



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



MD- 2068, Republica Moldova, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 01.07.2022

nr. DCE — 49

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (*în continuare – Legea concurenței*), Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33 din 17.02.2022,

analizând formularul simplificat privind notificarea unei concentrări economice cu privire la fuziunea, prin absorbție de către SA „CET-Nord” a ÎM „Termogaz-Bălți” (care urmează a fi reorganizată în ÎS „Termogaz-Bălți”) înregistrat cu nr. de intrare 2071 din 15.06.2022 și materialele aferente acumulate la dosarul administrativ

A CONSTATAT:

1. La data de 15.06.2022, Societatea pe acțiuni „CET-Nord”, gestionată de Agenția Proprietății Publice, a notificat în conformitate cu prevederile Legii concurenței operațiunea de concentrare economică care se referă la fuziunea, prin absorbție, de către Societatea pe acțiuni „CET-Nord” a ÎS „Termogaz-Bălți”(care la rândul său va fi formată în rezultatul transformării ÎM „Termogaz-Bălți”).

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 20.06.2022, dată la care au fost primite și înregistrate toate informațiile necesare la Consiliul Concurenței.

I. Părțile implicate

Partea care urmează să preia controlul:

Societatea pe acțiuni „CET-Nord” (*în continuare – SA „CET-Nord”*), IDNO 1002602003945, cu sediul: Republica Moldova, mun. Bălți, str. Ștefan cel Mare 168. Este o entitate de interes public de nivel național, având ca fondator unic – statul Republica Moldova și este gestionată de Agenția Proprietății Publice.

Administrator al SA „CET-Nord” – dl Marian Brînza.

Conform Statutului Societății pe acțiuni aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor (proces-verbal nr. 3 din 17 decembrie 2020), obiectul principal de activitate a Societății, după cum urmează:

- Producția energiei termice de centralele termice
- Producția energiei termice de centrele termice independente
- Termoficare
- Producția energiei electrice în termocentralele electrice
- Transportul energiei electrice
- Închirierea bunurilor imobiliare proprii
- Activități ale altor instituții care efectuează activități de testare și analize tehnice
- Alte activități de servicii prestate întreprinderilor, neincluse în alte categorii
- Alte activități de servicii individuale
- Depozitări

Partea asupra căreia urmează a fi preluat controlul

Întreprinderea Municipală „Termogaz-Bălți” (*în continuare – ÎM „Termogaz-Bălți”*), IDNO 1003602009014, cu sediul: Republica Moldova, mun. Bălți, str. Feroviarilor, 19 “a”. Este creată în temeiul Deciziei Consiliului municipal Bălți nr. 36/19 din 27.02.2003, având ca fondator unic – Consiliul municipal Bălți.

Administrator interimar al întreprinderii – dl Adrian Crasnobaev.

Potrivit Statutului întreprinderii, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 16/57 din 21.12.2020, printre principalele genuri de activitate ale întreprinderii sunt:

- Distribuția combustibilului gazos prin conducte
- Distribuția energiei termice prin rețelele termice
- Producția energiei termice de centrale termice independente
- Termoficare
- Comerțul cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazoși și al produselor.

II. Piața relevantă – piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

Examinarea problemelor concurențiale și evaluarea unei cauze de concurență se efectuează în cadrul pieței relevante.

În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Piața relevantă a produsului reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

3. SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți” reprezintă întreprinderi a căror activități de bază sunt reglementate de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (*în continuare – ANRE/Agenție*).

În corespundere cu prevederile art. 19 alin. (1) și (2) din Legea nr. 92 din 29.05.2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, licențele se eliberează de către Agenție, pe un termen de 25 de ani, pentru fiecare din următoarele genuri de activitate:

- a) producerea de energie termică;
- b) distribuția de energie termică;
- c) furnizarea de energie termică.

În cazul în care o unitate termoelectrică desfășoară două sau trei activități din cele enumerate la alin. (1), Agenția eliberează o singură licență pentru desfășurarea activităților respective, iar titularul de licență urmează să îndeplinească obligațiile stabilite prin prezenta lege în legătură cu fiecare din activitățile pe care le desfășoară.

Din considerentele descrise mai sus, SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți” dețin licență unică pentru producerea, distribuția și furnizarea energiei termice.

4. Astfel, SA „CET-Nord” își desfășoară activitatea în baza licențelor eliberate de către ANRE pentru producerea energiei electrice Seria AA nr. 064573 din 10 iunie 2008 și licenței pentru producerea, distribuția și furnizarea energiei termice Seria AC nr. 000552 din 01 decembrie 2015. Totodată, ÎM „Termogaz-Bălți” își desfășoară activitatea în baza licenței pentru producerea, distribuția și furnizarea energiei termice AC nr. 000536 din 02 noiembrie 2015.

5. De asemenea, informațiile prezentate în formularul de notificare permite analiza structurii cifrei de afaceri realizate de către SA „CET-Nord” și este prezentată în tabelul 1.

Tabelul 1
Structura detaliată a veniturilor SA „CET-Nord” în perioada anilor 2019-2021

Tipul veniturilor	2019		2020		2021	
	lei	%	lei	%	lei	%
Venit din vânzarea energiei electrice	99153316	34.4%	163477326	43%	201946727	46%
Venit din vânzarea energiei termice	167887205	58.3%	164977063	43%	211168705	49%
Venit din vânzarea mărfurilor	313	0.0%	0	0%	0	0%
Venit din prestări servicii	597933	0.2%	1179605	0%	1763725	0%
<i>inclusiv:</i>						
<i>Servicii auto</i>	14531		8599		38728	
<i>Încercare hidraulică</i>	111027		148295		1779	
<i>Persoane fizice</i>	67193		84393		57165	
<i>Păstrarea și eliberarea păcurii</i>	68554		151370		38288	
<i>Reparatia și modernizarea rețelelor termice, instalarea și plombarea contoarelor, servicii de manoperă, etc.</i>	336627		786949		1627766	
Venituri din leasing operațional	94337	0.0%	0	0%	0	0%
Venituri Ospătărie	553450	0.2%	460709	0%	612360	0%
Total venituri din vânzări	268286554	93.2%	330094704	87%	415491518	95%
Venituri din ieșirea altor active circulante	514587	0.2%	369935	0%	444481	0%
Venituri din sancțiuni	32218	0.0%	26878	0%	33598	0%
Venituri din amenzi, penalități și despăgubiri	1816	0.0%	166	0%	34743	0%
Venituri din plusurile de active imobilizate și circulante constatate la inventariere	610454	0.2%	73936	0%	85478	0%
Alte venituri operaționale	5387678	1.9%	18208281	5%	3064095	1%
<i>inclusiv:</i>						
<i>Taxa de stat</i>	274079		389972		537975	
<i>Cheltuieli de judecată</i>	88913		98563		15486	
<i>Chirie și acces la imobil</i>	105946		28955		23684	
<i>Provizion energia termică</i>	4336590		11684746		1737971	
<i>Garanții bancare</i>			3,003,353			
<i>Alte venituri operaționale (alte provizioane, cont valutar, fier uzat, active imobilizate, alte active circulante, etc)</i>	582,150		3,002,692		748,979	
Venituri din recuperarea cheltuielilor cu scurgerea apei din sistem	44,395	0.0%	40,926	0%	30,084	0%
Venituri din leasing operațional	0	0.0%	60,098	0%	67,222	0%
Total alte venituri din activitatea operațională (612)	6,591,148	2.3%	18,780,220	5%	3,759,700	1%
Venituri din ieșirea imobilizărilor necorporale	0	0.0%	0	0%	0	0%
Venituri din ieșirea imobilizărilor corporale (deșeuri metal uzat)	4,644	0.0%	70,877	0%	122,690	0%
Alte venituri din operațiuni cu active	33,120	0.0%	20,499,514	5%	8,280	0%

Tipul veniturilor	2019		2020		2021	
	lei	%	lei	%	lei	%
imobilizate						
Venituri din operațiuni cu active imobilizate (activitatea de investiții)	37,764	0.0%	20,570,391	5%	130,970	0%
Venituri din diferențe de curs valutar	2,755,160	1.0%	392,971	0%	5,752,230	1%
Venituri din diferențe de sumă	922,770	0.3%	0	0%	0	0%
Venituri din GRANT	9,232,879	3.2%	9,685,941	3%	9,009,691	2%
Venituri din active imobilizate și circulante intrate cu titlu gratuit	146,830	0.1%	0	0%	74,539	0%
Venituri din dividende	0	0.0%	0	0%	11,530	0%
Venituri din dobânzi aferente altor activități	0	0.0%	83,604	0%	647,205	0%
Alte venituri ale activității financiare	3,108	0.0%	417	0%	1,981	0%
Venituri din amortizarea MF	0	0.0%	324,382	0%	327,096	0%
Venituri financiare	13,060,748	4.5%	10,487,315	3%	15,824,272	4%
Total venituri pe întreprindere	287,976,214	100%	379,932,629	100%	435,206,460	100%

Sursa: Formularul simplificat de notificare înregistrat cu nr. de intrare 2071 din 15.06.2022

În tabelul 2 este prezentată structura cifrei de afaceri realizate de către partea asupra căreia urmează se fie preluat controlul în perioada 2019 – 2021.

