanu nr. 30, care, conform Nomenclatorului instituțiilor medico-sanitare spitalicești, aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății Republicii Moldova nr. 466 din 11.06.2015, are ca gen de activitate îngrijirile acute în domeniul hematologiei pentru adulți și copii, oncologiei pentru adulți și copii, radiologiei, roentghenologiei și chirurgiei oncologice.

**IMSP Spitalul Raional Ialoveni** – IDNO 1003600157232, instituție medico-sanitară publică raională, cu sediul în or. Ialoveni str. Alexandru cel Bun nr. 7, care, conform Nomenclatorului instituțiilor medico-sanitare spitalicești, aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății Republicii Moldova nr. 466 din 11.06.2015, are ca gen de activitate îngrijirile cronice și îngrijirile acute în domeniul terapiei generale, obstetricii, ginecologiei și pediatriei.

**„Esculap-Farm” SRL** – IDNO 1003600045740, întreprindere care, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, are ca gen de activitate comerțul cu ridicata nespecializat (cod CAEM G4690), licență pentru desfășurarea activității farmaceutice A MMII nr. 046395, valabilă până la 04.01.2020.

**„Dita EstFarm” SRL** – IDNO 1002600046359, întreprindere care, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, are ca gen de activitate comerțul cu ridicata a produselor farmaceutice (cod CAEM G4646), licență pentru desfășurarea activității farmaceutice A MMII nr. 049420, valabilă până la 14.12.2020.

**„SanFarm-Prim” SA** – IDNO 1002600039072, întreprindere care, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, are ca gen de activitate comerțul cu ridicata a produselor farmaceutice (cod CAEM G4646), licență pentru desfășurarea activității farmaceutice A MMII nr. 044416, valabilă până la 24.08.2019.

**„Medeferent Grup” SRL** – IDNO 1002600053289, întreprindere care, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, are ca gen de activitate fabricarea preparatelor farmaceutice (cod CAEM C2120), licență pentru

desfășurarea activității farmaceutice A MMII nr. 046610, valabilă până la 17.06.2016.

„**Metatron**” SA – IDNO 1003600030881, întreprindere care, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, are ca gen de activitate comerțul cu ridicata a produselor farmaceutice (cod CAEM G4646), licență pentru desfășurarea activității farmaceutice A MMII nr. 044509, valabilă până la 26.05.2019.

„**R&P Bolgar Farm**” SRL – IDNO 1003600081322, întreprindere care, conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei, are ca gen de activitate comerțul cu ridicata a produselor farmaceutice (cod CAEM G4646), licență pentru desfășurarea activității farmaceutice A MMII nr. 046397, valabilă până la 16.12.2019.

## **II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă.**

### ***Piața relevantă a produsului***

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă a produsului cuprinde toate produsele considerate de către consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

În cazul furnizării de medicamente către instituțiile medico-sanitare publice, piața relevantă este formată ca urmare a licitației publice organizate la nivel național de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 568 din 10.09.2009.

Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale organizează licitația publică în baza necesarului prezentat de către conducătorii instituțiilor medico-sanitare publice, care este determinat ținând cont de standardele de tratament, doza, forma farmaceutică a medicamentelor, cantitatea necesară pentru tratamentul unui pacient și stocurile de medicamente în instituții. Prin urmare, o anumite poziție de medicament pentru care este organizată licitația publică nu este substituibilă din punct de vedere a funcționalității și a prețului cu alte dosaje ale aceluiași medicament sau cu un medicament analog, având în vedere faptul că înlocuirea medicamentului dat duce la majorarea costului tratamentului sau la reducerea eficienței acestuia.

Astfel, livrarea de medicamente instituțiilor medico-sanitare publice în anul 2015 a avut loc în baza contractelor încheiate de către instituțiile medico-sanitare

publice cu câștigătorii licitației organizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale la data de 10.09.2014, instituțiile medico-sanitare publice nefiind în drept să achiziționeze medicamentele necesare de la întreprinderi terțe, cu care nu a încheiat contracte de achiziții publice. Totodată, având în vedere că medicamentele nu sunt substituibile din punct de vedere a funcționalității și a prețului, este necesar să fie definite piețe relevante a produsului separate pentru fiecare medicament contractat, care nu a fost livrat sau a fost livrat în cantități insuficiente către instituțiile medico-sanitare publice, conform notelor informative elaborate de instituțiile medico-sanitare publice.

Conform *Notei informative cu privire la aprovizionarea cu medicamente a IMSP Institutul de Cardiologie la 26.02.2015*, în rezultatul controlului din data de 26.02.2015 s-a constatat că lipsesc o serie de medicamente vitale, printre care:

- 1) Thiopental (thiopentalum natricum) pulb./sol. pareneterală 1g.
- 2) Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 1,25%.
- 3) Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml.

La IMSP Institutul Oncologic, conform *Notei informative cu privire la evaluarea asigurării cu medicamente a IMSP Institutul Oncologic la data de 12.02.2015*, nu erau prezente în stoc (sau erau prezente în cantități foarte mici) unele medicamente, printre care:

- 4) Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml.
- 5) Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml.
- 6) Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml.

La IMSP Spitalul Raional Ialoveni, conform *Notei informative în urma verificărilor efectuate la data de 26.02.2015*, s-a stabilit că nu au fost livrate următoarele medicamente:

- 7) Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml.
- 8) Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml.
- 9) Cardimac (kalii aspartas + magnesi aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml.
- 10) Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg.

### ***Piața geografică relevantă***

Având în vedere că acțiunea examinată se referă la faptul că nu au fost livrate la timp și în volumul necesar medicamente către 3 instituții medico-sanitare publice, piața geografică se referă la adresele acestor instituții - IMSP Institutul Oncologic, IMSP Institutul de Cardiologie și IMSP Spitalul Raional Ialoveni, în dependență de medicamentele care nu au fost livrate conform notelor informative sus menționate.

Prin urmare, în sensul cazului investigat, se definesc următoarele piețe relevante:

- 1) Piața livrării de Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1g către IMSP Institutului de Cardiologie în anul 2015.
- 2) Piața livrării de Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml către IMSP Institutului de Cardiologie în anul 2015.
- 3) Piața livrării de Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml către IMSP Institutului de Cardiologie în anul 2015.
- 4) Piața livrării de Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml către IMSP Institutul Oncologic în anul 2015.
- 5) Piața livrării de Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml către IMSP Institutul Oncologic în anul 2015.
- 6) Piața livrării de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml către IMSP Institutul Oncologic în anul 2015.
- 7) Piața livrării de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.
- 8) Piața livrării de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.
- 9) Piața livrării de Cardimac (kalii aspartas + magnesi aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.
- 10) Piața livrării de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.

### ***Poziția dominantă***

Conform pct. 4 din Regulamentul privind achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 568 din 10.09.2009, organizarea și desfășurarea la nivel național a achizițiilor publice centralizate de medicamente și alte produse de uz medical necesare instituțiilor medicale se efectuează de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale. Pct. 15 din Regulament prevede că procedura principală de atribuire a contractelor de achiziții publice a medicamentelor și altor produse de uz medical este licitația deschisă. De asemenea, în conformitate cu prevederile pct. 17 lit. p) din Regulament, în vigoare în perioada când a avut loc licitația și au fost semnate contractele, în urma stabilirii ofertei câștigătoare, ofertanții desemnați câștigători în urma achizițiilor publice desfășurate și instituțiile medicale încheiau contracte de achiziție publică la sediul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale.

Astfel, livrarea de medicamente instituțiilor medico-sanitare publice în anul 2015 a avut loc în baza contractelor încheiate de către instituțiile medico-sanitare publice cu câștigătorii procedurilor de achiziție publică organizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, instituțiile medico-sanitare publice nefiind în drept să achiziționeze medicamentele necesare de la întreprinderi terțe, cu care nu a încheiat contracte de achiziții publice. Totodată, având în vedere procedurile, etapele, precum și termenele expres reglementate de Legea nr. 96 din 13.04.2007 privind achizițiile publice și Regulamentul privind achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 568 din 10.09.2009, demararea unei noi proceduri de achiziție de medicamente sau alte produse de uz medical, în cazul rezilierii contractelor de achiziție ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor de către operatorii economici desemnați câștigători, ar fi presupus imposibilitatea asigurării necesităților instituțiilor medico-sanitare publice de medicamente și alte produse de uz medical pentru o perioadă îndelungată. Astfel, odată ce au fost achiziționate medicamentele în cadrul licitației din 10.09.2014, resursele alocate de către stat în acest scop au fost utilizate, iar alte achiziții nu pot fi realizate în lipsa de resurse bugetare.

Prin urmare, se constată că întreprinderile câștigătoare a licitațiilor organizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru o anumită poziție de medicament, care au încheiat contracte de livrare a acestor medicamente cu instituțiile medico-sanitare publice, sunt unicele care au dreptul să livreze poziția de medicament instituțiilor date, și dețin poziție dominantă pe piața livrării medicamentului contractat instituției medico-sanitare publice, după cum urmează:

1)  *piața livrării de Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g către IMSP Institutului de Cardiologie în anul 2015.*

La data de 10.12.2014 IMSP Institutul de Cardiologie a încheiat contractul nr. 3-ESC cu „Esculap-Farm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 28.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 28.01.2015 – 31.12.2015 „Esculap-Farm” SRL deținea poziție dominantă pe piața livrării de Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1g către IMSP Institutul de Cardiologie.

2)  *piața livrării de Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml către IMSP Institutul de Cardiologie în anul 2015.*

La data de 10.12.2014 IMSP Institutul de Cardiologie a încheiat contractul nr. 3-ESC cu „Esculap-Farm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 28.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 28.01.2015 – 31.12.2015 „Esculap-Farm” SRL deținea poziție dominantă pe piața livrării de Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml către IMSP Institutul de Cardiologie.

3)  *piața livrării de Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml către IMSP Institutul de Cardiologie în anul 2015.*

La data de 10.12.2014 IMSP Institutul de Cardiologie a încheiat contractul nr. 3-ESC cu „Esculap-Farm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 28.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml (producător [...]) pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 28.01.2015 – 31.12.2015 „Esculap-Farm” SRL deținea poziție dominantă pe piața livrării de Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml către IMSP Institutul de Cardiologie.

4)  *piața livrării de Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml către IMSP Institutul Oncologic în anul 2015.*

La data de 23.12.2014 IMSP Institutul Oncologic a încheiat contractul nr. 658LN1409/14 cu „Dita EstFarm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 29.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 29.01.2015 – 31.12.2015 „Dita EstFarm” S.R.L deținea poziție dominantă pe piața livrării de Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml către IMSP Institutul Oncologic.

5)  *piața livrării de Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml către IMSP Institutul Oncologic în anul 2015.*

La data de 23.12.2014 IMSP Institutul Oncologic a încheiat contractul nr. 658LN1409/14 cu „Dita EstFarm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 29.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Soluție de NaCl 0,9% 500 ml (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 29.01.2015 - 31.12.2015 „Dita EstFarm” S.R.L deținea poziție dominantă pe piața livrării de Soluție de NaCl 0,9% 500 ml către IMSP Institutul Oncologic.

6) *piața livrării de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500ml către IMSP Institutul Oncologic în anul 2015.*

La data de 15.12.2014 IMSP Institutul Oncologic a încheiat contractul nr. 262P/15 cu „Medeferent Grup” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 22.01.2015 – 31.12.2015 „Medeferent Grup” SRL deținea poziție dominantă pe piața livrării de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml către IMSP Institutul Oncologic.

7) *piața livrării de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.*

La data de 15.12.2014 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a încheiat contractul nr. 334/1409SFP/192 cu „SanFarm-Prim” SA, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 29.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 29.01.2015 – 31.12.2015 „SanFarm-Prim” SA deținea poziție dominantă pe piața livrării de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

8) *piața livrării de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.*

La data de 15.12.2014 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a încheiat contractul nr. 334/1409SFP/192 cu „SanFarm-Prim” SA, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 29.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 29.01.2015 – 31.12.2015 „SanFarm-Prim” SA deținea poziție dominantă pe piața livrării de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

9) *piața livrării de Cardimac (kalii aspartas + magnesii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.*

La data de 29.12.2014 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a încheiat contractul nr. 294/1409/14/189 cu „Metatron” SA, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Cardimac (kalii aspartas + magnesii aspartas) sol. inj. 45,2 mg+ 40mg/ml 10 ml (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 22.01.2015 – 31.12.2015 „Metatron” SA deținea poziție



dominantă pe piața livrării de Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg+ 40mg/ml 10 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

10) *piața livrării de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg către IMSP Spitalul Raional Ialoveni în anul 2015.*

La data de 24.12.2014 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a încheiat contractul nr. 50/15/185 cu „R&P Bolgar Farm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg (producător [...]), pentru anul 2015. Astfel, se constată că în perioada 22.01.2015 – 31.12.2015 „R&P Bolgar Farm” SA deținea poziție dominantă pe piața livrării de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg către IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

### **III. Acte și fapte constatate**

La data de 27.02.2015, întru executarea pct. 2 din *Decizia protocolară a Comisiei protecție socială, sănătate și familie pe marginea audierilor privind asigurarea populației cu medicamente și consumabile în sectorul ambulatoriu și spitalicesc în perioada ianuarie – februarie 2015* (CPS - 6 nr. 38 din 24.02.2015), Comisia protecției sociale, sănătate și familie a Parlamentului Republicii Moldova a sesizat Consiliul Concurenței în vederea examinării situației prin prisma pozițiilor dominante pe piața farmaceutică a unor agenți economici, dar și prin prisma existenței unor posibile înțelegeri de cartel (CPS - 9 nr. 49 din 26.02.2015).

Conform *Deciziei Protocolare a Comisiei protecție socială, sănătate și familie pe marginea audierilor privind asigurarea populației cu medicamente și consumabile în sectorul ambulatoriu și spitalicesc în perioada ianuarie – februarie 2015*, se constată faptul că la data de 04.02.2015 și 17.02.2015 Comisia protecției sociale, sănătate și familie a Parlamentului Republicii Moldova a organizat audieri, în cadrul cărora a fost examinată situația privind asigurarea populației cu medicamente și consumabile de uz medical în sectorul ambulatoriu și cel spitalicesc, cu participarea conducerii Ministerului Sănătății, Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină și Agenției Achiziții Publice. Astfel, Comisia protecției sociale, sănătate și familie a Parlamentului Republicii Moldova a stabilit faptul neonorării de către unii agenți economici a obligațiilor contractuale care reieșeau din contractele de livrare a medicamentelor și consumabililor. În acest sens, Comisia protecției sociale, sănătate și familie a Parlamentului Republicii Moldova a solicitat Consiliului Concurenței investigarea acestei situații, *în limita competențelor, în special prin prisma pozițiilor dominante pe piața farmaceutică a unor agenți economici, dar și existenței unor înțelegeri de cartel între diverși operatori a pieței*

*farmaceutice, care ar fi dus la blocajul în lunile ianuarie-februarie 2015 a asigurării ritmice cu medicamente a sistemului de sănătate.*

Urmare a examinării materialelor acumulate în contextul sesizării parvenite din partea Comisiei protecției sociale, sănătate și familie a Parlamentului Republicii Moldova, Plenul Consiliului Concurenței, prin Dispoziția nr. 19 din 13.05.2015, a inițiat investigația cu privire la semnele încălcării prevederilor art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderile care nu și-au onorat obligațiunile contractuale de livrare a medicamentelor și a altor produse de uz medical față de instituțiile medico-sanitare publice.

La solicitarea Consiliului Concurenței nr. SSP-02/05-298 din 05.03.2015, prin scrisoarea nr. A07.PS-01.Rg02-2086 din 19.03.2015 Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale a comunicat că, în scopul executării indicației Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 1126-27 din 06.02.2015, Inspectoratul Farmaceutic din cadrul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale a efectuat controale de comun acord cu reprezentanții Direcției nr. 3 (Investigare Fraude Economice) a Inspectoratului Național de Investigații al IGP al MAI (în continuare Direcția nr. 3 a INI) în perioada 06.02.2015, 12.02.2015, 26.02.2015 la mai multe instituții medicale.

În rezultatul controalelor, s-a constatat că la IMSP Institutul de Cardiologie, la IMSP Spitalul Raional Ialoveni și la IMSP Institutul Oncologic stocul de medicamente existent asigură necesarul pentru o perioadă de 1-2 luni, cu excepția unor medicamente care lipseau în instituțiile medico-sanitare publice din motiv că nu au fost livrate de către furnizori sau au fost livrate în cantități limitate.

Prin scrisoarea nr. DA-02/74-401 din 24.03.2015 Consiliul Concurenței a solicitat Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale să prezinte rezultatele controalelor desfășurate la data de 06.02.2015, 12.02.2015 și 26.02.2015 de către Inspectoratul Farmaceutic din cadrul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, de comun acord cu reprezentanții Direcției nr. 3 a INI. Copiile actelor menționate au fost ridicate de către reprezentanții Consiliului Concurenței de la sediul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale la data de 25.03.2015, fapt consemnat în procesul verbal de ridicare nr. 1.

În urma examinării materialelor ridicate, Consiliul Concurenței a constatat că lipsa totală sau parțială a unor poziții de medicament la IMSP Institutul de Cardiologie, IMSP Institutul Oncologic și IMPS Spitalul Raional Ialoveni a fost consemnată în procesele-verbale de cercetare la fața locului întocmite de către reprezentanții Direcției nr. 3 a INI de comun acord cu reprezentanții

Inspectoratului Farmaceutic din cadrul Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale și în notele informative cu privire la aprovizionarea cu medicamente la data efectuării controalelor, întocmite de către reprezentanții instituțiilor medico-sanitare publice. Conform actelor sus-menționate, o parte din medicamente au lipsit la instituțiile medico-sanitare publice din cauza nelivrării sau livrării parțiale a acestora de către întreprinderi conform obligațiilor contractuale, după cum urmează:

### **I. IMSP Institutul de Cardiologie**

Conform *Procesului-verbal de cercetare la fața locului din data de 26.02.2015* și a *Notei informative cu privire la aprovizionarea cu medicamente a IMSP Institutul de Cardiologie la 26.02.2015* lipsesc mai multe medicamente vitale, care nu au fost livrate de către operatorii economici, inclusiv:

- „Esculap-Farm” SRL:

- 1) Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1g.
- 2) Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml.
- 3) Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml.

### **II. IMSP Institutul Oncologic**

Conform *Notei informative cu privire la evaluarea asigurării cu medicamente a IMSP Institutul Oncologic la data de 12.02.2015* lipseau în stoc o serie de medicamente vitale din cauza livrării insuficiente sau a nelivrării de medicamente de către operatorii economici, printre care:

- „Dita EstFarm” SRL:

- 4) Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml.
- 5) Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml.

- „Medeferent Grup” SRL:

- 6) Soluție de glucoză (glucosum) 5 % 500 ml.

### **III. IMSP Spitalul Raional Ialoveni**

Conform *Procesului-verbal de cercetare la fața locului din data de 26.02.2015* și *Notei informative a IMSP Spitalul Raional Ialoveni la data de 26.02.2015* lipsesc mai multe medicamente vitale care nu au fost livrate de către operatorii economici, după cum urmează:

- „Sanfarm-Prim” SA:

- 7) Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml.
- 8) Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml.

- „Metatron” SA:

- 9) Cardimac (kalii aspartas + magnesi aspartas) sol. inj. 45,2mg + 40 mg/ml 10 ml.

- „R&P Bolgar Farm” SRL:

10) Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg.

Potrivit prevederilor Regulamentului privind achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 568 din 10.09.2009, procedurile de achiziție centralizată a medicamentului și altor produse de uz medical în conformitate cu necesarul planificat de către instituțiile medicale se realizează anual de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale. Conform prevederilor pct. 57 din Regulamentul sus menționat, în vigoare la sfârșitul anului 2014 – începutul anului 2015, timp de 20 de zile de la data înștiințării despre rezultatele licitației deschise Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale organiza la sediul său coordonarea și semnarea contractelor de achiziție de către părți (operatorii economici desemnați câștigători și instituțiile-medico-sanitare publice) în 4 exemplare.

În acest context, prin scrisoarea nr. APD-02/196-811 din 13.05.2015, Consiliul Concurenței a solicitat de la Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale copiile dărilor de seamă privind procedurile de achiziții publice pentru anul 2015 a medicamentelor care au lipsit în instituțiile medico-sanitare publice la momentul efectuării controalelor, precum și copiile contractelor încheiate cu câștigătorii procedurilor de achiziție publică pentru pozițiile date de medicamente. Copiile documentelor solicitate au fost ridicate de către reprezentanții Consiliului Concurenței de la Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale la data de 13.05.2015. În urma examinării informațiilor ridicate, Consiliul Concurenței a constatat că, în vederea achiziționării medicamentelor care au lipsit la instituțiile medico-sanitare publice la momentul controlului, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale a organizat o licitație publică, la data de 10.09.2014, în cadrul căreia au fost desemnați câștigători pentru următoarele poziții de medicamente:

- 1) Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1g - „Esculap-Farm” SRL.
- 2) Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml - „Esculap-Farm” SRL.
- 3) Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml - „Esculap-Farm” SRL.
- 4) Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml – „Dita EstFarm” SRL.
- 5) Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml - „Dita EstFarm” SRL.
- 6) Soluție de glucoză (glucosum) 5 % 500 ml – „Medeferent Grup” SRL.

- 7) Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml - „SanFarm Prim” SA.
- 8) Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml – „SanFarm Prim” SA.
- 9) Cardimac (kalii aspartas + magnesi aspartas) sol. inj. 45,2mg + 40 mg/ml 10 ml – „Metatron” SA.
- 10) Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg.– „R&P Bolgar Farm” SRL.

Câștigătorii licitației au semnat contracte cu instituțiile medico-sanitare publice conform necesarului de medicamente, inclusiv pentru pozițiile de medicamente:

a) **Contractul nr. 3-ESC din 10.12.2014** încheiat între IMSP Institutul de Cardiologie și „Esculap-Farm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 28.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv [...] flacoane de Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, [...] flacoane de Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, și [...] fiole de Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, pentru anul 2015.

b) **Contractul nr. 658LN1409/14 din 23.12.2014** încheiat între IMSP Institutul Oncologic și „Dita EstFarm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 29.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv [...] de fiole de Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, și [...] de flacoane de Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml, în valoare de [...] de lei, inclusiv TVA, pentru anul 2015.

c) **Contractul nr. 262P/15 din 15.12.2014** încheiat între IMSP Institutul Oncologic și „Medeferent Grup” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv [...] de flacoane de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, pentru anul 2015.

d) **Contractul nr. 334/1409SFP/192 din 15.12.2014** încheiat între IMSP Spitalul Raional Ialoveni și „SanFarm-Prim” SA, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 29.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv [...] fiole de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, și [...] de fiole de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, pentru anul 2015.

e) **Contractul nr. 294/1409/14/189 din 29.12.2014** încheiat între IMSP Spitalul Raional Ialoveni și „Metatron” SA, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv [...] flacoane de Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg+40mg/ml 10 ml în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, pentru anul 2015.

f) **Contractul nr. 50/15/185 din 24.12.2014** încheiat între IMSP Spitalul Raional Ialoveni și „R&P Bolgar Farm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, valabil până la data de 31.12.2015, în vederea achiziționării medicamentelor necesare, inclusiv [...] de comprimate de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg în valoare de [...] lei, inclusiv TVA, pentru anul 2015.

În urma examinării contractelor sus menționate s-a constatat că, deși conform actelor normative până la data de 22.04.2015, când au fost operate modificări la Regulamentul privind achiziționarea de medicamente și alte produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 568 din 10.09.2009, contractele privind achiziționarea medicamentelor și altor produse de uz medical pentru necesitățile sistemului de sănătate nu erau standardizate, contractele semnate de către instituțiile medico-sanitare publice și furnizorii de medicamente erau identice, în afară de clauzele cu privire la termenul de valabilitate a bunurilor, unele condiții de livrare, suma contractului și specificația bunurilor.

Astfel, pct. 2.3. din **contractele încheiate între instituțiile medico-sanitare publice și întreprinderile enumerate** prevedea că livrarea bunurilor se efectuează lunar la cererea cumpărătorului, **cumpărătorul fiind obligat să solicite vânzătorului livrarea partidei cu 3 zile lucrătoare înainte de data livrării**. De asemenea, conform pct. 2.6. data livrării se considera data perfectării facturii fiscale și recepționării lor de către cumpărător.

Conform pct. 8.2. și pct. 8.3., în cazul în care nu erau respectate termenele de plată a bunurilor, vânzătorul **era în drept să trimită o scrisoare motivată prin care să comunice cumpărătorului despre intenția de reziliere a contractului**.

În acest context, Consiliul Concurenței, prin scrisorile nr. APD-06/219-864, nr. APD-06/217-862 și nr. APD-06/217-861 din 18.05.2015, a solicitat de la instituțiile medico-sanitare publice să prezinte copiile cererilor lunare expediate cu 3 zile înainte de livrarea partidei de medicamente conform cerințelor pct. 2.3. din contractele încheiate cu furnizorii de medicamente, copiile facturilor de livrare a

medicamentelor și copiile scrisorilor motivate de reziliere a contractelor din partea furnizorilor de medicamente, în cazul în care astfel de scrisori au parvenit.

### **I. IMSP Institutul de Cardiologie**

Prin scrisoarea nr. 01-7/173 din 20.05.2015 IMSP Institutul de Cardiologie a comunicat că la instituție nu au parvenit scrisori motivate de reziliere a contractului nr. 3-ESC din 10.12.2014 din partea „Esculap-Farm” SRL.

Potrivit scrisorii nr. 01-7/54 din 18.02.2015 adresată „Esculap-Farm” SRL, IMSP Institutul de Cardiologie a solicitat întreprinderii să livreze în regim de urgență (până la data de 24.02.2015) o serie de medicamentele necesare, pentru care stocurile instituției medico-sanitare publice la momentul dat erau epuizate. Comanda a avut loc în cadrul contractului nr. 3-ESC din 10.12.2014 încheiat cu „Esculap-Farm” SRL și înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 28.01.2015, și cuprindea necesarul de [...] flacoane de Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g, [...] cutii de Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml și [...] cutii de Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml. Deși, conform condițiilor contractuale, „Esculap-Farm” SRL urma să livreze medicamentele solicitate timp de 3 zile lucrătoare de la data comenzii, furnizarea acestora a avut loc de facto la data de 10.03.2015 prin factura nr. [...], cu excepția Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml, care nu a fost livrat. Astfel, se constată că, drept rezultat al tergiversării neîntemeiate a livrării medicamentelor Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g, și Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml de la 18.02.2015 până la 10.03.2015, precum și nelivrarea Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml de către „Esculap-Farm” SRL, la data de 26.02.2015, când a avut loc controlul, la IMSP Institutul de Cardiologie medicamentele enumerate lipseau.

Conform datelor Serviciului Vamal, „Esculap-Farm” SRL a importat Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g și Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 10 mg/ml 1 ml, în valoare de [...] lei, după cum urmează în tabelul 1.

**Tabelul 1**

**Importurile de Tiopental sol. inj. 1 g și Vicasol sol. inj. 10 mg/ml 1 ml realizate de către „Esculap-Farm” SRL în perioada 01.12.2014-10.03.2015**

<b>Nr.</b>	<b>Data</b>	<b>Medicamentul</b>	<b>Cantitate</b>	<b>Valoare, lei</b>
1.	[...]	Vicasol-Darnita sol. inj. 10 mg/ml 1 ml	[...]	[...]
2.	[...]	Vicasol-Darnita sol. inj. 10 mg/ml 1ml	[...]	[...]
3.	[...]	Tiopental liof/sol. inj. 1g	[...]	[...]
4.	[...]	Tiopental liof/sol. inj. 1g	[...]	[...]
5.	[...]	Vicasol-Darnita sol. inj. 10 mg/ml 1ml	[...]	[...]

Nr.	Data	Medicamentul	Cantitate	Valoare, lei
6.	[...]	Tiopental liof/sol. inj. 1g	[...]	[...]
	<b>Total</b>			[...]

Sursa: Extras din baza de date a Serviciului Vamal „Raport pe activitatea agenților economici Destinatari-r.8. (declarații vamale)”

Totodată, ținând cont de faptul că „Esculap-Farm” SRL a livrat la data de 10.03.2015 către IMSP Institutul de Cardiologie medicamentul Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 10 mg/ml 1 ml, ultimul import al acestuia având loc la data de 11.02.2015, se constată că în perioada 11.02.2015-10.03.2015 „Esculap-Farm” SRL a deținut în stocuri acest medicament, dar nu l-a livrat instituției medicale conform comenzilor.

Potrivit obiecțiilor la raportul de investigație, prezentate de către reprezentantul „Esculap-Farm” SRL prin scrisoarea nr. 06/07 din 16.07.2015, „Esculap-farm” SRL a procurat Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml de la producătorul [...], la data de 04.02.2015, în baza contractului nr. 78 din 31.01.2014, și l-a importat în Republica Moldova la data de 12.03.2015. Prevalarea probei medii pentru controlul medicamentelor importate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale a avut loc la data de 16.03.2015. Totuși, conform Buletinului de analiză a Laboratorului pentru Controlul Calității Medicamentelor din cadrul AMDM nr. 6182 din 10.07.2015, eșantionul Dobutamine (dobutaminum) conc./sol. perf. 250 mg/20 ml N5 seria BI014697 nu corespunde DAN USP, Ph. China, conform indicilor pH (6,1, limitele normale: 2,5-5,5). Prin urmare, rezultă că Dobutamine (dobutaminum) conc./sol. perf. 250 mg/20 ml N5 importat la data de 12.03.2015 nu a fost livrat către IMSP Institutul de Cardiologie.

Conform pct. 2.3. din contractul nr. 3-ESC din 10.12.2014 încheiat între IMSP Institutul de Cardiologie și „Esculap-Farm” S.R.L. livrarea bunurilor se efectuează lunar la cererea Cumpărătorului conform listei anexa nr. 1 la contract, cumpărătorul fiind obligat de a solicita Vânzătorului livrarea următoarei partide cu 3 zile lucrătoare înainte. Prin urmare, prin semnarea la data de 10.12.2014 a contractului nr. 3-ESC „Esculap-Farm” S.R.L. s-a obligat să livreze lunar Dobutamine pulb/sol. perf. 250 mg/20 ml. În același timp, întreprinderea a importat acest medicament la data de 12.03.2015, în baza contractului nr. 78 încheiat cu furnizorul [...] la data de 31.01.2014. Astfel, se constată că întreprinderea „Esculap-Farm” S.R.L. nu a luat în calcul termenii necesari pentru importul și verificarea calității medicamentelor atunci când și-a asumat obligațiunile contractuale față de IMSP Institutul de Cardiologie.



Reieșind din cele spuse mai sus, refuzul implicit al întreprinderii „Esculap-Farm” SRL de livra integral și în termen medicamentele Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g, Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml și Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 250 mg/20 ml IMSP Institutul de Cardiologie se consideră neîntemeiat.

## **II. IMSP Institutul Oncologic**

De asemenea, cantități insuficiente de medicamente necesare desfășurării activității sau lipsa acestora au fost depistate în cadrul controlului efectuat la IMSP Institutul Oncologic la data de 12.02.2015. În special, în cadrul controlului sus menționat, a fost constată lipsa medicamentelor contractate de la „Dita EstFarm” SRL și „Medeferent Grup” SRL. Prin urmare, prin scrisoarea nr. APD-06/219-864 din 18.05.2015 Consiliul Concurenței a solicitat de la IMSP Institutul Oncologic copiile bonurilor de comandă-livrare de medicamente de la întreprinderile enumerate, prezentate prin scrisoarea IMPS Institutul Oncologic nr. 01-7/455 din 20.05.2015.

Prima comandă a IMSP Institutul Oncologic către „Dita EstFarm” SRL după înregistrarea la 29.01.2015 a contractului nr. 658LN1409/14 din 23.12.2014 la Agenția Achiziții Publice a avut loc la data de 02.02.2015, prin care au fost solicitate o serie de medicamente și produse de uz medical, printre care [...] de cutii de Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml și [...] flacoane de Soluție de NaCl 0,9% 500 ml. Conform informațiilor Bonului de comandă-livrare, dintre medicamentele solicitate au fost livrate la data de 04.02.2015 prin factura fiscală nr. [...] numai [...] flacoane de Soluție de NaCl 0,9% 500 ml, ceea ce prezintă cu [...] flacoane mai puțin decât cantitatea comandată. În același timp, Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml nu a fost livrat deloc. Următoarea comandă a IMSP Institutul Oncologic către „Dita EstFarm” SRL a avut loc la data de 10.02.2015 – [...] cutii de Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml și [...] flacoane de Soluție de NaCl 0,9% 500 ml, dintre care au fost livrate cu întârziere numai [...] flacoane de Soluție de NaCl 0,9% 500 ml prin factura fiscală nr. [...] la data de 19.02.2015.

Prin urmare, ținând cont că, conform *Notei informative cu privire la evaluarea asigurării cu medicamente a IMSP Institutul Oncologic la data de 12.02.2015* nu erau prezente în stoc (sau erau prezente în cantități foarte mici) Analgin (metomizoli natrium) 50% 2,0 ml și Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml necesare instituției medico-sanitare pentru realizarea activității curente, se constată că lipsa acestora se datorează faptului că medicamentele date

nu au fost livrate sau au fost livrate în cantități insuficiente de către „Dita EstFarm” SRL conform comenzii IMSP Institutul Oncologic.

În contextul celor expuse mai sus, prin scrisoarea nr. 01-7/455 din 20.02.2015 IMSP Institutul Oncologic a prezentat copiile adresărilor către „Dita EstFarm” SRL referitor la ignorarea cerințelor instituției cu privire la livrarea medicamentelor prevăzute în contractul de achiziții nr. 658LN1409/14. Astfel, prin scrisorile nr. 01-7/121 din 10.02.2015 și nr. 01-7/180 din 20.02.2015 IMSP Institutul Oncologic a comunicat faptul că „Dita EstFarm” SRL a ignorat de nenumărate ori cerințele IMSP Institutul Oncologic, fapt care a adus la o criză de lucru în tratarea bolnavilor specifici internați în IMSP Institutul Oncologic, inclusiv copii. Astfel, IMSP Institutul Oncologic a solicitat rezolvarea situației apărute și achitarea penalităților de întârziere în valoare de 0,1%. La data de 25.02.2015 „Dita EstFarm” SRL a comunicat directorului IMSP Institutul Oncologic că medicamentul Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml va fi în stoc la depozit la data de 27.02.2015 și va fi livrat IMSP odată cu obținerea certificatului de calitate.

Conform datelor Serviciului Vamal, în perioada 22.07.2014-09.02.2015 „Dita EstFarm” SRL a realizat importuri de Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml, în valoare de [...] lei, după cum urmează în tabelul 2.

**Tabelul 2**

**Importurile de Soluție de NaCl 0,9% 500 ml realizate  
de către „Dita EstFarm” SRL în perioada 22.07.2014-09.02.2015**

<b>Nr.</b>	<b>Data</b>	<b>Medicamentul</b>	<b>Cantitate</b>	<b>Valoare, lei</b>
1.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
2.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
3.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
4.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
5.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
6.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
7.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
8.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
9.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
10.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
11.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
12.	[...]	Clorura de sodiu 0.9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
13.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
14.	[...]	Clorură de sodiu 0,9% 500ml fl.plastic	[...]	[...]
15.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
16.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
17.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
18.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]

Nr.	Data	Medicamentul	Cantitate	Valoare, lei
19.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
20.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
21.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
22.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
23.	[...]	Clorură de sodiu 0,9%, 500ml fl.plastic	[...]	[...]
	<b>Total</b>			[...]

Sursa: Extras din baza de date a Serviciului Vamal „Raport pe activitatea agenților economici Destinatari-r.8. (declarații vamale)”

Totodată, în cadrul observațiilor la raportul de investigație prezentate prin scrisoarea nr. 120 din 17.08.2015, „Dita EstFarm” SRL a comunicat că medicamentul Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml care se afla la depozitul producătorului la începutul anului 2015 nu corespundea parametrilor tehnici în conformitate cu actele normative ale Republicii Moldova, și, prin urmare, nu a putut să fie importat în Republica Moldova, fapt confirmat prin scrisoarea producătorului [...], nr. 37.10/1492 din 20.01.2015. De asemenea, producătorul a informat „Dita EstFarm” SRL că medicamentul poate să fie produs și livrat în Moldova la finele lunii februarie 2015.

Prin urmare, se constată că „Dita EstFarm” S.R.L. a fost în imposibilitate de a livra Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml către IMSP Institutul Oncologic importat direct de la producător, însă a avut posibilitatea să îl procure de la farmaciile și depozitele farmaceutice din Republica Moldova, după cum urmează.

Conform datelor prezentate de către gestionarii rețelelor de farmacii ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței nr. APD-06/220-866 din 18.05.2015, în perioada ianuarie-februarie 2015 în rețelele de farmacii se afla în stocuri medicamentele Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml (producător [...]) și Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml (producător [...]):

- Prin scrisoarea nr. 29/15 din 27.05.2015 „3M Farm” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacii *Orient*, medicamentele Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml (producător [...]) și Analgin 50% 2 ml (producător [...]) au fost furnizate de către [...] în perioada 05.01.2015-05.02.2015.

- Prin scrisoarea nr. 92 din 25.05.2015 „Prodiafarm” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacii *Hippocrates*, medicamentul Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml (producător [...]) a fost furnizat de către [...] (la data 04.02.2015), [...] (la data de 20.01.2015) și [...] (la data de 13.01.2015), iar medicamentul Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml (producător [...]) a fost furnizat de către [...] (la data de 02.02.2015).

- Prin scrisoarea nr. 03 din 21.05.2015 „Gedeon Richter – rețea farmaceutică” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacii *Gedeon Richter*, medicamentul Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml (producător [...]) a fost furnizat de către [...] la data de 29.12.2014, iar Soluție de NaCl 0,9 % 500 ml (producător [...]) – de către [...] la data de 09.01.2015.

- Prin scrisoarea nr. 197 din 25.05.2015 „Amofarm” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacii *Felicia*, medicamentul Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml (producător [...]) a fost furnizat de către [...] la data de 06.01.2015, iar Soluție de NaCl 0,9 % 500 ml (producător [...]) – de către [...] la data de 18.02.2015.

Prin urmare, se constată că medicamentele Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml (producător [...]) și Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml (producător [...]) au fost disponibile pentru a fi procurate din rețelele de farmacii și depozitele farmaceutice pe teritoriul Republicii Moldova. În același timp, Soluția de NaCl 0,9% 500 ml (producător [...]) a fost importată în cantități semnificative de către „Dita EstFarm” SRL în perioada 22.07.2014-09.02.2015. Mai mult decât atât, întreprinderea „Dita EstFarm” SRL a livrat rețelelor de farmacii Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml (producător [...]) în perioada examinată, spre exemplu la data de 02.02.2015 prin factura fiscală nr. [...]a livrat Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml către [...], iar la data de 18.02.2015 prin factura fiscală [...]a livrat Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml către [...].

Reieșind din cele spuse mai sus, refuzul implicit al întreprinderii „Dita EstFarm” SRL de livra integral și în termen medicamentele Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml și Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml către IMSP Institutul Oncologic se consideră neîntemeiat.

În cadrul controlului din data de 12.02.2015 s-a constatat că la IMSP Institutul Oncologic se află 4% din necesarul lunar de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml. Conform contractului nr. 262P/15 din 15.12.2014, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, Soluția de glucoză (glucosum) 5% 500 ml în anul 2015 urma să fie livrată de către „Medeferent Grup” SRL. Prima comandă conform contractului menționat a avut loc la data de 26.01.2015 – [...] de flacoane de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml, dintre care au fost livrate numai [...] de flacoane prin factura fiscală nr. [...] la data de 27.01.2015.

Ulterior, la 02.02.2015 IMSP Institutul Oncologic a comandat [...] de flacoane de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml, dintre care au fost livrate [...] flacoane la data de 04.02.2015. De asemenea, din necesarul de [...] de

flacoane de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml comandat la data de 10.02.2015 au fost livrate către IMSP Institutul Oncologic numai [...] flacoane de Soluție de glucoză 5% 500 ml. Mai apoi, la data de 18.02.2015 IMSP Institutul Oncologic a comandat [...] de flacoane de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml, dintre care la data de 20.02.2015 „Medeferent Grup” SRL a livrat numai [...] de flacoane.

Prin urmare, se constată că, cantitățile insuficiente (mai puțin de 4% din stocul lunar unecesar) de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml stabilite în cadrul controlului din data de 12.02.2015 se datorează refuzului „Medeferent Grup” SRL de a livra către IMSP Institutul Oncologic cantitățile necesare de medicamente conform comenzilor efectuate la data de 26.01.2015, 02.02.2015, 10.02.2015 și 18.02.2015.

Totodată, conform datelor Serviciului Vamal, în perioada 18.12.2014-20.02.2015 „Medeferent Grup” SRL a realizat importuri de Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml, în sumă de [...] lei, după cum urmează în tabelul 3.

**Tabelul 3**

**Importurile de Soluție de glucoză 5% 500 ml realizate  
de către „Medeferent Grup” SRL în perioada 18.12.2014-20.02.2015**

Nr.	Data	Medicamentul	Cantitate	Valoare, lei
1.	[...]	Glucoză 5% 500ml, fl.sticlă	[...]	[...]
2.	[...]	Glucoză 5% 500ml, fl.sticlă	[...]	[...]
3.	[...]	Glucoză 5% 500ml, fl.sticlă	[...]	[...]
4.	[...]	Glucoză 5% 500ml, fl.sticlă	[...]	[...]
<b>Total</b>				[...]

*Sursa: Extras din baza de date a Serviciului Vamal „Raport pe activitatea agenților economici Destinatari-r.8. (declarații vamale)”*

Potrivit scrisorii nr. RG-01/CC-17/2015, „Medeferent Grup” SRL nu a livrat în farmacii Soluția de glucoză (glucosum) 5% 500 ml, cantitățile importate fiind destinate în întregime instituțiilor medico-sanitare publice.

Reieșind din cele spuse mai sus, refuzul implicit al întreprinderii „Medeferent Grup” SRL de livra integral și în termen cantitățile comandate Soluția de glucoză (glucosum) 5% 500 ml către IMSP Institutul Oncologic se consideră neîntemeiat.

De asemenea, prin scrisoarea nr. 01-7/455 din 20.05.2015 IMSP Institutul Oncologic a comunicat că în adresa instituției nu au parvenit scrisori motivate de reziliere a contractelor nr. 658LN1409 din 23.12.2014 încheiat cu „Dita EstFarm” SRL și nr. 262P/15 din 15.12.2014 încheiat cu „Medeferent Grup” SRL.

### **III. IMSP Spitalul Raional Ialoveni**

Prin scrisoarea nr. 221 din 20.05.2015 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a comunicat că în adresa instituției sale nu au parvenit scrisori motivate de reziliere a contractelor nr. 334/1409SPF/192 din 01.12.2014 încheiat cu „SanFarm-Prim” SA, nr. 50/15/185 din 24.11.2014 încheiat cu „R&P Bolgar Farm” S.R.L și nr. 294/1409/14/189 încheiat cu „Metatron” SA.

Totodată, IMSP Spitalul Raional Ialoveni a comunicat că a expediat comenzi în adresa „SanFarm-Prim” SA pentru Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml începând cu data de 22.01.2015 ([...] de fiole), deși contractul nr. 334/1409SPF/192 din 01.12.2014 a fost înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 29.01.2015 și, la momentul dat, nu producea efecte. Astfel, prima comandă după data intrării în vigoare a contractului a fost de [...] de fiole de sulfat de gentamicină (gentamicinum) la data de 02.02.2015.

Ulterior, au fost solicitate succesiv câte [...] de fiole de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) la data de 10.02.2015, 16.02.2015 și 24.02.2015. Prima livrare de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml de către „SanFarm-Prim” SA a avut loc la data de 24.02.2015 – [...] de fiole, prin factura fiscală nr. [...].

Astfel, se constată că lipsa de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml, stabilită în cadrul controlului din data de 26.02.2015, se datorează faptului că întreprinderea „SanFarm-Prim” SA nu a livrat cantitățile solicitate de IMSP Spitalul Raional Ialoveni la data de 02.02.2015, 10.02.2015 și 16.02.2015, răspunzând numai solicitării din 24.02.2015 prin livrarea a [...] de fiole de sulfat de gentamicină sol. inj. 80 mg/2 ml la data de 26.02.2015.

Conform datelor Serviciului Vamal, în perioada 24.11.2014-26.02.2015 „SanFarm-Prim” SA a realizat importuri de Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml, în sumă de [...] lei, după cum urmează în tabelul 4.

**Tabelul 4**

**Importurile de Sulfat de gentamicină sol. inj. 80mg/2 ml realizate de către „SanFarm-Prim” SA în perioada 24.11.2014-26.02.2015**

<b>Nr.</b>	<b>Data</b>	<b>Medicamentul</b>	<b>Cantitate</b>	<b>Valoare, lei</b>
1.	[...]	Sulfat de gentamicină sol. inj. 4%, 2ml	[...]	[...]
2.	[...]	Sulfat de gentamicină sol. inj. 4%, 2ml	[...]	[...]
	<b>Total</b>			[...]

*Sursa: Extras din baza de date a Serviciului Vamal „Raport pe activitatea agenților economici Destinatari-r.8. (declarații vamale)”*

Totodată, ținând cont de faptul că „SanFarm-Prim” SA a livrat la data de 26.02.2015 către IMSP Spitalul Raional Ialoveni medicamentul Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml, ultimul import al acestuia având loc la data de 03.12.2014, se constată că în perioada 03.12.2014-26.02.2015 „SanFarm-Prim” SA a deținut în stocuri acest medicament, dar nu l-a livrat instituției medicale conform comenzilor din 10.02.2015 și 16.02.2015.

Totodată, conform datelor prezentate de către gestionarii rețelelor de farmacie ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței nr. APD-06/220-866 din 18.05.2015, în perioada ianuarie-februarie 2015 în rețelele de farmacie se afla în stocuri medicamentul Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml (producător [...]), după cum urmează:

- Prin scrisoarea nr. 29/15 din 27.05.2015 „3M Farm” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacie *Orient*, medicamentul Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml (producător [...]) a fost furnizat de către [...] și [...] în perioada 05.01.2015-27.02.2015.

- Prin scrisoarea nr. 92 din 25.05.2015 „Prodiafarm” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacie *Hippocrates*, medicamentul Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml (producător [...]) a fost furnizat de către [...] la data de 30.01.2015 și [...] la data de 21.01.2015.

În observațiile prezentate la raportul de investigație prin scrisoarea nr. 04-514 din 17.07.2015, „SanFarm-Prim” SA a comunicat că la examinarea cazului nu a fost luată în considerare deprecierea masivă a leului și, respectiv, creșterea dobânzilor creditelor, care au fost anunțate public prin comunicate și publicate pe pagina web a Băncii Naționale a Moldovei.

Potrivit pct. 6 al Regulamentului nr. 158 din 05.04.2002 privind eliberarea de certificat ce atestă forța majoră, aprobat de către Consiliul Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, evenimentul poate fi recunoscut ca forță majoră numai în cazul când existența lui obiectiv a dus la imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor contractului. Evenimentele care duc la nerentabilitatea și dificultatea îndeplinirii obligațiilor nu se atestă ca forță majoră.

Prin urmare, ținând cont de faptul că „deprecierea masivă a leului și, respectiv, creșterea dobânzilor creditelor” nu este prevăzută ca circumstanță de forță majoră în Regulamentul sus menționat, dar și de faptul că acest factor nu a pus întreținerea în imposibilitate de îndeplinire a obligațiilor contractului, ci numai ar fi putut provoca o micșorare a rentabilității întreprinderii, deprecierea leului nu poate fi luată în considerare ca o circumstanță de forță majoră care ar

servi ca temei pentru refuzul de a face livrări de medicamente către instituțiile medicale conform condițiilor contractuale.

Astfel, se constată că medicamentul Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml era deținut de întreprindere în stocuri și a fost disponibil pentru a fi procurat din rețelele de farmacii și depozitele farmaceutice pe teritoriul Republicii Moldova. Reieșind din cele spuse mai sus, refuzul implicit al întreprinderii „SanFarm-Prim” SA de livra integral și în termen medicamentul Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni se consideră neîntemeiat.

Prin scrisoarea nr. 221 din 20.05.2015 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a comunicat că a realizat mai multe comenzi de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml către „SanFarm Prim” SRL: la data de 10.02.2015 în valoare de [...] de fiole, la data de 16.02.2015 – în valoare de [...] de fiole, la data de 24.02.2015 – în valoare de [...] de fiole, și la data de 02.03.2015 – în valoare de [...] de fiole. Conform informațiilor prezentate de către IMSP Spitalul Raional Ialoveni, prima livrare de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml a avut loc la data de 05.03.2015 prin factura nr. [...].

Astfel, se constată că lipsa de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml, stabilită în cadrul controlului din data de 26.02.2015, se datorează faptului că întreprinderea „SanFarm-Prim” SA nu a livrat cantitățile solicitate de IMSP Spitalul Raional Ialoveni la data de 10.02.2015, 16.02.2015 și 24.02.2015, prima livrare de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml având loc la data de 05.03.2015.

Conform datelor Serviciului Vamal, în perioada 11.07.2014-05.03.2015 „SanFarm-Prim” SA a realizat importuri de Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml, în valoare de [...] lei, după cum urmează în tabelul 5.

**Tabelul 5**

**Importurile de Furosemid sol. inj 10mg/ml, 2 ml realizate de către „SanFarm-Prim” SA în perioada 11.07.2014-05.03.2015**

Nr.	Data	Medicamentul	Cantitate	Valoare, lei
1.	[...]	Furosemid sol. inj 10mg/ml, 2ml	[...]	[...]
2.	[...]	Furosemid sol. inj. 10mg/ml, 2ml	[...]	[...]
	<b>Total</b>			[...]

Sursa: Extras din baza de date a Serviciului Vamal „Raport pe activitatea agenților economici Destinatari-r.8. (declarații vamale)”

Totodată, ținând cont de faptul că „SanFarm-Prim” SA a livrat la data de 05.03.2015 către IMSP Spitalul Raional Ialoveni Furosemid (furosemidum) sol.



inj. 10 mg/ml, ultimul import al acestuia având loc la data de 09.02.2015, se constată că în perioada 09.02.2015-05.03.2015 „SanFarm-Prim” SA a deținut în stocuri acest medicament, dar nu l-a livrat instituției medicale conform comenzilor.

Reieșind din cele spuse mai sus, refuzul implicit al întreprinderii „SanFarm-Prim” SA de livra integral și în termen medicamentul Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml către IMSP Spitalul Raional Ialoveni se consideră neîntemeiat.

În cadrul controlului din data de 26.02.2015 la IMSP Spitalul Raional Ialoveni s-a depistat lipsa medicamentului Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40mg/ml 10 ml. În urma licitației desfășurate la data de 10.09.2014 pentru poziția Kalii aspartas + magneșii aspartas 452 mg+400 mg/10 ml (Cardimac sol. inj. 45,2 mg + 40mg/ml 10 ml) a fost desemnat ca câștigător întreprinderea „Metatron” SA, care a încheiat contracte pentru livrarea acestui produs cu instituțiile medico-sanitare publice, inclusiv contractul nr. 294/1409/14/189 din 29.12.2014, încheiat cu IMSP Spitalul Raional Ialoveni și înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015.

Prin scrisoarea nr. 221 din 20.05.2015 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a comunicat că, conform condițiilor contractuale, comenzile de Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40mg/ml 10 ml realizată de către IMSP Spitalul Raional Ialoveni a avut loc la data de 02.02.2015 – [...] de fiole, la 11.02.2015 – în valoare de [...] de fiole și la 27.02.2015 – în valoare de [...] de fiole.

Întrucât „Metatron” SA nu și-a onorat obligațiile contractuale în baza comenzilor sus enumerate, la data de 10.03.2015 prin scrisoarea nr. 119 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a informat întreprinderea „Metatron” SA că, pentru livrarea cu întârziere a bunurilor, în conformitate cu pct. 9.9. din contractul nr. 294/14/1409 din 29.12.2014, va reține garanția pentru buna execuție a contractului de 5% în valoare de [...] lei. Pct. 9.9 din contractul nr. 294/14/1409 din 29.12.2014 prevedea că, pentru livrarea cu întârziere a bunurilor, vânzătorul poartă răspundere materială în valoare de 0,1% din suma bunurilor nelivrate, pentru fiecare zi de întârziere, dar nu mai mult de 5% din suma totală a contractului. Drept răspuns, prin scrisoarea nr. 125 din 11.03.2015 „Metatron” SA a comunicat că medicamentul Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml se află în proces de control al calității și va fi livrat după finalizarea acestuia, în cantitățile stabilite în contract. În acest context, „Metatron” SA consideră că pretențiile IMSP Spitalul Raional Ialoveni sunt neîntemeiate și contravin pct. 9.7. și 9.9. din contract.

Conform pct. 17 din Ordinul Ministerului Sănătății nr. 521 din 01.06.2012 privind controlul de stat al calității medicamentelor, controlului de stat preventiv, cu verificarea serie cu serie a corespunderii cerințelor DAN (Documente Analitico-Normative), sunt supuse o serie de medicamente, printre care și medicamentele fabricate conform Regulilor de Bună Practică de Fabricație (GMP), cu excepția medicamentelor înregistrate de Agenția Europeană a Medicamentelor (European Medicines Agency – EMA) sau în una din țările Uniunii Europene, Norvegia și Elveția sau de Autoritatea Statelor Unite ale Americii pentru Reglementarea Medicamentelor și Alimentelor (Food and Drug Administration – FDA, USA), Canada, Japonia, Australia.

Astfel, ținând cont că, conform datelor Dării de seamă cu privire la desfășurarea licitației publice din data de 10.09.2014 de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, medicamentul Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml livrat de către „Metatron” SA deține certificatul GMP, dar nu este înregistrat la Agenția Europeană a Medicamentelor (European Medicines Agency – EMA) sau în una din țările Uniunii Europene, Norvegia și Elveția sau de Autoritatea Statelor Unite ale Americii pentru Reglementarea Medicamentelor și Alimentelor (Food and Drug Administration – FDA, USA), Canada, Japonia, Australia, conform prevederilor Ordinului sus menționat acest medicament trebuie să fie supus controlului de stat preventiv al medicamentelor care durează cel mult 40 de zile lucrătoare. Prin urmare, se constată că, în cunoștință de cauză cu privire la termenul în care se realizează controlul de stat preventiv al medicamentelor prevăzut de Ordinul Ministerului Sănătății nr. 521 din 01.06.2012 privind controlul de stat al calității medicamentelor, întreprinderea „Metatron” SA a semnat la data de 29.12.2014 contractul nr. 294/1409/14/189 cu IMSP Spitalul Raional Ialoveni, care prevedea livrarea lunară a medicamentului Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml instituției medico-sanitare publice pe parcursul anului 2015, din momentul înregistrării contractului la Agenția Achiziției Publice. Astfel, faptul că „Metatron” SA nu avea în stoc medicamentul Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml care a trecut deja controlul de stat preventiv al calității nu poate constitui un motiv întemeiat pentru ca întreprinderea să nu realizeze livrări conform necesităților IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

Prin urmare, se constată că lipsa de Cardimac (kalii aspartas + magneșii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml, stabilită în cadrul controlului din data de 26.02.2015, se datorează refuzului implicit și neîntemeiat a întreprinderii

„Metatron” SA de a livra integral și în termen cantitățile solicitate de IMSP Spitalul Raional Ialoveni la data de 02.02.2015, 11.02.2015 și la 27.02.2015, prima livrare de Cardimac (kalii aspartas + magnesii aspartas) sol. inj. 45,2 mg + 40 mg/ml 10 ml având loc la data de 28.04.2015.

Conform contractului nr. 50/15/185 încheiat la data de 24.11.2015 cu „R&P Bolgar Farm” SRL, înregistrat la Agenția Achiziții Publice la data de 22.01.2015, la data de 02.02.2015 IMSP Spitalul Raional Ialoveni a realizat prima comandă în valoare de [...] de comprimate de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg către întreprinderea „R&P Bolgar Farm” SRL. Ținând cont de faptul că „R&P Bolgar Farm” SRL nu a executat comanda menționată, IMSP Spitalul Raional Ialoveni a realizat alte comenzi de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg – la data de 24.02.2015 în valoare de [...] de comprimate, și la data de 04.03.2015 – [...] de comprimate. Prima livrare de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg de către „R&P Bolgar Farm” SRL a avut loc la data de 09.04.2015 prin factura nr. [...].

Astfel, se constată că lipsa de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg, depistată în cadrul controlului din data de 26.02.2015, se datorează faptului că întreprinderea „R&P Bolgar Farm” SRL nu a livrat cantitățile solicitate de IMSP Spitalul Raional Ialoveni la data de 02.02.2015, 24.02.2015 și 04.03.2015, prima livrare de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg având loc la data de 09.04.2015.

Totodată, conform datelor Serviciului Vamal, în perioada 21.07.2014-09.04.2015 „R&P Bolgar Farm” SRL a realizat importuri de Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg, în sumă de [...] lei, după cum urmează în tabelul 6.

**Tabelul 6**

**Importurile de Cinnarizin comp. 25 mg realizate  
de către „R&P Bolgar Farm” SRL în perioada 21.07.2014-09.04.2015**

<b>Nr.</b>	<b>Data</b>	<b>Medicamentul</b>	<b>Cantitate</b>	<b>Valoare, lei</b>
1.	[...]	Cinarizin 25mg, comp	[...]	[...]
2.	[...]	Cinnarizine 25mg, comp	[...]	[...]
3.	[...]	Cinarizin comprimate	[...]	[...]
	<b>Total</b>			[...]

*Sursa: Extras din baza de date a Serviciului Vamal „Raport pe activitatea agenților economici Destinatari-r.8. (declarații vamale)”*

Totodată, ținând cont de faptul că „R&P Bolgar Farm” SRL a livrat la data de 09.04.2015 către IMSP Spitalul Raional Ialoveni Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg, ultimul import al acestuia având loc la data de 08.10.2014, se constată că în perioada 08.10.2014-09.04.2015 „R&P Bolgar Farm” SRL a deținut

în stocuri acest medicament, dar nu l-a livrat instituției medicale conform comenzilor.

Conform datelor prezentate de către gestionarii rețelelor de farmacii ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței nr. APD-06/220-866 din 18.05.2015, în perioada ianuarie-februarie 2015 în rețelele de farmacii se afla în stocuri Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg (producător [...]), după cum urmează:

- Prin scrisoarea nr. 03 din 21.05.2015 „Gedeon Richter – rețea farmaceutică” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacii *Gedeon Richter*, medicamentul Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg (producător [...]) a fost furnizat de către [...] la data de 29.07.2014.

- Prin scrisoarea nr. 92 din 25.05.2015 „Prodiafarm” SRL a comunicat că, în rețeaua de farmacii *Hippocrates*, medicamentul Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg (producător [...]) a fost furnizat de către [...] la data de 05.01.2015.

Prin urmare, se constată că medicamentul Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg (producător [...]) s-a aflat în stocurile întreprinderii în perioada examinată și a fost disponibil pentru a fi procurat din rețelele de farmacii și depozitele farmaceutice pe teritoriul Republicii Moldova. Reieșind din cele spuse mai sus, refuzul implicit al întreprinderii „R&P Bolgar Farm” SRL de livra în integral și în termen cantitățile comandate Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg către IMSP Spitalul Raional Ialoveni se consideră neîntemeiat.

Prin scrisoarea nr. APD-06/272-1167 din 17.06.2015, în conformitate cu prevederile art. 59 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Consiliul Concurenței a remis părților implicate raportul de investigație pentru a le oferi acestora posibilitatea de a prezenta observații pe marginea acestuia.

Observațiile pe marginea raportului de investigație au fost prezentate de către „Metatron” SA prin scrisoarea nr. 60 din 01.07.2015, de către „Esculap-Farm” SRL prin scrisoarea nr. 06/07 din 16.07.2015, de către „R&P Bolgar Farm” SRL prin scrisoarea din 14.07.2015, de către „Dita EstFarm” SRL prin scrisorile nr. 113 din 23.07.2015 și nr. 120 din 17.08.2015, de către „SanFarm-Prim” SA prin scrisoarea nr. 04-514 din 17.07.2015 și de către „Medeferent Grup” SRL prin scrisoarea nr. RG-01/CC-17/2015 din 17.08.2015, și au fost luate parțial în considerare de către Consiliului Concurenței.

Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale prin scrisoarea nr. A07.PS-01.Rg02-5664 din 31.07.2015 a comunicat că obiecții și propuneri de revizuire a raportului nu are.

La data de 16.10.2015, în temeiul art. 64 alin. (2) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, la sediul Consiliului Concurenței au avut loc audieri din

oficiu. La audieri au participat reprezentanții întreprinderilor „Medeferent Grup” SRL, „Metatron” SA, „Esculap-Farm” SRL, „R&P Bolgar Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „SanFarm-Prim” SA, precum și reprezentanții IMSP Spitalul Raional Ialoveni și IMSP Institutul Oncologic. În cadrul ședinței de audieri din 16.10.2015 reprezentanții „Medeferent Grup” SRL, „Metatron” SA, „Esculap-Farm” SRL, „R&P Bolgar Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL și „SanFarm-Prim” SA și-au menținut observațiile expuse pe marginea raportului de investigație.

#### **IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012**

În conformitate cu prevederile art. 11 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, este interzisă folosirea unei poziții dominante pe piața relevantă în măsura în care aceasta poate afecta concurența sau leza interesele colective ale consumatorilor finali, care constă în refuzul neîntemeiat de a face livrări către anumiți beneficiari.

Analizând acțiunile descrise mai sus, Consiliul Concurenței reține următoarele:

- Întreprinderile „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „SanFarm-Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL au deținut în anul 2015 poziție dominantă pe piața livrării medicamentelor contractate de la instituțiile medico-sanitare publice, în urma licitației organizate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale la data de 10.09.2014.

- Întreprinderile „SanFarm-Prim” SA, „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL nu au livrat integral și în termen instituțiilor medico-sanitare publice cantitățile necesare de medicamente comandate în conformitate cu condițiile contractuale.

- Conform datelor Serviciului Vamal, medicamentele care au lipsit la instituțiile medico-sanitare publice din cauza nelivrării sau livrării insuficiente au fost importate pe teritoriul Republicii Moldova de către întreprinderile „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „SanFarm-Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL.

- Întreprinderile „Dita EstFarm” SRL, „SanFarm-Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL au avut posibilitatea de a procura medicamentele pe care trebuiau să le livreze instituțiilor medico-sanitare publice conform contractelor de la farmaciile și depozitele farmaceutice din Republica Moldova.

- Ca urmare a acțiunilor întreprinderilor „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „SanFarm-Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL a avut loc o restrângere semnificativă a concurenței conform prevederilor art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, întrucât acțiunile date au perturbat procesul medical organizat de către instituțiile instituțiile medico-sanitare publice și, astfel, au avut un impact negativ asupra unuia din parametrii concurenței pe piață - calitatea serviciilor medicale prestate.

- Întreprinderile „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „SanFarm-Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL au lipsit instituțiile medico-sanitare publice de dreptul de a procura medicamente de la alți furnizori, în limita resurselor publice alocate, ceea ce a adus la o blocare cu caracter concurențial exprimată prin limitarea accesului unor concurenți actuali sau potențiali la piețele relevante.

Astfel, ținând cont de cele expuse, întreprinderile „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „SanFarm-Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL au comis un abuz de poziție dominantă prin refuzul neîntemeiat de a livra integral și în termen medicamente instituțiilor medico-sanitare publice conform contractelor încheiate și, prin urmare, au încălcat prevederile art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

În funcție de durată și în conformitate cu prevederile art. 72 alin. (5) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de scurtă durată (mai puțin de un an) - factor 1.

Nivelul de bază al amenzii, în conformitate cu art. 72 alin. (2) lit. [...] al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a fost stabilit la [...] % din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2015 ([...])% în funcție de gravitatea faptei înmulțit cu 1, factorul aferent încălcării de scurtă durată).

Circumstanțe agravante și circumstanțe atenuante, prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 nu au fost reținute.

Cu toate că lista circumstanțelor agravante prevăzute la art. 73 alin. (2) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 este exhaustivă, se constată că întreprinderea „Dita EstFarm” SRL a livrat rețelelor de farmacii [...] și [...] Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml (producător [...]) în perioada examinată, refuzând în același timp să livreze integral și în termen acest medicament IMSP Institutul Oncologic.

Totodată, se constată că „Esculap-Farm” SRL, „SanFarm-Prim” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL nu au realizat livrări în termen către instituțiile medico-sanitare publice, cu toate că dețineau medicamentele solicitate în stocuri pentru o perioadă

de 1-5 luni, reieșind din faptul că livrările ulterioare către instituțiile medico-sanitare publice au avut loc fără a fi realizate importuri suplimentare.

Cifrele de afaceri realizate de întreprinderile sus enumerate pe parcursul anului 2015 sunt prezentate în tabelul 7.

**Tabelul 7**

**Cifra de afaceri realizată în anul 2015 de către întreprinderile supuse investigației**

Nr.	Denumirea	IDNO	Cifra de afaceri 2015 (lei)
1.	„Esculap-Farm” SRL	1003600045740	[...]
2.	„Dita EstFarm” SRL	1002600046359	[...]
3.	„Medeferent Grup” SRL	1002600053289	[...]
4.	„SanFarm-Prim” SA	1002600039072	[...]
5.	„Metatron” SA	1003600030881	[...]
6.	„R&P Bolgar Farm” SRL	1003600081322	[...]

*Sursa: Datele prezentate de către „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „SanFarm Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL*

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate pe codurile IBAN de încasări, conform tabelului 8.

**Tabelul 8**

**Codurile IBAN de încasări în contul Trezoreriei de Stat a Ministerului Finanțelor**

Nr.	Denumirea	IDNO	Codul IBAN de încasări
1.	„Esculap-Farm” SRL	1003600045740	MD34TRGAAA14349101300000
2.	„Dita EstFarm” SRL	1002600046359	MD44TRGAAA14349101100000
3.	„Medeferent Grup” SRL	1002600053289	MD16TRGAAA14349110390000
4.	„SanFarm-Prim” SA	1002600039072	MD34TRGAAA14349101300000
5.	„Metatron” SA	1003600030881	MD34TRGAAA14349101300000
6.	„R&P Bolgar Farm” SRL	1003600081322	MD34TRGAAA14349101300000

*Sursa: mf.gov.md*

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de beneficiar este exercitată de către Ministerul Finanțelor, cod fiscal 1006601000037. Datele debitorilor sunt prezentate în tabelul 9.

## Datele debitorilor

Nr.	Denumirea	IDNO	Sediu (adresa juridică)	Date bancare
1.	„Esculap-Farm” SRL	1003600045740	mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri nr. 17 ap. 62	[...]
2.	„Dita EstFarm” SRL	1002600046359	mun. Chișinău, str. Burebista nr. 23	[...]
3.	„Medeferent Grup” SRL	1002600053289	r. Anenii Noi, s. Ruseni, str. 31 August 1989 nr. 42	[...]
4.	„SanFarm-Prim” SA	1002600039072	mun. Chișinău, str. Grenoble nr. 149/A	[...]
5.	„Metatron” SA	1003600030881	mun. Chișinău, str. Tighina nr. 25	[...]
6.	„R&P Bolgar Farm” SRL	1003600081322	mun. Chișinău, str. Grenoble nr. 149/A	[...]

Sursa: Datele prezentate de către „Esculap-Farm” SRL, „Dita EstFarm” SRL, „Medeferent Grup” SRL, „SanFarm Prim” SA, „Metatron” SA și „R&P Bolgar Farm” SRL

Reieșind din constatările expuse mai sus, în temeiul art. 39, art. 41, art. 71 lit. a) și art. 72 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliul Concurenței

**DECIDE:**

1. A constata încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Esculap-Farm” SRL prin refuzul neîntemeiat de a livra medicamentele Thiopental (thiopentalum natricum) sol. inj. 1 g, Dobutamine (dobutaminum) sol. inj. 1,25% și Vicasol (menadioni natrii bisulfis) sol. inj. 1% 1 ml conform comenzilor IMSP Institutul de Cardiologie.

2. A constata încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Dita EstFarm” SRL prin refuzul neîntemeiat de a



livra medicamentele Analgin (metomizoli natrium) 50% 2 ml și Soluție de NaCl (natrii chloridum) 0,9% 500 ml conform comenzilor IMSP Institutul Oncologic.

3. A constata încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Medeferent Grup” SRL prin refuzul neîntemeiat de a livra medicamentul Soluție de glucoză (glucosum) 5% 500 ml conform comenzilor IMSP Institutul Oncologic.

4. A constata încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „SanFarm-Prim” SA prin refuzul neîntemeiat de a livra medicamentele Sulfat de gentamicină (gentamicinum) sol. inj. 80 mg/2 ml și Furosemid (furosemidum) sol. inj. 10 mg/ml 2 ml conform comenzilor IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

5. A constata încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Metatron” SA prin refuzul neîntemeiat de a livra medicamentul Cardimac (kalii aspartas + magnesii aspartas) 45,2 mg+40 mg/ml 10 ml conform comenzilor IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

6. A constata încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „R&P Bolgar Farm” S.R.L prin refuzul neîntemeiat de a livra medicamentul Cinnarizin (cinnarizinum) comp. 25 mg conform comenzilor IMSP Spitalul Raional Ialoveni.

7. A aplica întreprinderii „Esculap-Farm” SRL (IDNO 1003600045740), cu adresa juridică mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri nr. 17 ap. 62, o amendă pentru încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de [...].

8. A aplica întreprinderii „Dita EstFarm” SRL (IDNO 1002600046359), cu adresa juridică mun. Chișinău, str. Burebista nr. 23, o amendă pentru încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de [...].

9. A aplica întreprinderii „Medeferent Grup” SRL (IDNO 1002600053289), cu adresa juridică r. Anenii Noi, s. Ruseni, str. 31 August 1989 nr. 42, o amendă pentru încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de [...].

10. A aplica întreprinderii „SanFarm-Prim” SA (IDNO 1002600039072), cu adresa juridică mun. Chișinău, str. Grenoble nr. 149/A, o amendă pentru încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de [...].

11. A aplica întreprinderii „Metatron” SA (IDNO 1003600030881), cu adresa juridică mun. Chișinău, str. Tighina nr. 25, o amendă pentru încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de [...].

12. A aplica întreprinderii „R&P Bolgar Farm” SRL (IDNO 1003600081322), cu adresa juridică mun. Chișinău, str. Grenoble nr. 149/A, o amendă pentru încălcarea art. 11 alin. (2) lit. f) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de [...].

13. Sumele prevăzută la pct. 7-12 se vor achita la bugetul de stat timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei decizii, cu mențiune: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”. O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.

14. A informa Comisia protecției sociale, sănătate și familie a Parlamentului Republicii Moldova și Ministerul Sănătății cu prezenta Decizie.

15. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**