



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. DOT – 75
din 31.10.2019

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale „Apă-Canal Edineț” (în continuare - Î.M. „Apă-Canal Edineț”), parvenită de la Primăria municipiului Edineț, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 474 din 15.07.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria municipiului Edineț a notificat măsura de sprijin ce constă în transmiterea resurselor din bugetul Primăriei municipiului Edineț, sub formă de subvenții, în sumă de 1 332,0 mii lei Î.M. „Apă-Canal Edineț”.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 03.09.2019.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web a Consiliului Concurenței la data de 11.09.2019, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței procesului decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia nr. 14/5-8 din 26.01.2017 emisă de Consiliul municipal Edineț „Cu privire la demersul Î.M. „Apă-Canal Edineț”.
- Decizia nr. 17/3-1 din 13.04.2017 emisă de Consiliul municipal Edineț „Cu privire la redistribuirea alocațiilor bugetare pentru anul 2017.
- Decizia nr. 17/1 din 13.04.2017 emisă de Consiliul municipal Edineț „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare din soldul bugetar disponibil pe cont la 01.01.2017 din 2018”.
- Decizia nr. 23/14-1 din 07.12.2017 emisă de Consiliul municipal Edineț „Cu privire la definirea și atribuirea serviciilor de interes economic-general (SIEG) Întreprinderilor Municipale din aria Primăriei municipiului Edineț”.
- Decizia nr. 23/12 & 23/8 din 07.12.2017 emisă de Consiliul municipal Edineț „Cu privire la aprobarea bugetului Primăriei mun. Edineț pentru anul 2018 în lectura a doua”.
- Decizia nr. 4/2 din 12.11.2015 emisă de Consiliul municipal Edineț „Cu privire la aprobarea tarifelor pentru serviciile de alimentare cu apă și evacuarea apelor uzate la Î.M. „Apă-Canal Edineț”.
- RAPORT Proiect de consultanță: ANALIZA DIAGNOSTIC Întreprinderea Municipală, 2014.
- Studiu de fezabilitate pentru proiectul „Optimizarea cheltuielilor de întreținere a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare în orașul Edineț și orașul Cupcini”, Raport final, decembrie 2015.
- Analiza Diagnostic a Întreprinderii Municipale „APĂ-CANAL EDINEȚ”, 2019.
- Componenta „Alimentare cu apă și canalizare” din cadrul Strategiei raionale de dezvoltare socio-economică Edineț (2018 – 2025).
- Strategia de Dezvoltare Regională Nord pentru perioada 2016 – 2020.
- Programul Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Nord din septembrie 2014.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin, în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, este Î.M. „Apă-Canal Edineț” (IDNO 1002604000720). Fondatorul întreprinderii este Primăria municipiului Edineț, sediul: MD-4601, str. Octavian Cirimpei, 30-A, municipiul Edineț.

5. Activitățile de bază ale întreprinderii sunt: captarea, epurarea și distribuția apei; Activitățile secundare ale întreprinderii sunt: servicii de transportare a mărfurilor și alte servicii de expediere și transportare la comandă, fabricarea articolelor din lemn, alte lucrări de construcție a clădirilor și construcții ingineresti complete, comerț cu ridicata al materialelor de construcție, articolelor de fierărie, utilajului de apeduct și de încălzire al materialelor auxiliare.
6. Î.M. „Apă-Canal Edineț” furnizează serviciul public de apă și canalizare cu exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare în acest sens.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Măsura de sprijin constă în alocarea Î. M. „Apă-Canal Edineț” a resurselor din bugetul Primăriei municipiului Edineț, sub formă de subvenții, în sumă de 1 332,0 mii lei, acordate în perioada anilor 2017-2018, specificate în Tabelul 1.

Tabelul 1 *Mijloacele alocate Î.M. „Apă-Canal Edineț”, în anii 2017-2018*

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (mii lei)
1.	Subvenții și/sau subsidii		2017	932,0
2.	Subvenții și/sau subsidii		2018	400,0
Total				1 332,0

Sursa: Elaborat în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat

8. Primăria municipiului Edineț a acordat mijloace financiare Î.M. „Apă-Canal Edineț” pentru reparația sistemului de apă și canalizare, precum și pentru procurarea echipamentului necesar în acest sens.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) Să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale

Măsura de sprijin s-a alocat din resursele bugetului Primăriei municipiului Edineț, sub formă de subvenții/subsidii, respectiv măsura de sprijin este acordată de furnizor din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

b) să fie acordată în mod selectiv

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Apă-Canal Edineț”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta este *selectivă*.

c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut

obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ca rezultat al intervenției statului, întreprinderea își va micșora costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Acordarea măsurii de sprijin va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari. Astfel, Î.M. „Apă-Canal Edineț” i-a fost *acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*, fiind favorizată în comparație cu potențialii concurenții săi.

d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența

Se consideră că o măsură de stat denaturează sau amenință să denatureze concurența în cazul în care, aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene, se consideră în general că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratat, atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

10. Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit cumulativ condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, se constată că *măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat*.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

11. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

12. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea mun. Edineț și a or. Cupcini din Regiunea de Dezvoltare Nord;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (în continuare - SIEG), servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

13. Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

14. Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pentru locuitorii din mun. Edineț și or. Cupceni, r-l Edineț, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.
15. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează SIEG trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
16. Informația privind costurile și veniturile pentru prestarea SIEG înregistrate de Î.M. „Apă-Canal Edineț” prezentate de Primăria municipiului Edineț, în pct. 20 din Formularul general de notificare a ajutorului de stat sunt reflectate în Tabelul 2.

Tabelul 2 Veniturile și costurile înregistrate de Î. M. „Apă-Canal Edineț”, în comparație cu ajutorul de stat acordat

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	2017	2018	2019 planificat
1.	Venituri din activitatea economică, mii lei	17 594,4	20 762,2	20 837
2.	Costuri aferente activității economice, mii lei	15 039,3	16 192,3	18 946
3.	Rezultat din activitatea economică (costul net) (r.1-r.2), mii lei	2 555,1	4 569,9	1 891
4.	Profit rezonabil (10% din r.2), mii lei	15 03,93	16 19,23	18 94,6
5.	Ajutor de stat acordat, mii lei	932,0	400,0	0
Total:		1 332,0		

17. Valoarea ajutorului de stat este acel element care reprezintă beneficiul financiar final cuprins în valoarea nominală transferată Î.M. „Apă-Canal Edineț”. Astfel, valoarea ajutorului de stat constituie 1 332,0 mii lei.
18. În urma analizei informației se constată că, în perioada 2017-2018, sprijinul acordat Î. M. „Apă-Canal Edineț” depășește valoarea compensației admisibile, constituind ajutor de stat. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține cont de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
19. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

- 20.** Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului.
- 21.** Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Ajutorul de stat acordat este destinat asigurării unui nivel mai înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și al unui mediu ambiant mai curat și sănătos, prin dezvoltare durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă potabilă și de canalizare și prin prestarea unor servicii calitative în municipiul Edineț și or. Cupcini, r-l Edineț.
- 22.** Ca urmare a acordării de către Primăria municipiului Edineț a mijloacelor financiare Î.M. „Apă-Canal Edineț” pentru reparația sistemului de apă și canalizare, precum și pentru procurarea echipamentului necesar în acest sens vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația municipiului Edineț, până în anul 2020. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 80% din populația municipiului Edineț, până în anul 2025, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stație de epurare regională. Prin urmare, va crește calitatea serviciilor acordate de întreprinderea municipală. Regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare presupune extinderea ariei de deservire în toate localitățile din raion.
- 23.** Localitatea-pilot constituie centrul raional Edineț, ulterior satele unde există rețele de apă și canalizare, apoi, pe parcursul construcției a sistemelor noi de apeduct și canalizare - extindere și în aceste localități.
- 24.** Există intenția creării serviciului de cooperare intercomunitară în rezultatul căruia va fi extinsă aria de prestarea a serviciului de aprovizionare cu apă și de canalizare de către Î.M. „Apă-Canal Edineț”, în alte 5 localități adiacente: s. Fetești, s. Trinca, s. Gordinești, s. Tîrnova și s. Bleșteni din r-l Edineț.
- 25.** Potrivit informației prezentate de către furnizorul ajutorului de stat, în prezent, Î.M. „Apă-Canal” Edineț prestează servicii de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul Edineț și în orașul Cupcini, practic activând ca operator regional. Ponderea volumului de servicii este de 67% pentru Edineț și circa 33% pentru Cupcini. Municipiul Edineț are o acoperire cu servicii de alimentare cu

apă la nivel de 80% ce se estimează la cifra de 14 646 oameni. Nu au acces la apă din sisteme centralizate la moment 20% din locuitorii orașului sau aproximativ 3 565 de locuitori. Municipiul Edineț are o acoperire cu servicii de canalizare la nivel de 45% ce se estimează la cifra de 8 293 oameni. Nu au acces la sisteme centralizate de canalizare la moment 55% din locuitorii orașului sau aproximativ 9 918 de locuitori.

- 26.** Este prevăzută proiectarea sistemelor noi și reabilitarea sistemelor vechi de canalizare și apoi, construcția lor pentru a asigura accesul tuturor locuitorilor orașului la serviciul dat în termeni medii.
- 27.** Până în anul 2016, operatorul a generat pierderi din activitatea operațională în valoare 3,6 mln. lei în anul 2015 și 1,1 mln. lei în anul 2016. Situația financiară a întreprinderii devenea critică, iar riscul de faliment era destul de mare (indicatorul riscului de faliment era în zona de incertitudine). Începând cu anul 2017, întreprinderea a generat profit din activitatea operațională în valoare de 2,9 mln. lei, datorită creșterii volumului de servicii de canalizare prestate agenților economici.
- 28.** Î.M. „Apă-Canal Edineț” este unica întreprindere ce prestează serviciile de alimentare cu apă și de canalizare în mun. Edineț și or. Cupcini, r-l Edineț.
- 29.** În condițiile existenței unei piețe reglementate, Î.M. „Apă-Canal Edineț” nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.
- 30.** În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, prin Decizia nr. 23/14-1 din 07.12.2017 „Cu privire la definirea și atribuirea serviciilor de interes economic general (SIEG) Întreprinderilor Municipale din aria Primăriei municipiului Edineț” s-au ajustat actele de delegare a SIEG Î.M. „Apă-Canal Edineț”, în concordanță cu legislația din domeniul ajutorului de stat.
- 31.** Ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă-Canal Edineț” este necesar în vederea furnizării serviciului public de apă și canalizare în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare în acest sens.
- 32.** Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
- 33.** Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă-Canal Edineț”, în scopul furnizării

serviciului public de apă și canalizare în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare în acest sens este compatibil cu mediul concurențial normal. Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria municipiului Edineț, având ca beneficiar Î.M. „Apă-Canal Edineț” ce constă în transmiterea mijloacelor financiare sub formă de subvenții/subsidii, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru furnizarea serviciului public de apă și canalizare acordat Î.M. „Apă-Canal Edineț”.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN