



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI**

**DECIZIE**

**Nr. ASER-76  
din 31.10.2019**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței,  
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331/2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,  
analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent, referitor la scutirea de la plata impozitului pe venitul creării și funcționării fondului de garanție al Agenției Servicii Publice, precum și pe venitul destinat acumulării de mijloace prevăzute pentru acoperirea cheltuielilor de deservire și rambursare a creditului extern acordat în vederea implementării Primului Proiect de Cadastru,

**A CONSTATAT:**

1. În conformitate cu art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare - Acord de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existent la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual care există înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).

3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
5. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
6. Inspectoratul Fiscal Principal de Stat (în continuare – Serviciul Fiscal de Stat) a raportat măsura de sprijin acordată potrivit art. 24 alin. (15) lit. d) din Legea nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal.

## **I. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN**

7. Potrivit art. 24 alin. (15) lit. d) din Legea nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal, se scutesc de plata impozitului organele cadastrale teritoriale (în continuare – subdiviziunile competente ale Agenției Servicii Publice):
  - a) pe venitul destinat creării și funcționării fondului de garanție al Agenției Servicii Publice, precum și
  - b) pe venitul destinat acumulării de mijloace prevăzute pentru acoperirea cheltuielilor de deservire și rambursare a creditului extern acordat în vederea implementării Primului Proiect de Cadastru.
8. Serviciul Fiscal de Stat, pentru anii 2011-2012, a raportat măsura de sprijin aplicată în corespundere cu art. 24 alin. (15) lit. d) din Legea nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal. Prin urmare, măsura de sprijin raportată de către Serviciul Fiscal de Stat a început a fi implementată înainte de

intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, fiind astfel un ajutor existent.

### **Fondul de garanție al Agenției Servicii Publice**

9. În conformitate cu pct. 3 din Regulamentul cu privire la modul de creare și funcționare a Fondului de garanție, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/1998, mijloacele fondului de garanție sunt predestinate pentru asigurarea recuperării eventualului prejudiciu, cauzat titularilor de drepturi asupra bunurilor imobile de către subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice. Fondatorul și administratorul fondului de garanție este Agenția Servicii Publice.
10. Potrivit pct. 6 al Regulamentului cu privire la modul de creare și funcționare a Fondului de garanție, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/1998, sursele de formare a fondului de garanție sunt:
  - a) depunerile bănești lunare ale subdiviziunii competente a Agenției Servicii Publice, efectuate din contul părții de venituri de la înregistrarea curentă a drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile;
  - b) veniturile curente din activitatea Agenției, legată de protecția mijloacelor fondului de garanție contra inflației;
  - c) sumele percepute de Agenție în mod de regres de la persoanele vinovate, ale căror acțiuni premeditate au cauzat prejudicii titularilor de drepturi asupra bunurilor imobile, precum și alte surse prevăzute de legislație.
11. Fondul de garanție se va constitui, potrivit art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 1170/1998 cu privire la Fondul de garanție, în mărime de 2,35% din mijloacele obținute la înregistrarea curentă.

### **Primul Proiect Cadastru**

12. Primul Proiect Cadastru a fost inițiat în anul 1998 și extins în timp și valoric până la 31.10.2007. Scopul proiectului a fost crearea unui sistem unificat de înregistrare a bunurilor imobile, care va asigura garanția drepturilor de proprietate, promova privatizarea pământului și dezvoltarea pieții imobiliare.
13. Proiectul a fost acordat în baza Memorandumului încheiat în anul 1996 între Guvernul Republicii Moldova, Banca Mondială și Asociația Internațională pentru

Dezvoltare; în baza Acordului de credit pentru dezvoltare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la 08.06.1998 și a Acordului de modificare a Acordului de credit pentru dezvoltare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la 07.07.2005. Prin semnarea Acordurilor prenotate anterior, Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea de aplicare a prevederilor acestora.

## **II. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

14. În conformitate cu art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
15. În conformitate cu Nomenclatorul codurilor aferent facilităților fiscale la impozitul pe venit, aprobat prin Ordinul Serviciului Fiscal de Stat nr. 1080/2012, beneficiarii facilității ce constă în scutirea de plata impozitului pe venitul destinat creării și funcționării fondului de garanție al Agenției Servicii Publice, precum și pe venitul destinat acumulării de mijloace prevăzute pentru acoperirea cheltuielilor de deservire și rambursare a creditului extern acordat în vederea implementării Primului Proiect de Cadastru sunt oficiile cadastrale teritoriale (subdiviziunile competente ale Agenției Servicii Publice).
16. Potrivit art. 8 al Legii nr. 1543/1998 a cadastrului bunurilor imobile, informația cadastrului este **obiectul exclusiv al proprietății de stat**. Cadastrul bunurilor imobile este creat și ținut de către Agenția Servicii Publice. Acesta reprezintă un sistem unic multifuncțional de înregistrare de stat a bunurilor imobile și a drepturilor asupra lor, de estimare a valorii acestora.
17. În conformitate cu art. 5 alin. (2) al Legii nr. 1543/1998 a cadastrului bunurilor imobile, înregistrarea bunului imobil și a drepturilor asupra lui se efectuează **exclusiv** de către organul cadastral teritorial (subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice) în a cărei rază de activitate se află bunul imobil.

18. Reieșind din cele expuse supra, atât crearea și funcționarea fondului de garanție al Agenției Servicii Publice, cât și implementarea Primului Proiect de Cadastru reprezintă **activități inerente** înregistrării bunurilor imobile.
19. Luând în considerare faptul că înregistrarea bunurilor imobile și a drepturilor asupra lor se efectuează doar de către Agenția Servicii Publice, iar informația cadastrului bunurilor imobile este obiectul exclusiv al proprietății de stat, se apreciază că activitatea Agenției Servicii Publice de înregistrare a bunurilor imobile reprezintă o prerogativă a statului.
20. Se poate considera că o entitate acționează prin exercitarea prerogativelor de autoritate publică în cazul în care furnizarea serviciului respectiv este o sarcină care face parte din funcțiile esențiale ale statului sau este legată de acele funcții, prin natura sa, prin obiectivul său și prin normele care se aplică în acest caz.
21. În contextul celor expuse mai sus, se constată faptul că facilitatea fiscală analizată este acordată în vederea exercitării unor activități aferente prerogativei statului. Prin urmare, beneficiarul facilității fiscale examinate nu este beneficiar în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

### **III. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE**

22. Comisia Europeană, în urma examinării cazului C 138/11– Compass Datenbank GmbH împotriva Republik Österreich (Austria), a concluzionat că activitatea unei autorități publice care constă în a stoca, într-o bază de date, datele pe care întreprinderile sunt ținute să le comunice în temeiul unor obligații legale, în a permite persoanelor interesate să consulte aceste date și/sau în a le furniza copii ale acestora pe suport de hârtie, nu constituie o activitate economică și, în consecință, această autoritate publică nu trebuie să fie considerată, în cadrul acestei activități, drept o întreprindere în sensul art. 102 TFUE.
23. Faptul că această consultare și/sau această furnizare de copii sunt efectuate în schimbul unei remunerații prevăzute de lege, iar nu stabilite, direct sau indirect, de entitatea în cauză, nu este de natură să determine schimbarea calificării juridice a respectivei activități.

24. În plus, nici în cazul în care o astfel de autoritate publică interzice orice altă utilizare a datelor astfel colectate și puse la dispoziția publicului, prevalându-se de protecția sui generis care îi este acordată în calitate de producător al bazei de date în discuție în temeiul art. 7 din Directiva 96/9/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.03.1996 privind protecția juridică a bazelor de date sau de orice alt drept de proprietate intelectuală, aceasta nu desfășoară o activitate economică și, așadar, nu trebuie să fie considerată, în cadrul acestei activități, drept o întreprindere în sensul art. 102 TFUE.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programul național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art. 41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr.183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

#### **DECIDE:**

1. A constata faptul că, măsura de sprijin acordată în baza prevederilor art. 24 alin. (15) lit. d) din Legea nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal al Republicii Moldova, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. Ministerul Finanțelor și Serviciul Fiscal de Stat va exclude măsura de sprijin acordată în baza prevederilor art. 24 alin. (15) lit. d) din Legea nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal al Republicii Moldova din lista schemelor de ajutor de stat existent, care se raportează anual, până la data de 31 martie, Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat.

4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Marcel RĂDUCAN**