Tabelul 2

Structura detaliată a veniturilor ÎM „Termogaz-Bălți” în perioada 2019 - 2021

Tipul veniturilor	2019		2020		2021	
	lei	%	lei	%	lei	%
Venituri din vânzarea energiei termice	11,280,013	93%	9,465,776	95%	12,616,028	90.77%
Venituri din contracte de construcție			8,176	0%		
Alte venituri din vânzări :	249,738	2%	180,424	2%	18,563	0.14%
Deservirea cazangeriei	192,211	2%	121,819	1%		
Servicii conectare-deconectare	55,961	0%	57,728	1%		
Plata p/u controlor	1,567	0%	876	0.01%	3,146	0.03%
Depozitarea sub paza și păstrarea utilajului					15,417	0.11%
Total venituri din vânzări	11,529,751	95%	9,654,376	97%	12,634,591	90.9%
Alte venituri din activitatea operațională :	646,934	5%	305,515	3%	1,264,838	9.1%
Inventarieri 16/07/2019 (inspecția financiară)	5,650	0%				
Amortizarea Primăria mun. Bălți	628,387	5%	304,175	3%	304,074	2.2%
Cheltuieli de judecată	12,897	0%				
Fier uzat					32,209	0.2%
Anvelope transmise la primărie					8,877	0.1%
Protecția muncii			1,340	0.01%		
Creanțe ca rezultat al controlului IF					90,481	0.6%
Venituri din penalități					13,484	0.1%
Reducere preț gaze naturale Moldovagaz					815,713	5.9%
Venituri financiare			8,176	0.1%		
Total venituri pe întreprindere	12,176,685	100%	9,959,890	100%	13,899,429	100%

Sursa: Formularul simplificat de notificare înregistrat cu nr. de intrare 2071 din 15.06.2022

6. Din analiza informațiilor din tabelul 1 și tabelul 2, ținând cont că operațiunea notificată are ca scop final absorbția ÎM „Termogaz-Bălți” de către SA „CET-Nord”, rezultă că operațiunea de concentrare economică ce urmează a se realiza include piața producerii, distribuției și furnizării energiei termice, întrucât în ultimii trei ani anteriori realizării operațiunii circa 90 – 95 % din cifra de afaceri realizată de ÎM „Termogaz-Bălți” este generată de acest gen de activitate.

Este de menționat faptul că, particularitățile producerii energiei termice și structura rețelelor de distribuție a energiei termice nu permit migrarea consumatorilor de la un furnizor de energie termică la alt furnizor.

7. Din acest considerent, piața relevantă a produsului pe care își desfășoară activitatea SA „CET-Nord” este diferită de piața relevantă a produsului pe care își desfășoară activitatea ÎM „Termogaz-Bălți”.

Piața geografică relevantă

8. Piața geografică relevantă este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene.

Din informația prezentată în formularul de notificare, SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți” își desfășoară activitatea în municipiul Bălți, iar activitățile de bază a părților implicate în operațiunea de concentrare economică sunt reglementate de către ANRE.

După cum a fost menționat, particularitățile producerii energiei termice și structura rețelelor de distribuție a energiei termice nu permit migrarea consumatorilor de la un furnizor de energie termică la altul.

Prin urmare, deși SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți” își desfășoară activitatea în municipiul Bălți, fiecare titular de licență are obligații de furnizare a energiei termice într-o zonă anumită și deservește consumatorii din respectiva zonă. Din punct de vedere tehnic, migrarea consumatorilor de la un furnizor de energie termică la altul este condiționată de necesitatea interconexiunii rețelelor, ceea ce presupune costuri mari.

În informația prezentată în formularul de notificare (*pag. 25 din Studiul de Fezabilitate al Fazei II a Proiectului investițional „Sistemul termoenergetic al municipiului Bălți*), sunt indicate zonele în care își desfășoară activitatea întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică.

