



PLENUL CONSILIUL CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. DA-15/16-07
din 15.02.2018**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013,

examinând raportul de investigație pe marginea cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016 modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

În baza notei nr. DA-7/279 din 15.09.2016, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017, a dispus inițierea investigației cu privire la semnele încălcării prevederilor art. 5 și 7 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderile participante la licitațiile organizate de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”, în special licitațiile nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012 și nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012.

Obiectul investigației îl constituie:

- a. acțiunile SC „Ozun-Cons” SRL, SRL „Oztor”, SC „Eurodeviz” SRL, participante la licitația nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP” în numele Serviciului Hidrometeorologic de Stat;
- b. acțiunile SRL „Oztor”, SC „Eurodeviz” SRL participante la licitația repetată nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012, organizată de către Instituția

Publică „EMP Management Durabil POP” în numele Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

I. Părțile implicate

SC „Eurodeviz” SRL - înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 22.01.2004, IDNO 1007600032883. Genuri de activitate licențiate: activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, proiectare pentru toate categoriile de construcții, reconstrucții, restaurări, precum și construcții de clădiri și (sau) construcții ingineresti etc.

SRL „Oztor” - înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 19.03.1998, IDNO 1002600017870. Genuri de activitate: construcții complete și parțiale de clădiri și construcții ingineresti, construcții civile etc.

SC „Ozun-Cons” SRL - înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 01.07.2004, IDNO 1004600045275. Genuri de activitate licențiate: activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, proiectare pentru toate categoriile de construcții, reconstrucții, restaurări, precum și construcții de clădiri și (sau) construcții ingineresti etc.

II. Piața relevantă: piață relevantă a produsului și piața geografică

Potrivit art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă este definită drept piață în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Având în vedere, că:

- a) obiectul licitației nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012 îl constituie construcția turnului și fundației acestuia pentru sistemul de radar DOPPLER cu dublă polarizare,
 - b) obiectul licitației nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012 îl constituie finalizarea lucrărilor de proiectare și execuție pentru Centrul de Dirijare pentru Situații Excepționale din Chișinău,
- iar concurența se exercită în limita acestor obiecte, în sensul prezentei investigații se definesc drept **piețe relevante a produsului:**

- a) construcția turnului și fundației acestuia pentru sistemul de radar DOPPLER cu dublă polarizare, expusă la licitația nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012;
- b) finalizarea lucrărilor de proiectare și execuție pentru Centrul de Dirijare pentru Situații Excepționale din Chișinău expuse la licitația nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012.

Piața geografică relevantă.

Dat fiind faptul, că oferta publică este valabilă pe întreg teritoriu al Republicii Moldova, iar întreprinderilor li se asigură o dimensiune națională de intrare pe piață, precum și în temeiul prevederilor art. 30 alin (2) lit. d) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (*în continuare Legea concurenței*), **piața geografică** este definită ca fiind teritoriul Republicii Moldova.

III. Acte și fapte constatate

La 17.08.2012, Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”, în calitate de autoritate contractantă, a organizat și desfășurat licitația nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 în scopul achiziționării lucrărilor privind construcția turnului și fundației acestuia pentru sistemul radar DOPPLER cu dublă polarizare.

Conform raportului de evaluare al grupului lucru de achiziții al Instituției Publice „EMP Management Durabil POP”, la licitația sus menționată au oferit 4 întreprinderi cu următoarele prețuri indicate în tabelul nr. 1.

Tabelul nr. 1

Prețurile oferite în cadrul licitației nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012

Nr. d/o	Denumirea întreprinderii	Prețul, lei
1.	SRL „Telnet&Co”	2 808 954, 53
2.	SC „Ozun-Cons“ SRL	1 519 236,47
3.	SRL „Oztor”	1 564 000, 54
4	SC „Eurodeviz” SRL	1 625 242,52

Sursa: scrisorile nr. 60-16 din 04.08.2016, nr. 31-17 din 13.03.2017 prezentate de către de Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”

În rezultatul evaluării ofertelor, grupul de lucru a adjudecat oferta prezentată de către SRL „Telnet&Co”, ofertă cu cel mai mare preț. Decizia de adjudecare a

ofertei SRL „Telnet&Co”, cu cel mai mare preț s-a motivat prin faptul, că câștigătorul are experiență în construcția turnurilor, dispune de mijloace bănești în conturile bancare pentru a putea executa lucrările și are o cifră de afaceri anuală de aproximativ 5 milioane lei.

Ofertele prezentate de către SC „Ozun-Cons” SRL, SRL „Oztor”, SC „Eurodeviz” SRL au fost respinse ca fiind necorespunzătoare condițiilor de licitație din cauza următoarelor devieri: nu au experiență similară în construcția turnurilor și nu dispun de suma minimă necesară de active lichide. Totodată, SC „Eurodeviz” SRL nu dispune de licență pentru construcția turnului.

(...)

În cadrul interviului din 07.06.2017, administratorul SC „Ozun-Cons” SRL, Diacenco Dumitru (...) a comunicat, că întreprinderile SRL „Oztor” și SC „Ozun-Cons” SRL sunt independente.

În procesul investigației nu s-au stabilit probe directe, pertinente și concludente ce ar demonstra, că SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL, SC „Ozun-Cons” SRL sunt întreprinderi dependente în sensul art. 4 din Legea concurenței.

(...)

Conform raportului de evaluare al grupului lucru de achiziții al Instituției Publice „EMP Management Durabil POP”, la licitația nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012 au ofertat 4 întreprinderi cu următoarele prețuri indicate în tabelul nr. 1.

Tabelul nr. 2

Prețurile ofertate în cadrul licitației nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012

Nr. d/o	Denumirea întreprinderii	Prețul, lei
1.	SC „Selinic Cons” SRL	8 093 232,40
2.	SC „Ivlevi” SRL	4 266 296,00
3.	SRL „Oztor”	5 197 783,87
4.	SC „Eurodeviz” SRL	4 492 331,10

Sursa: scrisoările nr. 60-16 din 04.08.2016, nr. 31-17 din 13.03.2017 prezentate de către de Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”

În rezultatul evaluării ofertelor, grupul de lucru a adjudecat oferta prezentată de către SC „Ivlevi” SRL, ofertă cu cel mai mic preț.

Analizând prețurile de ofertă înaintate de către SC „Eurodeviz” SRL,

SRL „Oztor”, SC „Ozun-Cons” SRL la licitația nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012 și licitația repetată nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012 se conchide, că câștigul de ofertă pentru licitația nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012 urma să revină SC „Ozun-Cons” SRL, iar pentru licitația repetată câștigul de ofertă urma a fi atribuit SC „Eurodeviz” SRL, care a propus un preț mai mic decât SRL „Oztor”.

(...)

Întru respectarea dreptului la apărare, prevăzut de art. 58 și în conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței, la 07.08.2017 Consiliul Concurenței a remis raportul de investigație aferent cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2017, întreprinderilor SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor”, pentru prezentarea observațiilor și propunerilor pe marginea acestuia în termenul stabilit de lege.

Întreprinderile SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL, SRL „Oztor” nu au prezentat observații și propuneri asupra raportului de investigație aferent cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2017.

Totodată, întreprinderile SC „Ozun-Cons” SRL, SRL „Oztor”, au fost invitate la ședințele de audiere din 14.11.2017, iar SC „Eurodeviz” SRL - la ședința din 15.11.2017. Întreprinderile SC „Ozun-Cons” SRL, SRL „Oztor” și SC „Eurodeviz” SRL nu s-au prezentat la ședințele de audieri.

Ulterior, la 13.02.2018, întreprinderile SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor”, la 13.02.2018 au comunicat Consiliului Concurenței despre fapul încălcării Legii concurenței de către acestea din lipsa cunoașterii legislației concurențiale, iar pe viitor nu vor mai admite astfel de încălcări.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012

Prevederile art. 5 alin. (1) și (3) lit. d) din Legea concurenței, interzic acordurile anticoncurențiale, în special, cele îndreptate spre participarea cu oferte truate la licitații sau la orice alte forme de concurs de oferte.

(...)

Ținând cont, că licitația publică nr. DCRMP/NCB-2W-3A.2.1_3 a avut loc la 17.08.2012, iar presupusele acțiuni de coordonare între SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL, SRL „Oztor” în privința participării cu oferte truate la această licitație au avut loc în luna august, anterior intrării în vigoare Legii concurenței, acestea cad sub incidența prevederilor art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea

nr. 1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței, lege abrogată prin Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012, intrată în vigoare la 14.09.2012 (MO 193-197/14.09.2012, art. 667).

Prezența documentelor de licitație ale SC „Eurodeviz” SRL, SRL „Oztor”, participante la licitația nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012 în calculatorul întreprinderii SC „Ozun-Cons” SRL, care nu a participat la această licitație, denotă caracterul continuu a acțiunilor coordonate între SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor” de a participa cu oferte truate la licitații prin stabilire de preț.

Deși întreprinderile SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL, SRL „Oztor” și-au coordonat acțiunile de participare cu oferte truate la licitațiile nr. DCRMP/NCB-2W-3A.2.1_3 din 17.08.2012 și nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012, acestea nu au avut aptitudinea de implimenta un mecanism eficient ca să asigure stabilitatea comportamentului coordonat între acestea de a avea câștig de licitație.

Licitația după natura sa, este o competiție între participanți, care implică asigurarea confidențialității informațiilor care fac obiectul propriu-zis al competiției, respectiv produsele licitate și prețurile acestora, iar acest lucru se poate asigura atunci când ofertele sunt întocmite în mod individual, de fiecare dintre participanții la licitație.

(...)

Coordonarea acțiunilor de către SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL, SRL „Oztor”, de participare cu oferte truate la licitația nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012 prin stabilirea prețului, a restrâns și a denaturat concurența prin obiect.

Potrivit prevederilor art. 5 alin. (5) din Legea concurenței, dacă s-a stabilit că un acord are ca obiect împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței, existența unor efecte anticoncurențiale nu trebuie demonstrată de către Consiliul Concurenței pentru a constata că există o restrângere în sensul Legii concurenței.

Acțiunile de trulare a ofertelor de către întreprinderile SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL, SRL „Oztor” constituie un acord anticoncurențial orizontal ce îmbracă forma unui cartel dur în sensul art. 7 din Legea concurenței.

Potrivit art. 71 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței este în drept să aplice, prin decizie, întreprinderilor amenzi în cazul în care, în mod intenționat sau din neglijență, acestea încalcă prevederile art. 5 din Legea concurenței.

Conform prevederilor art. 72 alin. (1) al Legii concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei.

Ținând cont de faptul, că acordul anticoncurențial este unul pe orizontală de tip cartel dur, având ca obiect trucarea ofertei, acesta se încadrează în categoria faptelor de gravitate mare, pentru care nivelul de bază al amenzii se stabilește conform art. 72 alin. (3) lit. c) din Legea concurenței, în cuantum de la 2% până la 4%.

Cu considerarea faptului, că SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor” au participat la licitațiile nr. DCRMP/NCB-2/W-3/A.2.1_3 din 17.08.2012 și nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012 ce au fost organizate și desfășurate în perioada lunii august-octombrie 2012, iar acțiunile de participare cu oferte trucate de către întreprinderile SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor” au avut loc în perioada organizării și desfășurării licitației, acestea se încadrează la încălcări de scurtă durată (mai puțin de 1 an) – **factor 1**.

Nivelul de bază al amenzii în conformitate cu art. 72 alin. (3) lit. c) al Legii concurenței s-a stabilit la (..) % din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2017 pentru SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor”.

Ca circumstanțe atenuante pentru SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor” se reține, recunoașterea încălcării Legii concurenței de către acestea în cadrul cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, ulterior primirii raportului de investigație, în acest sens fiind aplicată o reducere de (...) % și lipsa aptitudinii de implementare a acordului extrem de redusă în privința câștigului de licitație, pentru care se aplică o reducere de (...) % din nivelul de bază determinat.

Reieșind din acest fapt, nivelul de bază al amenzii s-a stabilit a câte (...) % din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2017 pentru SC „Ozun-Cons” SRL, SC „Eurodeviz” SRL și SRL „Oztor”.

În anul 2017, SC „Ozun-Cons” SRL a realizat o cifră totală de afaceri în valoare de (...), SC „Eurodeviz” SRL o cifră totală de afaceri în valoare de (...), SRL „Oztor” o cifră de (...).

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate la conturile beneficiarului: Ministerul Finanțelor, codul fiscal: 1006601000037, IBAN MD83TRGAAA14311701000000; prestator beneficiar: Ministerul

Finanțelor – Trezoreria de Stat.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Debitorii sunt: SC „Ozun-Cons” SRL, SRL „Oztor”, SC „Eurodeviz” SRL (...).

Ținând cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței în temeiul art. 39, art. 41, art. 71, art.72, art. 73, din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,

DECIDE:

1. A constata încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către SC „Ozun-Cons” SRL, SRL „Oztor”, SC „Eurodeviz” SRL prin încheierea unui acord anticoncurențial, care are ca obiect denaturarea și împiedicarea concurenței, prin participarea cu oferte trucate la licitația nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”.
2. A aplica SC „Ozun-Cons” SRL (IDNO 1004600045275), cu adresa juridică: mun. Chișinău, str. I. Nistor 4, of. 1, o amendă în mărime de 545 082,72 lei, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017, înmulțit cu factorul 1.
3. A aplica SRL „Oztor” (IDNO 1002600017870), cu adresa juridică: mun. Chișinău, str. Sprincenoaia 5/4, o amendă în mărime de 213 723,82 lei, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017, înmulțit cu factorul 1.
4. A aplica SC „Eurodeviz” SRL (IDNO 1007600032883), cu adresa juridică: mun. Chișinău, str. Grenoble 157, of. 2, o amendă în mărime de 18 571,56 lei, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017, înmulțit cu factorul 1.
5. Sumele prevăzută la pct. 2-4 se achită în bugetul de stat în termen de 60 zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”. O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.
6. Decizia intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE