



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. ASR - 8
din 03.04.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M., „Ecoapeduct” parvenită de la Primăria comunei Mingir prin adresarea nr. 171 din 30.01.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 31.01.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Ecoapeduct” de către Primăria comunei Mingir, a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402-XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Decizia Consiliului comunal Mingir nr.3-4 din 16.07.2007 „Cu privire la înființarea instituției publice de interes local ”Întreprinderea de gospodărie comunală”.

- Decizia Consiliului comunal Mingir nr.1/22-3 din 17.01.2014 „Cu privire la înregistrarea și transmiterea imobilelor: rețelelor de apeduct, fântânile arteziene, turnul de apă, rețeaua de canalizare, stația de pompare și epurare proprietate publică a primăriei com. Mingir”.
- Decizia Consiliului comunal Mingir nr.2/7-5 din 10.11.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Ecoapeduct” din comuna Mingir, r-nul Hâncești.
- Scrisoarea parvenită de la Primăria comunei Mingir nr. 643 din 14.03.2017 privind Studiu de Fezabilitate „Reconstrucția sistemului de apă și canalizare din s. Mingir, raionul Hâncești”, elaborat de SC„VALORCONSTRUCT” SRL (proiect).

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a rețelelor de apeduct și canalizare, a stației de pompare și epurare, în valoare de 16647,15 mii lei.

Tabelul 1 Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M., „Ecoapeduct”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe	Suma totală, mii lei
1	Rețea de apeduct și canalizare	15935,43
2.	Stația de pompare	120,0
3.	Stația de epurare	409,56
4.	Mijloace fixe (5 unități)	182,16
Total		16647,15

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Ecoapeduct” (IDNO 1007605003309), fondatorul căreia este Primăria comunei Mingir. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului comunal nr. 3-4 din 16.07.2007, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apă și de canalizare).

Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă și de canalizare pe teritoriul comunei Mingir, fiind o piață de interes local. Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al autorității publice locale a comunei Mingir, respectiv măsura de sprijin este *acordată din resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Ecoapeduct”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Ecoapeduct” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși Î.M. „Ecoapeduct” e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza comunei Mingir, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea comunei Mingir, r-nul Hâncești, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru populația din comuna Mingir, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă și canalizare pentru perioada 2015– 2020, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2 Prognostul rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă și canalizare, pentru anii 2015 - 2020

Nr.	Indicatori	anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Venituri din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, mii lei	319,95	324,1	328,39	332,57	335,86	339,97
2	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă și canalizare, mii lei	432,50	438,00	443,10	448,30	462,40	468,30
3	Profit din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, mii lei	(112,55)	(113,9)	(114,71)	(115,73)	(126,54)	(128,33)

Conform prognozelor, în perioada 2015–2020, veniturile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare urmează să crească cu 20,02 mii lei (cu 6,26%). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare vor crește de 1,08 ori (cu 35,8 mii lei), acest fapt influențând evoluția pierderilor din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, care, conform prognozelor urmează să crească cu 15,78 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2014 nr. 339 din 23.12.2013. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 24002,49 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data 17.01.2014, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 10,87 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2014– 2048 este de 11700,5 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă și canalizare prestat de Î.M. „Ecoapeduct”.

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2015– 2020

Nr.	Indicatori	anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Costul net din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, mii lei	(112,55)	(113,9)	(114,71)	(115,73)	(126,54)	(128,33)
2	Profit rezonabil, mii lei	43,25	43,80	44,31	44,83	46,24	46,83
3	Compensație maxim – admisibilă, mii lei (r.1 + r. 2)	155,80	157,70	159,02	160,56	172,78	175,16
4	Ajutor de stat notificat, mii lei	1510,41	1503,85	1432,55	1425,99	1317,85	1316,64

În urma analizei informației se constată că, în perioada de referință, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 -2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică, acest fapt se confirmă prin elaborarea mai multor planuri de dezvoltare social-economică a comunității pe domenii de activitate pe parcursul anilor (2009-2020).

Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Mingir și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă și sistem de canalizare, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației. Obiectivul general al proiectului „Reconstrucția sistemului de apă și canalizare din comuna Mingir, r-nul Hâncești”, prevede minimalizarea cheltuielilor privind aprovizionarea cu apă și canalizare a locuitorilor din comuna Mingir.

Până la construcția rețelei de apeduct populația comunei Mingir se alimenta cu apă din 273 fântâni de suprafață, dintre care doar 24 aveau apă potabilă conform standardelor în vigoare. Dezvoltarea rețelei de aprovizionare cu apă potabilă și canalizare a avut un ritm scăzut și nu asigura accesul la apă potabilă de calitate și canalizare, pentru marea majoritate a locuitorilor. În aceste condiții a fost necesar de inițiat activități de extindere a rețelei de apeduct și canalizare, pentru a permite accesul tuturor locuitorilor comunei la aceste servicii.

Prin construcția sistemului de canalizare s-a redus poluarea solului, apelor freatice și a bazinului râului Lăpușnița (afluent al râului Prut). Poluarea a fost excesivă din lipsa sistemului de evacuare și epurare a apelor uzate. Concomitent a

fost necesar de construit stația de epurare a apelor reziduale pentru a exclude poluarea apei bazinului râului Lăpușnița.

Comuna Mingir se află în lunca râului Lăpușnița, pe drumul Lăpușna-Cărpineni-Mingir-Voinescu, fiind conectată și cu localitățile din raionul Leova prin drumul Mingir-Tomai. La prima etapă Fondul Ecologic Național prevede construcția apeductului care va adera la operatorul economic regional a încă 10 sate din lunca râului Prut. Acest proiect strategic cu asistența tehnică financiară de la BERD, va îmbunătăți situația financiară și tarifară a operatorului economic regional, ca mai apoi serviciile prestate să fie mai accesibile pentru toți locuitorii comunei.

Scopul organizării serviciului de aprovizionare cu apă potabilă, reconstrucția sistemelor de epurare și canalizare, în satul Mingir, r-nul Hâncești este:

- Extinderea sistemului de alimentare cu apă potabilă, construcția sistemului de evacuare și epurarea apelor uzate din stația de purificare, construită anterior și montarea stației de potabilizare, creșterea calității vieții populației localității prin asigurarea accesului la servicii durabile de alimentare cu apă și sanitație, luare de măsuri sanitaro-epidemiologice de profilaxie, respectarea ecologiei și a mediului, prevenirea îmbolnăvirilor, dezvoltarea social-economică a comunei, extinderea businessului mic și mijlociu, etc.

- Accesul la o sursă de apă de calitate a locuitorilor comunei.

- Evacuarea apelor uzate de la cele 1500 de gospodării și 6 obiecte de menire social-culturală, cât și agenții economici din localitate.

- Asigurarea protecției solului, apelor și a solului de suprafață, sporirea nivelului de trai, a situației igienice și scăderea nivelului de îmbolnăviri a populației locale

- Captarea, epurarea și distribuția apei;

- Eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanarea, salubritatea și activități similare, etc.

Conform Studiului de Fezabilitate „Reconstrucția sistemului de apă și canalizare din s. Mingir, raionul Hâncești”, elaborat de SC„Valorconstruct” SRL, serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale atât în planul administrației comunei, cât și în planul serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare a Î.M.„Ecoapeduct” sunt în directă dependență de deciziile și obiectivele Consiliului comunal Mingir.

Este necesară, astfel, asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea

durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare și prin prestarea serviciilor calitative.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

În vederea executării pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, în anul 2016, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului comunal Mingir nr. 2/7-5 din 10 noiembrie 2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Ecoapeduct”, din comuna Mingir, r-nul Hâncești a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Ecoapeduct” (aprovizionare cu apă și canalizare) și a fost semnat contractul de delegare a serviciilor publice de aprovizionare cu apă și canalizare, încheiat între Primăria comunei Mingir și Î.M. „Ecoapeduct”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Ecoapeduct” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Ecoapeduct” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art.41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria comunei Mingir, r-nul Hâncești, având ca beneficiar Î.M. „Ecoapeduct” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat Î.M., „Ecoapeduct”.
3. Primăria comunei Mingir va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE