



---

---

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. APD – 35/17-64  
din 13.09.2019

Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,  
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012,  
Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a  
membrilor Plenului Consiliului Concurenței,  
analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția  
Plenului Consiliului Concurenței nr. 35 din 13.11.2017, observațiile prezentate de  
părți și materialele acumulate în cadrul investigației,

**A CONSTATAT:**

La data de 23.08.2017, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit  
adresarea (nr. intrare 3334), de la un grup de agenți economici: „Farm Meat  
Processing” SRL, „Carmez” SA, Asociația Națională a Restaurantelor și  
Localurilor de Agreement, „Artima” SA, „JLC” SA, „Pegas” SRL, „Ungar” SRL, în  
care a fost reclamată acțiunea „Apă-Canal Chișinău” SA cu privire la aplicarea  
ilegală și discriminatorie a tarifelor pentru recepționarea și preepurarea apelor  
uzate cu concentrații majorate de poluanți.

Ca urmare a examinării preliminare a informației prezentate în adresarea  
menționată mai sus, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 35 din  
13.11.2017, a dispus din oficiu inițierea investigației referitor la semnele încălcării  
prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. a) și c) din Legea concurenței nr. 183 din  
11.07.2012 de către „Apă – Canal Chișinău” SA privind aplicarea ilegală și  
discriminatorie a tarifelor pentru recepționarea și preepurarea apelor uzate cu  
concentrații majorate de poluanți.

**Părțile implicate**

**„Apă – Canal Chișinău” SA**, adresa juridică: mun. Chișinău, str. Albișoara  
38, IDNO 1002600015876 - întreprindere municipală care desfășoară diverse  
activități în ceea ce privește dirijarea, exploatarea și întreținerea sistemului public  
de alimentare cu apă și de canalizare din mun. Chișinău și or. Ialoveni, precum și  
furnizarea serviciilor de captare, tratare și distribuire a apei potabile și industriale  
din raza mun. Chișinău și or. Ialoveni, prin Licența Seria AC nr. 000514 din

29.05.2015, valabilă până la data de 29.05.2040.

Totodată, pe lângă activitățile de bază, „Apă – Canal Chișinău” SA prestează și alte activități complementare cum ar fi: branșarea/debranșarea de la rețea, verificarea metrologică a contoarelor, eliberarea condițiilor tehnice, transport auto al apei și a apelor uzate și servicii de laborator.

**Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă**

Examinarea problemelor concurențiale și evaluarea unei cauze de concurență se efectuează în cadrul pieței relevante.

Determinarea pieței relevante reprezintă un instrument de identificare și de definire a cadrului în care se exercită concurența. În funcție de natura problemei concurențiale, dimensiunile pieței relevante pot fi diferite.

Piața relevantă se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

**Piața relevantă a produsului**

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, *pieța relevantă a produsului cuprinde toate produsele considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.*

Potrivit acțiunilor reclamate de către agenții economici se concluzionează că presupusa încălcare din partea „Apă – Canal Chișinău” SA privind aplicarea ilegală și discriminatorie a tarifului diferențiat a avut loc pe piața serviciului public de canalizare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți.

Conform prevederilor art. 22 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, apele uzate evacuate în sistemele publice de canalizare trebuie să corespundă prevederilor actelor normative în vigoare și ale contractului de furnizare/prestare a serviciului.

Evacuarea apelor uzate în sistemele publice de canalizare se efectuează numai în baza avizelor de racordare și/sau a acordurilor de preluare întocmite în scris, eliberate de operatorii care administrează și exploatează sistemele de canalizare și care exercită controlul calității apelor recepționate și al contractelor de furnizare/prestare a serviciului de canalizare încheiate.

Astfel, în cazul în care apele uzate evacuate în rețelele publice de canalizare nu corespund cerințelor impuse de operator în acordul de preluare a apelor uzate, consumatorii, cu excepția celor casnici, au obligația să monteze stații proprii de epurare sau de preepurare a apelor uzate.

În cazul în care condițiile de evacuare a apelor uzate în rețeaua publică nu pot fi îndeplinite din punct de vedere economic sau tehnologic, agentul economic poate contracta operatorul, încheind, în acest sens, cu agentul economic un contract de evacuare a apelor uzate supraîncărcate, pe perioadă determinată.

Astfel, ținând cont de prevederile art. 22 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, agenții economici care deversează ape uzate ce nu corespund prevederilor actelor normative în vigoare și ale contractului de furnizare și în același timp nu au posibilitatea de a îndeplini condițiile de evacuare a apelor uzate în rețeaua publică pot beneficia de serviciu public de alimentare cu apă și de canalizare în baza a două contracte: contract de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare (*denumit de către operator "contract privind livrarea apei și recepționarea apelor uzate în canalizarea municipală"*) și contract de evacuare a apelor uzate supraîncărcate (denumit de operator „*contract privind recepționarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți în rețeaua publică de canalizare*” / „*contract de recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți*”).

Obiectul contractelor privind livrarea apei și recepționarea apelor uzate în canalizarea municipală, încheiate între „Apă – Canal Chișinău” SA și agenții economici, constă în *livrarea apei potabile și apei industriale din sistemul de alimentare cu apă și recepționarea apelor uzate în sistemul comunal de canalizare.*

Obiectul contractelor privind recepționarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți în rețeaua publică de canalizare / contractelor de recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți constă în *recepționarea apelor uzate deversate de la „Consumator” cu concentrații majorate de poluanți și epurarea ulterioară ale substanțelor poluante până la indicii Concentrațiilor Maxim Admisibile (în continuare CMA).*

Potrivit art. 4 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, *serviciul public de canalizare este definit ca fiind totalitate a activităților necesare pentru colectarea, transportarea și evacuarea apelor uzate de la consumatori la stațiile de epurare, pentru epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar.*

Având în vedere cele expuse mai sus, ținând cont de acțiunea reclamată de către agenții economici, în sensul cazului examinat ***piața relevantă a produsului se definește ca piața prestării serviciului public de canalizare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți.***

#### **Piața geografică relevantă**

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața geografică relevantă se referă la zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

Potrivit Licenței Seria AC nr. 000514 din 29.05.2015, eliberată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, „Apă – Canal Chișinău” SA își desfășoară activitatea în mun. Chișinău și or. Ialoveni.

Conform Anexei nr. 1 al contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 94 din 13.03.2015, încheiat între Consiliul municipiului Chișinău și „Apă – Canal Chișinău” SA, operatorul prestează servicii de alimentare cu apă și de canalizare în or. Chișinău și suburbiile acestuia.

De asemenea, conform Anexei nr. 1 al contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 592 din 14.11.2018, încheiat între or. Ialoveni și „Apă – Canal Chișinău” SA, operatorul este împuternicit să presteze serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în or. Ialoveni.

Totodată, se constată că anterior încheierii contractului de delegare „Apă – Canal Chișinău” SA presta serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în or. Ialoveni în temeiul Ordinului Ministerului Dezvoltării Teritoriului nr. 152 din 28.11.1997.

Având în vedere cele precizate mai sus, ***piața geografică relevantă este la nivel local – mun. Chișinău și or. Ialoveni.***

*Prin urmare, în sensul cazului investigat, piața relevantă se definește ca piața prestării serviciului public de canalizare a apei uzate în mun. Chișinău și or. Ialoveni.*

Ținând cont de faptul că acțiunile „Apă – Canal Chișinău” SA manifestate prin aplicarea discriminatorie în raport cu agenții economici a coeficienților la stabilirea tarifelor diferențiate pentru prestarea serviciilor de epurare a apelor uzate în cazul depășirii concentrației maxim admisibile de poluanți au afectat piețele relevante unde își desfășoară activitatea agenții economici, Consiliul Concurenței a examinat următoarele piețe:

- i. piața producerii și comercializării mobilei;***
- ii. piața prestării serviciilor de alimentație publică;***
- iii. piața producerii și comercializării produselor din carne din mun. Chișinău.***

#### **Poziția dominantă**

Art. 11 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 se aplică întreprinderilor care dețin o poziție dominantă pe una sau mai multe piețe relevante.

Conceptul de poziție dominantă este definit în art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, ca fiind o poziție de putere economică de care beneficiază o întreprindere ce îi permite să împiedice menținerea unei concurențe efective pe o piață relevantă, acordându-i posibilitatea de a se comporta, în mare măsură, în mod independent față de concurenți, de clienții săi și, în ultimă instanță, față de consumatori. Totodată, în conformitate cu art. 10 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, întreprinderile investite cu drepturi exclusive sunt considerate

drept întreprinderi cu poziție dominantă pe piața relevantă la care se referă aceste drepturi.

În aceeași ordine de idei, se menționează contractele de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 94 din 13.03.2015 și nr. 592 din 14.11.2018, potrivit cărora întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA îi este delegată gestiunea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în mun. Chișinău și or. Ialoveni.

Ținând cont de faptul că „Apă - Canal Chișinău” SA este unicul operator ce prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în mun. Chișinău și or. Ialoveni, conform licenței AC nr. 000514 din 29.05.2015, eliberată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 94 din 13.03.2015 și nr. 592 din 14.11.2018, în temeiul art. 10 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Consiliul Concurenței conchide că: ***„Apă - Canal Chișinău” SA deține poziție dominantă pe piața prestării serviciului public de canalizare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți în mun. Chișinău și or. Ialoveni.***

#### **Perioada de timp supusă investigației**

Potrivit Anexei nr. 1 și nr. 2 al Ordinului cu privire la calcularea plăților pentru deversarea apei uzate de către agenții economici în sistemul public de canalizare nr. 20 din 17.03.2017, „Apă – Canal Chișinău” SA a aprobat indicatorii de calitate ai apelor menajere uzate evacuate în rețelele de canalizare a localităților și metoda de calcul a tarifului diferențiat. De asemenea, conform pct. 2 al Ordinului nr. 20 din 17.03.2017, „Apă – Canal Chișinău” SA urma să informeze, în termen de o lună de la data emiterii acestuia, agenții economici despre faptul rezilierii unilaterale a contractele de recepționare și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți.

Totodată, potrivit acțiunilor reclamate de către agenții economici se constată că începând cu data de 01.05.2017 „Apă – Canal Chișinău” SA a reziliat contractele privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți. Astfel, ținând cont de faptul că din acel moment agenții economici se consideră lezați în drepturile sale, nefiind de acord cu acțiunile operatorului în ceea ce privește cuantumul tarifului diferențiat pentru evacuarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, ***perioada de timp supusă examinării se consideră începând cu data de 01.05.2017 – până în prezent.***

#### **Acte și fapte constatate**

Prin adresarea nr. intrare 3334 din 23.08.2017, scrisoarea nr. 73/01 din 30.08.2017, scrisoarea nr. 105 din 30.08.2017, scrisoarea nr. intrare 3493 din 07.09.2017, scrisoarea nr. 01-328 din 06.09.2017, scrisoarea nr. 399 din 14.09.2017, scrisoarea nr. 531/2017 din 16.11.2017, scrisoarea nr. 01-118 din 01.12.2017, scrisoarea nr. intrare 940 din 19.03.2018, scrisoarea nr. 63/04 din

17.04.2018, un grup de agenți economici („Carmez” SA, „Farm Meat Processing” SRL, „Pegas” SRL, „JLC” SA, „Ungar” SRL, „Moldpresa Grup” SRL, „Artima” SA, „Commax” SRL, „Lagmar-Impex” SRL) au reclamat acțiunile „Apă-Canal Chișinău” SA cu privire la aplicarea ilegală și discriminatorie a tarifelor pentru recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, precum și ilegalitatea, necorectitudinea prelevării probelor de ape uzate și dezacordul cu rezultatele cercetărilor de laborator efectuate de însăși operator, persoană interesată.

De asemenea, a fost invocat faptul că agenții economici în luna aprilie 2017, au recepționat, împreună cu facturile fiscale pentru serviciile prestate, înștiințarea „Apă-Canal Chișinău” SA referitoare la rezilierea unilaterală a contractelor (privind recepționarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți în rețeaua publică de canalizare) și aplicarea, în mod unilateral, față de fiecare agent economic din cei vizați, a tarifelor diferențiate pentru preținsele servicii de preepurare a apelor uzate prestate de către „Apă-Canal Chișinău” SA.

Totodată, agenții economici au comunicat că nefiind de acord cu acțiunile operatorului, au înaintat către acesta cereri prealabile. Astfel, se menționează că în aceste cereri prealabile au fost invocate încălcări ale: Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Legii nr. 121 din 25.05.2012 cu privire la asigurarea egalității, Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și legislației cu privire la mediu.

În aceeași ordine de idei, pe data de 09.06.2017 și 21.07.2017, la sediul operatorului s-au desfășurat 2 ședințe de lucru cu participarea reprezentanților agenților economici pentru a soluționa și dezbate problemele apărute. Astfel, la aceste ședințe au fost imputate următoarele acțiuni operatorului „Apă-Canal Chișinău” SA:

- încălcarea de către operator a legislației civile și stabilirea de plăți pentru preținse servicii în lipsă de contract;
- prelevarea probelor din sistemul de canalizare în care deja sunt deversate deșeuri ale altor agenți economici și blocuri locative (cazul „Carmez”SA), prelevarea probelor în mod netransparent, fără o claritate sau certitudine că apele uzate aparțin în exclusivitate consumatorului (în toate cazurile de prelevare a probelor);
- modul de calculare a „coeficientului de poluare” este neclar, netransparent și ilegal, din motiv că cercetările de laborator conțin până la 26 de indicatori de poluare, nefiind clar care se iau drept argument pentru fiecare agent economic în parte, având în vedere și genul de activitate, iar coeficientul este calculat după indicatorul cu cel mai înalt grad de poluare, neluându-se în considerație nocivitatea, agresivitatea acestuia asupra mediului și/sau procesului de preepurare și epurare;
- aplicarea unor anumiți coeficienți. care nu au aprobarea regulatorului,

adică a ANRE-ului.

Agenții economici consideră că „Apă-Canal Chișinău” SA fiind monopolist pe piața prestării serviciilor de furnizare a apei potabile și recepționarea apelor uzate evacuate, aplică față de unii agenți economici „tarife exorbitante, ilegale, discriminatorii, anticoncurențiale și inventate, plasându-i pe poziții nefavorabile față de celelalte persoane juridice, care activează în aceleași domenii”.

*În urma studierii cadrului normativ, precum și în rezultatul examinării informațiilor și materialelor anexate la dosar, s-a constatat următoarele.*

(1) „Apă – Canal Chișinău” SA prestează servicii de alimentare cu apă potabilă și de recepționare a apei uzate în mun. Chișinău și or. Ialoveni în baza licenței AC nr. 000514 din 29.05.2015 valabilă până la 29.05.2040, eliberată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

Potrivit informațiilor prezentate de agenții economici se constată că „Apă–Canal Chișinău” SA, până la 01.05.2017, avea încheiate cu aceștia două tipuri de contracte: contract privind livrarea apei și recepționarea apelor uzate în canalizarea municipală și contract privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți sau contract privind recepționarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți în rețeaua publică de canalizare.

În acest sens, se menționează că din cca 23 000 agenți economici care activează în mun. Chișinău, conform informațiilor și datelor statistice deținute de Biroul Național de Statistică pe lângă contractul de bază care stabilește raporturi juridice în ceea ce privește furnizarea serviciului de alimentare cu apă și de evacuare a apelor uzate, doar cca 733 aveau încheiate contracte care stabileau raporturi juridice privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți.

Astfel, se menționează că contractele privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți prevedeau la pct. 4 „Modalitatea de plată”, coeficientul aplicabil la calcularea plăților (coeficientul dat era stabilit diferențiat față de agenții economici, spre exemplu pentru [...] - 0,15, [...] – 1,0, [...] – 0,5). Prin urmare, în baza acestor contracte, pe lângă plata înaintată pentru prestarea serviciului de furnizare și recepționare a apelor uzate, operatorul lunar, până în luna aprilie 2017, percepea de la agenții economici plata pentru prestarea serviciilor de preepurare a apelor uzate. Ulterior, în urma rezilierii contractelor date, această plată a fost redenumită în tarif diferențiat, iar din 08.03.2019, odată cu intrarea în vigoare a modificărilor la Legea nr. 303 din 13.12.2013 cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, a început să fie utilizată noțiunea de plăți suplimentare. În esență, plata se percepea pentru același serviciu, fiind modificată doar denumirea acestuia.

În aceeași ordine de idei, se menționează că „Apă – Canal Chișinău” SA aplica concentrațiile maxim admisibile, aprobate prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/4 din 23.05.2002 cu privire la îmbunătățirea funcționării

instalațiilor de epurare a apelor uzate și canalizării municipale.

Astfel, în conformitate cu Anexa nr. 1-2 a Deciziei menționate, erau stabilite normativele concentrației maxim admisibile obligatorii pentru toate instituțiile, întreprinderile, agenții economici care deversau ape uzate în sistemul de canalizare din mun. Chișinău.

Anexa nr. 1 prevedea diferențiat concentrațiile maxim admisibile pentru anumiți agenți economici. La Anexa nr. 2 erau prevăzute concentrațiile maxim admisibile pentru agenții economici nenominalizați în Anexa nr. 1, concentrațiile date fiind identice pentru toți, însă erau diferențiate față de concentrațiile maxim admisibile prevăzute în Anexa nr.1, fiind mai mici, cu unele excepții.

Consiliul Concurenței conchide că, Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/4 din 23.05.2002 crea pentru unii agenți economici în raport cu ceilalți situații inechitabile, întrucât concentrațiile maxim admisibile erau aprobate diferențiat față de aceștia și, în consecință, agenții economici în aceleași condiții achitau diferențiat tarifele pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate.

(2) În data de 17.03.2017 „Apă – Canal Chișinău” SA a emis Ordinul nr. 20 cu privire la calcularea plăților pentru deversarea apei uzate de către agenții economici în sistemul public de canalizare. Astfel, Anexa nr. 1 la Ordinul menționat mai sus, prevede indicatorii de calitate (26 indicatori) a apelor menajere uzate evacuate în rețelele de canalizare ale localităților, adică concentrația maxim admisibilă de poluanți în apele evacuate. În Anexa nr. 2 este stabilită metoda de calcul a tarifului diferențiat. Potrivit pct. 2 din același Ordin, *direcția relații cu clienții va informa agenții economici cu care întreprinderea are încheiate contracte de recepționare și epurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți despre rezilierea acestora și încheierea unor acorduri adiționale la contractul de alimentare cu apă și evacuarea a apelor uzate, în conformitate cu prevederile pct. 19 din HG 950/2013, în termen de o lună de la data emiterii prezentului Ordin.*

Pe data de 27.03.2017, „Apă – Canal Chișinău” SA a remis către agenții economici scrisori prin care i-a înștiințat despre faptul că începând cu 01.05.2017, contractul privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți va fi reziliat. De asemenea, operatorul a comunicat că se va încheia un acord bilateral la contractul de bază privind furnizarea serviciului de alimentare cu apă și de evacuare a apelor uzate, în care vor fi prevăzute toate condițiile de deversare a apelor uzate evacuate în sistemul public de canalizare.

În altă ordine de idei, se menționează că „Apă – Canal Chișinău” SA, ulterior a emis Ordinul nr. 42 din 02.05.2017, care potrivit pct. 7 prevede că *direcția relații cu clienții în termen de 6 luni, începând cu 01.05.2017, va demara procedura de reîncheiere a contractelor de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, cu anexa privind indicatorii de calitate ai*



*apelor uzate și frecvența de prelevare și analiză a probelor cu agenții economici, prioritar, se va ține cont de consumul de apă și impactul semnificativ asupra rețelei de canalizare.*

În acest context se menționează că, prin scrisoarea nr. 1200/13148 din 12.09.2017, „Apă – Canal Chișinău” SA a comunicat că nu au fost încheiate cu agenții economici acorduri bilaterale, care prevăd condițiile de deversare a apelor uzate în sistemul public de canalizare, întrucât nu este aprobată Metodologia cu privire la calcularea plăților pentru depășirea normelor concentrațiilor maxim admisibile în apele uzate.

De asemenea, în cadrul interviului din 19.03.2018 reprezentanții „Apă-Canal Chișinău” SA au comunicat că Metodologia cu privire la calcularea plăților pentru depășirea normelor concentrațiilor maxim admisibile în apele uzate nu este aprobată.

Astfel, se remarcă faptul că în contractele de bază privind livrarea apei potabile și recepționarea apelor uzate încheiate între „Apă – Canal Chișinău” SA și agenții economici, clauze privind indicii normativi, modalitatea de calcul, coeficientul și condițiile de plată nu se regăsesc.

(3) Potrivit art. 22 alin. (18) din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, în redacția de până la 08.03.2019, prevedea că, în cazul în care volumul substanțelor în suspensie, consumul biochimic de oxigen pentru 5 zile (CBO 5), precum și alți indicatori depășesc normativele aprobate în modul stabilit de legislația în vigoare, se aplică tarife diferențiate, calculate proporțional cu indicii normativelor indicate, conform condițiilor contractuale, iar în lipsa acestor clauze în contractul obligatoriu – conform modalității stabilite prin Legea nr. 1540-XIII din 25 februarie 1998 privind plata pentru poluarea mediului și prin alte acte legislative în vigoare.

Prin urmare, reieșind din lipsa clauzelor contractuale în contractele de livrare a apei și recepționarea apelor uzate privind indicii normativi (condițiile de deversare), „Apă - Canal Chișinău” SA, până la data de 08.03.2019, urma să aplice normele din Legea nr. 1540-XIII din 25.02.1998 privind plata pentru poluarea mediului, în care este prevăzut în mod expres, la art. 14 - plata pentru poluarea mediului se face la bugetul de stat.

Prin scrisoarea nr. 01/01-635 din 18.09.2017, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a comunicat că agenții economici care deversează ape uzate în sistemul public de canalizare sunt obligați să respecte nivelul parametrilor stabiliți de legislația în vigoare, iar în cazul în care generează ape uzate cu concentrații ridicate, aceștia au obligația să dispună de stație de preepurare.

De asemenea, prin aceeași scrisoare Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a menționat că potrivit pct. 2 din Anexa nr. 6 al Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate

în sistemul de canalizare și/sau în emisarii de apă pentru localitățile urbane și rurale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 950 din 25.11.2013, condițiile de evacuare a apelor uzate de către agenții economici în sistemele de canalizare ale localităților, precum și *„lista substanțelor poluante și normativele CMA ale acestora se elaborează de către operatorii de alimentare cu apă și de canalizare pentru fiecare localitate și agent economic în partea din raza teritorială de deservire, se coordonează cu organele de mediu și sănătate și se aprobă de către autoritatea administrativă publică locală”*.

Potrivit art. 22 alin. (14) al Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare - *în cazul în care condițiile de evacuare a apelor uzate în rețeaua publică nu pot fi îndeplinite din punct de vedere economic sau tehnologic, agentul economic prezintă operatorului argumentarea de rigoare, cu indicarea cauzelor neîndeplinirii condițiilor de deversare. Argumentarea se examinează de către operator în termen de 10 zile, luându-se decizia de încheiere sau de refuz al încheierii cu agentul economic a unui contract de evacuare a apelor uzate supraîncărcate, pe perioadă determinată, cu aplicarea, la tariful pentru serviciul public de canalizare și epurare a apelor uzate, a coeficientului stabilit pentru încărcarea suplimentară cu volume de ape uzate și/sau poluanți ce depășesc concentrația maxim admisibilă. Contractul poate fi încheiat numai în cazul în care stația de epurare a apelor uzate dispune de rezervele necesare pentru a efectua epurarea, ținând cont de indicatorii respectivi, dacă nu se aduc prejudicii funcționării normale a rețelelor și instalațiilor de epurare și se asigură respectarea condițiilor de calitate stabilite pentru deversarea apelor în emisar.*

Astfel, în ***pofida rezilierii contractelor de recepționare și preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, raportul juridic dintre agenții economici și „Apă – Canal Chișinău” SA în ceea ce privește aplicarea tarifului diferențiat în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate a continuat în temeiul contractelor de bază privind livrarea apei potabile și recepționarea apelor uzate.*** În același timp, se constată că serviciul de epurare se prestează de către operator fără a fi examinate dacă condițiile de evacuare menționate la art. 22 alin. (14) sunt întrunite sau nu de către agenții economici ce deversează ape uzate în sistemul public de canalizare cu depășirea concentrației maxim admisibile de poluanți.

În acest sens, în lipsa examinării respectării acestor condiții și continuarea prestării serviciului de epurare de către operator în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate, pot apărea situații care ar avea aptitudinea de a produce efecte negative asupra mediului. Art. 22 alin. (14) are drept scop menținerea funcționării normale a rețelelor și instalațiilor de epurare și asigurarea respectării condițiilor de calitate stabilite pentru deversarea apelor în emisar.

**(4)** La ședința comună de lucru din data de 09.06.2017, între administrația

„Apă-Canal Chișinău” SA și agenții economici, „Apă – Canal Chișinău” SA a comunicat că Ordinul nr. 20 cu privire la calcularea plăților pentru deversarea apei uzate de către agenții economici în sistemul public de canalizare, a fost aprobat în contextul în care reglementările anterioare, mai exact Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/4 din 23.05.2002 cu privire la îmbunătățirea funcționării instalațiilor de epurare a apelor uzate și canalizării municipale, prevedea concentrații maxim admisibile a apelor uzate evacuate discriminatorii și inegale stabilite față de agenții economici.

Astfel, se constată că „Apă – Canal Chișinău” SA a emis facturi fiscale agenților economici aplicând metoda de calcul a tarifului diferențiat pentru depășirea concentrației maxime admisibile în apele uzate prevăzută în Ordinul nr. 20 din 17.03.2017 la Anexa nr. 2, în baza rezultatelor încercărilor de laborator ale probelor prelevate. Totodată, se concluzionează că cuantumul tarifului aplicat ulterior rezilierii contractelor privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, a fost majorat în raport cu cel aplicat anterior. Astfel, în Tabelul 1 de mai jos este redată informația privind aplicarea tarifului de către „Apă – Canal Chișinău” SA, față de unii agenți economici anterior rezilierii contractelor privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, cât și ulterior rezilierii acestora.

**Tabelul 1**

**Informații privind cuantumul tarifului aplicat**

<b>№</b>	<b>Denumire întreprindere</b>	<b>Anterior rezilierii contractelor (până la emiterea Ordinului nr. 20 din 17.03.2017)</b>	<b>Ulterior rezilierii contractelor (după emiterea Ordinului nr. 20 din 17.03.2017)</b>
1	[...]	- Factura fiscală Seria AAB nr. 0024181 din 31.03.2017, m <sup>3</sup> -963, <b>tarif 1,54</b> – 1779,62 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 1832214 din 28.04.2017, m <sup>3</sup> – 1225, <b>tarif 1,54</b> – 2263,80 lei.	- Factura fiscală Seria AAB nr. 4706257 din 30.06.2017, m <sup>3</sup> – 209, <b>tarif 22,18</b> – 5562,74 lei. m <sup>3</sup> – 1650, <b>tarif 1,54</b> (recalculat pentru luna mai) – 3049,20 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 5812181 din 31.07.2017, m <sup>3</sup> – 425, <b>tarif 22,34</b> – 11393,40 lei.
2	[...]	- Factura fiscală Seria AAA nr. 8641460 din 24.01.2017, m <sup>3</sup> – 2375, <b>tarif 10,26</b> – 29241,00 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr.0014958 din 28.02.2017, m <sup>3</sup> – 2615, <b>tarif 10,26</b> – 32195,88 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 0024180 din 31.03.2017, m <sup>3</sup> – 2630, <b>tarif 10,26</b> – 32380,56 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 1831821 din 28.04.2017, m <sup>3</sup> – 3479, <b>tarif 10,26</b> – 42833,45 lei.	- Factura fiscală Seria AAB nr. 4704901 din 30.06.2017, m <sup>3</sup> – 3036, <b>tarif 55,12</b> – 200813,18 lei. m <sup>3</sup> – 1993, <b>tarif, 51,30</b> (recalculată pentru luna mai) – 122689,08 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 5811828 din 31.07.2017, m <sup>3</sup> – 3342, <b>tarif 7,37</b> – 29556,65 lei.
3	[...]	- Factura fiscală Seria AAA	- Factura fiscală Seria AAB

		nr. 8016689 din 23.01.2017, m <sup>3</sup> – 1985, <b>tarif 5,13</b> – 12219,66 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 0015947 din 28.02.2017, m <sup>3</sup> – 2478, <b>tarif 5,13</b> – 15254,57 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 0024121 din 31.03.2017, m <sup>3</sup> – 2359, <b>tarif 5,13</b> – 14522,00 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 1830433 din 28.04.2017, m <sup>3</sup> – 2320, <b>tarif 5,13</b> – 14281,92 lei.	nr. 4706095 din 30.06.2017, m <sup>3</sup> – 1845, <b>tarif 55,85</b> – 123651,90 lei. m <sup>3</sup> – 844, <b>tarif 22,34</b> – 22625,95 lei; m <sup>3</sup> – 1968, <b>tarif 51,30</b> (recalculată pentru luna mai) – 121150,08 lei; m <sup>3</sup> – 1060, <b>tarif 20,75</b> (recalculată pentru luna mai) – 26394 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 5811747 din 31.07.2017, m <sup>3</sup> – 594, <b>tarif 11,17</b> – 7961,98 lei; m <sup>3</sup> – 2569, <b>tarif 22,34</b> – 68869,75 lei.
4	[...]	- Factura fiscală Seria AAA nr. 8644660 din 31.01.2017, m <sup>3</sup> – 4073, <b>tarif 6,16</b> – 30107,62 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 0015985 din 28.02.2017, m <sup>3</sup> – 4556, <b>tarif 6,16</b> – 33677,95 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 1830464 din 28.04.2017, m <sup>3</sup> – 3613, <b>tarif 6,16</b> – 26707,30 lei.	- Factura fiscală Seria AAB nr. 4706198 din 30.06.2017, m <sup>3</sup> – 3506, <b>tarif 55,85</b> – 234972,12 lei; m <sup>3</sup> – 4398, <b>tarif 51,99</b> (recalculată pentru luna mai) – 274382,42 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 5812182 din 31.07.2017, m <sup>3</sup> – 3997, <b>tarif 22,34</b> – 107151,58 lei. - Factura fiscală Seria AAB nr. 5819376 din 30.08.2017, m <sup>3</sup> – 3462, <b>tarif 5,14</b> – 21353,62 lei.

În acest sens, datele din Tabelul 1, denotă faptul că tariful aplicat de către operator agenților economici s-a majorat de câteva ori după rezilierea contractelor privind recepționarea și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, cu excepția situațiilor din luna august 2017, în cazul [...] (Factura Fiscală Seria AAB nr. 5819376) și din luna iulie 2017, în cazul [...] (Factura Fiscală Seria AAB nr. 5811828).

(5) Consiliul Concurenței reține că coeficienții și formula de calcul a tarifelor diferențiate nu este reglementată la moment de nici un act normativ în vigoare. Formula de calcul a tarifelor diferențiate fiind stabilită în temeiul Ordinilor nr. 20 din 17.03.2017 și nr. 42 din 02.05.2017, emise de către „Apă – Canal Chișinău” SA. Coeficienții au fost aprobați, având la bază ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 12.06.2017 (pct. 4 din procesul verbal nr. 2 al ședinței) și ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017.

Acest fapt denotă că operatorul, în mod unilateral, stabilește coeficientul și metoda de calculul a tarifului diferențiat. Drept dovadă servește scrisoarea întreprinderii „ Apă – Canal Chișinău” SA, nr. 1200/17368 din 30.11.2017, adresată Ministrului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului al Republicii Moldova cu privire la propunerile de modificare a unor prevederi din Regulamentul privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau emisaruri de apă pentru localitățile urbane și rurale,

aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 950 din 25.11.2013, prin care „Apă – Canal Chişinău” SA a propus la pct. 23<sup>6</sup> următoarele: „Anexa nr. 6 la Regulament îşi va modifica denumirea prin introducerea după cuvântul „localităţi” a următoarei expresii: „şi metoda de calcul a coeficientului la tariful pentru serviciul public de canalizare şi epurare a apelor uzate, precum şi a tarifului diferenţiat”. Anexa nr. 6 la Regulament va fi completată după tabelul nr. 2, după cum urmează: tariful diferenţiat se calculează conform formulei:  $T.D.=P*\sum (Cr (i)/CN (i) - 1)$ .”

Mai mult ca atât, art. 22, alin. (18) din Legea nr. 303 din 13.12.2013, în redacţia din 08.03.2019 prevede, că plăţile suplimentare se aplică proporţional depăşirii concentraţiilor maxim admisibile, conform Regulamentului privind cerinţele de colectare, epurare şi deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare şi/sau în corpuri de apă pentru localităţile urbane şi rurale. Însă, regulamentul dat nu conţine o asemenea reglementare - privind modalitatea de calcul a plăţilor suplimentare.

(6) Potrivit pct. 4 din Procesul – verbal nr. 2 al şedinţei Consiliului „Apă – Canal Chişinău” SA din 12.06.2017, operatorul a decis că pentru perioada de până la finele anului 2017, la stabilirea tarifului pentru serviciile de canalizare în cazul depăşirii concentraţiei maxim admisibile se vor aplica următoarele metode de calcul:

- pentru agenţii economici de la care pe parcursul anului 2017, nu au fost prelevate probe de apă uzată, calculele vor fi efectuate conform coeficientului aplicat anterior, până la prelevarea probei noi;
- pentru agenţii economici de la care s-au prelevat probe pe parcursul anului 2017, se vor aplica până la finele anului curent următorii coeficienţi, care sunt redaţi în Tabelul 2.

**Tabelul 2**

**Informaţii privind coeficienţii aplicaţi agenţilor economici**

Coeficient efectiv	Coeficient ce urmează a fi aplicat până la finele anului 2017
K<2	K=0,5
K de la 2 până la 10	K=2
K>10	K=5

Totodată, la şedinţa Consiliului „Apă – Canal Chişinău” SA din 28.07.2017, a fost dispus că începând cu data de 01.07.2017 şi până la punerea în aplicare a Metodologiei cu privire la calcularea plăţilor pentru depăşirea normelor concentraţiilor maxim admisibile în apele uzate pentru o perioadă de tranziţie, în cazul depăşirii CMA, vor fi aplicaţi coeficienţii după cum urmează în Tabelul 3.

**Coeficienți aplicați pentru perioada de tranziție**

Coeficient efectiv	Coeficient ce urmează a fi aplicat începând cu luna iulie până la finele anului 2017
K de la 0 până la 1	K=K efectiv
K de la 1 până la 10	K=1
K>10	K=2

La solicitarea Consiliului Concurenței, prin scrisoarea nr. 1200/3986 din 07.05.2018, „Apă – Canal Chișinău” SA a prezentat numărul agenților economici de la care nu au fost prelevate probe de apă uzată (calculule s-au efectuat conform calcululelor aplicate anterior, până la prelevarea de noi probe) și a celor de la care au fost prelevate probe de apă uzată, inclusiv de la care apele uzate nu au mai fost prelevate anterior, iar calcululele s-au efectuat conform coeficienților menționați în Tabelul 3, pentru perioada 01.07.2017 – 01.03.2018, după cum urmează în Tabelul de mai jos.

**Tabelul 4**

**Numărul de agenți economici de la care nu au fost prelevate probe de apă uzată și numărul de agenți economici de la care au fost prelevate probe de apă uzată pentru perioada 01.07.2017 – 01.03.2018**

№	Perioada	Numărul de agenți economici de la care nu au fost prelevate probe de apă uzată (la care calcululele s-au efectuat conform calcululelor aplicate anterior, până la prelevarea noilor probe)	Numărul de agenți economici de la care au fost prelevate probe de apă uzată (inclusiv cei de la care apele uzate nu au mai fost prelevate anterior, la care calcululele s-au efectuat conform coeficienților menționați în Tabelul 3)
1.	Iulie 2017	608	130
2.	August 2017	576	189
3.	Septembrie 2017	546	138
4.	Octombrie 2017	518	163
5.	Noiembrie 2017	492	172
6.	Decembrie 2017	472	124
7.	Ianuarie 2018	454	125
8.	Februarie 2018	447	94

Ulterior, prin scrisoarea nr. 01-2682 din 03.12.2018, „Apă – Canal Chișinău” SA a prezentat lista actualizată a agenților economici de la care au fost prelevate probele de apă uzată începând cu data de 01.07.2017 până la data de 31.10.2018.

În urma examinării listei date se constată faptul că, furnizorul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare începând cu data de 01.07.2017 până la data de 31.10.2018, a prelevat probe de ape uzate de la 507 agenți economici, însă frecvența prelevării probelor a variat separat pentru fiecare agent economic în parte. Prin urmare, de la unii agenți economici au fost prelevate în fiecare lună probe de apă uzate, cu titlu de exemplu se menționează întreprinderile: „Pegas”

SRL, „Carmez” SA, „Farm Meat Processing” SRL, pe când de la alți agenți economici a variat de la caz la caz. Astfel, în Tabelul de mai jos este redată informația privind numărul de agenți economici de la care au fost prelevate probe de ape uzate pentru perioada 01.07.2017 – 31.10.2018.

**Tabelul 5**

**Numărul de agenți economici de la care au fost prelevate probe de ape uzate în perioada 01.07.2017 – 31.10.2018**

<b>№</b>	<b>Perioada</b>	<b>Numărul de agenți economici de la care au fost prelevate probe de apă uzată (total 507 agenți economici)</b>
1.	Iulie 2017	130
2.	August 2017	189
3.	Septembrie 2017	138
4.	Octombrie 2017	163
5.	Noiembrie 2017	172
6.	Decembrie 2017	124
7.	Ianuarie 2018	125
8.	Februarie 2018	94
9.	Martie 2018	88
10.	Aprilie 2018	93
11.	Mai 2018	92
12.	Iunie 2018	95
13.	Iulie 2019	96
14.	August 2018	112
15.	Septembrie 2018	131
16.	Octombrie 2018	138

Totodată, Consiliul Concurenței a examinat lista agenților economici de la care au fost prelevate probe prin prisma genurilor de activitate (informație sistematizată în Tabelul 6) și a constatat că „Apă-Canal Chișinău” SA a prelevat probe de la un număr relativ mic de întreprinderi, raportat la numărul de participanți activi pe fiecare piață.

De exemplu, în mun. Chișinău în anul 2018 au fost active în jur de 898 de întreprinderi prezente pe piața prestării serviciilor de alimentație publică, dintre care „Apă-Canal Chișinău” SA a prelevat probe doar la cca 53 de întreprinderi, ceea ce prezintă 5,90% din numărul total de participanți la piață. Din numărul total de 256 de agenți economici specializați în fabricarea mobilei, au fost prelevate probe doar la 2,34% (6 agenți economici). Totodată, au fost prelevate probe de la 6 întreprinderi specializate în producerea, prelucrarea și conservarea cărnii și a produselor din carne, ceea ce reprezintă 23,07% din numărul de întreprinderi active pe această piață.

Tabelul 6

**Ponderea agenților economici de la care s-au prelevat probe de ape uzate din numărul total de participanți activi pe piață**

Nr.	Denumirea pieței	Nr. total de agenți economici	Nr. de agenți economici de la care s-a prelevat probe de ape uzate	Cota, %
1.	Producerea și comercializarea mobilei	256	6	2,34
2.	Prestarea serviciilor de alimentație publică	898	53	5,90
3.	Producerea și comercializarea produselor din carne	26	6	23,07

Astfel, se constată că activitatea „Apă-Canal Chișinău” SA de prelevare a probelor a fost organizată în așa fel, încât să cuprindă doar o cotă relativ mică din întreprinderile prezente pe fiecare piață, fiind evident un tratament discriminatoriu față de întreprinderile care se află în condiții similare, având același gen de activitate și cifre de afaceri comparabile. De exemplu, se menționează agenții economici care activează pe piața producerii și comercializării mobilei și pe piața producerii și comercializării produselor din carne (Tabelul 7 și Tabelul 8).

Tabelul 7

**Piața producerii și comercializării mobilei**

Nr.	Întreprinderi	Probe prelevate	Venit din vânzări 2018, lei
1	[...]	Da	[...]
2	[...]	Da	[...]
3	[...]	Da	[...]
4	[...]	Nu	[...]
5	[...]	Nu	[...]
6	[...]	Da	[...]
7	[...]	Nu	[...]
8	[...]	Nu	[...]
9	[...]	Nu	[...]
10	[...]	Da	[...]
11	[...]	Nu	[...]
12	[...]	Nu	[...]
13	[...]	Nu	[...]
14	[...]	Da	[...]
15	[...]	Nu	[...]



## Piața producerii și comercializării produselor din carne

Nr.	Întreprinderi	Probe prelevate	Venit din vânzări 2018, lei
1	[...]	Nu	[...]
2	[...]	Da	[...]
3	[...]	Da	[...]
4	[...]	Nu	[...]
5	[...]	Da	[...]
6	[...]	Nu	[...]
7	[...]	Nu	[...]
8	[...]	Da	[...]
9	[...]	Nu	[...]
10	[...]	Nu	[...]
11	[...]	Da	[...]
12	[...]	Da	[...]
13	[...]	Nu	[...]
14	[...]	Nu	[...]
15	[...]	Nu	[...]

(7) Consiliul Concurenței a examinat informațiile privind plățile achitate pentru depășirea normelor concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate în anul 2018 de agenții economici ce activează pe aceeași piață relevantă după cum urmează: [...], [...] și [...] care activează pe piața producerii și comercializării mobilei; [...], [...] și [...] care activează pe piața prestării serviciilor de alimentație publică în restaurante.

Cu referire la întreprinderile ce activează *pe piața producerii și comercializării mobilei*, în urma examinării facturilor fiscale pentru perioada 01.01.2018 – 31.10.2018 și listei prezentate de către „Apă – Canal Chișinău” SA cu privire la prelevarea probelor de ape uzate, Consiliul Concurenței constată următoarele:

1. [...] – consumul mediu înregistrat mai mare de 500 m<sup>3</sup> pe lună, 9 prelevări de probe a apei uzate (în luna martie 2018 nu a fost prelevată nici o probă), a achitat tarifele diferențiate pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate potrivit coeficienților aprobați la ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017 (Tabelul 2).

2. [...] – consumul mediu înregistrat este cuprins între 10 m<sup>3</sup> și 50 m<sup>3</sup> pe lună, nu i-au fost prelevate probe de ape uzate, a achitat tarifele diferențiate pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate, potrivit coeficientului prevăzut în contractul de preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți.

3. [...] - nu i-au fost prelevate probe de ape uzate, nu i-a fost aplicat tariful

diferențiat pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate, sediul întreprinderii este luat în locațiune de la [...].

Prin scrisoarea nr. intrare 164 din 08.02.2019, [...] a comunicat că închiriază bunul imobil care se află pe [...] și că nu are raporturi juridice cu „Apă – Canal Chișinău” SA.

Totodată, [...], prin scrisoarea nr. 01-01/29 din 04.03.2019, a comunicat că plata pentru furnizarea apei și recepționarea apelor uzate de către locatarii care închiriază spații comerciale se efectuează în conformitate cu contractele de locațiune. Plata de chirie include și plata pentru prestarea serviciului de furnizare a apei și recepționarea apelor uzate. De asemenea, [...] a comunicat că facturi fiscale pentru depășirea normelor concentrației maxim admisibile, pe parcursul anului 2018, nu i-au fost înaintate.

Cu referire la întreprinderile ce activează pe *piața prestării serviciilor de alimentație publică*, Consiliul Concurenței a constatat următoarele:

1. [...] – consumul mediu înregistrat mai mare de 500 m<sup>3</sup> pe lună, 8 prelevări de probe a apei uzate (pentru februarie și mai 2018 nu au fost prelevate probe), a achitat tarifele diferențiate pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate, potrivit coeficienților aprobați la ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017 (Tabelul nr. 2).

2. [...] – consumul mediu înregistrat este cuprins între 50 m<sup>3</sup> și 500 m<sup>3</sup> pe lună, nu i-au fost prelevate probe de ape uzate, a achitat tarifele diferențiate pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate potrivit coeficientului 0.8 la tarif prevăzut la pct. 4.1. din contractul privind recepționarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți în rețeaua publică de canalizare nr. 1-434-34/71 din 19.08.2016.

3. [...] - nu i-au fost prelevate de către „Apă – Canal Chișinău” SA probe de ape uzate, nu i-a fost aplicat tariful diferențiat pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate, desfășoară activitatea economică în spații comerciale luate în locațiune de la următorii locatori: [...], [...], [...]și [...].

(8) [...] a comunicat că nu are relații contractuale cu „Apă – Canal Chișinău” SA, plata pentru prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare se efectuează prin intermediul locatorilor. În cazul locatorilor [...], [...]și [...], nu se prezintă facturi fiscale [...], întrucât bunurile imobile sunt date în locațiune către mai mulți locatari. În ceea ce privește locatorul [...], se prezintă copiile facturilor fiscale [...], deoarece bunul imobil este dat în locațiune către un singur locatar (se închiriază oficiul întreprinderii [...]).

Prin scrisoarea nr. 65 din 26.02.2019, [...] a comunicat că plata pentru prestarea serviciilor de furnizare a apei și recepționarea apelor uzate se efectuează

conform facturilor fiscale înaintate de către „Apă – Canal Chișinău” SA, cu descifrarea acestora pentru fiecare magazin/bun imobil în parte. Prin aceeași scrisoare, [...] a menționat că facturi fiscale pentru depășirea concentrației maxim admisibile, pe parcursul anului 2018, de către „Apă – Canal Chișinău” SA nu au fost înaintate.

Prin scrisoarea nr. 2 din 11.03.2019, [...] a comunicat că nu are raporturi juridice cu „Apă – Canal Chișinău” SA și că imobilul dat în locațiune este administrat de către Asociația de Coproprietari în Condominiu nr. 55/35 Coop.

În această ordine de idei, la solicitarea Consiliului Concurenței, prin scrisoarea nr. 1 din 22.03.2019, Asociația de Coproprietari în Condominiu nr. 55/35 Coop a comunicat că plățile pentru utilizarea apei potabile și a canalizării se efectuează de către Asociația de Coproprietari în Condominiu nr. 55/35 Coop, conform facturilor emise de către „Apă - Canal Chișinău” SA, în baza indicilor de pe contorul de apă comun. Ulterior, Asociația de Coproprietari în Condominiu nr. 55/35 Coop, refacturează lunar membrilor Asociației conform cotei – părți care o deține fiecare, iar pentru doi membri ai Asociației [...] și [...] care dețin contoare de apă secundare, se facturează în baza indicilor prezentați. Totodată, Asociația de Coproprietari în Condominiu nr. 55/35 Coop a menționat că pe parcursul anului 2018, nu a recepționat de la „Apă – Canal Chișinău” SA facturi fiscale pentru depășirea normelor concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate.

Prin scrisoarea nr. 4-01/19 din 01.04.2019, [...] a comunicat că plățile pentru prestarea serviciului de canalizare în cazul depășirii normelor concentrației maxim admisibile sunt efectuate de 13 locatari ([...] se regăsește) în conformitate și proporțional indicilor echipamentului de măsurare a volumului apei potabile consumate în perioada respectivă de facturare. În acest sens, [...] refacturează lunar celor 13 locatari plățile înaintate de către „Apă – Canal Chișinău” SA pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate, proporțional cu volumul de apă consumat de fiecare locatar în parte.

Astfel, reieșind din faptul că imobilul dat în locațiune de către [...] are un cămin de control comun unde se prelevează probe de apă uzată, locatarii achită solidar plata pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate, în dependență de volumul consumat de apă. În aceste condiții este imposibil de determinat pentru fiecare locatar în parte nivelul de poluare și ce gen de substanțe poluante a deversat în sistemul de canalizare. Acest fapt denotă că agenții economici se pot pomeni în situații inechitabile întrucât *plata se va achita de către toți locatarii chiar dacă doar un sigur locatar va depăși concentrația maxim admisibilă.*

Prin urmare, Consiliul Concurenței constată că în speța data ***există 3 situații distincte în ceea ce privește aplicarea tarifelor diferențiate / plăților suplimentare (din 08.03.2019) agenților economici***, după cum urmează:

***1. Aplicarea tarifelor diferențiate / plăților suplimentare calculate după***

*coeficienții aprobați la ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017 (Tabelul 2).*

*2. Aplicarea tarifelor diferențiate / plăților suplimentare calculate după coeficienții stipulați în contractele de recepționare și preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, care au fost reziliate și nu mai produc efecte juridice.*

*3. Tarifele diferențiate /plăți suplimentare nu sunt aplicate.*

Consiliul Concurenței reține că întreprinderile care desfășoară activitate economică într-un bun imobil dat în locațiune către mai mulți locatari, nu achită tarifele pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate sau achitarea are loc în lipsa unor calcule echitabile. În aceste condiții, întreprinderea care desfășoară activitate economică în bunurile imobile de una singură în temeiul dreptului de proprietate ori contractului de locațiune este dezavantajată concurențial în raport cu concurenții săi care nu achită serviciile de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile întrucât închiriază spații comerciale în incinta bunuri imobile unde își desfășoară activitatea mai mulți agenți economici.

În acest sens se menționează faptul că, din cca 507 întreprinderi de la care s-au prelevat probe de ape uzate, în perioada 01.07.2017-31.10.2018, cca 144 au ca gen principal de activitate darea în locațiune a spațiilor, prin urmare există riscul aplicării unor calcule inechitabile la distribuirea între locatari a plăților pentru prestarea serviciilor de canalizare în cazul depășirii concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate.

În aceeași ordine de idei, în Tabelul 7 este redată informația privind analiza comparativă a plăților înaintate în adresa [...] potrivit coeficienților aprobați la ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017, și a plăților calculate de Consiliul Concurenței conform condițiilor contractelor de recepționare și preepurarea apelor uzate.

Informația privind analiza comparativă a plăților înaintate în adresa [...], potrivit coeficienților aprobați la ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017 și a plăților calculate de Consiliul Concurenței conform coeficientului stipulat în contractul de recepționare și preepurarea apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți nr. 20-13/12231 din 30.12.2010

№	Luna/Anul	Achitat conform coeficienților aprobați la ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017				Calculat conform coeficientului stipulat în contractul de preepurare nr. 20-13/12231 din 30.12.2010			
		Cantitatea, m <sup>3</sup>	Coeficient	Tarif, lei/m <sup>3</sup>	Valoarea totală, fără TVA, lei	Cantitatea, m <sup>3</sup>	Coeficient	Tarif, lei/m <sup>3</sup>	Valoarea totală, fără TVA, lei
1.	Ianuarie 2018	96	0,32	3,57	342,72	96	0,15	1,67	160,32
		804	1	11,17	8 980,68	804	0,15	1,67	1 342,68
		115	0,24	2,68	308,20	115	0,15	1,67	192,05
2.	Februarie 2018	594	1	11,17	6 634,98	594	0,15	1,67	1 158,98
3.	Martie 2018	506	2	22,34	11 304,04	506	0,15	1,67	845,02
		330	1	11,17	3 686,10	330	0,15	1,67	551,10
4.	Aprilie 2018	39	1	11,17	435,63	39	0,15	1,67	65,13
		432	2	22,34	9 650,88	432	0,15	1,67	721,44
		275	0,03	0,34	93,50	275	0,15	1,67	459,25
5.	Mai 2018	929	1	11,17	10 376,93	929	0,15	1,67	1 551,43
6.	Iunie 2018	620	1	11,17	6 925,40	620	0,15	1,67	1 035,40
		116	0,78	8,71	1 010,36	116	0,15	1,67	193,72
7.	Iulie 2018	963	1	11,17	10 756,71	963	0,15	1,67	1 608,21
8.	August 2018	1 124	1	11,17	12 555,08	1 124	0,15	1,67	1 877,08
9.	Septembrie 2018	368	2	22,34	8 221,12	368	0,15	1,67	614,56
10.	Octombrie 2018	666	1	11,17	7 439,22	666	0,15	1,67	1 112,22
		444	2	22,34	9 918,96	444	0,15	1,67	741,48
11.	Noiembrie 2018	714	1	11,17	7 975,38	714	0,15	1,67	1 192,38
		476	2	22,34	10 633,84	476	0,15	1,67	794,92
12.	Decembrie 2018	726	1	11,17	8 109,42	726	0,15	1,67	1 212,42
	<b>Total 2018</b>				<b>135 359,15</b>				<b>17 729,79</b>

Datele din Tabelul 9 relevă că cuantumul plăților calculate potrivit coeficienților, aprobați la ședința Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 28.07.2017, depășesc de cca 8 ori cuantumul plăților calculate potrivit coeficienților prevăzuți în contractele de recepționare și preepurarea apelor uzate în vigoare până la 01.05.2017.

Circumstanțele enunțate mai sus, denotă faptul că operatorul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare aplică față de agenții economici o tratare discriminatorie în ceea ce privește aplicarea coeficienților la stabilirea tarifului diferențiat.

***În acest sens, se constată că efectele anticoncurențiale ale faptelor discriminatorii comise de către „Apă – Canal Chișinău” SA pe piața prestării serviciului public de canalizare a apei uzate se resimt pe piețele relevante unde își desfășoară activitatea agenții economici și, în consecință, creează pentru aceștia un dezavantaj concurențial, deoarece cuantumul tarifului diferențiat calculat potrivit coeficienților actuali este mai mare ca cel aplicat până la rezilierea contractelor de recepționare și preepurare a apelor uzate. Mai mult decât atât, tarifele diferențiate față de unii agenți economici nu sunt aplicate.***

În această ordine de idei, „Carmez Processing” SRL a menționat prin scrisoarea nr. 79 din 11.09.2019, că suma medie de cca [...] lei lunar, impuși spre plată de către operator, ar putea fi utilizată la modernizarea tehnologiilor de producere și ridicarea calității mărfii, fapt care în condițiile actuale nu și le poate permite.

FPC „Pegas” SRL a menționat faptul că inițierea procedurilor judiciare de contestare a calculului eronat și a sumelor din facturile fiscale a impus întreprinderea la unele cheltuieli suplimentare legate de procesele judiciare, în acest sens pe parcursul anilor 2017, 2018 și 2019, întreprinderea a suportat cheltuieli judiciare considerabile, fapt care a avut un impact negativ din punct de vedere economic asupra activității zilnice de producție a întreprinderii.

**(9)** Totodată, în cadrul audierilor din 11.09.2019, „Apă – Canal Chișinău” SA a comunicat faptul că prelevarea probelor apelor uzate s-a efectuat prioritar de la agenții economici care au avut încheiate anterior cu operatorul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare contracte privind recepționarea și preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți (cca 733 agenți economici).

Astfel, Consiliul Concurenței reține că pentru perioada 01.07.2017 – 01.03.2018, „Apă – Canal Chișinău” SA a prelevat ape uzate de la 507 agenți

economici din cca 23 000 de agenți economici din mun. Chișinău, conform informațiilor și datelor statistice deținute de Biroul Național de Statistică. Acest fapt denotă că, în perioada dată, cca 507 agenți economici au achitat tarife diferențiate/plăți suplimentare pentru depășirea CMA în apele uzate evacuate potrivit coeficienților aprobați la ședințele Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 12.06.2017 și 28.07.2017, cca 226 agenți economici - potrivit coeficienților prevăzuți în contractele privind recepționarea și preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți (care au fost reziliate), iar cca 22 267 de agenți economici nu au achitat tariful diferențiat / plăți deferențiate. În luna august 2019, potrivit scrisorii „Apă – Canal Chișinău” SA, nr. 01-1672 din 13.09.2019, „Apă – Canal Chișinău” SA a emis 1043 de facturi cu titlul de plată suplimentară pentru depășirea normativelor de deversarea apelor uzate în sistemul de canalizare. Prin urmare, se constată faptul că „Apă – Canal Chișinău” SA a extins nesemnificativ aria de prelevare a probelor de apă uzată.

Faptul aplicării de către „Apă – Canal Chișinău” SA față de unii agenți economici a unor plăți suplimentare mai mici și faptul neperceperii plăților suplimentare de la o parte din întreprinderile active din mun. Chișinău și or. Ialoveni pentru deversarea apelor uzate care depășesc CMA pentru prestarea aceluiași serviciu (recepționarea și epurarea apelor uzate supraîncărcate) afectează direct nivelul veniturilor ce urmau să fie acumulate de către „Apă – Canal Chișinău” SA. Prin urmare, în aceste condiții este afectată capacitatea financiară a operatorului serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare de a investi în infrastructură, în special în modernizarea stației de epurare și a laboratorului de analiză a probelor de ape uzate, și anume prin extinderea capacității de analiză a laboratorului, implicit a ariei de prelevare a probelor de ape uzate. Astfel, pe cale de consecință cumulum acestor circumstanțe pot duce la prestarea unor servicii mai puțin calitative, fapt ce se răsfrânge asupra intereselor colective ale consumatorilor.

În altă ordine de idei, se menționează că frecvența monitorizării calității apelor uzate evacuate de către agenții economici este expres prevăzută în Ordinul nr. 42 din 02.05.2017, emis de către „Apă – Canal Chișinău” SA, care ulterior a fost modificat prin Ordinul nr. 13 din 25.01.2018.

Astfel, potrivit pct. 2 al Ordinului nr. 42 din 02.05.2017, modificat prin Ordinul nr. 13 din 25.01.2018, *se stabilește frecvența monitorizării calității apelor uzate evacuate de către agenții economici în sistemul public de canalizare, în funcție de consumul de apă și impactul asupra rețelei de canalizare, după cum*

urmează:

2.1. *Impact ne semnificativ asupra rețelei de canalizare cu un consum mediu înregistrat de până la 10 m<sup>3</sup>/lună – o dată la 3 ani.*

2.2. *Impact redus asupra rețelei de canalizare cu un consum mediu înregistrat între 10 m<sup>3</sup>/lună și 50 m<sup>3</sup>/lună, monitorizarea va fi anuală.*

2.3. *Impact redus asupra rețelei de canalizare cu un consum mediu înregistrat între 50 m<sup>3</sup>/lună și 500 m<sup>3</sup>/lună – semestrial.*

2.4. *Impact redus asupra rețelei de canalizare cu un consum mediu înregistrat mai mare de 500 m<sup>3</sup>/lună – trimestrial<sup>1</sup>.*

2.5. *Impact semnificativ asupra rețelei de canalizare indiferent de consumul mediu înregistrat - lunar.*

Pct. 3 al Ordinului nr. 42 din 02.05.2017 stabilește că prevederile pct. 2 vor fi executate, ținând cont de capacitățile tehnice ale Laboratorului „Ape uzate agenți economici” și aplicând principiul priorității prelevării probelor de ape uzate de la acei agenți economici, de la care apele uzate nu au mai fost prelevate anterior<sup>2</sup>.

Cu referire la consumul mediu lunar de apă și frecvența prelevării probelor de ape uzate, pentru perioada 01.01.2018 – 31.10.2018, de la întreprinderile ce activează pe piața producerii și comercializării mobilei și piața prestării serviciilor de alimentație publică în restaurante, Consiliul Concurenței reiterează următoarele:

1. [...] – consumul mediu înregistrat mai mare de 500 m<sup>3</sup> pe lună, 9 prelevări de probe a apei uzate.
2. [...] – consumul mediu înregistrat este cuprins între 10 m<sup>3</sup> și 50 m<sup>3</sup> pe lună, nu i-au fost prelevate probe de ape uzate.
3. [...] – consumul mediu înregistrat mai mare de 500 m<sup>3</sup> pe lună, 8 prelevări de probe a apei uzate.
4. [...] – consumul mediu înregistrat este cuprins între 50 m<sup>3</sup> și 500 m<sup>3</sup> pe lună, nu i-au fost prelevate probe de ape uzate.

În acest context, ținând cont de faptul că consumul mediu înregistrat al [...] și [...] a fost mai mare de 500 m<sup>3</sup> de apă pe lună, „Apă – Canal Chișinău” SA urma să preleveze probe de apă uzată de 3 sau maxim 4 ori în perioada dată (în dependență de perioada prelevării probei la începutul sau sfârșitul trimestrului), în

<sup>1</sup> Potrivit pct. 1 din Ordinul nr. 13 din 25.01.2018, s-a substituit cuvântul „lunar”, cu „trimestrial” în subpct. 2.4. al Ordinului nr. 42 din 02.05.2017

<sup>2</sup> Pct. 3 a fost introdus suplimentar în Ordinul 42 din 02.05.2017 în temeiul pct. 2 al Ordinului nr. 13 din 25.01.2018



conformitate cu subpct. 2.4. din Ordinul nr. 42 din 02.05.2017.

De asemenea, luând în considerație volumul de apă consumat al întreprinderilor [...] și [...], operatorul urma să preleveze de la [...] probe de ape uzate cel puțin o dată pe an și, respectiv, de la [...] urma să preleveze probe de ape uzate semestrial, în conformitate cu subpct. 2.2. și 2.3. din Ordinul nr. 42 din 02.05.2017. În această ordine de idei, inacțiunea „Apă – Canal Chișinău” SA de a preleva probe de apă uzată de la agenții economici de la care nu au fost prelevate probe este contrară prevederilor pct. 3 din Ordinul nr. 42 din 02.05.2017.

Astfel, având în vedere că nu se respectă frecvența monitorizării calității apelor uzate evacuate, stabilită prin pct. 2 al Ordinului nr. 42 din 02.05.2017, modificat prin Ordinul nr. 13 din 25.01.2018, „Apă – Canal Chișinău” SA nu prelevează probe de la toți agenții economici și, prin urmare, aceștia achită tarifele potrivit coeficienților prevăzuți în contractele privind recepționarea și preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, reziliate la data de 01.05.2017 sau nu achită pentru depășirea concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate.

**(10)** Totodată, se menționează că potrivit pct. 2 al Procesului-verbal nr. 2 din 12.06.2017 al ședinței Consiliului „Apă-Canal Chișinău” SA, s-a decis să se identifice 2 laboratoare autorizate în scopul participării la efectuarea analizelor de laborator, concomitent cu laboratorul întreprinderii, inclusiv pentru efectuarea analizelor în paralel. Astfel, „Apă-Canal Chișinău” SA urma să asigure prelevarea probelor apelor uzate de la toți agenții economici prin atragerea a 2 laboratoare autorizate, dat fiind faptul că capacitățile tehnice a laboratorului întreprinderii nu permit prelevarea probelor apelor uzate de la toți agenții economici în termeni proximi.

Astfel, la solicitarea Consiliului Concurenței în vederea confirmării punerii în aplicare a pct. 2 al Procesului-verbal nr. 2 din 12.06.2017, „Apă – Canal Chișinău” SA a comunicat că a încheiat cu Inspectoratul Ecologic de Stat contractul nr. 223 din 23.06.2017, obiectul contractului fiind prelevarea concomitentă de către ambele părți a 27 de probe de ape uzate din punctele de control de la agenții economici din mun. Chișinău indicați de către beneficiar și efectuarea independentă a investigațiilor fizico-chimice de laborator, precum și prezentarea rapoartelor de încercări pentru probele prelevate.

Prin scrisoarea nr. 1200/6192 din 18.06.2018, „Apă-Canal Chișinău” SA a comunicat că a încheiat contractul nr. 223 din 23.06.2017 cu Inspectoratul

Ecologic de Stat întru a confirma rezultatele obținute în cadrul laboratorului întreprinderii.

Inspectoratul Ecologic de Stat, prin scrisoarea nr. 665 din 21.05.2018, a prezentat lista întreprinderilor (19 agenți economici) pentru care au fost efectuate analizele de laborator a probelor de apă uzată deversată în cadrul laboratorului „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău, în conformitate cu contractul nr. 223 din 23.06.2017. De asemenea, prin scrisoarea nr. 748 din 08.06.2018, Inspectoratul Ecologic de Stat a prezentat lista tuturor rapoartelor de încercări a probelor de apă uzată deversată de la întreprinderi în conformitate cu contractul nr. 223 din 23.06.2017, încheiat cu „Apă – Canal Chișinău” SA. În urma examinării rapoartelor de încercări se constată că Inspectoratul Ecologic de Stat a efectuat doar o singură prelevare a probelor de apă uzată de la cei 19 agenți economici<sup>3</sup>.

În aceeași ordine de idei, se menționează că pct. 7.6. al contractului nr. 223 din 23.06.2017 prevede că *„prezentul contract intră în vigoare la data semnării lui de către părți și este valabil până la 30.12.2017”*.

Astfel, se conchide că „Apă-Canal Chișinău” SA, prin încheierea contractului nr. 223 din 23.06.2017, nu a asigurat respectarea pct. 2 al Procesului-verbal nr. 2 din 12.06.2017, întrucât obiectul acestui contract este unul restrâns, având drept scop confirmarea rezultatelor obținute în cadrul laboratorului întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA.

Potrivit informației obținute de pe pagina oficială web a Centrului Național de Acreditare (Registrul laboratoarelor de încercări actualizat la data de 02.04.2019), se constată faptul că activitatea laboratorului „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău pentru întreg domeniu de acreditare a fost suspendată până la data 28.12.2019 prin Decizia Centrului Național de Acreditare din 28.12.2018.

Cu referire la prelevarea probelor și analizelor acestora în laboratorul „Apă – Canal Chișinău” SA, Consiliul Concurenței menționează că la data de 24.08.2017 de către reprezentanții „Apă – Canal Chișinău” SA au fost prelevate probe de ape uzate din căminul de control al întreprinderii „Artima” SA, fapt confirmat prin Procesul-verbal nr. 1218. Astfel, pentru „Apă – Canal Chișinău” SA au fost prelevate două probe, de bază cu sigiliul „0028030” și de control cu sigiliul

---

<sup>3</sup> Unii agenți economici au mai multe puncte de prelevare

„0028084”, iar pentru „Artima” SA proba paralelă cu sigiliul „0228085”.

Potrivit pct. 10.11 al Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din municipiul Chișinău, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 5/4 din 25.03.2008, *consumatorul are dreptul, în prezența reprezentantului furnizorului, de a preleva proba paralelă și proba de control, cu întocmirea actelor respective semnate de reprezentanții furnizorului și de reprezentanții consumatorului, care sunt împuterniciți prin ordin să efectueze, pe cheltuielile proprii, analiza apelor uzate în laborator specializat și acreditat în domeniu.*

În acest sens, „Artima” SA s-a folosit de dreptul de a efectua o analiză paralelă a apelor uzate la laboratorul Agenției Ecologice Chișinău care era specializat și acreditat în domeniul dat prin certificatul de acreditare nr. LÎ – 010 din 17.10.2017, ulterior suspendat prin Decizia Centrului Național de Acreditare din 28.12.2018, până la data 28.12.2019.

În Tabelul de mai jos este indicată informația privind rezultatele probei de apă uzată prelevată de la „Artima” SA din 24.08.2017, efectuată de laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA și a probei prelevate în paralel, analiza căreia a fost efectuată în laboratorul „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău.

**Tabelul 10**

**Informații privind rezultatele probei de apă uzată efectuată de laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA și rezultatele probei paralele efectuate de către laboratorul „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău**

<b>Denumirea indicilor</b>	<b>Norma CMA mg/dm<sup>3</sup></b>	<b>Rezultatele probei din 24.08.2017 efectuată de laboratorul „Apă – Canal Chișinău” SA</b>	<b>Rezultatele probei paralele din 24.08.2017 efectuată de laboratorul al Agenției Ecologice Chișinău</b>	<b>Devieri în rezultatele analizelor</b>
Concentrația ionilor de hidrogen	6.5-8.5	8.19	8.30 (nu este acreditat)	+0.11
Materii în suspensie	350	178	144.8 (acreditat)	+33,2
Consumul	500,00	940,00	476,44	+463.56

chimic de oxigen			(acreditat)	
Consumul biochimic de oxigen (CBO-5)	225,00	380,00	226 (acreditat)	+154
Sulfuri și hidrogen sulfurat	1	1.2	-	-
Detergenți sintetici anioni activi biodegradabili	2.5	0.85	-	-
Fosfați	5,00	6,30	3,5 (nu este acreditat)	+2.8
Fenoli antrenabili cu vapori de apă	3	0.03	-	-
Produse petroliere	2,5	30,40	1,4 (acreditat)	+29
Azot amoniacal	30	22	73,0 (acreditat)	+51
Grăsimi	25	-	8.0 (acreditat)	-

Datele din Tabelul 10 denotă faptul că, există diferență esențială în ceea ce privește rezultatul de laborator a probei de apă uzată din 24.08.2017, efectuată în cadrul laboratorului „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA în raport cu rezultatul probei prelevată în paralel efectuată în cadrul laboratorului „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău.

În acest sens, laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA a arătat depășiri esențiale a concentrației maxim admisibile în apa uzată, la: „consumul chimic de oxigen”, „consumul biochimic de oxigen” și „produse petroliere”, depășiri neesențiale fiind la indicii: „fosfați” și „sulfuri și hidrogen sulfurat”.

Laboratorul „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău nu a arătat depășiri a concentrației maxim admisibile în apa uzată, cu excepția „consumului biochimic de oxigen”, care este depășit cu o unitate și a azotului amoniacal, care este depășit cu 43 de unități.

La solicitarea Consiliului Concurenței de a prezenta explicații privind diferența dintre rezultatul analizei probei de apă uzată din 24.08.2017, efectuată de laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA, în raport

cu rezultatul analizei probei prelevată în paralel efectuată de laboratorul „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău, prin scrisoarea nr. 1200/2387 din 22.03.2018, „Apă – Canal Chișinău” SA a comunicat că are rezerve asupra corectitudinii rezultatelor fizico-chimice prezentate de laboratorul „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice, deoarece conform informației plasate pe pagina oficială web a Centrului Național de Acreditare acest laborator este acreditat pentru efectuarea încercărilor fizico-chimice a apelor uzate doar la 6 parametri, însă acesta a prezentat în cazul „Artima” SA rezultatele la 8 parametri.

De asemenea, prin aceeași scrisoare, reclamatul a comunicat că laboratorul „Ape uzate agenți economici” efectuează determinarea azotului amoniacal prin metoda volumetrică după „Kjeldahl” prin distilare, care se utilizează pentru apele uzate cu concentrații mai mari de 10mg/l azot amoniacal, în conformitate cu domeniul de acreditare, în timp ce laboratorul „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău efectuează aceeași investigație prin metoda spectrofotometrică cu reactiv „Nesler”, care permite determinarea azotului amoniacal din apele de suprafață și apele uzate epurate cu concentrații de până la 4,00 mg/l.

Potrivit art. 7 alin. (1) și (2) al Legii privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității nr. 235 din 01.12.2011, *activitatea de acreditare este o activitate de autoritate publică recunoscută oficial care se realizează de către Centrul Național de Acreditare, desemnat în calitate de organism național unic de acreditare, cu denumirea abreviată „MOLDAC”*. În vederea confirmării/infirării corectitudinii argumentelor invocate de către „Apă – Canal Chișinău” SA privind diferența rezultatelor analizelor efectuate de laboratorul „Ape uzate agenți economici” al întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA, în raport cu rezultatele analizei probei prelevate în paralele din 24.08.2017 de la „Artima” SA, efectuată în cadrul laboratorului „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău, Consiliul Concurenței a solicitat poziția Centrului Național de Acreditare.

Prin scrisoarea nr. 24/216-DE-4 din 11.04.2018, Centrul Național de Acreditare a menționat că sursa devierii majore a rezultatelor încercărilor este procesul de eșantionare, care a fost efectuat de către inspectorii din cadrul „Apă – Canal Chișinău” SA și nu de laborator. Examinând Procesul-verbal de prelevare a probelor de ape uzate din căminul de control (proces-verbal nr. 1218 din 24.08.2017) s-a constatat, că documentul nu conține toată informația necesară, și

anume:

- referire la documentul normativ privind modul de prelevare a mostrei;
- identificarea echipamentului utilizat pentru proba prelevată;
- volumul total al obiectului inspectat, modul de prelevare a probei punctuale și a celei medii în dependență de volum, care ar demonstra ca eșantionul prelevat este reprezentativ (standardul SM SR ISO 5667-10:2007 „Calitatea apei. Prelevarea a 10: Ghid pentru prelevarea apelor uzate);
- modul de divizare a probei medii în alte două probe, precum și modul de omogenizare a acestora care ulterior au fost transmise laboratoarelor pentru încercări;
- condițiile de mediu în timpul prelevării, transportării probei.

Aspectele enumerate au o influență majoră asupra stabilității și omogenității probei în cauză care are o matrice/compoziție destul de complicată și influențează rezultatele încercărilor.

De asemenea, Centrul Național de Acreditare a comunicat că ambele laboratoare (laboratorul „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice și laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA) au efectuat încercările în conformitate cu metodele acreditate și validate. În același timp, Centrul Național de Acreditare și-a exprimat opinia, că laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA nu este un laborator de terță parte și rezultatele încercărilor acestuia nu trebuie utilizate pentru aplicarea amenzilor impuse agenților economici.

Totodată, se constată că laboratorul „Ape uzate agenți economici” este parte integră din cadrul Departamentului asigurarea și controlul calității al „Apă – Canal Chișinău” SA.

***Astfel, aflarea în subordinea „Apă – Canal Chișinău” SA a unicului laborator capabil să aprecieze nivelul de poluare a apelor uzate ridică îngrijorări privind imparțialitatea acestui laborator și veridicitatea analizelor, „Apă – Canal Chișinău” SA fiind interesată direct în încasări cât mai mari.***

În altă ordine de idei, se reiterează faptul că Inspectoratul Ecologic de Stat în calitate de executor a încheiat cu „Apă – Canal Chișinău” SA, în calitate de beneficiar contractul nr. 223 din 23.06.2017, privind prelevarea concomitentă, cu reprezentării beneficiarului a 27 de probe de apă uzată de la întreprinderi din mun. Chișinău, precum și efectuarea analizelor de laborator de către laboratorul „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău din probele prelevate și

prezentarea rezultatelor primite (rapoarte de încercări) către „Apă – Canal Chișinău” SA, scopul acestuia fiind confirmarea rezultatelor obținute în cadrul laboratorului întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA.

Astfel, se menționează că contractul dat a fost încheiat în pofida faptului că „Apă – Canal Chișinău” SA nu a acceptat rezultatele analizelor fizico-chimice a probei de apă uzată prelevate, în paralel, la data de 24.08.2017 de la „Artima” SA, efectuată de laboratorul „Centrul de Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău.

Totodată, „Apă – Canal Chișinău” SA, prin scrisoarea nr. 1200/6192 din 18.06.2018, a prezentat copiile rapoartelor de încercări a probelor de apă uzată efectuate de laboratorul „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău și laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA, potrivit contractului nr. 223 din 23.06.2017. În acest sens, se conchide că nu există devieri esențiale între rezultatele rapoartelor de încercări a probelor de apă uzată efectuate în laboratorul „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău, în raport cu laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA. Prin urmare, la unii indici laboratorul „Ape uzate agenți economici” al „Apă – Canal Chișinău” SA a arătat concentrație mai mare, pe când la alți indici concentrație mai mică în raport cu laboratorul „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău.

Consiliul Concurenței conchide că declarațiile prezentate de „Apă – Canal Chișinău” SA în speța dată sunt contradictorii, întrucât pe de o parte, „Apă – Canal Chișinău” SA avea încheiat cu Inspectoratul Ecologic de Stat contractul nr. 223 din 23.06.2017 în vederea confirmării rezultatelor analizelor probelor apelor uzate prelevate de la agenții economici (19 agenți economici), efectuate în cadrul laboratorului întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA, pe de altă parte, operatorul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare nu a acceptat rezultatele analizei probei prelevate, în paralel, de la „Artima” SA la data de 24.08.2017, efectuată în cadrul laboratorului „Centrul Investigații Ecologice” al Agenției Ecologice Chișinău.

**(11)** Prin scrisoarea nr. APD – 05/263 - 1735 din 26.07.2019, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a remis către „Apă – Canal Chișinău” SA, copia raportului de investigație în vederea acordării dreptului de a prezenta observații pe marginea acestuia. „Apă – Canal Chișinău” SA, în conformitate cu prevederile art. 58 alin. (1) al Legii concurenței

nr. 183 din 11.07.2012, în vederea exercitării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 01-1370 din 15.08.2019, a prezentat observații asupra raportului de investigație. Totodată, se concluzionează că probe și informații suplimentare relevante nu au fost prezentate.

De asemenea, prin scrisorile nr. APD – 05/264 – 1733 din 26.07.2019 și nr. APD – 05/265 - 1734 din 26.07.2019, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 alin. (7) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a remis către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (în continuare ANRE) copia raportului de investigație în vederea expunerii punctului de vedere asupra acestuia.

Prin scrisoarea nr. 06/1143 din 12.08.2019, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a comunicat că, stabilirea plăților suplimentare proporționale depășirii concentrațiilor maxim admisibile pentru deversarea/recepționarea apelor industriale uzate de poluanți ce întrec limitele normative ale concentrațiilor maxim admisibile în conformitate cu art. 22 alin. (18) din Legea nr. 303 din 13.12.2013, nu cad sub incidența tarifelor reglementate de către ANRE. Or, Agenția nu are competențe de a examina și aprecia parametri de evacuare a apelor uzate, variația sau cronograma concentrațiilor poluanților, volumul substanțelor în suspensie, consumul biochimic de oxigen (CBO 5), cantitatea de nămoluri formate, substanțe folosite în procesul tehnologic și componența acestora.

De asemenea, ANRE a comunicat că în privința corectitudinii plăților aplicate pentru deversarea apelor uzate în sistemul public de canalizare, urmează să se expună autoritățile competente în domeniul protecției mediului.

Prin scrisoarea nr. 16-07/3058 din 28.08.2019, Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului a comunicat că în temeiul prevederilor art. 2 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 322 din 30.11.2018 pentru modificarea Legii nr. 303 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Guvernul Republicii Moldova a fost obligat să aducă actele sale normative în concordanță cu această Lege.

În acest context, modificările aprobate în art. 22 al Legii nr. 303 din 13.12.2013 stabilesc aplicarea plăților suplimentare la depășirea concentrațiilor maxim admisibile a poluanților evacuați în sistemul public de canalizare de către consumatori în cazul în care, condițiile de evacuare a apelor uzate în rețeaua publică nu pot fi îndeplinite din punct de vedere economic sau tehnologic. Agentul



economic prezintă operatorului argumentarea de rigoare, cu indicarea cauzelor neîndeplinirii condițiilor de evacuare. Argumentarea se examinează de către operator în termen de 10 zile, luându-se decizia de încheiere sau de refuz al încheierii cu agentul economic a unui contract de evacuare a apelor uzate supraîncărcate, pe perioadă determinată, cu aplicarea, la tariful pentru serviciul public de canalizare și epurare a apelor uzate, a coeficientului stabilit pentru încărcarea suplimentară cu volume de ape uzate și/sau poluanți ce depășesc concentrația maxim admisibilă.

Contractul poate fi încheiat numai în cazul în care stația de epurare a apelor uzate dispune de rezervele necesare pentru a efectua epurarea, ținând cont de indicatorii respectivi, dacă nu se aduc prejudicii funcționării normale a rețelelor și instalațiilor de epurare și se asigură respectarea condițiilor de calitate stabilite pentru deversarea apelor în emisar.

Întru executarea art. 22 a Legii 303 din 13.12.2013 au fost elaborate modificările la Hotărârea Guvernului nr. 950 din 25.11.2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisaruri de apă pentru localitățile urbane și rurale, care se referă la modalitatea de calcul și aplicarea a plăților suplimentare pentru depășirea acestor normative.

(12) La data de 11.09.2019, în temeiul art. 64 alin. (2) din Legea concurenței, la sediul Consiliului Concurenței au avut loc audieri dispuse din oficiu. La audieri au participat reprezentanții întreprinderilor: „Apă – Canal Chișinău” SA, „Carmez” SA, „Carmez Processing” SRL, „Pegas” SRL, „JLC” SA, „Artima” SA, precum și Președintele Asociației Naționale a Restaurantelor și Localurilor de Agreement. În cadrul ședinței de audieri reprezentanții „Apă – Canal Chișinău” SA și-au menținut observațiile expuse pe marginea raportului de investigație.

### **Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012**

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) și alin. (2) lit. c) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, este interzisă folosirea unei poziții dominante pe piața relevantă în măsura în care aceasta poate afecta concurența sau leza interesele colective ale consumatorilor finali, prin aplicarea în raporturile cu partenerii comerciali a unor condiții inegale la prestații echivalente, creând în acest fel unora din ei un dezavantaj concurențial.

Analizând acțiunile descrise mai sus, Consiliul Concurenței reține următoarele:

1. „Apă – Canal Chișinău” SA deține poziție dominantă pe piața prestării serviciului public de canalizare a apelor uzate **cu concentrații majorate de poluanți** în mun. Chișinău și or. Ialoveni.
2. Cu referire la acțiunile întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA privind aplicarea discriminatorie arbitrară a coeficienților la stabilirea tarifului pentru depășirea concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate (la unii agenți economici se aplică coeficienții aprobați la ședințele Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 12.06.2017 și 28.07.2017, pe când la alți agenți economici se aplică coeficienții stipulați în contractele de recepționare și preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți, reziliate începând cu 01.05.2017), inclusiv neperceperea tarifelor diferențiate / plăților suplimentare de la o parte din întreprinderile active din mun. Chișinău și or. Ialoveni, se conchide că pe parcursul desfășurării investigației au fost stabilite suficiente probe pertinente și concludente care denotă faptul săvârșirii de către reclamat a unui abuz de poziție dominantă, prin urmare, a fost încălcat art. 11 alin. (2) lit. c) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, din următoarele considerente:
  - 2.1. „Apă – Canal Chișinău” SA, începând cu data de 01.05.2017 a reziliat cu agenții economici contractele privind recepționarea și preepurare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți ce prevedeau în mod expres modalitatea de calcul și coeficientul aplicat și nu a încheiat alte acorduri adiționale/contracte, care să prevadă condițiile de deversare a apelor uzate în sistemul public de canalizare și frecvența de prelevare / analizare a probelor.
  - 2.2. „Apă – Canal Chișinău” SA a aplicat coeficienți și metode de calcul a tarifului diferențiat în lipsa unei Metodologii cu privire la calcularea plăților pentru depășirea normelor concentrațiilor maxim admisibile în apele uzate, acestea fiind calculate în temeiul Ordinului nr. 20 din 17.03.2017 și Ordinului nr. 42 din 02.05.2017, precum și în temeiul

Deciziilor luate în cadrul ședințelor Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 12.06.2017 și 28.07.2017. Acest fapt denotă că operatorul în mod unilateral aplică coeficientul și calculul tarifelor diferențiate față de agenții economici.

2.3. Potrivit Deciziilor luate în cadrul ședințelor Consiliului „Apă – Canal Chișinău” SA din 12.06.2017 și 28.07.2017, operatorul a decis să aplice în mod diferențiat coeficienții la stabilirea tarifului diferențiat pentru depășirea concentrației maxim admisibile în apele uzate evacuate, după cum urmează: pentru agenții economici de la care, pe parcursul anului 2017, nu au fost prelevate probe de apă uzată, calculele vor fi efectuate conform coeficientului aplicat anterior, până la prelevarea probei noi, iar pentru agenții economici de la care s-au prelevat probe, pe parcursul anului 2017, se vor aplica până la finele anului curent coeficienții aprobați în cadrul ședinței.

2.4. „Apă – Canal Chișinău” SA nu a asigurat prelevarea probelor de ape uzate evacuate de la toți agenții economici, astfel:

- în luna august 2019, „Apă – Canal Chișinău” SA a emis 1043 de facturi cu titlul de plată suplimentară pentru depășirea normativelor de deversarea apelor uzate în sistemul de canalizare, fiind, astfel, acoperită o arie de 4,53% din numărul de cca 23 000 de întreprinderi din mun. Chișinău.
- „Apă-Canal Chișinău” SA a prelevat probe doar la cca 5,90% din numărul total de participanți la piața prestării serviciilor de alimentație publică, cca 2,34% din numărul total de participanți la piața producerii și comercializării mobilei și 23,07% din numărul total de participanți la piața producerii și comercializării produselor din carne, prin urmare aceștia au suportat costuri mai mari comparativ cu întreprinderile de la care nu s-au prelevat probe.
- acțiunile „Apă – Canal Chișinău” SA afectează direct nivelul veniturilor sale, fiind prejudiciată capacitatea sa financiară de a investi în infrastructură, în special în modernizarea stației de epurare și a laboratorului de analiză a probelor de ape uzate, ceea ce poate duce la prestarea unor servicii mai puțin

calitative, fapt ce se răsfrânge asupra intereselor colective ale consumatorilor.

În aceste condiții se creează un **dezavantaj concurențial între agenții economici ce activează pe aceeași piață relevantă.**

3. Art. 2 alin. (1) lit. f) al Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare prevede că, *prezenta lege reglementează accesul nediscriminatoriu garantat pentru toate persoanele fizice și juridice la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare în condiții contractuale și în conformitate cu actele legislative și cu alte acte normative în domeniu.* Concomitent, potrivit art. 997 alin. (1) al Codului Civil, *dacă deține o poziție dominantă pe piață, una din părțile contractante este obligată să contracteze în acest domeniu. Ea nu poate, sub sancțiunea prevăzută de lege, să impună clauze care contravin legislației din domeniul concurenței și nici clauze abuzive.*
4. Principiul „poluatorul plătește” urmează a fi aplicat în mod nediscriminatoriu în raport cu toate întreprinderile active din mun. Chișinău și or. Ialoveni, astfel, încât să fie respectate prevederile art. 2 alin. (1) lit. f) al Legii nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Reieșind din normele legale menționate mai sus, „Apă – Canal Chișinău” SA urma să garanteze accesul nediscriminatoriu a agenților economici la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și să nu impună agenților economici condiții contractuale disproporționate.

Așadar, abuzul de poziție dominantă a fost comis pe piața prestării serviciului public de canalizare a apelor uzate cu concentrații majorate de poluanți în mun. Chișinău și or. Ialoveni, pe când efectul s-a resimțit pe piețele relevante unde își desfășoară activitatea agenții economici.

Potrivit art. 71 lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței are dreptul să aplice, prin Decizie, întreprinderilor amenzi în cazul în care, în mod intenționat sau din neglijență, aceste întreprinderi încalcă prevederile art. 5 și 11 din legea menționată.

În funcție de durată, în conformitate cu prevederile art. 72 alin. (5) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de durată

medie (de la un an la cinci ani) - factor 1,2.

În funcție de gravitatea faptei, conform art. 72 alin. (3) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, faptele se încadrează la încălcări de gravitate medie, deoarece acțiunile privind aplicarea discriminatorie a coeficienților la stabilirea tarifelor diferențiate agenților economici a afectat piața la nivel local, având în vedere că „Apă – Canal Chișinău” SA, potrivit contractelor de delegare prestează serviciul public de canalizare în limita mun. Chișinău și or. Ialoveni, înregistrând astfel, un impact mediu. De asemenea, la stabilirea gravității, Consiliul Concurenței a reținut faptul că „Apă – Canal Chișinău” SA, este un prestator de servicii de interes economic general.

Conform art. 72 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării ([...] % în funcție de gravitatea faptei înmulțit cu 1,2, factorul aferent încălcării de durată medie).

Conform art. 73 alin. (1) nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5% și 10% din quantumul nivelului de bază stabilit în conformitate cu art. 72 pentru fiecare circumstanță agravantă ori atenuantă constatată.

Circumstanțe agravante prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 nu au fost reținute.

Consiliul Concurenței reține ca circumstanță atenuantă pentru „Apă – Canal Chișinău” SA, faptul că cifra de afaceri realizată pe piața pe care a avut loc încălcarea reprezintă o parte redusă din cifra de afaceri totală a întreprinderii. Astfel, din analiza efectuată, a rezultat că cifra de afaceri realizată de „Apă – Canal Chișinău” SA, din preluarea apelor uzate cu depășirea CMA a reprezentat, în anul 2017, o pondere de 5,95 % din totalul cifrei de afaceri a întreprinderii, iar în anul 2018 a reprezentat o pondere de 5,73% din totalul cifrei de afaceri a întreprinderii.

Prin urmare, nivelul de bază al amenzii aplicat „Apă – Canal Chișinău” SA și stabilit la [...] % din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2018, va fi redus cu [...] %, până la [...] %.

Conform informațiilor statistice deținute de Biroul Național de Statistică, „Apă – Canal Chișinău” SA a înregistrat pentru anul 2018 o cifra de afaceri de

afaceri în cuantum de [...] lei.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate pe codul IBAN de încasări MD83TRGAAA14311701000000.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de beneficiar este exercitată de către Ministerul Finanțelor, cod fiscal 1006601000037.

**Debitor** este „Apă-Canal Chișinău” SA, mun. Chișinău, str. Albișoara 38, MD-2005, IDNO – 1002600015876, IBAN MD59MO2251ASV10155297100, BC „Mobiasbanca – OTP Group” SA.

Reieșind din constatările expuse mai sus, în temeiul art. 39, art. 41 lit. h) și lit. p), art. 71 lit. a) și art. 72 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. A constata încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către „Apă – Canal Chișinău” SA prin aplicarea diferențiată arbitrară a coeficienților la stabilirea tarifelor diferențiate / plăților suplimentare pentru depășirea CMA în apele uzate evacuate, inclusiv prin neperceperea plăților suplimentare de la o parte din întreprinderile active din mun. Chișinău și or. Ialoveni.
2. A aplica întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA o amendă pentru încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) și (2) lit. c) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, în mărime de 7 190 453.43 lei (șapte milioane o sută nouăzeci mii patru sute cincizeci și trei lei, 43 bani).
3. Suma prevăzută la pct. 2 se va achita la bugetul de stat timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiunea „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”.
4. A obliga „Apă – Canal Chișinău” SA să înlătore încălcarea constatată la pct. 1 din prezenta Decizie și să informeze trimestrial Consiliul Concurenței despre acțiunile întreprinse.
5. A informa Guvernul Republicii Moldova, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Primăria municipiului Chișinău referitor

- la acțiunile „Apă – Canal Chișinău” SA și constatările din prezenta Decizie.
6. Prezenta Decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia, la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3).
  7. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința întreprinderii „Apă – Canal Chișinău” SA.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Marcel RĂDUCAN**