



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASR - 84
din 14.11.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr.183/2012, art.12 și art. 20 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012, Hotărîrii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr.331/2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent referitor la scutirea aplicată la importul de capsule din aluminiu cu diametru de peste 21 mm,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare - Acord de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art.3 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).
3. În conformitate cu prevederile art.19 alin. (3) al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte

Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.

4. Potrivit prevederilor art.20 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate. Totodată, în conformitate cu art.12 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
5. Serviciul Vamal a raportat măsura de sprijin aplicată la importul de capsule din aluminiu cu diametru de peste 21 mm, subpoziția tarifară „ex.8309 90 100”.

I.CONTEXTUL MĂSURII

6. Potrivit Anexei nr.1 al Legii nr.1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, subpoziția tarifară „ex.8309 90 100” (capsulele din aluminiu cu diametru de peste 21 mm) sunt scutite la import de taxa vamală.
7. Măsura de sprijin raportată de către Serviciul Vamal a început a fi implementată înainte de intrarea în vigoare a Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, fiind astfel un ajutor existent.

II. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

8. În conformitate cu art.3 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
9. Conform informației prezentate de către Serviciul Vamal, de măsura de sprijin analizată au beneficiat întreprinderi, în sensul Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

III. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

10. Măsura de sprijin raportată de Serviciul Vamal constă în scutirea de plata taxei vamale, aplicate la importul de capsule din aluminiu cu un diametru de peste 21 mm, subpoziția tarifară „ex.8309 90 100”.
11. Valoarea măsurii de sprijin raportată de Serviciul Vamal, pentru perioada 2011-2014, este prezentată în Tabel.

Tabelul

*Valoarea măsurii de sprijin
raportată de Serviciul Vamal, mii lei*

Nr. ord.	Denumirea beneficiarului	2011	2012	2013	2014
A	B	1	2	3	4
1.	Serviciul Vamal	186.91	179.43	263.74	345.5

Sursa: Informație prezentată de Serviciul Vamal.

12. Măsura de sprijin examinată este acordată în baza Anexei nr.1 al Legii nr.1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, abrogată prin Legea nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor.
13. Prin Legea nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, subpoziția tarifară „ex.8309 90 100” (capsule din aluminiu cu diametru de peste 21 mm) din Anexa nr.1 din Legea nr.1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal a fost modificată în subpoziția „8309 90 100” (capsule din plumb; capsule din aluminiu cu diametru de peste 21 mm), pentru care s-a stabilit taxă vamală de 0%.
14. Reieșind din cele expuse mai sus, măsura dată nu mai este aplicabilă din 01.01.2015, data intrării în vigoare a Legii nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și nu necesită examinarea prin prisma Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat.
15. În continuare se va analiza dacă în urma abrogării Anexei nr.1 din Legea nr.1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, subpoziția tarifară 8309 90 100 (capsule din plumb; capsule din aluminiu cu diametru de peste 21 mm) din Legea nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii

combinate a mărfurilor, pentru care a fost stabilită taxa vamală 0% cade sub incidența art.3 din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

IV. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

16. Potrivit art.3 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume: imputabilitatea statului și controlul statului asupra resurselor acordate.

O măsură nu este imputabilă statului în cazul în care acesta are obligația de a o pune în aplicare în temeiul unui Acord internațional, fără nici o putere discreționară.

Conform Acordului de Asociere, Acordurilor de comerț liber cu țările CSI, Acordului de Comerț Liber dintre Republica Moldova și Republica Turcia și prevederilor Protocolului Adițional la Acordul de Amendare și Aderare la Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA) pentru produsele originare din țările care fac parte la aceste Acorduri, subpoziția tarifară „8309 90 100” este scutită la import de plata taxei vamale. În acest caz, măsura rezultă dintr-un acord internațional și nu este imputabilă statului.

Totodată, întrucât legislația vamală este compusă din Codul vamal, alte acte normative adoptate de Guvern, Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal, măsura de sprijin se consideră imputabilă statului pentru produsele originare din alte țări care nu fac parte din Acordurile sus menționate.

Transferul de resurse de stat este posibil, atât prin acordarea de avantaje directe, cât și indirecte. Prin scutirea de la plata taxei vamale, aplicată la importul de capsule din plumb, capsule din aluminiu cu diametru de peste 21 mm, statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în bugetul de stat, prin urmare, se constată că prin măsura de sprijin examinată are loc transferul indirect de resurse de stat.

Ținând cont de faptul că, sunt întrunite cumulativ ambele condiții, măsura de sprijin examinată este acordată de furnizor din resurse de stat.

b) Conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activităților lor economice.

Potrivit art.6 alin. (8) al Codului fiscal, unul din principiile pe care se bazează taxele și impozitele este echitatea fiscală. La importul bunurilor pe teritoriul Republicii Moldova sunt achitate impozite și taxe de către întreprinderi.

Prin scutirea de la plata taxelor la importul mărfurilor, și anume a capsulelor din plumb, capsulelor din aluminiu cu un diametru de pe 21 mm, importatorul își micșorează costurile aferente activității sale pe care în condiții normale de piață le suportă.

c) Este acordată în mod selectiv

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai acelea care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi, categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.

Evaluarea selectivității materiale pentru măsurile de reducere a obligațiilor normale ale întreprinderilor se efectuează prin intermediul unei analize în trei etape: 1) Identificarea sistemului de referință. 2) Derogarea de la sistemul de referință. 3) Stabilirea dacă derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului.

1) La *identificarea sistemului de referință* se stabilește că, sistemul de referință este compus dintr-un set coerent de norme care se aplică în general, pe baza unor criterii obiective, tuturor întreprinderilor care cade sub incidența domeniului său de aplicare, astfel cum este definit prin obiectivul acestuia. De regulă, normele respective definesc nu numai domeniul de aplicare a sistemului, ci și condițiile în care se aplică sistemul, drepturile și obligațiile întreprinderilor care fac obiectul acestuia și aspectele tehnice legate de funcționarea sistemului.

Prin urmare, sistemul de referință în cazul analizat este taxa vamală stabilită în Codul vamal. Se precizează că în prezent, în conformitate cu art.118 din Codul vamal, mărfurile care trec frontiera vamală se supun taxei vamale în baza Nomenclurii combinate a mărfurilor. În art.3 din Legea nr. 1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, sunt stipulate tipurile de taxe vamale care se aplică.

În cazul examinat, sistemul de referință reprezintă taxa vamală stabilită în Legea nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii pentru subpoziția tarifară „8309 90 900” de la poziția tarifară „8309” (dopurile, inclusiv dopurile cu coroană, cu filet și de turnare în pahare, capace, capsule pentru sticle, cepuri filetate, acoperitoare de cepuri, sigilii și alte accesorii pentru ambalaje, din metale comune), pentru care taxa vamală e de 5%.

2) La *derogarea de la sistemul de referință*, se stabilește dacă, o anumită măsură constituie o derogare de la sistemul de referință, respectiv face distincție între operatorii economici care, având în vedere obiectivele inerente sistemului se află în situație de fapt și de drept comparabilă (având în vedere obiectivul intrinsec al sistemului de referință).

Acordarea scutirii de la plata taxei vamale a capsulelor din plumb, capsulelor din aluminiu cu diametru de peste 21 mm, în condițiile în care pe piață se regăsesc întreprinderi care folosesc în îmbuteliere și alte tipuri de dopuri, capace, capsule pentru sticle, cepuri filetate, acoperitoare de cepuri, sigilii și alte accesorii pentru ambalaje, din metale comune, care pot fi folosite cu aceeași destinație de la subpoziția tarifară „8309 90 900”, pentru care taxa vamală este 5%, contravine principiului echității fiscale, prevăzut de art.6 alin. (8) lit. c) al Codului fiscal, în aplicarea sarcinilor fiscale, ceea ce constituie o derogare de la sistemul de referință și prin urmare, la etapa dată

a analizei, scutirea de la plata taxei vamale a subpoziției tarifare „8309 90 100” este selectivă.

3) La examinarea dacă *derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului*, scutirea doar a subpoziției tarifare „8309 90 100” nu a fost justificată prin natura sau economia generală a sistemului de referință.

Ca urmare, se constată îndeplinirea criteriului de selectivitate la scutirea de la taxa vamală a subpoziției tarifare „8309 90 100”.

d) Denaturează sau riscă să denatureze concurența

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca ajutorul să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente.

Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarii schemei, se depistează întrunirea și ultimei condiții.

17. Ca urmare a celor analizate, se constată întrunirea tuturor criteriile de determinare a unui ajutor de stat în sensul Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat.
18. Valoarea scutirilor acordate la importul capsulelor din aluminiu cu diametru de peste 21 mm, de la subpoziția tarifară „ex.8309 90 100”, pentru perioada raportată, este sub pragul de 2.000.000 lei per beneficiar.
19. Conform art.3 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutorul care are un echivalent valoric sub pragul de 2.000.000 lei per beneficiar, acordat aceluiași beneficiar într-o perioadă maximă de 3 ani, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, cu condiția să nu fie legat de activități de export poate fi atribuit la categoria de *ajutor de minimis*.

V. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

20. Conform Regulamentului (UE) nr. 2016/1821 din 06.10.2016 de modificare a Anexei I la Regulamentul (CEE) nr.2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful vamal comun, rata dreptului convențional la importul mărfurilor din metale comune de la poziția tarifară „8309 90 100” este de 3.7 % , la articolele din metale comune altele decât

plumb și aluminiu care pot fi folosite cu aceeași destinație de la poziția tarifară „8309 90 90”, rata dreptului convențional la import este de 2.7%.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112 din 02.07.2014 și a obiectivelor stabilite în Programului național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art.41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012 și art.3, art.12 și art. 20 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin privind scutirea de plata taxei vamale, aplicată la importul de mărfuri de la subpoziția tarifară „ex.8309 90 100”, acordată în baza Anexei nr. 1 al Legii nr.1380-XIII din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, a fost exclusă prin abrogarea Anexei date prin Legea nr.172 din 25.07.2014 și nu mai este aplicabilă din 01.01.2015.
2. Măsura de sprijin privind scutirea de plata taxei vamale aplicată la importul de mărfuri de la subpoziția tarifară „8309 90 100”, din Legea nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, acordată în baza Acordului de Asociere, Acordurilor de comerț liber cu țările CSI, Acordului de Comerț Liber dintre Republica Moldova și Republica Turcia și prevederilor Protocolului Adițional la Acordul de Amendare și Aderare la Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA) pentru produsele originare din țările care fac parte din aceste Acorduri, nu constituie ajutor de stat în sensul art.3 din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
3. Măsura de sprijin privind scutirea de plata taxei vamale aplicată la importul de mărfuri de la subpoziția tarifară „8309 90 100” din Legea nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, cu excepția pct. 2 al prezentei Decizii, constituie ajutor de minimis în sensul art.3 din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

4. Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de minimis acordat conform pct.3 din prezenta Decizie, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN