



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASS-73
din 11.10.2018**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 179 din 12.07.2013, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 220 din 27.09.2013,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013,

analizând nota examinatorului, referitor la notificarea depusă de Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, expediată prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 400 din 11.09.2018, și materialele anexate,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

(1) Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare Agenția), în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, a notificat submăsura nr. 1.6 privind stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare, acordate în temeiul Hotărârii de Guvern nr. 455 din 21.06.2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural.

(2) Notificarea a devenit efectivă în data de 11.09.2018.

(3) Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina electronică a Consiliului Concurenței în data de 17.09.2018, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2²) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind

transparența în procesul decizional și în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 276 din 16.12.2016 cu privire la principiile de subvenționare a producătorilor agricoli.
- Hotărârea de Guvern nr.455 din 21.06.2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural.
- Hotărârea de Guvern nr.409 din 04.06.2014 privind Strategia de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural din Moldova 2014-2020.

III. BENEFICIARIII MĂSURII DE SPRIJIN

(4) Conform informației raportate de Agenție, 384 de întreprinderi au beneficiat, în anul 2017, de subvenții în baza submăsurii nr. 1.6, amplasarea teritorială a beneficiarilor este prezentată în următorul tabel.

Tabelul nr. 1

Amplasarea teritorială a beneficiarilor măsurii de sprijin

Nr. d/o	Regiune	Nr. beneficiari	Nr. d/o	Regiune	Nr. beneficiari
1.	Anenii Noi	5	18.	Ialoveni	11
2.	Briceni	13	19.	Chișinău	25
3.	Căușeni	25	20.	Ocnița	4
4.	Călărași	5	21.	Orhei	20
5.	Cahul	21	22.	Nisporeni	8
6.	Cantemir	13	23.	Rezina	3
7.	Criuleni	8	24.	Rîșcani	9
8.	Cimișlia	14	25.	Sîngerei	9
9.	Dondușeni	4	26.	Șoldănești	8
10.	Drochia	12	27.	Soroca	15
11.	Edineț	11	28.	Ștefan-Vodă	15
12.	Fălești	15	29.	Strășeni	8
13.	Florești	10	30.	Taraclia	6
14.	Leova	6	31.	Ungheni	7
15.	Glodeni	13	33.	UTA Găgăuzia	42
16.	Hîncești	15			
17.	Tiraspol	4	TOTAL		384

Sursa: Formularul nr. RG0011199 de raportare a ajutoarelor de stat acordate în anul 2017.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

(5) Submăsura nr. 1.6 privind stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare face parte din măsura nr.2 privind

efectuarea investițiilor în prelucrarea și comercializarea produselor agricole, din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 455/2017.

(6) Valoarea totală a subvențiilor acordate prin intermediul submăsurii nr. 1.6, pe parcursul anului 2017, este de 179782301 lei.

(7) În conformitate cu prevederile pct.57 al Regulamentului privind condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 455/2017, sprijinul acordat prin intermediul submăsurii nr. 1.6 este orientat pentru compensarea parțială la procurarea, cu achitare integrală, a echipamentelor tehnologice și utilajelor noi, inclusiv a materialelor de construcție, destinate:

- a) construcției depozitelor frigorifice de păstrare a fructelor, strugurilor și legumelor și a caselor de ambalare;
- b) prelucrării primare/finite, procesării, uscării și congelării fructelor, strugurilor, legumelor și cartofilor;
- c) prelucrării primare/finite, uscării, condiționării, depozitării, păstrării și ambalării cerealelor, oleaginoaselor, florii-soarelui și soiei;
- d) prelucrării primare/finită, ambalării, refrigerării, congelării, procesării și păstrării, inclusiv analizei, a cărnii, laptelui și a mierii de albine.

(8) Implementarea Hotărârii de Guvern nr.455/2017 contribuie la realizarea obiectivelor Strategiei Naționale de Dezvoltare Agricolă și Rurală pentru anii 2014-2020 actualizată, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 409 din 04.06.2014.

(9) Subvențiile acordate conform submăsurii nr. 1.6 contribuie la atingerea măsurii nr. 1.1 din Strategia de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural din Moldova 2014-2020, și anume la modernizarea și restructurarea fermelor specializate în producția de produse agricole tradiționale (fructe și legume, lapte, carne), precum și alte produse agricole.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

(10) Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) **Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale**

(11) Subvențiile acordate în baza submăsurii nr. 1.6 sunt alocate din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, iar mijloacele financiare ale Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, potrivit art. 2 lit. a) din Legea nr. 279/2016 a bugetului de stat pentru anul 2017, au fost alocate din bugetul de stat, ceea ce denotă că măsura de sprijin implică resursele statului.

b) Conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

(12) Subvențiile acordate întreprinderilor, prin intermediul submăsurii nr. 1.6, reprezintă resurse financiare nerambursabile, avantaj care nu ar fi fost acordat în condiții normale de piață.

c) Acordat în mod selectiv

(13) Schema de sprijin este selectivă datorită faptului că subvențiile sunt alocate întreprinderilor din sectorul agricol care necesită suport financiar în vederea stimulării investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare, fiind excluși potențialii beneficiari din alte sectoare ale economiei.

d) Denaturează sau riscă să denatureze concurența

(14) Beneficiarii submăsurii nr. 1.6 obțin un avantaj concurențial în detrimentul altor întreprinderi care nu beneficiază de subvențiile respective.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

(15) În conformitate cu prevederile pct. 10 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013 (în continuare Regulament pentru dezvoltare regională), investiția inițială reprezintă investiția în active materiale și nemateriale legate de: demararea unei noi unități; extinderea unei unități existente; diversificarea producției unei unități prin realizarea de produse noi, suplimentare; schimbarea fundamentală a procesului general de producție a unei unități existente.

(16) Subvențiile acordate prin intermediul submăsurii nr. 1.6 sunt destinate diversificării producției realizate de producătorii agricoli și extinderii unităților existente, reprezentând astfel o investiție inițială în sensul prevederilor Regulamentului pentru dezvoltare regională.

(17) Conform prevederilor pct.15 din Regulamentul pentru dezvoltare regională sunt eligibile pentru acordarea unui ajutor regional pentru investiții, cheltuielile pentru terenuri, construcții și instalații/utilaje.

(18) În conformitate cu prevederile pct.57 al Regulamentului privind condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 455/2017, sprijinul este acordat pentru compensarea parțială la procurare, cu achitare integrală, a echipamentelor tehnologice și utilajelor noi.

(19) Conform anexei 5 a Regulamentului pentru dezvoltare regională, intensitatea maximă a ajutorului de stat regional este de 50% din costurile eligibile, totodată conform pct.33 al aceluiași Regulament intensitatea ajutorului regional poate fi majorată cu 20% pentru ajutoarele acordate întreprinderilor mici și cu 10% pentru ajutoarele acordate întreprinderilor mijlocii.

(20) Submăsura nr. 1.6 este divizată în alte patru măsuri, mărimea subvențiilor pentru fiecare măsură se calculează sub formă de compensație în rate procentuale din valoarea investiției eligibile, conform următorului tabel:

Valoarea intensităților conform submăsurilor de sprijin

Nr.	Denumirea submăsurii	Valoarea intensității
1.	Casele de ambalare și frigiderele de păstrare a fructelor, strugurilor și a legumelor.	50%
2.	Procesarea, uscarea și congelarea fructelor, strugurilor, legumelor și a cartofilor.	40%
3.	Prelucrarea, uscarea și condiționarea cerealelor, oleaginoaselor, florii-soarelui și a soiei.	40%
4.	Prelucrarea primară, ambalarea, refrigerarea, congelarea și păstrarea cărnii, procesarea, ambalarea și păstrarea laptelui, precum și analiza mierii de albine.	50% sau 30%

Sursa: Elaborat în baza informației din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 455/2017

(21) Conform pct. 8 alin. 1) din Regulamentul privind condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, în vederea încurajării producției agroalimentare ecologice, a susținerii businessului mic și mijlociu și a atragerii tineretului în agricultură, a femeilor din mediul rural, se acordă subvenții în cuantumuri majorate, din valoarea investiției eligibile, de 15% producătorilor agricoli tineri și femeilor-fermier, inclusiv pentru submăsura nr. 1.6.

(22) Plafoanele maxime ale subvențiilor acordate de Agenție respectă, în general, valoarea intensității maxime a ajutorului de stat regional de 50%, iar majorarea valorii de sprijin de 15% acordată producătorilor agricoli tineri și femeilor-fermier este în conformitate cu prevederile pct.33 al Regulamentului pentru dezvoltare regională, care permite majorarea intensității maxime cu 20% pentru întreprinderile mici.

(23) În vederea garantării unui nivel viabil și eficient al investițiilor inițiale care beneficiază de ajutor, beneficiarul trebuie să aducă o contribuție financiară de cel puțin 25% din costurile eligibile, conform pct. 27 din Regulamentul pentru dezvoltare regională.

(24) Acordarea subvențiilor cu intensități care nu depășesc 50%, iar în cazul producătorilor agricoli tineri și femeilor-fermier de 65 %, indică asupra aportului financiar al beneficiarului de minim 25% din costurile eligibile și respectiv respectarea prevederilor pct. 27 al Regulamentului pentru dezvoltare regională.

(25) Conform prevederilor pct. 28 din Regulamentul pentru dezvoltare regională, pentru a se asigura că investiția aduce o contribuție reală și durabilă la dezvoltarea regională, ajutorul trebuie acordat condiționat, prin intermediul condițiilor asociate ajutorului sau a metodei de plată a acestuia, de menținerea investiției respective în regiunea în cauză pentru o perioadă de minimum 5 ani de la finalizarea acesteia, în cazul întreprinderilor mari, respectiv minimum 3 ani în cazul întreprinderilor mici și mijlocii.

(26) Potrivit pct. 11 alin. 4) lit. a) din Regulamentul privind condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, producătorii agricoli beneficiari de subvenții, inclusiv în baza submăsurii nr. 1.6, din momentul autorizării spre plată a cererii de solicitare a sprijinului financiar, sânt obligați pentru o perioadă de 5 ani, să nu admită înstrăinarea sau darea în folosință sub orice formă a obiectului investiției pentru care a primit subvenția.

(27) În acest caz se respectă condiția prevăzută în pct.28 al Regulamentului pentru dezvoltare regională privind perioada de menținere a investiției de minimum 3 ani.

(28) Sprijinul acordat producătorilor agricoli prin intermediul submăsurii nr. 1.6, privind stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare, constituie ajutor de stat care nu este în măsură să afecteze semnificativ mediul concurențial normal.

(29) Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că submăsura nr.1.6, notificată de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, privind stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare, care face parte din măsura nr.2 privind efectuarea investițiilor în prelucrarea și comercializarea produselor agricole, din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 455 din 21.06.2017, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru dezvoltare regională acordat producătorilor agricoli prin intermediul submăsurii nr. 1.6, din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 455 din 21.06.2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE