



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo 1.  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

din ”01” iulie 2022

Nr. OTG – 48

Plenul Consiliului Concurenței,

aționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 15.10.2020, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale „TOMAI-SERVIS” (în continuare - ÎM „TOMAI-SERVIS”), ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a rețelelor de alimentare cu apă și a infrastructurii antrenate în aprovizionarea cu apă și canalizare parvenită de la Primăria satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00745 din 23.05.2022, materialele anexate și nota examenului

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Tomai, r-nul Ceadâr-Lunga a notificat măsura de sprijin acordată ÎM „TOMAI-SERVIS” ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a rețelelor de alimentare cu apă (31,72 km) și a infrastructurii antrenate în aprovizionarea cu apă și canalizare în valoare de 10648,50 mii lei.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 23.05.2022.

3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 17.06.2022, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Решение Томайского Сельского Совета № 1/5 от 29 марта 2017 года О предоставлении услуг общего экономического интереса МП «Томай-Сервис».
- Решение Томайского Сельского Совета № 7/5.6 от 22.07.2021 О разборе заявлений, писем, ходатайств и обращений.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

4. Beneficiarul măsurii de sprijin va fi ÎM „TOMAI-SERVIS” – agent economic cu personalitate juridică constituit în exclusivitate pe baza proprietății municipale, care, prin utilizarea ei judicioasă, produce anumite tipuri de mărfuri (producție), execută lucrări și prestează serviciile necesare pentru satisfacerea cerințelor fondatorului (ale unității administrativ-teritoriale fondatoare) și pentru realizarea intereselor sociale și economice ale colectivului de muncă. ÎM „TOMAI-SERVIS” (cod fiscal 1006611004380), dispune de ștampilă proprie și cont de decontare în bancă.

5. ÎM „TOMAI-SERVIS” cu sediul: MD-6116, str. Lenin, 191, s. Tomai, raionul Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia, Republica Moldova.

6. Întreprinderea a fost înregistrată la 02.11.2006. Unicul acționar – Consiliul Primăriei satului Tomai, cota 5400,00 lei, ce constituie 100%.

7. Întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate:

- Cultura cerealelor și leguminoaselor boabe, inclusiv producerea semințelor
- Comerțul cu ridicata al cerealelor, semințelor și furajelor pentru animale
- Salubritate, depoluare și activități similare
- Piscicultura, activitatea crescătoriilor de pește și a fermelor de pește
- Captarea, epurarea distribuția apei
- Transportul rutier contra cost

- Fabricarea pâinii; fabricarea prăjiturilor și a produselor proaspete de patiserie
- Fabricarea biscuiților și pișcoturilor; fabricarea prăjiturilor și produselor conservate de patiserie
- Fabricarea macaroanelor, taiteilor, cuș-cuș-ului și a altor produse făinoase similare
- Comerț cu amănuntul al pâinii, produselor de patiserie și produselor zaharoase, în magazine specializate
- Comerț cu ridicata nespecializat de produse alimentare, băuturi și tutun

#### IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

8. Atribuirea SIEG a fost realizată în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice nr. 28 din 07.04.2017, care a fost încheiat între Primăria satului Tomai și ÎM „TOMAI-SERVIS”.

Conform prevederilor p. 2.1 din Contractul de delegare a serviciului public nr. 28 din 07.04.2017, încheiat între Primăria satului Tomai și Î.M. „TOMAI-SERVIS”, obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii, protecția mediului înconjurător și dezvoltarea durabilă a serviciilor.

9. Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a rețelelor de alimentare cu apă (31,72 km) și a infrastructurii antrenate în aprovizionarea cu apă și canalizare în valoare de **10648,50** mii lei, conform tabelului 1.

Tabelul 1

*Bunurile care vor fi transmise în gestiune ÎM „TOMAI-SERVIS”*

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea (km)	Anul dării în exploatare	Suma (mii lei)
1.	Rețele de apă din conducte polietilenă	31,72	2015	7958,84
2.	Rețele și infrastructură de canalizare (vechi)			2689,66
<b>Suma totală a bunurilor transmise în gestiune</b>				<b>10648,50</b>

*Sursa: Formularul de notificare*

#### V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

10. În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, „ajutoarele de stat se evaluează pe baza

criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”.

**11.** Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

***a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă***

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- imputabilitatea statului;
- transferul resurselor.

- Imputabilitatea statului – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei administrației locale.

- Transferul resurselor – în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea veniturilor pentru stat*). Astfel, urmare a transmiterii bunurilor (*conform tabelului 1*), fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală refuză la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece mijloacele fixe ce urmează a fi transmise sunt parte componentă a patrimoniului autorității publice locale. Prin urmare, are loc un transfer pozitiv de fonduri din resursele autorității publice locale, astfel fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții se constată că, măsura de sprijin va fi acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

***b) să fie acordată în mod selectiv***

Măsura de sprijin va fi acordată doar ÎM „TOMAI-SERVIS”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv aceasta va fi acordată în mod selectiv.

***c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață***

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primăria satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga, nu va percepe o contraprestație pentru bunurile transmise în gestiune cu titlu gratuit, prin urmare ÎM „TOMAI-SERVIS” își va micșora costurile pe care în condiții normale de piață trebuie să le suporte. Astfel, acordarea măsurii de sprijin va avea un **efect propice asupra** indicatorilor economico-financiari. În acest caz, ÎM „TOMAI-SERVIS” *i se va acorda un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

***d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența***

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Deși, ÎM „TOMAI-SERVIS” e unica întreprindere care prestează servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare în raza satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică altei întreprinderi, în cadrul unei proceduri de licitație publică. Așadar, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

**12.** Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat.

## **VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

**13.** În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

**14.** Pentru a fi compatibil un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

**15.** Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

**16.** Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care ar contribui la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

**17.** Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea s. Tomai, r-nul Ceadâr-Lunga din Regiunea de Dezvoltare UTA Găgăuzia;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (*SIEG*), servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2 din 15.10.2020, obiectivul acordării ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională este de a sprijini dezvoltarea economică și de a crea noi locuri de muncă în unele regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare al locuitorilor din s. Tomai, r-nul Ceadâr-Lunga.

**18.** Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculate conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 205 din 06.12.2021 bugetului de stat pe anul 2022. Concomitent, întreprinderea ar fi trebuit să achite 6234,42 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pentru perioada august 2022-2032.

**19.** Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzelor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

**20.** Astfel, rata CHIBOR la data de 22.07.2021, la operațiunile de pe un termen mai mare de 12 luni a fost de 7,94 %. Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada august 2022-2032 este de 3813,16 mii lei, conform tabelului 2.

## Valoarea ajutorului de stat pentru anii 2022-2032, mii lei

Indicatori	Anii										
	2022 (de la 01.08)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Ajutor de stat actualizat	261,26	546,88	506,84	440,37	408,13	355,81	329,76	284,01	263,22	225,29	191,59

**21.** Conform prognozelor, pentru perioada august 2022-2032, veniturile din activitatea de alimentare cu apă vor crește cu 560 mii lei, cheltuielile aferente activității vor crește cu 520 mii lei, inclusiv va crește și profitul din activitate cu 40 mii lei.

**22.** În s. Tomai, r-nul Ceadâr-Lunga, infrastructura și managementul de alimentare cu apă și de canalizare este extrem de slab dezvoltat, atât cantitativ, cât și calitativ. Principala problemă este o pierdere în aprovizionarea cu apă. Potrivit datelor furnizate de Primăria satului Tomai, în anul 2021 această cifră era de 4690 m<sup>3</sup>. Deși, volumul de pierderi de apă a scăzut cu 831 m<sup>3</sup> față de anul 2019, acestea sunt totuși pierderi mari, care afectează semnificativ performanța financiară a ÎM „TOMAI-SERVIS”.

**20.** Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Ajutorul de stat acordat a fost destinat asigurării unui nivel mai înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și al unui mediu ambiant mai curat și sănătos prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și de canalizare în satul Tomai, r-nul Ceadâr-Lunga.

**21.** Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

**22.** Astfel, ajutorul de stat care va fi acordat ÎM „TOMAI-SERVIS” în scopul furnizării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în s. Tomai, r-nul Ceadâr-Lunga, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

## **DECIDE:**

- 1.** Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga, având ca beneficiar ÎM „TOMAI-SERVIS” ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- 2.** A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat ÎM „TOMAI-SERVIS”.
- 3.** Primăria satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga, va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 cu privire la ajutorul de stat.
- 4.** Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Tomai, raionul Ceadâr-Lunga.
- 5.** Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Alexei GHERȚESCU**

**Președinte**