



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 31.03.2022

Nr. ASS-18

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,
art.2 și art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat,
Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a
membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din
17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte a Plenului
Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de
notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de
stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013,
Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului
Consiliului Concurenței nr. 01 din 06.08.2020 și Regulamentului privind ajutorul
de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general,
aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale
„Cuizăuca” (în continuare - Î.M. „Cuizăuca”), expedită de Primăria satului
Cuizăuca, raionul Rezina, prin intermediul Sistemului informațional automatizat
„Registrul ajutoarelor de stat” cu nr.00677 din 15.11.2021, materialele anexate și
nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Cuizăuca, raionul Rezina, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, scrisoarea înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr.4358 din 15.11.2021, expedită prin intermediul SIA „Registrul ajutoarelor de stat”, a notificat măsura de sprijin acordată Î.M. „Cuizăuca”.

2. Notificarea depusă a devenit efectivă la data de 09.02.2022.

3. În conformitate cu art. 11 alin. (22) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea

nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței în data de 23.02.2022. Urmare a plasării comunicatului privind notificarea examinată nu au parvenit careva observații și puncte de vedere de la terți.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă.
- Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică.
- Decizia Consiliului sătesc Cuizăuca nr. 2/9 din 17.02.2020 „Cu privire la transmiterea unor bunuri proprietate publică a primăriei Cuizăuca în gestiunea Î.M. „Cuizăuca””.
- Decizia Consiliului sătesc Cuizăuca nr. 3/3 din 25.05.2020 „Cu privire la transmiterea în administrare Î.M. „Cuizăuca” a unui birou din clădirea primăriei”.
- Decizia Consiliului sătesc Cuizăuca nr. 9/2 din 10.12.2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cuizăuca” din satul Cuizăuca”.
- Contract de delegare a serviciilor de alimentare cu apă din 01.12.2021.
- Act de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică din 01.07.2020.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Potrivit art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
5. Conform informației din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Cuizăuca”, IDNO 1011606004209, cu adresa juridică: satul Cuizăuca, raionul Rezina, MD-5415. Fondatorul Î.M. „Cuizăuca” este Consiliul sătesc Cuizăuca.
6. Delegarea serviciului de interes economic general (SIEG) a fost realizat în baza Deciziei Consiliului sătesc Cuizăuca nr. 9/2 din 10.12.2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cuizăuca” din satul Cuizăuca”, precum și în baza contractului de delegare a serviciilor de alimentare cu apă din 01.12.2021, pe un termen de 3 ani, începând din data de 01.07.2020.
7. Î.M. „Cuizăuca” a fost fondată în anul 2018, activitatea principală fiind lupta împotriva incendiilor și prevenirea acestora, iar abia din 01.07.2020 a primit în gestiune economică sistemul de alimentare cu apă. Respectiv, pentru activitatea de gestionare a sistemului de alimentare cu apă pentru anii 2018-2019, nu au fost întocmite rapoarte financiare.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

8. Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit prestarea serviciului de alimentare cu apă potabilă, în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea sistemelor, inclusiv a infrastructurii necesare prestării serviciului în aria administrativ-teritorială a localității Cuizăuca, raionul Rezina.

9. Potrivit formularului general de notificare a ajutorului de stat, Consiliul sătesc Cuizăuca a transmis, iar Î.M. „Cuizăuca” a recepționat în gestiune bunuri utilizate pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă în valoare totală de 944 606,75 lei, specificate în tabelul 1.

Tabelul 1
Mijloacele fixe transmise Î.M. „Cuizăuca”

Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Valoarea bunului, lei (lei)	Calculul chiriei pentru bunurile transmise în gestiune, de care este scutită Î.M. „Cuizăuca” (lei)				Valoarea ajutorului de stat (lei)
			2020	2021	2022*	2023*	
Fântâna arteziană nr. 1 cu traseul de aprovizionare cu apă 2,5 km	1	40616,64	19511,93	18129,19	18129,19	16746,46	72 516,77
Fântâna arteziană nr. 2	1	92344,83	42160,14	42160,14	40275,89	40275,89	164872,06
Fântâna arteziană nr. 3	1	389411,10	177786,08	177786,08	169840,33	169840,33	695252,82
Traseul de aprovizionare cu apă nr. 2 (4,85 km)	1	199059,36	93230,43	88767,27	88767,27	84800,02	355564,99
Traseul de aprovizionare cu apă nr. 3 (5,95 km)	1	213587,14	100036,15	95247,19	95247,19	90990,33	381520,86
Încăpere cu suprafața de 19,1 m ²		8700,85	2899,95	2899,95	2899,95	2899,95	11 599,8
Teren nr. 1		20,01	6,67	6,67	6,67	6,67	26,68
Teren nr. 2		412,95	137,65	137,65	137,65	137,65	550,6
Teren nr. 3		453,87	151,29	151,29	151,29	151,29	605,16

Sursa: Decizia Consiliului sătesc Cuizăuca nr. 9/2 din 10.12.2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cuizăuca” din satul Cuizăuca”

*Valoarea estimată

10. Bunurile imobile și mobile, proprietate publică a Primăriei satului Cuizăuca, au fost transmise în gestiune Î.M. „Cuizăuca” pentru perioada 2020-2023, în baza procedurilor de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public, conform art.13 alin. (12) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, în baza Deciziei nr. 9/2 din 10.12.2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cuizăuca” din satul Cuizăuca și a contractului de delegare a serviciilor de alimentare cu apă din 01.12.2021.

11. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de alimentare cu apă.

12. Totodată, necesită a fi specificat că pe lângă fântânile arteziene și traseurile de aprovizionare cu apă, au mai fost transmise în gestiune și 3 terenuri, precum și o încăpere cu suprafața de 19,1 m².

13. Chiria bunurilor imobile menționate supra a fost calculată în conformitate cu prevederile Anexei nr. 9 la Legea nr. 172/2019 bugetului de stat pentru anul 2020.

14. Astfel, calculul chiriei bunurilor imobile este prezentat, după cum urmează.

Tabelul 2
Calculul chiriei bunurilor imobile

Nr.	Denumirea bunului imobil	Anul			
		2020	2021	2022	2023
1.	Chiria încăperii, lei	2899,95	2899,95	2855,95	2899,95
2.	Chiria terenurilor, lei	295,61	295,61	295,61	295,61
	Total	3195,56	3195,56	3195,56	3195,56
	Total ajutor de stat				12782,24

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

15. Potrivit art. 340 (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare, adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

16. Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139/2012, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;

b) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

c) să fie acordată în mod selectiv;

d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă

17. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

18. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj. Având în vedere că, Consiliul

sătesc Cuizăuca este cel care decide acordarea în folosință a bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul resurselor*

19. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat, iar transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 al legii sus menționate constatându-se, astfel, că măsura de sprijin acordată Î.M. „Cuizăuca” reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

20. Mijloacele imobile și mobile, precum și sistemele publice de alimentare cu apă constituie proprietate publică a Primăriei satului Cuizăuca, respectiv măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

21. Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

22. Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică întreprinderii municipale. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin beneficierea de măsura de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte, astfel Î.M. „Cuizăuca” fiindu-i acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

c) este acordată selectiv

23. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

24. Acordarea serviciului public de alimentare cu apă doar Î.M. „Cuizăuca”, transmis în baza procedurilor de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice, fără realizarea unui concurs, respectiv, măsura de sprijin fiind selectivă.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

25. Conform art. 13 din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”, chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în satul

Cuizăuca, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații astfel, *măsura de sprijin riscă să denatureze concurența*.

26. Suplimentar, ținând cont că Î.M. „Cuizăuca” este unicul operator, care prestează serviciile de alimentare cu apă pe teritoriul satului Cuizăuca, ajutorul nu este în măsură să distorsioneze semnificativ mediul concurențial.

27. În concluzie, se constată că măsura de sprijin notificată întrunește cumulativ condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139/2012.

28. Totodată, potrivit materialelor notificării, valoarea actualizată a ajutorului de stat acordat pentru perioada 2020-2023 este sub pragul de 2.000.000 lei.

29. Conform art.3 al Legii nr. 139/2012, ajutorul care are un echivalent valoric sub pragul de 2.000.000 lei per beneficiar, acordat aceluiași beneficiar pe o perioadă maximă de 3 ani, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, cu condiția să nu fie legat de activități de export, reprezintă un ajutor de minimis.

30. Ajutorul de minimis examinat este destinat beneficiarului ce prestează servicii de interes economic general.

31. Potrivit pct. 7 a Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01 din 6 august 2020, ajutorul de minimis este exceptat de la obligația de notificare în condițiile regulamentului în cauză.

32. Ajutorul de minimis acordat Î.M. „Cuizăuca” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public de alimentare cu apă potabilă.

33. Cu referire la pct. 7.1. din Decizia nr. 9/2 din 10.12.2021, pentru îndeplinirea obligației de serviciu de interes economic general, Î.M. „Cuizăuca” are dreptul la primirea unei compensații.

34. Valoarea măsurii de sprijin a fost estimată ca echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o operatorul regional pentru bunurile primite în gestiune, calculat conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 172/2019 bugetului de stat pentru anul 2020.

35. Amortizarea/uzura anuală a fost calculată pentru fiecare obiect de evidență potrivit prevederilor catalogului mijloacelor fixe și activelor nemateriale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 338/2003. De asemenea, menționăm că Hotărârea Guvernului nr. 338/2003 a fost abrogată din 01.01.2022, însă reieșind din faptul că Decizia Consiliului sătesc Cuizăuca nr. 9/2 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cuizăuca” din satul Cuizăuca” a fost adoptată la data de 10.12.2021, calculele au fost elaborate în baza hotărârii specificate.

36. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

37. Rata CHIBOR la data de **01.07.2020**, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit **8,86 %**.

38. Valoarea actualizată a ajutorului pentru perioada 2020-2023, pe care întreprinderea ar fi trebuit să o achite este de **1 249 287,63 lei**.

39. Pentru locațiunea bunurilor imobile pentru perioada 2020-2023, operatorul ar fi trebuit să achite **12 782,24 lei**.

40. Astfel, valoarea totală a măsurii de sprijin constituie **1 262 069,87 lei**.

41. Potrivit datelor paginii web oficiale a Consiliului raional Rezina¹, numărul populației satului Cuizăuca este de 1550 locuitori. În total, în satul Cuizăuca sunt 523 de case particulare, 5 instituții publice și aproximativ 6 agenți economici.

42. Beneficiarii serviciului de aprovizionare cu apă, prestat de Î.M. „Cuizăuca”, sunt 334 de gospodării casnice, 5 instituții publice și 3 agenți economici. Astfel, gradul de conectare a populației la serviciul de alimentare cu apă din satul Cuizăuca este de 63,8%.

43. Până la finele anului 2023 este planificată extinderea ariei de operare a serviciului de aprovizionare cu apă potabilă și mărirea numărului de abonați ai serviciului.

44. Potrivit Deciziei Consiliului sătesc Cuizăuca nr. 8/22 din 04.12.2015 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind folosirea sistemelor comunale de alimentare cu apă și de canalizare și tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă”, a fost stabilit tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă în mărime de 14 lei pentru un m³.

45. Ca rezumat, se constată că serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de minimis este destinat dezvoltării satului Cuizăuca, și anume îmbunătățirii condițiilor de trai a locuitorilor, asigurării cu apă potabilă, îmbunătățirii calității apelor, ridicării nivelului social și igienic al populației.

46. Impactul măsurii date constituie micșorarea decalajelor de dezvoltare între raioane, iar extinderea accesului la infrastructură fiind elementul de bază în dezvoltarea regională la diminuarea degradării regionale și a migrării populației spre zone mai dezvoltate.

47. Ajutorul de minimis acordat Î.M. „Cuizăuca” este necesar pentru a opera, în condiții normale de continuitate, serviciile publice de alimentare cu apă.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Cuizăuca, raionul Rezina, având ca beneficiar Î.M. „Cuizăuca”, *constituie ajutor de minimis* în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. La acordarea ajutorului de minimis, Primăria satului Cuizăuca va respecta prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01 din 6 august 2020.

¹ http://consiliu.rezina.md/town_hall.php?town=10

3. Primăria satului Cuizăuca, raionul Rezina va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de minimis în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Cuizăuca, raionul Rezina.
5. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte