



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 53
din 02.11.2017

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței;

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013;

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” parvenită de la Primăria orașului Hîncești (Din 13.04.2017 - municipiul Hîncești) prin adresarea nr. 286 din 31.03.2017 (SIRASM), materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 30.08.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Decizia Consiliului orășenesc Hîncești nr. 11/07 din 30.10.2014 cu privire la inventarierea și transmiterea - preluarea rețelelor de apă, proprietate publică;

- Decizia Consiliului municipal Hîncești nr. 07/04 din 15.08.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Societății pe Acțiuni ”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 35 951, 075 mii lei.

**Tabelul 1 Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise
S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”**

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Rețele de apă potabilă mun. Hîncești	18 510,933
2.	Sursa de apă Fârlădeni (4 fântâni arteziene cu stație de pompare)	17 440,142
Total		35 951,075

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”¹ (IDNO 1003605000182), unicul acționar - Primăria mun. Hîncești care deține 100% din acțiunile societății. Sediul: mun. Hîncești, str. Mihalcea Hîncu 119.

Obiectul principal de activitate este:

- aprovizionarea cu apă potabilă;
- evacuarea apelor uzate.

Activitate secundară:

- darea în locațiune a imobilului.

Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare în mun. Hîncești. Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Conform art. 32 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, activitatea de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș se supune reglementării prin licențiere.

S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” este titularul licenței nr. AC nr. 000532 din 04.09.2015 (valabilă până la 04.09.2040) pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;

¹ S.C. ”Amen-Ver”S.A. și-a modificat denumirea în S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”, Decizia Camerei Înregistrării de Stat din 22.02.2017.

- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei mun. Hîncești, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza mun. Hîncești, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea mun. Hîncești, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru locuitorii din mun. Hîncești, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă, pentru perioada 2015 – 2020, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, pentru anii 2015 – 2020

Nr.	Indicatori	anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apă, mii lei	6372,1	6453,4	6459,8	6461,3	6465,4	6470,1
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă, mii lei	6988,3	7090,1	7114,3	7130,0	7200,4	7328,0
3.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă, mii lei	(616,2)	(636,7)	(654,5)	(668,7)	(735,0)	(857,9)

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2015 – 2020, veniturile aferente activității de alimentare cu apă urmează să crească cu 98,0 mii lei (cu 1,54 %). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă vor crește într-un ritm mai înalt de 1,05 ori (cu 339,7 mii lei), acest fapt influențând evoluția pierderilor din activitatea de alimentare cu apă, care, conform prognozelor, urmează să se crească cu 241,7 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 339 din 23.12.2013 bugetului de stat pentru anul 2014. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 52 112, 94 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 30.10.2014, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 11,66%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2015 - 2034 este de 22 718, 66 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă prestat de S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”.

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2015 – 2020

Nr.	Indicatori	anii					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă (costul net), mii lei	(616,2)	(636,7)	(654,5)	(668,7)	(735,0)	(857,9)

2.	Profit rezonabil, mii lei	698,83	709,01	711,43	713,0	720,04	732,8
3.	Compensație maxim – admisibilă (r.1 +r.2), mii lei	1315,03	1345,71	1365,93	1381,7	1455,04	1590,7
4.	Ajutor de stat autorizat, mii lei	3199,66	2728,36	2443,45	2090,49	1872,19	1588,45

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2015-2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08. 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Hîncești vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă subterană (Buțeni, Fârlădeni, Bozieni, Mereșeni, Logănești, Onești, Bujor, Mirești, Ivanovca, Cotul Morii, Nemțeni, Obileni, Cățăleni, Leușeni, Feteasca), cât și prin soluții locale din surse subterane (Pașcani, Pereni, Secăreni, Boghicieni, Cărpineni, Onești, Drăgușenii Noi, Horodca, Călmățui, Șipoteni).

Concomitent, în raionul Hîncești vor fi asigurate condițiile de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 15% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare locale (Cărpineni, Sărata Galbena, Sofia, Negrea, Bălceana, Mingir, Boghicieni, Stolniceni), asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol

important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului. În acest context, pentru dezvoltarea sectorului, prin reînnoirea/modernizarea infrastructurii și extinderea accesului la surse de apă sigure și de calitate, cu creșterea consumului de apă, Republica Moldova a contractat împrumuturi de la finanțatori externi.

Unul dintre proiectele finanțate din surse externe a fost Proiectul „Programul de Dezvoltare a Companiilor de Aprovizionare cu Apă și Canalizare”, acordat pentru reconstrucția și dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, precum și pentru restructurarea întreprinderilor și extinderea activității la nivel regional. Acest Proiect a fost destinat pentru 6 raioane selectate din Republica Moldova (Leova, Ceadâr-Lunga, Orhei, Hîncești, Florești și Soroca).

Astfel, Primăria mun. Hîncești a acordat ajutorul de stat S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”, prin transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurile menționate în tabelul 1, în urma implementării proiectului ” Programul de Dezvoltare a Companiilor de Aprovizionare cu Apă și Canalizare”, finanțat de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării mun. Hîncești, și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Cu referire la Strategia de dezvoltare socio-economică a raionului Hîncești 2013-2020, problemele principale aferente sistemului de furnizare a apei potabile și canalizare sunt:

- insuficiența aprovizionării cu apă și canalizare;
- rețele de canalizare și aprovizionare cu apă vechi și uzate, ce sporesc pierderile din rețea;
- inexistența unui catalog al fântânilor, în care să fie indicată compoziția și calitatea apei;
- populația raionului nu folosește metode de filtrare a apei (filtre de apă);
- canalizare insuficientă chiar și în centrul raional.

Ca urmare a implementării Proiectului, mun. Hîncești a beneficiat de extindere și reabilitare a sistemului public de alimentare cu apă (lucrările fiind finalizate la sfârșitul anului 2014), totodată s-a construit o sursă nouă de apă care este situată în s. Fârlădeni (lucrările fiind finalizate în anul 2016), astfel:

- până la implementarea proiectului, în mun. Hîncești, rețelele publice de apă erau întinse pe o lungime de 30 km, la moment, rețele publice au o lungime de 65,28 km (astfel, s-a efectuat o extindere cu 35,28 km).
- au fost reabilitate conductele uzate, fiind înlocuite țevile de apă din oțel și fontă, cu țevi din polietilenă;
- s-a mărit numărul de consumatori al serviciului public de apă de la 4969 până la 6182 consumatori;
- odată cu construcția noii surse de apă din s. Fârlădeni, s-a mărit volumul anual furnizat către consumatori de la 163,7 mii m³ până la 287,4 mii m³;
- consumatorii beneficiază de serviciul public de alimentare cu apă în regim continuu ”24 din 24 ore”.

Serviciile publice de alimentare cu apă au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă în mun. Hîncești și prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor date asupra altor localități din raionul Hîncești.

Ajutorul de stat acordat S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului municipal Hîncești nr. 07/04 din 15.08.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Societății pe Acțiuni ”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” (serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare).

Gestiunea serviciului a fost delegată în baza contractului de delegare a gestiunii a serviciilor publice regionale de alimentare cu apă, de canalizare și de salubritate nr. 08/04 din 04.05.2011, încheiat între Primăria or. Hîncești și SC”Amen-Ver”.

Ajutorul de stat acordat S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria mun. Hîncești, având ca beneficiar S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești” și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat S.A.”Operator Regional Apă - Canal Hîncești”.
3. Primăria mun. Hîncești va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE