



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI**  
**DECIZIE**

**Nr. ASR – 13**  
**din 27.04.2017**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale Direcția de Producție "Apă - Canal Costești" (în continuare Î.M. "Apă - Canal Costești") parvenită de la Primăria or. Costești, r-nul Râșcani prin adresarea nr. 2988 din 23.11.2016, materialele anexate și nota examinatorului,

**A CONSTATAT:**

La data de 24.02.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M."Apă - Canal Costești" a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 - XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 02/23 din 03.04.2013 cu privire la ajustarea tarifelor la serviciile publice de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și evacuare a deșeurilor pentru consumatori;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 06/26 din 14.12.2013 cu privire la transmiterea mijloacelor fixe și obiectelor de mică valoare în proprietate cu titlu gratuit Î.M.”Apă - Canal Costești”;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 01/07 din 17.03.2014 cu privire la transmiterea bunului mobil-autogunoieră în proprietate Î.M.”Apă - Canal Costești”;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 05/06 din 10.12.2014 cu privire la primirea la balanța Primăriei or. Costești a bunurilor materiale de la ADR”Nord” și transmiterea lor în administrare la Î.M.”Apă - Canal Costești”;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 01/12 din 16.03.2015 cu privire la primirea de la ADR Nord a tractorului URSUS și remorcii de vindaj și transmiterea lor în administrare la Î.M.”Apă - Canal Costești”;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 07/02 din 08.12.2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești”;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 01/06 din 20.02.2017 cu privire la completarea Deciziei nr. 07/02 din 08.12.2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în administrare a bunurilor materiale, în valoare de 2 858,54 mii lei.

**Tabelul Bunurile materiale transmise Î.M.”Apă - Canal Costești”**

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Cantitatea	Suma, mii lei
1.	Distribuitor de îngrășămintă minerale	1	7,5
2.	Containere de acumulare a deșeurilor menajere	60	147
3.	Autogunoieră de tip MAZ KO 440-4M	1	974,5
4.	Aparat de sudat Bt-1W 160 160A 230 V	1	5,35
5.	Generator Honda EM 65 ISI IT	1	72,3
6.	Motopompă Honda WT 30	1	31,92
7.	Camionetă Renault Master	1	408,91
8.	Tractor URSUS șasiu HPA ICSF30107	1	926,54
9.	Remorcă de vindaj	1	284,52
<b>Total</b>			<b>2858,54</b>

*Sursa: Formularul de notificare*

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Apă - Canal Costești” (IDNO 1003602151865), fondatorul căreia este Consiliul comunal Costești. Adresa: MD-5617, str. Prieteniei 12, or. Costești, r-nul Râșcani.

Întreprinderea prestează:

- servicii de alimentare cu apă și canalizare: or. Costești și s. Duruitoarea (r-nul Râșcani). După implementarea proiectului de alimentare cu apă și canalizare în s. Dămășcani și s. Păscăuți (ambele din raionul Râșcani), aria de deservire se va extinde și în aceste localități.

- servicii de salubritate (colectarea și transportarea deșeurilor menajere): or. Costești, s. Proscureni, s. Duruitoarea, Dămășcani și s. Păscăuți (toate din raionul Râșcani).

Serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și salubritate este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei or. Costești, r-nul Râșcani, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Apă - Canal Costești”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M.”Apă - Canal Costești” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși Î.M.”Apă - Canal Costești” e unica care prestează servicii de alimentare cu apă, canalizare și salubritate în raza or. Costești, r-nul Râșcani, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea or. Costești, r-nul Râșcani, Regiunea de Dezvoltare Nord;

- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă, canalizare și salubritate.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă, canalizare și salubritate pentru locuitorii din or. Costești, r-nul Râșcani, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate pentru perioada 2016 – 2020, specificate în tabelul 2.

**Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, pentru anii 2016 – 2020**

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, mii lei	847,4	882,6	900,7	935,7	946,1
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, mii lei	1060,1	1075,8	1085,2	1102,5	1111,2
3.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, mii lei	(212,7)	(193,2)	(184,5)	(166,8)	(165,1)

*Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

Conform prognozelor, în perioada 2016 – 2020, veniturile aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate urmează să crească cu 98,7 mii lei (cu 11,65%). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate vor crește într-un ritm mai lent de 1,05 ori (cu 51,1 mii lei), acest fapt influențând evoluția pierderilor din activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, care, conform prognozelor, urmează să se micșoreze cu 47,6 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la

Legea bugetului de stat pentru anul 2014 nr. 339 din 23.12.2013. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 3986,07 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 14.12.2013, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 10,83%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2014 - 2024 este de 3032,39 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă, de canalizare și salubritate prestat de Î.M.”Apă – Canal Costești”.

**Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2016 – 2020**

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate (costul net), mii lei	(212,7)	(193,2)	(184,5)	(166,8)	(165,1)
2.	Profit rezonabil, mii lei	106,01	107,58	108,52	110,25	111,12
3.	Compensație maxim – admisibilă ( r.1 +r.2), mii lei	318,71	300,78	293,02	277,05	276,22
4.	Ajutor de stat autorizat, mii lei	596,11	486,84	400,47	298,01	153,28

*Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2016-2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii

Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Nord, până în 2020 în raionul Râșcani vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 60% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă de suprafață, din râul Nistru (Soroca-Bălți) și râul Prut (Elizavetovca-Râșcani), cât și prin soluții locale din surse subterane în partea de vest a raionului. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 60% din populația urbană și 20% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Cu referire la Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013 – 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248 din 10.04.2013, gestionarea deșeurilor solide este strâns legată de obiectivele de dezvoltare a țării. Pe de o parte, managementul neadecvat al deșeurilor în țară are un impact negativ asupra:

- 1) dezvoltării agriculturii, ca rezultat al folosirii solului pentru depozite de deșuri, pe când aceste terenuri pot fi utilizate în activități agricole;
- 2) dezvoltării turismului, ca rezultat al știrbirii imaginii generale asociate cu depozitele de deșuri și cu mirosul neplăcut ce se emană de la acestea;
- 3) sănătății publice, ca rezultat al condițiilor antisănătare ale depozitelor de deșuri și al potențialului lor de a deveni focare de infecții.

Pe de altă parte, investițiile în acest sector nu numai că vor soluționa aceste probleme, dar, de asemenea, vor contribui la:

- 1) crearea locurilor noi de muncă prin prepararea și utilizarea materialelor pentru reciclare;
- 2) îmbunătățirea rezervelor de schimb extern prin exportarea materialelor de reciclare;
- 3) favorizarea productivității agricole prin producerea compostului conform criteriilor de calitate;
- 4) securitatea energetică locală prin recuperarea energiei din deșuri;
- 5) obținerea noilor surse de venituri din acțiunile de reducere a emisiilor de bioxid de carbon asociate cu degradarea deșeurilor.

Gestionarea eficientă a deșeurilor presupune costuri semnificative, atât investiționale, cât și operaționale. Prevederile legislației referitor la deșuri nu acoperă în totalitate costurile necesare asigurării unei gestiuni de calitate a deșeurilor.

Infrastructura insuficientă și neadecvată cerințelor actuale conduce la o productivitate scăzută a serviciului de salubritate. Dezvoltarea instituțională a companiilor de salubritate și îmbunătățirea performanțelor economice depind, în mare parte, de îmbunătățirea infrastructurii.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării or. Costești și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, aprovizionarea cu apă, îmbunătățirea calității apelor, gestionarea eficientă a deșeurilor, protecția mediului înconjurător, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Î.M.”Apă - Canal Costești” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă, canalizare și salubritate în or. Costești și prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor date asupra altor localități din raionul Râșcani.

Apa este distribuită consumatorilor printr-o rețea de conducte din fontă și oțel cu lungimea totală de 16,7 km, construită în anii 1976 - 1977 și modernizată în anul 2011. Aproximativ 74% din populația orașului este conectată la rețeaua de alimentare cu apă. Din numărul total de abonați deserviți, 80% dispun de contoare. Sistemul de canalizare menajeră are o lungime totală de de 19,505 km, parțial (1,945 km) construit din conducte de ceramică, parțial (17,56 km) din conducte de plastic. Rețeaua de canalizare cu lungimea de 1,945 km a fost construită în anul 1977, iar 17,56 km rețea - în anii 2012 - 2016. Circa 45% - 50% din locuitori sunt conectați la rețeaua de canalizare.

Serviciile publice de alimentare cu apă, de canalizare și salubritate au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Este necesară asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă, canalizare și salubritate și prin prestarea serviciilor calitative.

Alocarea ajutorului de stat întreprinderii va permite îmbunătățirea calității serviciilor de aprovizionare cu apă, canalizare și salubritate prin conectarea unui număr mai mare de consumatori la apeduct și rețeaua de canalizare, aprovizionarea cu apă non-stop, crearea locurilor de muncă.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă - Canal Costești” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de

alimentare cu apă, canalizare și salubritate. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestor servicii un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 07/02 din 08.12.2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești”, iar la 04.01.2017 a fost încheiat contractul de delegare a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, prestarea serviciilor de colectare a deșeurilor menajere și a serviciilor de transportare a deșeurilor menajere, între Primăria or. Costești și Î.M.”Apă - Canal Costești”.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă - Canal Costești” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă, canalizare și salubritate.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă – Canal Costești” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și salubritate este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria or. Costești, având ca beneficiar Î.M.”Apă – Canal Costești” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.



2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă, canalizare și salubritate acordat Î.M.”Apă – Canal Costești”.
3. Primăria or. Costești va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**