Astfel, din cele expuse, ***pietele relevante*** în sensul examinării cazului dat sunt:

- *piața producerii, distribuției și furnizării energiei termice de către SA „CET-Nord” pe teritoriul mun. Bălți;*
- *piața producerii, distribuției și furnizării energiei termice de către ÎM „Termogaz – Bălți” pe teritoriul mun. Bălți (zona Feroviarilor, zona Krilov, zona Arbore).*

III. Acte și fapte constatate

9. Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 205 din 30.03.2022, Întreprinderea Municipală „Termogaz-Bălți” urmează a fi reorganizată prin transformare în Întreprinderea de Stat „Termogaz-Bălți”, având ca fondator unic statul, la fel ca și în cazul entității SA „CET-Nord”, care la rândul său urmează să absoarbă persoana juridică reorganizată – ÎS „Termogaz-Bălți”.

Hotărârea de Guvern nr. 205 din 30.03.2022 presupune fuziunea a două unități termoelectrice (persoane juridice), care au același asociat unic – statul.

10. În conformitate cu punctul 51 din Regulamentul privind concentrările economice, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 17 din 30.08.2013 (*în continuare – Regulamentul privind concentrările economice*), fuziunea sau preluarea controlului între întreprinderi de stat (municipale) constituie o operațiune de concentrare economică dacă anterior întreprinderile făceau parte din diferite entități economice cu putere independentă de decizie. În acest caz, ambele întreprinderi se califică drept întreprinderi implicate, cu toate că ambele sunt de stat (municipale).

11. Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 205 din 30.03.2022 urmează a fi realizate următoarele acțiuni:

- transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea municipiului Bălți în proprietatea statului în administrarea Agenției Proprietății Publice, a Întreprinderii Municipale „Termogaz-Bălți” cu sediul în municipiul Bălți, str. Feroviarilor, 19A și a activelor și pasivelor acesteia;
- transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea municipiului Bălți în proprietatea statului în administrarea Agenției Proprietății Publice, a bunurilor imobile indicate în anexa nr. 1 a Hotărârii;
- transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea municipiului Bălți în proprietatea statului în administrarea Agenției Proprietății Publice, în gestiunea economică a Societății pe Acțiuni „CET-Nord”, cu sediul în municipiul Bălți, str. Ștefan cel Mare, 168, a bunurilor imobile și mobile indicate în anexa nr. 2 a Hotărârii, cu includerea ulterioară a valorii acestora în capitalul social al Societății pe Acțiuni „CET-Nord”.
- reorganizarea prin transformare a Întreprinderii Municipale „Termogaz-Bălți” în Întreprinderea de Stat „Termogaz-Bălți”;
- reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Societății pe Acțiuni „CET-Nord” în calitate de (persoană juridică absorbantă) cu Întreprinderea de Stat „Termogaz-Bălți” (persoană juridică absorbită).

12. Societatea pe acțiuni „CET-Nord”, gestionată de Agenția Proprietății Publice, care este și cel mai mare furnizor de energie termică și producător de energie electrică în regim de cogenerare din nordul țării și asigură aproximativ 65% din populația mun. Bălți cu energie termică distribuită către 32 112 de consumatori.

La rândul său, ÎM „Termogaz-Bălți”, creată în temeiul Deciziei Consiliului Municipal Bălți nr. 36/19 din 27.02.2003, având ca fondator Consiliul municipal Bălți, a cărei activitate constă în producerea energiei termice de cazane pe gaz natural și distribuția ei prin rețele termice locale pentru cca 4% din populația mun. Bălți, numărând pentru anul 2021 – 1837 de consumatori.

13. Toate mijloacele de producere și alte mijloace fixe ale ÎM „Termogaz-Bălți” sunt în proprietatea APL, fapt ce nu permite menținerea fiabilității și dezvoltării lor de către întreprindere, iar gradul mare de uzură impune necesitatea efectuării imediate a unor investiții considerabile pentru întreținerea acestora în stare funcțională, pentru a nu pune în pericol activitatea de asigurare a consumatorilor finali cu energie termică în sezonul rece.

14. Potrivit Deciziilor Consiliului municipal Bălți nr. 5/8 din 27.04.2021, nr. 11/18 din 19.10.2021, nr. 5/9 din 27.04.2021 și nr. 11/19 din 19.10.2021, bunurile aflate în gestiune economică la ÎM „Termogaz-Bălți” urmează a fi restituite inițial la balanța Primăriei municipiului Bălți, după care, de rând cu alte bunuri proprietate municipală, transmise cu titlu gratuit în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, cu ulterioara transmitere a acestora în gestiune economică SA „CET-Nord” pentru includerea valorii acestora în capitalul social al societății.

15. Spre deosebire de ÎM „Termogaz Bălți” care operează cu 7 cazane termice mici cu o capacitate termică totală de 4,70 Gcal/h, SA „CET-Nord” dispune de capacități de producere mai mari:

La Sursa 1: puterea instalată a generatoarelor electrice – 24 MW/h, iar puterea termică instalată – 142,3 Gcal/h.

La Sursa II: Puterea instalată a generatoarelor electrice – 13,42 MW, iar puterea termică instalată – 10,45 Gcal/h;

La Centrala Termică „Molodovo”:

- 4 cazane de tip universal – 0,5 Gcal/h;
- 1 cazan de apă fierbinte CS650-650kW.

Totodată, SA „CET-Nord” în calitate de (*persoană juridică absorbantă*) urmează să se reorganizeze prin fuziune (*absorbție*) cu ÎS „Termogaz-Bălți” (*persoană juridică absorbită*), care va fi formată în rezultatul transformării ÎM „Termogaz-Bălți”, conform pct. 4 și 6 a Hotărârii de Guvern nr. 205 din 30.03.2022.

16. Din analiza formularului de notificare rezultă că, opțiunea fuziunii unităților termoenergetice din municipiul Bălți a fost evaluată ca a fi fezabilă de către experții tehnici ai companiei Seureca Veolia (Franța), fapt menționat în Studiul de Fezabilitate al Fazei II a Proiectului investițional „Sistemul termoenergetic al municipiului Bălți (SA „CET-Nord”)” finanțat de către BERD, fiind o acțiune în corespundere cu Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, potrivit căreia atât statele membre UE, cât și părțile contractante ulterioare ale Comunității Energetice au obligația de a promova și de a susține tehnologiile de cogenerare de înaltă eficiență. În același timp, Directiva 2012/27/UE recunoaște că sistemul de alimentare centralizat cu energie termică (SACET) este mai eficient decât un sistem de încălzire descentralizat, fapt menționat în cadrul documentelor de politică sectorială a Republicii Moldova, care prevede necesitatea susținerii și dezvoltării SA „CET-Nord”.

17. Totalizând cele expuse supra, ÎM „Termogaz-Bălți” urmează a fi transmisă, cu titlu gratuit, din proprietatea municipiului Bălți în proprietatea statului, în administrarea Agenției Proprietății Publice (*etapa reorganizării Întreprinderii Municipale „Termogaz-Bălți” în Întreprindere de Stat „Termogaz-Bălți”*), cu toate activele și pasivele acesteia, iar ulterior entitatea reorganizată urmează a fi fuzionată, prin absorbție, de către SA „CET-Nord” la fel cu toate activele și pasivele. În acest sens, pct. 8 a Hotărârii de Guvern nr. 205 din 30.03.2022 prevede că *”Societatea pe Acțiuni „CET-Nord” va fi succesorul de drepturi și obligații al Întreprinderii de Stat „Termogaz-Bălți”*.

18. În conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin.(1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

În conformitate cu art. 22 alin.(1) din Legea concurenței, operațiunile de concentrare economică sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.

Cifra totală de afaceri realizată de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică notificată, este reflectată în tabelul 3.

Tabelul 3

Cifra de afaceri realizată de către SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți”

Denumirea întreprinderii	2019	2020	2021
S.A., „CET-Nord”	287,976,214	379,932,629	435,206,460
Î.M. „Termogaz-Bălți”	12,176,685	9,959,890	13,899,429
Total venituri	300,152,899	389,892,519	449,105,889

Sursa: Formularul simplificat de notificare înregistrat cu nr. de intrare 2071 din 15.06.2022

19. Reieșind din informația redată în tabelul de mai sus se concluzionează că, operațiunea notificată îndeplinește cumulativ condițiile de prag prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, întrucât cifra de afaceri totală realizată de părțile implicate în operațiunea notificată, în anul 2021, depășește 449 105 889 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei, în anul anterior operațiunii. Aceste întreprinderi sunt SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți”, care au realizat o cifră de afaceri de 435 206 460 lei și respectiv 13 899 429 lei.

20. La data de 15.06.2022, Societatea pe acțiuni „CET-Nord”, gestionată de Agenția Proprietății Publice, a notificat în conformitate cu prevederile Legii concurenței operațiunea de concentrare economică cu privire la fuziunea, prin absorbție, de către SA „CET-Nord” a ÎM „Termogaz-Bălți” (*care urmează a fi reorganizată în ÎS „Termogaz-Bălți”*).

21. În corespundere cu prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, scopul legii fiind instituirea unui cadru legal pentru funcționarea eficientă și reglementarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, promovarea cogenerării în baza cererii de energie termică utilă, stabilirea principiilor de desfășurare a activităților specifice sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, în condiții de accesibilitate, disponibilitate, fiabilitate, continuitate, competitivitate, transparență, cu respectarea normelor de calitate, de securitate și de protecție a mediului la producerea, distribuția, furnizarea și utilizarea energiei termice.

Concomitent, în corespundere cu prevederile art. 5 din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, sistemul centralizat de alimentare cu energie termică reprezintă ansamblu de instalații de producere, de rețele termice și de instalații de utilizare a energiei termice dintr-o localitate sau dintr-o zonă a unei localități, legate printr-un proces comun de funcționare, destinate producerii, distribuției și utilizării energiei termice sub formă de aburi sau de apă fierbinte.

În acest sens, doar activitățile specifice sistemului centralizat de alimentare cu energie termică sunt supuse reglementării de către ANRE, iar cifra de afaceri a întreprinderilor depind de tarifele stabilite de către Agenție și de volumele de energie termică livrată de către aceste întreprinderi.

22. Cadrul normativ special care reglementează și influențează formarea cifrei de afaceri la întreprinderile vizate fiind:

1) Legea nr. 107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică, doar pentru activitatea de producere a energiei electrice în regim de cogenerare pentru SA „CET-Nord”.

2) Legea nr. 92 din 29.05.2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării.

3) Legea nr. 174 din 21.09.2017 cu privire la energetică.

4) Hotărârea ANRE nr. 396/2019 din 01.11.2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare, aprobare și aplicare a prețurilor și tarifelor reglementate pentru producerea energiei electrice și termice, pentru serviciile de distribuție și furnizare a energiei termice (*în continuare – Metodologia tarifară*).

Astfel, în corespundere cu prevederile art. 45 alin. (1) din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, tarifele reglementate pentru producerea energiei termice, pentru serviciul de distribuție a energiei termice, pentru furnizarea energiei termice și tarifele la energia termică livrată consumatorilor, inclusiv pentru apa caldă menajeră se aprobă de ANRE conform metodologiilor tarifare prestabilite.

23. În context, se menționează că datorită majorării prețului de achiziție a gazelor naturale aprobate de către ANRE, pe parcursul anului 2021, a fost modificat și tariful pentru energia termică livrată consumatorilor de către unitățile termoenergetice, fapt care a condiționat și creșterea veniturilor din vânzări pentru anul 2021 în mărime de 12 616 028 lei, comparativ cu anul 2020 – 9 465 776 lei, deși cifra livrărilor de energie termică nu s-a modificat esențial potrivit dinamicii livrărilor de energie termică.

Conform Hotărârii ANRE nr. 428/2019 din 22.11.2019 privind tariful la energia termică livrată consumatorilor de către ÎM „Termogaz-Bălți”, în perioada 01.12.2019– 30.10.2021 a fost aplicat un tarif în mărime de 1 083lei/Gcal (fără TVA). Prin Hotărârea ANRE nr. 550 din 20.11.2021 privind ajustarea extraordinară a tarifului pentru energia termică livrată consumatorilor de către ÎM „Termogaz-Bălți”, tariful la energia termică livrată a fost majorat de la 1 083lei/Gcal (fără TVA) la 1772 lei/Gcal (fără TVA) cu aplicare din 01.11.2021. Ulterior, prin Hotărârea ANRE nr. 35/2022 din 28.01.22 privind tariful pentru energia termică livrată consumatorilor de către ÎM „Termogaz-Bălți” a fost

aprobat tariful pentru energia termică livrată consumatorilor în mărime de 2538 lei/Gcal (fără TVA).

24. Totodată, în corespundere cu prevederile Metodologiei tarifare, atât cheltuielile întreprinderii, cât și profitul întreprinderii este reglementat. Respectiv, titularii de licență nu au dreptul să aplice alte tarife decât cele stabilite de către ANRE, cheltuielile întreprinderii depind de eficiența activității, iar profitul este constituit în strictă dependență de valoarea investițiilor efectuate și aprobate de către ANRE.

În tarifele în vigoare, aprobate prin Hotărârile ANRE nr. 34/2022 și nr. 35/2022 din 28.01.2022, structura veniturilor și cheltuielilor reglementate este stabilită în corespundere cu cele aprobate de către ANRE.

25. Cele mai importante momente, care influențează asupra veniturilor aferente activității de livrare a energiei termice de către SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți” reprezintă:

1) costul de achiziție a gazelor naturale, care depinde strict de nivelul presiunii rețelelor de gaze naturale la care este racordată de facto întreprinderea și prețurile de achiziție a gazelor naturale aprobate de către ANRE. În acest sens, este necesar de concretizat că SA „CET-Nord” achiziționează gazele naturale la prețul de 11919 lei/1000m³, preț stabilit de către ANRE pentru furnizarea gazelor naturale în punctele de ieșire din rețelele de transport al gazelor naturale, iar ÎM „Termogaz-Bălți” achiziționează gazele naturale la prețul de 12450 lei/1000m³, preț stabilit pentru furnizarea gazelor în punctele de ieșire din rețelele de distribuție a gazelor naturale de medie presiune.

26. Respectiv, în rezultatul fuziunii entităților implicate în operațiunea de concentrare economică, consumatorii ÎM „Termogaz-Bălți”, vor deveni consumatori ai SA „CET-Nord” și vor beneficia de un tarif mai favorabil la energie termică procurată.

2) Nivelul rentabilității acceptat în scopuri tarifare de către ANRE, care depinde doar de valoarea investițiilor efectuate și aprobate de către Agenție.

Pentru anul 2022, la SA „CET-Nord” valoarea totală a investițiilor efectuate de către întreprindere și aprobate de către ANRE, constituie 312 897 215 lei, iar rentabilitatea aferentă acestora - 12 741 914 lei.

Pentru anul 2022, situația economică a ÎM „Termogaz-Bălți” este foarte dificilă, iar valoarea investițiilor efectuate de către întreprindere și aprobate de către ANRE, corespunzător rentabilitatea reglementată constituie 0 (zero) lei.

27. Conform informațiilor din formularul de notificare, situația economică precară a ÎM „Termogaz-Bălți” este consecința deciziilor Consiliului municipal Bălți, în rezultatul cărora în anul 2011 toate mijloacele fixe erau transmise, cu titlu gratuit, de la bilanțul ÎM „Termogaz-Bălți” la bilanțul Primăriei municipiului Bălți.

Ulterior, în baza deciziilor Consiliului municipal Bălți, mijloacele fixe erau transmise în gestiune economică ÎM „Termogaz-Bălți”. În corespundere cu prevederile Metodologiilor tarifare, în costul de capital reglementat nu se include valoarea amortizării mijloacelor fixe recuperate, finanțate de către bugetele de stat și locale, din granturi, transmise în gestiunea operatorului cu titlu gratuit și cele transmise în deservire tehnică, respectiv în tariful aferent livrării energiei termice de către ÎM „Termogaz-Bălți” nu a fost inclusă valoarea amortizării mijloacelor fixe și rentabilitatea reglementată, fapt ce nu a permis întreprinderii municipale efectuarea investițiilor la un nivel suficient care să asigure o stabilitate economică.

28. Este de menționat că, valoarea activelor transmise nu vor avea nici o influență asupra tarifelor reglementate ale SA „CET-Nord” din considerentele că, conform prevederilor pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 205 din 30 martie 2022, se stabilește „*transmiterea cu titlu gratuit a activelor și pasivelor*”.

Prin urmare, reorganizarea cât mai urgentă a întreprinderilor vizate, prin fuziune, va permite efectuarea deja în anul curent a unor investiții strict necesare, care să asigure nu doar calitatea serviciilor prestate, dar și reducerea pierderilor de energie din rețelele termice.

29. Partea notificatoare indică că scopul efectuării operațiunii de concentrare economică este asigurarea consumatorilor municipiului Bălți cu energie termică și reducerea tarifelor pentru prestarea serviciului dat prin optimizarea cheltuielilor de producere, distribuție și furnizare a energiei. Suplimentar, prin fuziunea SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți” în unitățile de producere și rețelele de distribuție a energiei termice aferente ÎM „Termogaz-Bălți”, vor putea fi efectuate investițiile necesare care vor asigura calitatea serviciilor prestate.

30. Totodată, partea notificatoare comunică că toate mijloacele de producere și alte mijloace fixe ale ÎM „Termogaz-Bălți” sunt în proprietatea APL, ceea ce nu permite menținerea fiabilității și dezvoltării lor de către întreprindere, iar gradul mare de uzură impune necesitatea *efectuării imediate* a unor investiții considerabile pentru întreținerea acestora în stare funcțională, pentru a nu pune în pericol activitatea de asigurare a consumatorilor finali cu energie termică în sezonul rece, ținând cont că procedura legislativă și lucrările care urmează a fi întreprinse de urgență reprezintă un proces îndelungat și există riscul de a nu fi finalizată până la începutul sezonului de încălzire.

31. Ținând cont de cele expuse supra, Consiliul Concurenței reține următoarele.

Activitățile întreprinderilor implicate în operațiunea de concentrare economică notificată (SA „CET-Nord” și ÎM „Termogaz-Bălți”), reprezintă întreprinderi a căror activități pe piețele relevante stabilite sunt reglementate de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

32. Particularitățile producerii energiei termice și structura rețelelor de distribuție a energiei termice nu permit migrarea consumatorilor de la un furnizor de energie termică la altul. Din aceste considerente, cu toate că ambele întreprinderi implicate în operațiunea de concentrare economică își desfășoară activitatea în municipiul Bălți, fiecare întreprindere/societate pe acțiuni este titular de licență proprie acordată de către ANRE și, respectiv cu obligații de furnizare a energiei către consumatorii finali dintr-o zonă anumită.

SA „CET-Nord” asigură aproximativ 65% din populația municipiului Bălți cu serviciul public de *alimentare cu energie termică*¹, distribuită către 32 112 de consumatori. La rândul său, ÎM „Termogaz-Bălți” asigură cca 4% din populația municipiului Bălți (*aproximativ 1837 de consumatori*).

33. Astfel, se constată că prezența ÎM „Termogaz-Bălți” pe piața producerii, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul municipiului Bălți este una nesemnificativă (*cca 4% din populația mun. Bălți*).

34. Totodată, operațiunea de concentrare economică analizată urmărește asigurarea de către stat a consumatorilor municipiului Bălți cu energie termică și reducerea tarifelor pentru prestarea serviciului dat prin optimizarea cheltuielilor de producere, distribuție și furnizare a energiei precum și efectuate investițiile necesare care vor asigura calitatea serviciilor prestate.

35. În aceste condiții, Consiliul Concurenței constată că piețele relevante analizate nu sunt concurențiale întrucât acestea sunt reglementate în totalitate de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

IV. Calificarea legală

36. În conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

37. Punctul 51 din Regulamentul privind concentrările economice, prevede că fuziunea sau preluarea controlului între întreprinderi de stat (municipale) constituie o operațiune de concentrare economică dacă anterior întreprinderile

¹ Noțiune definită de Legea nr. 1402 din 24.10.2002 (**alimentare cu energie termică**) totalitatea activităților și lucrărilor efectuate în scopul producerii, transportării, transformării și distribuirii energiei termice către consumatori

făceau parte din diferite entități economice cu putere independentă de decizie. În acest caz, ambele întreprinderi se califică drept întreprinderi implicate, cu toate că ambele sunt de stat (municipale).

38. Prin fuziunea SA „CET-Nord” (*în calitate de persoană juridică absorbantă*) cu ÎS „Termogaz-Bălți” (*persoană juridică absorbită care urmează a fi creată în urma reorganizată* ÎM „Termogaz-Bălți”), urmează a se realiza o operațiune de concentrare economică, în sensul art. 20 din Legea concurenței, întrucât anterior reorganizării, atât ÎM „Termogaz-Bălți”, cât și SA „CET-Nord” făceau parte din diferite entități economice cu putere independentă de decizie, controlul în cadrul ÎM „Termogaz-Bălți” fiind exercitat de către Consiliul municipal Bălți, iar în cadrul SA „CET-Nord” de către Agenția Proprietăți Publice.

39. Potrivit prevederilor Legii concurenței, operațiunile de concentrare economică care depășesc pragurile stabilite la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acestora.

În conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

40. În baza analizei compatibilității operațiunii notificate, ținând cont de condițiile în care urmează a se realizează operațiunea, precum și de faptul că operațiunea de concentrare economică a se va realiza în cadrul piețelor relevante care sunt reglementate în totalitate de către ANRE, se constată că operațiunea de concentrare economică este compatibilă cu mediul concurențial.

41. De asemenea, atât pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, cât și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a fost plasat avizul cu referire la operațiunea de concentrare economică ce urmează a se realiza, iar agenții economici terți au avut posibilitatea de a-și expune punctele de vedere și observațiile referitor la modul în care tranzacția în cauză afectează sau poate afecta concurența pe piață. Observații sau puncte de vedere din partea agenților economici terți până la adoptarea prezentei decizii nu au parvenit.

În conformitate cu prevederile art. 20, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25, art. 41, art. 45 și art. 46 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A declara operațiunea de concentrare economică ce urmează a se realiza prin fuziunea SA „CET-Nord” cu ÎM „Termogaz-Bălți” (care urmează a fi reorganizată în ÎS „Termogaz-Bălți”), compatibilă cu mediul concurențial.
2. Decizia poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev,3).
3. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința părții notificatoare.

Alexei GHERȚESCU
Președinte