



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. ASO-71
din 17.10.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent referitor la alocarea mijloacelor financiare din sursele Fondului Ecologic Național pentru proiecte ce țin de organizarea și gestionarea sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 341 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 (din data de 16.08.2013).
3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.

5. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
6. Ministerul Mediului, în continuare Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a raportat măsura de sprijin ce constă în alocarea de resurse financiare pentru organizarea și gestionarea sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice pe perioada anilor 2011 – 2018.

I. BENEFICIARIII MĂSURII DE SPRIJIN

7. Autoritățile administrației publice locale, întreprinderile și organizațiile, indiferent de forma lor de proprietate, precum și organizațiile neguvernamentale pot fi beneficiari ai măsurii de sprijin, dacă prezintă proiecte pentru activități ce au ca obiectiv organizarea și gestionarea sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice, potrivit art. 85 alin. (2) a Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător.

II. DESCRIEREA MĂSURII

8. Măsura de sprijin este acordată în conformitate cu prevederile art. 85 din Legea 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și pct. 12, alin. c) din Hotărârea Guvernului nr. 988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice și constă în alocarea mijloacelor financiare din sursele Fondului Ecologic Național pentru proiecte ce țin de organizarea și gestionarea sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice.
9. Conform pct. 5 al Hotărârii Guvernului nr. 988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice, din fondurile ecologice pot fi oferite finanțare sub formă de: subsidii nerambursabile sau dotații (granturi), împrumuturi preferențiale fără dobândă sau cu dobândă bonificată, garanții pentru împrumut, subvenții pentru plata dobânzilor la creditele acordate organizațiilor ce au contractat credite bancare pentru proiecte de protecție a mediului, care reprezintă forme de ajutor de stat prevăzută de art. 6 alin. (2) al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
10. Cerințele față de proiectele înaintate spre finanțare, inclusiv enumerarea activităților concrete, procedura de selectare a proiectelor, obligativitatea evaluării prin expertiză de către specialiști calificați sunt stabilite detaliat prin Ordinul Ministerului Mediului nr.73/2013 de aprobare a Regulamentului privind administrarea Fondului Ecologic Național.
11. Proiectele înaintate spre finanțare vor fi acceptate sau respinse de Consiliul de administrare al Fondului Ecologic Național, din componența căruia fac parte: ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului (președinte), secretarul de stat

responsabil de domeniul protecției mediului și resurselor naturale (vicepreședinte), câte un reprezentant al Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Cancelariei de Stat, precum și un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale ecologiste (prin rotație anuală, înaintat de adunarea generală a organizațiilor neguvernamentale ecologiste), conform pct. 14 al Hotărârii Guvernului nr. 988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice.

12. Potrivit pct. 15 din Hotărârea Guvernului menționată anterior, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, va încheia un contract cu beneficiarul proiectului selectat, care are obligația raportării rezultatelor, inclusiv și asupra modului de utilizare a resurselor financiare.
13. Având în vedere că, măsura de sprijin raportată de Ministerul Mediului a început a fi implementată înainte de intrarea în vigoare a Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, aceasta a fost inclusă în lista schemelor de ajutor de stat existent.
14. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a informat despre proiectele finanțate având ca obiectiv – organizarea și gestionarea sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice printre care: finanțarea editării unor reviste tematice, editarea de enciclopedii, cofinanțarea editării unor atlase, monografii, unui curs opțional de ecologie pentru școli, a finanțat abonarea la reviste pentru tineri, au fost finanțate unele evenimente cu scop de sensibilizare ecologică, precum “Ora Planetei” sau Forumul National al Apelor. Rezultatele proiectelor au fost distribuite în general gratis la instituții de învățământ, biblioteci și instituții de profil, dar și contra plată.¹
15. Conform informației prezentate de Ministerul Mediului și Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în formularele de raportare a ajutoarelor de stat acordate, valoarea totală a acestei măsuri de sprijin, în perioada anilor 2011 – 2018 a constituit 15533,53 mii lei. Prezentarea detaliată este redată de Tabelul 1:

Tabelul 1

Valoarea măsurii de sprijin, mii lei

<i>Anul</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>
Valoarea	1070,61	2434,12	949,11	4124,99	4492,88	2316,52	124,1	21,2

