



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI  
DECIZIE**

**Nr. ASR - 11  
din 12.04.2017**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” parvenită de la Primăria municipiului Bălți prin adresarea nr. 67 din 06.02.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

**A CONSTATAT:**

La data de 07.02.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Întreprinderii Municipale Regia „Apă-Canal Bălți” de către Primăria municipiului Bălți, a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 - XV din 24.10.2002;
- Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006;

- Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr.303 din 13.12.2013, cu modificările și completările ulterioare.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 1/21 din 01.02.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți”.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 15/30 din 12.11.2015 cu privire la transmiterea patrimoniului municipal în administrarea Î.M. Regia „Apă-Canal – Bălți” cu drept de gestiune economică.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 2/62 din 02.04.2015 cu privire la primirea patrimoniului proprietatea mun. Bălți din proprietatea publică a satului Elizaveta.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 11/49 din 29.12.2014 cu privire la primirea patrimoniului în proprietate municipală.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 1/96 din 26.02.2015 cu privire la modificarea deciziei consiliului municipal Bălți nr. 11/49 din 29.12.2014 cu privire la primirea patrimoniului în proprietate municipală.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 1/68 din 26.02.2015 cu privire la primirea patrimoniului în proprietate municipală.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 2/29 din 02.04.2015 cu privire la modificarea deciziei consiliului municipal Bălți nr. 1/68 din 26.02.2015 cu privire la primirea patrimoniului în proprietate municipală.
- Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 11/12 din 30.09.2010 cu privire la aprobarea statutului Întreprinderii Municipale Regia „Apă-Canal Bălți” în redacție nouă.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune gratuită a mijloacelor fixe și a bunurilor materiale, în valoare de 15 818,8 mii lei (tabelul nr.1).

**Tabelul nr.1: Mijloacele fixe și bunurile material transmise Î.M. „Regia „Apă-Canal Bălți”, mii lei**

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma
1.	Mijloace fixe (aparat de detectare a defectelor în cablurile electrice, generator „ГЭЧ”, convertor de frecvență „DANFOSS VLT”, motor electric)	68,74
2.	Apeduct exterior din microraioul Bălțul Nou de la str. Ghiocșilor până la str. Radișcev, cu lungimea 4007 m	2 445,29
3.	Apeductul de la r. Răut pe str. Ștefan cel Mare și str. Aerodromului până la postul Poliției Rutiere	8 564,85
4.	Rețelele interioare de alimentare cu apă și canalizare din str. Decebal 13, cu lungimea de 1,15 km.	2 530,15
5.	Mijloace fixe (aparat pentru încercări AID 70, pompă ATV 12 160*110)	80,00
6.	Mijloace fixe (pompă „ЭЦБ” 8-25-100 nr. inventar 148560, pompă „ЭЦБ” 8-25-100 nr. inventar 148561, stație de dirijare „CASCAD” nr. inventar	46,9

	1485260)	
7.	Sistemul de alimentație cu apă din satul Elizaveta	1 990,0
8.	Generator GE 10000 DSGS	92,95
<b>Total</b>		<b>15 818,8</b>

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți”, IDNO 1003602011868, fondatorul căreia este Consiliul Municipal Bălți, adresa juridică: mun. Bălți, str. Cearupin 1, MD-3100.

Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” este titularul licenței pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă seria AC nr. 000522 din 07 iulie 2015, valabilă până la 07 iulie 2040. Prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr.11/12 din 30.09.2010 a fost aprobat Statutul Întreprinderii Municipale Regia „Apă-Canal Bălți” (în redacție nouă din anul 2010). Statutul întreprinderii municipale Regia „Apă-Canal Bălți” în noua redacție din anul 2010, este întocmit în conformitate cu Legea cu privire la antreprenariat și întreprinderii nr.845-XII din 03.01.1992, Legea privind administrația publică locală Nr.436-XVI din 28.12.2006, Codul Civil al RM Nr. 1107-XV din 06.06.2002, Regulamentul-model al întreprinderii municipale, aprobat prin Hotărârea Guvernului RM Nr.387 din 06.06.1994 și în baza deciziei Consiliului municipal Bălți nr.7/17 din 30.10.2008 „Cu privire la aprobarea actelor normative-model, care vor asigura funcționarea întreprinderilor municipale”.

Activitatea de bază a Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” constă în dirijarea, exploatarea și întreținerea sistemului public de alimentare cu apă, captarea, epurarea și distribuția apei, lucrări de lăcătușărie și apeduct la nivel de municipiu cât și în unele localități învecinate. Pe lângă activitățile de bază, Î.M. Regia „Apă - Canal Bălți” prestează și alte activități complementare cum ar fi construcții ingineresti civile, activități de testare și analize tehnice, publicitate, transporturi rutiere de mărfuri, activități ale instituțiilor sanitaro-epidemiologice, asanarea și îndepărtarea gunoaielor, salubritate și activități similare.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Consiliului municipal Bălți, respectiv măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrative – teritoriale.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” fără realizarea unui concurs, respectiv, *aceasta a fost selectivă.*

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, *„acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”,* chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza municipiului Bălți, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

Atribuirea SIEG-ului (serviciul de alimentare cu apă) a fost realizată prin intermediul Deciziei Consiliului municipal Bălți nr.1/21 din 01.02.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general și a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă la nivel de municipiu, încheiat între Consiliul municipal Bălți și Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți”.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat.*

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat, conform Bussines planului pentru anii 2015-2019, elaborat în anul 2014, sunt:

- Alimentarea cu apă potabilă a consumatorilor;
- Folosirea rațională a resurselor de apă;
- Protecția surselor de apă împotriva poluării;
- Protecția mediului ambiant;
- Reducerea pierderilor de apă;
- Reducerea costurilor de operare;
- Estimarea rezonabilă a investițiilor;
- Susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru populația din municipiul Bălți și raionul locativ „Slobozia”, mun. Bălți; satul Elizaveta, mun. Bălți, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă în municipiul Bălți, care este compus din orașul Bălți, satul Elizaveta și satul Sadovoe, iar sistemele de alimentare cu apă sunt transmise în administrare și exploatarea acestuia.

Serviciul de canalizare și epurare a apelor uzate a fost concesionat „Glorin Inginering” SRL pentru o durată de 49 ani. Concesionarea a fost determinată de uzura avansată a sistemelor de canalizare, a stației de epurare și lipsa disponibilităților financiare a municipiului Bălți, sistemele de canalizare și stația de epurare au fost transmise în gestiunea operatorului privat.

Serviciul public centralizat de alimentare cu apă potabilă și epurare a apelor uzate cuprinde:

- serviciul de alimentare cu apă, care are drept scop asigurarea cu apă a tuturor consumatorilor din municipiul Bălți. Apa este destinată, în ordinea priorităților, pentru consumul menajer, consumul instituțiilor medicale, de învățământ, serviciilor publice, precum și consumului necesar în activitățile productive și comerciale de stingere a incendiilor.

- serviciul de alimentare cu apă tehnologică (industrială) care are drept scop asigurarea cu apă tehnologică în activitățile productive și în scopul irigațiilor.

În conformitate cu Business planul pentru anii 2015-2019, elaborat în anul 2014, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din municipiul Bălți și implementarea prevederilor deciziei Consiliului municipal Bălți nr.1/21 din 01.02.2017 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general, contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă la nivel de municipiu, încheiat între Consiliul municipal Bălți și Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți”, furnizorul de servicii e responsabil de asigurarea exploatării, întreținerii și reparării rețelelor publice, în conformitate cu instrucțiunile tehnice specifice, pe baza unui program anual de revizii tehnice și reparații curente. Totodată, acesta trebuie să asigure funcționarea sistemului public de alimentare cu apă, precum și continuitatea evacuării apelor uzate de la toți consumatorii de servicii, în funcție de categoria de asigurare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare din localitatea dată.

Ajutorul de stat acordat Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă potabilă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

Tarifele aprobate prin Hotărârea nr. 6/48 din 27.10.2011 pentru serviciile acordate de către Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” au fost elaborate prin metoda calculării directe, conform Metodologiei determinării, aprobării și aplicării tarifelor la serviciile de alimentare cu apă și epurare a apelor uzate, aprobată prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRE nr. 164 din 29.11.2004 și constituie:

- pentru consumatorii casnici - 11,08 lei/m<sup>3</sup>;
- pentru agenții economici, instituțiile bugetare și întreprinderi, persoane fizice care practică activitate de antreprenorial și alți consumatori – 23,64 lei/m<sup>3</sup>.

În acest context, întreprinderea întâmpină dificultăți în a-și onora obligațiunile față de furnizori. Totodată, se prognozează creșterea ratei de colectare a facturilor pentru anul 2017 la nivel de 92% iar în 2018 - 93% din totalul încasărilor.

Se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

În continuare, va fi analizată în ce măsură veniturile obținute de către întreprindere vor acoperi costurile necesare pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă pentru perioada 2016 – 2020, specificate în tabelul nr. 2.

**Tabelul nr. 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, pentru anii 2016 – 2020, mii lei**

Indicatori	anii				
	2016	2017	2018	2019	2020
Venituri din activitatea de alimentare cu apă	62 893,6	63 552,5	64 157,7	64 799,3	65 447,3
Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă	78 695,1	79 482,1	80 276,9	81 079,7	81 890,5
Rezultatul financiar din activitatea de alimentare cu apă	-15 801,6	-15 959,6	-16 119,2	-16 280,4	-16 443,2

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2016 – 2020, veniturile aferente activității de alimentare cu apă urmează să crească cu 2 553,7 mii lei (cu 4,06 %). Și cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă vor crește cu 3 195,4 mii lei (cu 4,06 %), acest fapt influențând creșterea pierderilor din activitatea de alimentare cu apă, cu 641,6 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 6 la Legea bugetului de stat pentru anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1, pentru perioada 2015 - 2064 întreprinderea ar fi trebuit să achite 23,48 mil. lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 26.02.2015, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 18,13 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2015 – 2064 este de 3,95 mil. lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă prestat de Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” (tabelul nr. 3).

**Tabelul nr. 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2016– 2020, mii lei**

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	Rezultatul financiar din activitatea de alimentare cu apă	-15 801,6	-15 959,6	-16 119,2	-16 280,4	-16 443,2
2	Profit rezonabil	7 869,5	7 948,2	8 027,7	8 108,0	8 189,0
3	Compensație maxim – admisibilă (r1 + r2)	23 671,1	23 907,8	24 146,9	24 388,4	24 632,2
4	Ajutor de stat notificat	661,0	652,5	637,6	633,2	601,5

*Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare*

Se constată că în perioada 2016 – 2020, ajutorul de stat se încadrează în compensația maxim –admisibilă.

În vederea executării prevederilor pct. 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, în anul 2017, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ–teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 1/21 din 01.02.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Întreprinderii Municipale Regia „Apă-Canal Bălți” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți” (distribuția apei prin sistem de apeduct).

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

**DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria mun. Bălți, având ca beneficiar Î.M. Regia „Apă–Canal Bălți” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M. Regia „Apă-Canal Bălți”.
3. Primăria mun. Bălți va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**