



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

din 03.12.2020

Nr. ASR - 66

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale ”Servicii Comunale Ișcălău” (în continuare - Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”), parvenită de la Primăria comunei Ișcălău, raionul Fălești, prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 534 din 02.07.2020, materialele anexate și nota examinatorului

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria comunei Ișcălău, raionul Fălești, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat acordarea unor măsuri de sprijin Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”, cu anexarea formularului general de notificare și a formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 10.11.2020.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a

Consiliului Concurenței la data de 11.11.2020, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

## II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare
- Decizia Consiliului comunal Ișcălău nr.1/8.2 din 24.02.2017 ”Cu privire la transmiterea bunurilor proprietate publică, mijloace fixe pentru activitatea Întreprinderii Municipale ”Servicii comunale Ișcălău””
- Decizia Consiliului comunal Ișcălău nr.5/10 din 23.11.2017 ”Cu privire la transmiterea apeductului din satul Ișcălău în gestiunea economică Întreprinderii Municipale ”Servicii comunale Ișcălău””
- Decizia Consiliului comunal Ișcălău nr.4/4 din 15.05.2019 ”Cu privire la transmiterea apeductului din satul Doltu în gestiunea economică Întreprinderii Municipale ”Servicii comunale Ișcălău””
- Contract de delegare nr.01 din 23.02.2018 a gestiunii directe a serviciilor publice de alimentare cu apă tehnologică.
- Decizia Consiliului comunal Ișcălău nr. 4.2 din 27 octombrie 2020 ”Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Întreprinderii Municipale ”Servicii comunale Ișcălău””

## III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”, IDNO 1016602006543, fondatorul căreia este Consiliul comunal Ișcălău, raionul Fălești. Sediul întreprinderii: raionul Fălești, com. Ișcălău, MD-5930.
5. Î.M.”Servicii Comunale Ișcălău” prestează serviciile de alimentare cu apă pe teritoriul comunei Ișcălău, raionul Fălești (inclusiv, satele Doltu și Burghilea, localități aflate în administrarea comunei Ișcălău).
6. Conform informației prezentate, situația financiară a Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău” este următoarea:

**Tabelul 1**

**Situația economico–financiară a Î.M.”Servicii Comunale Ișcălău”, pentru anii 2017-2024, mii lei.**

Indicatori	Perioada									
	2017	2018	2019	2020*	2021*	2022*	2023*	2024*	2025*	2026*
Venituri din activitatea de alimentare cu apă.	263.4	217.8	249.4	262.0	263,4	264,7	265,9	267,2	268,5	269,9
Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă.	311.6	243.5	271.3	280.1	281.4	282,8	284,1	285,4	286,7	288,1

Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă.	(48.2)	(25.7)	(21.9)	(18.1)	(18,0)	(18,1)	(18,2)	(18.2)	(18,2)	(18,2)
--	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Sursa: Formularul general de notificare

\*- estimare Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”

#### IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Măsura de sprijin notificată constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a bunurilor materiale în valoare de 8 802 719,47 lei, specificate în tabelul 2:

Tabelul 2

##### Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M.”Servicii Comunale Ișcălău”

<u>Nr. d/o</u>	<u>Denumirea mijloacelor fixe</u>	<u>Cantitatea</u>	<u>Anul dării în exploatare</u>	<u>Suma (lei)</u>
1.	<u>Apeduct satul Burghelea</u>	<u>1</u>	2014	1 203 764,56
2.	<u>Apeduct satul Ișcălău</u>	<u>1</u>	2017	3 457 601,52
3.	<u>Apeduct satul Doltu</u>	<u>1</u>	2018	4 141 353,39
	<u>TOTAL</u>			<u>8 802 719,47</u>

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

#### V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

8. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

9. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale

10. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

11. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice.
12. Având în vedere că, Primăria comunei Ișcălău este cea care decide acordarea bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul de resurse de stat*

13. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor de stat poate lua multe forme. Ținând cont că, acordarea mijloacelor fixe reprezintă un transfer pozitiv din domeniul privat al Primăriei comunei Ișcălău, se constată existența unui transfer de resurse de stat.
14. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resurse de stat.

**b) este acordată în mod selectiv**

15. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.
16. Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”, fără realizarea unui concurs corespunzător, fiind în acest fel *selectivă*.

**c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

17. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice.
18. Ca rezultat al intervenției statului, prin acordarea măsurii de sprijin, compania își va micșora costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Astfel, Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”, i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

**d) denaturează sau riscă să denatureze concurența**

19. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente.

20. Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurilor de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.
21. În conformitate cu pct.7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-urilor nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
- a) întreprinderea beneficiară trebuie să fie efectiv împuternicită cu executarea unor obligații de SIEG, iar aceste obligații trebuie să fie clar definite;
  - b) parametrii în baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente. Plata unei compensații de către stat pentru pierderile suferite de o întreprindere fără ca parametrii acestei compensații să fie stabiliți în prealabil, atunci când se constată ulterior că prestarea SIEG-ului nu a fost viabilă din punct de vedere economic, reprezintă ajutor de stat;
  - c) compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil;
  - d) atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică, care permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cele mai mici prețuri, nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.
22. Luând în considerare că alegerea întreprinderii nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziții publice, iar Primăria comunei Ișcălău nu a prezentat careva informații privind o analiză a costurilor pe care o întreprindere, bine administrată și dotată, în mod adecvat, le-ar fi suportat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă, respectiv, se constată neîndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute în punctele prenotate.
23. Ținând cont de cele menționate anterior, se constată că măsura de sprijin întrunește condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și constituie prin urmare ajutor de stat.

## VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

24. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, aceasta e considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
25. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.
26. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:<sup>1</sup>
- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
  - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
27. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 279 din 16.12.2016 bugetului de stat pe anul 2017. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 7 421.2 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pentru perioada anilor 2017-2026.
28. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului.
29. Reeșind din rata CHIBOR la data acordării măsurii de sprijin, valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2017 - 2026 este de 4 495.4 mii lei, conform tabelului de mai jos.

**Tabelul 3**

### Valoarea actualizată a ajutorului de stat, pentru anii 2017-2026, mii lei.

Nr.	Indicatori	anii									
		2017	2018	2019	2020*	2021*	2022*	2023*	2024*	2025*	2026*
4.	Ajutor de stat actualizat.	430.1	361.7	712.8	610.1	547.8	468.2	420.6	357.5	313.7	272.4

Sursa: Formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.

\*- estimare Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”.

<sup>1</sup> Pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

- 30.**Analizând informația prezentată se constată că, în perioada 2017 - 2026, sprijinul acordat Î.M.”Servicii Comunale Ișcălău” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă.
- 31.**Evaluarea compatibilității ajutorului de stat, prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține cont de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
- 32.**Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții, inclusiv la dezvoltarea economică a țării.
- 33.**Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de planificare și dezvoltare regională a domeniului.
- 34.**Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării comunei, și anume ridicarea nivelului social și igienic al populației, îmbunătățirea calității apelor și asigurarea cu apă.
- 35.**Ca urmare a transmiterii în gestiune cu titlu gratuit Î.M.”Servicii Comunale Ișcălău” a bunurilor menționate în tabelul 1, Primăria comunei Ișcălău va contribui la extinderea rețelelor de apeduct, creșterea semnificativă a numărului de utilizatori ai serviciului de alimentare cu apă (în special, case individuale și întreprinderi), asigurarea condițiilor de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă pentru 100% din populație, asigurarea condițiilor de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă în cantități suficiente 24/24 ore pentru majoritatea populației din raza comunei Ișcălău.

- 36.**După darea în exploatare a bunurilor menționate în tabelul 1, în comuna Ișcălău, raionul Fălești, sistemul de apeduct aprovizionează 652 de gospodării (ceea ce constituie circa 45 % din numărul total al gospodăriilor din localitate).
- 37.**În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale.
- 38.**Astfel, prin Decizia Consiliului comunal Ișcălău nr. 4.2 din 27.10.2020 a fost aprobat actul de atribuire pe o perioadă de 6 ani, a serviciilor de interes economic general "Î.M." Servicii Comunale Ișcălău", iar la 23.02.2018 a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă, între Primăria comunei Ișcălău, raionul Fălești și "Î.M." Servicii Comunale Ișcălău", ce acoperă întreg teritoriu al comunei Ișcălău.
- 39.**Ajutorul de stat acordat "Î.M." Servicii Comunale Ișcălău" este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate, serviciul public centralizat de alimentare cu apă.
- 40.**Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
- 41.**Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat "Î.M." Servicii Comunale Ișcălău", în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței



## **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Ișcălău, raionul Fălești, având ca beneficiar Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M.” Servicii Comunale Ișcălău”.
3. Primăria comunei Ișcălău, raionul Fălești va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Marcel RĂDUCAN**  
**Președinte**