



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI**

**DECIZIE**

**Nr. ASR - 41  
din 06.06.2019**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183/2012, art.12 și art. 20 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331/2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent, referitor la facilitățile fiscale și vamale la importul de mărfuri autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare,

**A CONSTATAT:**

1. În conformitate cu art. 341 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 (în vigoare din data de 16.08.2013).
3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
5. Totodată, în conformitate cu art. 12 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.

6. Serviciul Vamal a raportat măsurile de sprijin acordate sub forma unor facilități fiscale și vamale la importul de mărfuri autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare. Măsurile de sprijin au fost acordate în baza art. 103, alin. (2) lit. b) și art. 124, alin. (8) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163 din 24 aprilie 1997 (în continuare Codul fiscal), art. 37 din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149 din 20 iulie 2000 (în continuare Codul vamal) și art. 28 lit. i) din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380 din 20 noiembrie 1997.

## **I. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

7. În conformitate cu art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
8. Potrivit art.37 alin. (1) din Codul vamal, mărfurile autohtone care, după ce au fost exportate, sînt reintroduse pe teritoriul vamal și sînt puse în liberă circulație în decursul unei perioade de 3 ani sînt scutite de drepturi de import la solicitarea persoanei care anterior a efectuat exportul.
9. Beneficiarii acestor facilități fiscale și vamale sunt persoanele care reimportă mărfurile autohtone, pe care anterior le-a exportat.

## **II. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN**

10. Măsurile de sprijin raportate constă în facilități fiscale și vamale, aplicate la importul mărfurilor autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare.
11. Valoarea măsurilor de sprijin raportate de către Serviciul Vamal pentru perioada 2012-2015 este prezentată în Tabelul 1:

**Tabelul 1**

**Valoarea măsurilor de sprijin raportate, acordate sub formă de scutiri de plata taxei vamale, accizelor și TVA, aplicate la importul de mărfuri autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare, mii lei**

<b>Nr.</b>	<b>Indicator/Anul</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
1.	Valoarea măsurii de sprijin raportate	16 360,55	11 404,44	18 919,91	87 658,37	47 829,0

*Sursa: Formularele de raportare a ajutoarelor de stat: nr. RG0007810, nr. RG0002877, nr. RG00003160, nr. RG0010367, nr. RG0010668.*

## **III. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT**

12. Potrivit art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:
- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
  - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
  - c) este acordată în mod selectiv;
  - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

**Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă**

13. Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesară îndeplinirea cumulativă a două condiții, și anume, imputabilitatea statului și controlul statului asupra resurselor acordate.

#### *Imputabilitatea statului*

14. Actele normative prin care este acordată scutirea, la importul mărfurilor autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare, sunt adoptate de autoritățile publice ale Republicii Moldova, respectiv măsura de sprijin este imputabilă statului.

#### *Transferul de resurse de stat*

15. Conform art. 117 din Codul vamal, în cazul trecerii mărfurilor peste frontiera vamală și în alte cazuri prevăzute de legislație, se percep, ca drepturi de import și, respectiv, drepturi de export, următoarele: a) taxa vamală; b) taxa pe valoarea adăugată; c) accizele; d) taxa pentru proceduri vamale.
16. Transferul de resurse de stat este posibil atât prin acordarea de avantaje directe, cât și indirecte. Prin acordarea facilităților fiscale și vamale prevăzute la art. 103, alin. (2) lit. b) și art. 124, alin. (8) din Codul fiscal, art. 37 din Codul vamal și art. 28 lit. i) din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380 din 20 noiembrie 1997, statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în bugetul de stat, prin urmare, se constată că prin măsura de sprijin examinată are loc transferul indirect de resurse de stat.
17. Ținând cont de faptul că sunt întrunite cumulativ, ambele condiții, măsura de sprijin examinată este acordată de furnizor din resurse de stat.

**Este acordată în mod selectiv**

18. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.

19. Potrivit prevederilor Comunicatului Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), în cazul evaluării selectivității materiale pentru măsurile de reducere a obligațiilor normale ale întreprinderilor este necesar de a efectua o analiză de trei etape și anume: 1) identificarea sistemului de referință; 2) stabilirea dacă o anumită măsură constituie o derogare de la sistemul respectiv și 3) stabilirea dacă derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului.

#### *Sistemul de referință*

20. Potrivit experienței UE, sistemul de referință reprezintă valoare de referință față de care este evaluat caracterul selectiv al unei măsuri. Calificarea unei măsuri fiscale naționale drept „selectivă” presupune, într-o primă etapă, identificarea și examinarea prealabilă a regimului fiscal comun sau „normal” aplicabil în statul membru în cauză.
21. Cu referire la practica UE, sistemul de referință este, în principiu, taxa în sine. În acest sens, sistemul de referință pentru calcularea valorii ajutorului de stat pentru mărfurile autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare, raportat în perioada anilor 2011-2015, a fost cota TVA, accizei și taxei vamale stabilite de legile sus enunțate, aplicate la importul mărfurilor.

#### *Derogarea de la sistemul de referință*

22. În această etapă urmează a fi stabilit dacă măsura de sprijin este susceptibilă să favorizeze anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri, în comparație cu alte întreprinderi care se află într-o situație de fapt și de drept similară, având în vedere obiectivul intrinsec al sistemului de referință.
23. Acordarea facilităților fiscale și vamale importatorilor de mărfuri autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare. În condițiile în care pe piață se regăsesc operatori care prestează activitate de comercializare a produselor, contravine principiului echității fiscale, prevăzut de art. 6 alin. (8) lit. c) al Codului Fiscal, în aplicarea sarcinilor fiscale, ceea ce constituie o derogare de la sistemul de referință.

#### *Justificarea prin natura sau economia generală a sistemului de referință*

24. Potrivit experienței UE, o măsură care constituie o derogare de la sistemul de referință este neselectivă dacă aceasta se justifică prin natura sau economia generală a sistemului respectiv.
25. Egalitatea în fața impozitului, presupune ca impunerea să se facă în aceleași mod pentru toate persoanele fizice și juridice, indiferent de locul unde domiciliază sau își au sediul, să nu existe, deci, deosebiri de tratament fiscal de la o zonă la alta a țării. De asemenea, conform acestui tip de egalitate, impunerea trebuie să se facă

în același mod pentru toate activitățile economice, indiferent de forma juridică în care sunt organizate sau funcționează, producătorii individuali ori întreprinderi mari sau mici. În consecință, egalitatea în fața impozitului presupune neutralitatea impozitului.

26. Facilitățile fiscale și vamale acordate în baza art. 103, alin. (2) lit. b) și art. 124, alin. (8) din Codul fiscal, art. 37 din Codul vamal și art. 28 lit. i) din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380 din 20 noiembrie 1997, sunt justificate prin logica fiscală, asigurând respectarea principiului echității fiscale.
27. Astfel se constată lipsa caracterului selectiv a măsurilor de sprijin acordate în baza art. 103, alin. (2) lit. b) și art. 124, alin. (8) din Codul fiscal, art. 37 din Codul vamal și art. 28 lit. i) din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380 din 20 noiembrie 1997.
28. În situația în care nu este îndeplinită una din condițiile prevăzute în art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, este exclusă posibilitatea existenței ajutorului de stat, respectiv nu este necesară examinarea celorlalte condiții prevăzute de lege.
29. Astfel, măsurile de sprijin raportate de către Serviciul Vamal privind acordarea scutirii de la plata taxei vamale, accizelor și TVA, aplicate la importul de mărfuri autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare, nu întrunesc cumulativ condițiile prevăzute de art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, prin urmare acestea nu constituie ajutor de stat.

#### **IV. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE**

30. Conform art.143, lit. (e) din *Directiva (UE) nr. 2016/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2016 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*, statele membre scutesc: reimportul, de către persoana care le-a exportat, de bunuri în starea în care au fost exportate, atunci când respectivele bunuri sunt scutite de drepturile vamale.
31. Potrivit art. 203 alin. (1) din *Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii*, mărfurile neunionale care, după ce au fost exportate inițial în calitate de mărfuri unionale în exteriorul teritoriului vamal al Uniunii, sunt reintroduse în termen de trei ani și declarate pentru punerea în liberă circulație sunt scutite de taxa la import, în baza cereri depuse de persoana interesată.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe o parte, Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programul național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017-2020, aprobat prin Legea nr. 169/2017, precum și în temeiul art. 39, art. 41 din Legea concurenței nr. 183/2012 și art. 3, art. 12 și art.

20 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 /2012, Plenul Consiliului Concurenței,

**DECIDE:**

1. A constata faptul că măsurile de sprijin existente privind scutirea de plata taxei vamale, accizelor și TVA aplicate la importul de mărfuri autohtone anterior exportate și reintroduse, în termen de 3 ani, în aceeași stare, acordate în baza prevederilor art. 103, alin. (2) lit. b) și art. 124, alin. (8) din Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163 din 24 aprilie 1997, art. 37 din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149 din 20 iulie 2000 și art. 28 lit. i) din Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380 din 20 noiembrie 1997, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
2. Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal vor exclude măsurile de sprijin prevăzute în pct. 1 din prezenta Decizie din lista schemelor de ajutor de stat existente care se prezintă anual Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Marcel RĂDUCAN**