Sursa: Formularele de raportare a ajutoarelor de stat acordate, RG0007844, RG0002917, RG0010325, RG0010608, RG0011016, RG0011127, RG0011293

III. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

¹ Scrisoarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului nr. 04/3-08/3521 din 02.10.2019

16. Conform *Comunicării Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin.(1) din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene* normele privind ajutoarele de stat se aplică numai în cazul în care beneficiarul unei măsuri este o ‘întreprindere’.
17. O entitate care desfășoară, atât activități economice, cât și activități neeconomice, trebuie considerată ca fiind o întreprindere numai în ceea ce privește prima categorie de activități.
18. Activitățile legate de obiectivul – organizarea și gestionarea sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice, nu au, în esență, un caracter economic care să justifice aplicarea normelor de concurență.
19. Selectarea, prin concurs, de către o comisie abilitată a proiectelor înaintate spre finanțare, expertizarea prealabilă și distribuția gratuită către publicul larg pentru unele rezultate confirmă caracterul neeconomic al activităților finanțate.
20. Totodată, plata unei contribuții care acoperă numai o fracțiune din costurile reale nu afectează caracterul neeconomic al activității respective, deoarece aceste contribuții nu pot fi considerate drept o remunerație veritabilă pentru serviciul furnizat.
21. Conform pct. 16 al Hotărârii Guvernului nr. 988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice, beneficiarii poartă răspunderea pentru utilizarea mijloacelor în alte scopuri decât cele prevăzute de Consiliile de administrare ale fondurilor ecologice.
22. Potrivit Ghidului solicitanților Fondului Ecologic Național din Anexa 1 la Regulamentul privind administrarea Fondului Ecologic Național, aprobat prin Ordinul Ministerului Mediului nr. 73/2013, beneficiarii au obligația prezentării rapoartelor intermediare și finale.
23. Astfel, cadrul normativ exclude finanțarea activităților economice ale beneficiarilor de proiecte din resursele publice.
24. În situația dată, beneficiarii de finanțare publică din fondurile ecologice pot fi calificați ca exercitând activități neeconomice pentru activitățile de organizare și gestionare a sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice, ceea ce îi exceptă de la prevederile normelor cu privire la ajutorul de stat.

IV. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

25. Comisia Europeană, în *Comunicarea Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin.(1) din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene* constată că, obiective ce țin de conservarea patrimoniului și a naturii pot fi organizate într-un mod necomercial, iar finanțarea acestora ar putea să nu constituie ajutor de stat.
26. La examinarea cazului SA.51144 (2018/N) referitor la ajutorul de stat sub forma de grant acordat de Italia pentru elaborarea de manuale, ghiduri și cataloage despre

starea naturii regiunii Piedmont, Comisia Europeană a constatat că aceste măsuri au un scop pur social și cultural și nu constituie o activitate economică.

27. În cazul SA.45645 (2016/N) Saxony-Anhalt: instrucțiuni pentru sprijinul proiectelor de conservare a naturii și de întreținere a peisajului, Comisia Europeană consideră că nu constituie ajutor de stat granturi oferite pentru instrucțiuni de conservare a naturii, care au scop să contribuie, inclusiv la educația și informarea despre mediu în protejarea biodiversității, iar garanția că resursele publice nu finanțează unele activități economice ale beneficiarilor reprezintă separarea evidenței contabile pe diverse activități ale acestora.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programul național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art.41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr.183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că, măsura de sprijin acordată în baza prevederilor art. 85 din Legea 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și pct. 12, alin. c) al Hotărârii Guvernului nr. 988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice, care constă în alocarea mijloacelor financiare din sursele Fondului Ecologic Național pentru proiecte ce țin de organizarea și gestionarea sistemului de informație și reclamă ecologică, propagarea cunoștințelor ecologice, nu constituie ajutor de stat, în sensul art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va exclude măsura de sprijin, acordată în baza prevederilor art. 85 din Legea 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător și pct. 12, alin. c) al Hotărârii Guvernului nr. 988/1998 despre aprobarea Regulamentului privind fondurile ecologice, din lista schemelor de ajutor de stat existent care se raportează anual Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN