



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASO - 25
din 25.04.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 2 și art. 10 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013,

în baza notificării nr. 418 din 11.02.2019, depuse de Direcția Generală de Dezvoltare Economică al UTA Găgăuzia a Comitetului Executiv al Găgăuziei și materialele anexate,

în urma examinării notei informative cu privire la notificarea nr. 418 din 11.02.2019,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Prin notificarea cu nr. 418, parvenită prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” la data de 11.02.2019, în baza art. 8 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Direcția Generală de Dezvoltare Economică al UTA Găgăuzia a Comitetului Executiv al Găgăuziei (în continuare - DGDE al UTA Găgăuzia) a notificat intenția de instituire a unei scheme de ajutor de stat, anexat fiind formularul general și special de notificare a ajutorului de stat pentru dezvoltare regională.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 14.03.2019.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

3. Baza legală pentru acordarea măsurilor de sprijin constituie:
 - Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri);
 - Legea UTA Găgăuzia nr. 21 din 26.07.2013 cu privire la Fondul special de dezvoltare a Găgăuziei;
 - Legea UTA Găgăuzia nr. 73 din 09.08.2016 cu privire la investiții;
 - Legea UTA Găgăuzia nr. 32 din 07.12.2018 cu privire la bugetul pentru anul 2019;
 - Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 164-XIV/V din 26.07.2013 cu privire la modul de formare și de cheltuire a Fondului de dezvoltare a Găgăuziei;
 - Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 498-XXXIV/V din 09.08.2016 privind Legea UTA Găgăuzia cu privire la investiții;
 - Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 243-XX/VI din 07.12.2018 privind Legea UTA Găgăuzia cu privire la bugetul pentru anul 2019;

- Hotărârea Comitetului Executiv al Găgăuziei nr. 28/6 din 20.10.2016 privind aprobarea Regulamentului cu privire la petrecerea expertizării proiectelor investiționale;
- Hotărârea Comitetului Executiv al Găgăuziei nr. 14/4 din 10.07.2017 privind aprobarea strategiei de dezvoltare social-economică a Găgăuziei pentru anii 2017-2022;
- Hotărârea Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia nr. 5/10 din 04.02.2019 privind aprobarea Regulamentului cu privire la Fondul de susținere a antreprenoriatului Găgăuziei în redacția nouă;
- Hotărârea Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia nr. 5/11 din 04.02.2019 privind aprobarea devizului de venituri și cheltuieli a Fondului de susținere a antreprenoriatului Găgăuziei pentru anul 2019;
- Hotărârea Comitetului Executiv al Găgăuziei nr. 7/13 din 27.02.2019 privind aprobarea formei tipizate a contractului investițional cu privire la acordarea preferințelor investiționale sub formă de subsidii;
- Strategia de dezvoltare social-economică a Găgăuziei pentru anii 2017-2022;
- Regulamentul cu privire la petrecerea expertizării proiectelor investiționale (anexa nr. 1 la Hotărârea Comitetului Executiv al Găgăuziei nr. 28/6 din 20.10.2016).

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiar al măsurii de sprijin poate fi, în conformitate cu art. 1 al Legii UTA Găgăuzia nr. 73 din 09.08.2016 cu privire la investiții, orice persoană fizică sau juridică înregistrată și care desfășoară activitate investițională pe teritoriul UTA Găgăuzia.

IV. OBIECTIVUL MĂSURII DE SPRIJIN

5. Obiectivul principal al măsurilor de sprijin notificate este dezvoltarea regională, iar cel secundar îl reprezintă susținerea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii.

V. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

6. Temei pentru instituirea schemei de ajutor de stat constituie prevederile Strategiei de dezvoltare social-economică a Găgăuziei pentru anii 2017-2022. Acordarea măsurilor de sprijin este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale UTA Găgăuzia prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă.
7. Rezultatele preconizate de la instituirea schemei de ajutor de stat sunt următoarele:
 - crearea unui climat investițional prielnic pentru dezvoltarea economiei și stimularea antreprenoriatului în autonomie (se preconizează atragerea unor investiții suplimentare de până la 75 milioane lei);
 - crearea, extinderea și reînnoirea întreprinderilor producătoare (numărul maxim de beneficiari este estimat la 15);
 - susținerea dezvoltării regionale (datorită investițiilor suplimentare atrase se preconizează îmbunătățirea infrastructurii locale de drumuri, apeduct și canalizare);
 - creșterea numărului mediu scriptic a angajaților întreprinderilor (minim 10 locuri de muncă noi create per întreprindere);
 - creșterea salariilor (se estimează o creștere de 10% anual la întreprinderile beneficiare);
 - obținerea unor venituri suplimentare în bugetul autonomiei sub forma de impozite achitate de întreprinderi (se estimează că în termen de 5 ani de la demararea schemei, vor fi obținute venituri suplimentare aproximativ de 2,5 milioane lei în bugetul central, 10,4 milioane lei în bugetul asigurărilor sociale și 3,9 milioane lei în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală).
8. Măsurile de sprijin sub forma de subsidii investiționale se vor acorda investitorilor care vor implementa în UTA Găgăuzia proiecte investiționale regionale.
9. Conform art. 1 al Legii UTA Găgăuzia nr. 73 din 09.08.2016 cu privire la investiții, un proiect regional de investiții reprezintă un proiect implementat pe teritoriul UTA Găgăuzia, ce asigură o investiție totală de cel puțin 5 milioane lei și crearea a cel puțin 10 locuri de muncă.

10. Subsițiile investiționale se vor acorda pentru rambursarea costurilor reale eligibile, de până la 30%, dar nu mai mult de 5 milioane de lei per beneficiar, în baza documentelor justificative și expertizei de stat, dar fără a depăși valoarea costurilor prevăzute.
11. Volumul anual a subsidiilor investiționale, acordate unui beneficiar, se va stabili în conformitate cu fiecare program investițional în parte, prin distribuirea mijloacelor financiare în părți egale în termen de 5 ani de la îndeplinirea prevederilor contractului investițional, în funcție de volumul real de investiții realizat.
12. Bugetul total estimat a schemei de ajutor de stat notificate, pentru o durată de 5 ani (2019-2023), este de 28 milioane lei pentru un număr maxim de 15 beneficiari.

VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN

13. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
 - a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale
14. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.
15. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organ privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj. Respectiv, având în vedere că,

în temeiul art. 12 al Legii UTA Găgăuzia nr. 73 din 09.08.2016 cu privire la investiții, organul autorizat al autorității publice pentru sprijinul proiectelor investiționale este DGDE al UTA Găgăuzia, iar în conformitate cu art. 19 al Legii UTA Găgăuzia nr. 73 din 09.08.2016 cu privire la investiții, Comitetul Executiv al Găgăuziei este cel ce decide acordarea subsidiilor investiționale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

- 16.** Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Resursele de stat includ toate resursele din sectorul public, inclusiv resursele entităților intrastatale (descentralizate, federale, regionale sau de altă natură). Este irelevant dacă o instituție din sectorul public este autonomă sau nu. Transferul resurselor de stat poate lua multe forme. Având în vedere că, acordarea subsidiilor investiționale reprezintă un transfer pozitiv de fonduri ce este asigurat din Fondul de susținere a antreprenoriatului și/sau din Fondul de dezvoltare al Găgăuziei, iar valoarea mijloacelor financiare necesare pentru acordarea subsidiilor menționate este aprobată anual în bugetul UTA Găgăuzia, se constată existența unui transfer de resurse de stat.
- 17.** Ținând cont de faptul că cele 2 condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resurse de stat.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

- 18.** Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activităților lor economice.
- 19.** Potrivit obiectivului principal declarat în formularul general de notificare prezentat, prin instituirea schemei de ajutor de stat, Comitetul Executiv al Găgăuziei urmărește dezvoltarea regiunii UTA Găgăuzia (în conformitate cu Harta ajutoarelor de stat regionale pentru Republica Moldova) prin intermediul atragerii de investiții în autonomie. Ca rezultat, se deduce că statul va acționa în acest caz ca

o autoritate publică și nu ca un operator economic, ghidându-se de motive de politică publică.

20. Având în vedere că viitorilor beneficiari ai schemei de ajutor de stat le vor fi rambursate anumite costuri eligibile efectuate, iar situația financiară ai acestora va fi îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, se constată întrunirea și condiției date.

c) este acordată în mod selectiv

21. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.
22. Luând în considerare că, măsurile de sprijin vizează doar un număr limitat de întreprinderi, selectate în urma unei proceduri de expertizare a proiectelor investiționale ale acestora, condiția selectivității se consideră întrunită.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

23. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca ajutorul să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor economice curente.
24. Având în vedere că, anterior a fost constatat faptul conferirii beneficiarilor, în mod selectiv, a unui avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață, se constată întrunirea și condiției în cauză.
25. Reieșind din faptul că obiectivul declarat al acestor măsuri de sprijin constituie dezvoltarea regională, un ajutor de stat pentru dezvoltare regională poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal, în conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. (j) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă îndeplinește condițiile prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013.

26. În urma evaluării compatibilității ajutorului de stat în cauză cu mediul concurențial normal s-a constatat că, sunt respectate condițiile din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, în partea ce ține de costuri eligibile rambursate, valoarea și intensitatea ajutorului de stat ce va fi acordat și ca rezultat, acesta poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal.
27. Valoarea ajutorului de stat, acordat de facto, prin intermediul prezentei scheme va fi stabilită în urma raportării acestuia, în modul stabilit de art. 19, alin.(3) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, cu excepția finanțării agriculturii primare (lista produselor agricole exceptate sunt stabilite în anexa 1 la Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutor de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30 august 2013).

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata că, măsurile de sprijin notificate de către Direcția Generală de Dezvoltare Economică al UTA Găgăuzia a Comitetului Executiv al Găgăuziei sub forma unei scheme, instituite în baza prevederilor Legii UTA Găgăuzia nr. 73 din 09.08.2016 cu privire la investiții, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională, orientată către regiunea de dezvoltare UTA Găgăuzia, instituită în baza prevederilor Legii UTA Găgăuzia nr. 73 din 09.08.2016 cu privire la investiții.
3. A menționa obligația furnizorului să transmită anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, cu excepția sectorului agricol, în conformitate cu lista exhaustivă a produselor

exceptate, aferentă Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutor de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30 august 2013.

4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Direcției Generale de Dezvoltare Economică al UTA Găgăuzia a Comitetului Executiv al Găgăuziei.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN