



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD - 2068, Chișinău, str. Alecu Russo,1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din "25" iulie 2023

Nr. OTN – 29

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 15.10.2020, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată Întreprinderii Municipale „SERVCOM Corjeuți” (în continuare – Î.M. „SERVCOM Corjeuți”), care constă în transmiterea mijloacelor fixe de la balanța primăriei la balanța Î.M. „SERVCOM Corjeuți”, parvenită de la Primăria satului Corjeuți, r-nul Briceni, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00808 la data 27.03.2023, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Corjeuți, a notificat măsura de sprijin acordată Î.M. „SERVCOM Corjeuți”, care constă în transmiterea de la balanța primăriei la balanța Î.M. „SERVCOM Corjeuți” a bunurilor materiale în valoare de 2798,0 mii lei.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 13.06.2023.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 17.02.2021, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia Consiliului sătesc Corjeuți nr.2/8 din 09.02.2023 cu privire la transmiterea mijloacelor fixe de la balanța primăriei la balanța Î.M. „SERVCOM Corjeuți”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „SERVCOM Corjeuți” (IDNO 1015604001143), unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public.
5. Î.M. „SERVCOM Corjeuți” cu sediul: MD-4720, str. Ștefan cel Mare, s. Corjeuți, r-nul Briceni, Republica Moldova.
6. Întreprinderea a fost înregistrată la 25.05.2015. Unicul acționar fiind Consiliul sătesc Corjeuți, cu cota de 5000 lei (100 %).
7. Întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate:
 - Captarea, tratarea și distribuția apei
 - Colectarea deșeurilor nepericuloase
 - Colectarea și epurarea apelor uzate

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

8. Atribuirea SIEG a fost realizată în baza Deciziei Consiliului sătesc Corjeuți nr.2/8 din 09.02.2023 cu privire la transmiterea mijloacelor fixe de la balanța primăriei la balanța Î.M. „SERVCOM Corjeuți”.
Obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficiența acestor servicii, protecția mediului înconjurător și dezvoltarea durabilă a serviciilor.
9. Măsura de sprijin constă în transmiterea la balanța Î.M. „SERVCOM Corjeuți” a fântânei arteziene și a rețelei de apeduct din s. Corjeuți, r-nul Briceni, în valoare de 2798,0 mii lei, după cum urmează în tabelul 1.

Bunuri transmise la balanța Î.M. „SERVCOM Corjeuți”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma, (mii lei)
1.	Fântână arteziană	1	2022	1660,21
2.	Rețea de apeduct (3550 m)	1	2022	1137,77

Sursa: Formularul de notificare

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

10. În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, „ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- imputabilitatea statului;
- transferul resurselor.

- *Imputabilitatea statului* – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei administrației locale.

- *Transferul resurselor* – în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea veniturilor pentru stat*). Astfel, urmare a transmiterii bunurilor (*conform tabelului 1*), fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală refuză la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece mijloacele fixe ce urmează a fi transmise sunt parte componentă a patrimoniului autorității

publice locale. Prin urmare, are loc un transfer pozitiv de fonduri din resursele autorității publice locale, astfel fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții se constată că, măsura dată este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primaria satului Corjeuți, r-nul Briceni, nu va percepe o contraprestație pentru bunurile transmise, cu titlu gratuit, prin urmare Î.M. „SERVCOM Corjeuți” își va micșora costurile pe care în condiții normale de piață trebuie să le suporte. Astfel, acordarea măsurii de sprijin va avea un efect propice asupra indicatorilor economico-financiari. În acest caz, Î.M. „SERVCOM Corjeuți” *i se va acorda un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

c) este acordată în mod selectiv

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „SERVCOM Corjeuți”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv aceasta *a fost acordată în mod selectiv.*

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Totodată, în conformitate cu art. 13 din Legea 303 din 31.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație organizată în conformitate cu legislația în vigoare. Deși Î.M. „SERVCOM Corjeuți” e unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă și de canalizare în raza s. Corjeuți, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică altei întreprinderi, în cadrul unei proceduri de licitație publică. Așadar, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

11. Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

12. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, aceasta e considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
13. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
14. Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.
15. Primaria satului Corjeuți a acordat ajutorul de stat Î.M. „SERVCOM Corjeuți” în valoare de 2798,0 mii lei prin transmiterea la balanță a fântânei arteziene și a rețelei de apeduct (3550 m).
16. Transmiterea în gestiune a mijloacelor fixe către Î.M. „SERVCOM Corjeuți” va schimba radical nivelul de viață a locuitorilor s. Corjeuți, r-nul Briceni. Ajutorul de stat va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite ca populația să beneficieze de servicii sigure și durabile de canalizare.
- Urmare a transmiterii ajutorului de stat se va obține un nivel mai ridicat al protecției mediului decât cel care s-ar obține în absența ajutorului în cauză, iar efectele pozitive ale ajutorului sunt mai mari decât efectele sale negative, în ceea ce privește denaturarea concurenței.
17. Ținând cont de situația economico-financiară a întreprinderii, precum și a estimărilor existente pentru perioada ulterioară de activitate, se constată necesitatea aplicării prevederilor pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat

prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat pomește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

- 18.** Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
- 19.** Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (*în satisfacerea nevoilor cetățenilor*), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului, susținute de partenerii de dezvoltare.
- 20.** Ajutorul de stat acordat Î.M. „SERVCOM Corjeuți” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate a serviciului public centralizat de canalizare. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul va produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative vor fi limitate și nu vor denatura în mod semnificativ concurența.
- 21.** Astfel, ajutorul de stat pentru Î.M. „SERVCOM Corjeuți”, în scopul furnizării serviciului public de canalizare, în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare, în acest sens, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

- 1.** Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Corjeuți, r-nul Briceni, având ca beneficiar Î.M. „SERVCOM Corjeuți”, ce constă în transmiterea mijloacelor fixe de la balanța primăriei la balanța Î.M. „SERVCOM Corjeuți”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- 2.** A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de canalizare acordat Î.M. „SERVCOM Corjeuți”.
- 3.** Primăria satului Corjeuți, r-nul Briceni va transmite Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- 4.** Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Corjeuți, r-nul Briceni.
- 5.** Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU
Președinte