



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din ”17” septembrie 2020

Nr. ASR - 46

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent acordat în temeiul art. 103 alin. (1) pct. 8) din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 340 și 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat la acquis-ul UE în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a legii menționate (din data de 16.08.2013).
3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în

derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.

5. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
6. Ministerul Finanțelor a transmis Consiliului Concurenței, formularul de raportare a ajutoarelor de stat pentru perioada anilor 2011-2012, cu referire la măsura de sprijin acordată în temeiul art. 103 alin. (1) pct. 8) din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, iar valoarea totală al acestei măsuri de sprijin a constituit 36 mii lei.

I. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

7. Măsura de sprijin raportată de către Ministerul Finanțelor, potrivit art. 103 alin. (1) pct. 8) din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, constă în scutiri de la plata TVA, aplicată la livrarea proprietății confiscate, proprietatea fără stăpân, proprietatea întreprinderilor declarate în proces de restructurare judiciară, de faliment și de lichidare, proprietate trecută în posesiunea statului cu drept de succesiune și comorile.
8. Ulterior, prin Legea nr. 324 din 23.12.2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, textul „proprietatea întreprinderilor declarate în proces de restructurare judiciară, de faliment și de lichidare” din art. 103 alin. 1 pct. 8) din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, a fost exclus.
9. Ca rezultat, din momentul intrării în vigoare a modificărilor și până în prezent, redacția articolului enunțat, constituie: *„scutiri de la plata TVA la livrarea proprietății confiscate, proprietății fără stăpân, proprietății trecute în posesiunea statului cu drept de succesiune și comorilor”*.
10. În continuare se va analiza dacă măsura de sprijin acordată în temeiul redacției actuale a art. 103 alin. 1 pct. 8) din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, este compatibilă cu prevederile Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

II. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

11. În conformitate cu art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
12. Potrivit informației disponibile, beneficiar al măsurii de sprijin specificate în prevederile art. 103 alin. 1 pct. 8) din Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, luând în considerare prevederile Hotărârii Guvernului nr. 972 din 11.09.2001 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de evidență, evaluare și vânzare a bunurilor

confiscate, fără stăpân, sechestrate, ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor¹, poate fi:

- *în cazul livrării proprietății confiscate* - Serviciul Fiscal de Stat căruia executorii judecătorești, organele vamale, organele de urmărire și alte autorități împuternicite îi predau bunurile confiscate (conform pct. 5 și 6 din Hotărârea Guvernului nr. 972/2001);
- *în cazul livrării proprietății fără stăpân* – Serviciul Fiscal de Stat căruia autoritățile administrației publice locale și organele de urmărire penală îi predau proprietatea fără stăpân (conform pct. 73 și 74 din Hotărârea Guvernului nr. 972/2001);
- *în cazul livrării proprietății trecute în posesiunea statului cu drept de succesiune* - Serviciul Fiscal de Stat, (intrat în posesia certificatului de moștenitor asupra bunurilor date), (conform pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 972/2001);
- *în cazul livrării comorilor* – Serviciul Fiscal de Stat căruia orice persoană sau comisariat de poliție, îi predă comorile (conform pct. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 972/2001).

13. Ca urmare la cele menționate anterior, Serviciul Fiscal de Stat este beneficiar al măsurii date.

14. Totodată, în cazul comercializării de către Serviciul Fiscal de Stat a proprietății confiscate, proprietății fără stăpân, proprietății trecute în posesiunea statului cu drept de succesiune și comorilor, precum și în cazul transmiterii cu titlu gratuit a bunurilor menționate în temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 972/2001, beneficiar poate fi:

- *în cazul proprietății și bunurilor comercializate* - orice persoană fizică sau juridică;
- *în cazul proprietății și bunurilor transmise cu titlu gratuit* – entitățile publice specificate în pct. 48 și 49 din Hotărârea Guvernului nr. 972/2001.

III. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

15. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

16. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu

¹ în continuare- Hotărârea Guvernului nr. 972/2001

privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

- 17.** În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma condițiilor stipulate mai sus.
- a) *Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă***
- 18.** Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv, sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia.
- 19.** Un transfer de resurse de stat are loc atunci când, într-un anumit caz, autoritățile publice nu percep valoarea normală în cadrul sistemului lor general pentru permiterea accesului la domeniul public.
- 20.** Potrivit art. 4 alin. (9) lit. a) din Legea nr. 408-XV din 26.07.2001 pentru punerea în aplicare a titlului V al Codului fiscal, atribuțiile de organizare a evidenței, evaluării și vânzării bunurilor confiscate, fără stăpân, sechestrate, ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor sunt exercitate de către Serviciul Fiscal de Stat.
- 21.** În conformitate cu prevederile art. 51 al Codului Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, autoritățile publice sunt scutite de impozite, iar în conformitate cu prevederile art. 112 al codului menționat, autoritățile publice sunt exceptate de la înregistrare în calitate de subiect impozabil - contribuabil al T.V.A.
- 22.** Ținând cont de cele menționate, se constată că livrarea proprietății confiscate, proprietății fără stăpân, proprietății trecute în posesiunea statului cu drept de succesiune și comorilor, de la entitățile publice către Serviciul Fiscal de Stat, precum și de la acesta către persoanele fizice, juridice sau entități publice, nu reprezintă o livrare impozabilă în sine, deoarece Serviciul Fiscal de Stat fiind o autoritate publică, în calitate de gestionar și vânzător, nu este un subiect impozabil - contribuabil al T.V.A.
- 23.** Ca rezultat, măsura de sprijin sub formă de scutiri T.V.A. în cazul prevăzut de art. 103 alin.(1) pct. 8) al Codului Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, nu poate fi considerat ca un transfer de resurse de stat, deoarece nu reprezintă o excepție de la principiul general

aplicat.

24. Prin urmare, condiția *acordării de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă* nu este îndeplinită și ca rezultat, se constată neîntreținerea cumulativă a celor patru condiții, menționate la art. 3 alin. (1) al Legii cu privire la ajutorul de stat.

IV. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

25. Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată prevede în art. 13 că, autoritățile regionale și locale și alte organisme de drept public nu sunt considerate persoane impozabile pentru activitățile sau operațiunile în care se angajează ca autorități publice.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 340 și 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014, precum și în temeiul art. 39, art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin acordată în temeiul art. 103 alin.(1) pct. 8) al Codului Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. Ministerul Finanțelor va exclude măsura acordată în temeiul art. 103 alin.(1) pct. 8) al Codului Fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997 din lista schemelor de ajutor de stat existente care se prezintă anual Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Finanțelor.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Marcel RĂDUCAN

Președinte