



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASO - 19
din 22.05.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 9 din 30.08.2013,

analizând notificarea depusă de Fondul pentru Eficiență Energetică prin scrisoarea nr. 384 din 27.03.2017, parvenită prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”, privind ajutorul de stat, sub formă de schemă, planificat de a fi acordat pentru proiecte-pilot în domeniul eficienței energetice și valorificării surselor regenerabile de energie propuse de Agenția pentru Eficiență Energetică,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 384 din 27.03.2017, parvenită prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 privind ajutorul de stat și Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Fondul pentru Eficiență Energetică (în continuare FEE) a notificat, în baza formularului general și formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru protecția mediului, măsurile de sprijin planificate de a fi acordate sub formă de schemă, pentru proiecte-pilot în domeniul eficienței energetice și valorificării surselor regenerabile de energie propuse de Agenția pentru Eficiență Energetică (în continuare AEE).

Notificarea a devenit efectivă la data de 28.03.2017, fapt despre care a fost informat FEE prin scrisoarea nr. ASO-02/56-744 din 07.04.2017.

Baza legală

Baza legală pentru acordarea măsurilor de sprijin constituie:

- Legea nr. 142 din 02.07.2010 cu privire la eficiența energetică;
- Hotărârea Guvernului nr. 401 din 12.06.2012 cu privire la Fondul pentru Eficiență Energetică;
- Hotărârea Guvernului nr. 1173 din 21.12.2010 cu privire la Agenția pentru Eficiență Energetică;
- Manualul operațional al FEE, aprobat prin Procesul verbal nr. 7 din 17.12.2012 al Consiliului de administrare al FEE, versiunea VIII din ianuarie 2017.

Beneficiarii măsurilor de sprijin

Beneficiarii măsurilor de sprijin menționate sunt persoane juridice selectate din Republica Moldova.

Descrierea măsurilor de sprijin

Obiectivul principal al măsurilor de sprijin este de a susține implementarea proiectelor-pilot în domeniul eficienței energetice și a surselor regenerabile de energie propuse de AEE.

În conformitate cu pct. 14 lit. e) a Regulamentului de organizare și funcționare a Fondului pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 401 din 12.06.2012 cu privire la Fondul pentru Eficiență Energetică, resursele financiare ale FEE vor fi utilizate pentru implementarea proiectelor-pilot în domeniul eficienței energetice și a surselor regenerabile de energie, propuse și elaborate de către AEE în temeiul pct. 5 lit. b) a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1173 din 21.12.2010 cu privire la Agenția pentru Eficiență Energetică. Pentru finanțarea unor astfel de proiecte-pilot, FEE va utiliza grantul în calitate de instrument financiar.

Suma anuală planificată a se aloca sub formă de granturi, în baza deciziei Consiliului de administrare al FEE, este estimată la 4 143,5 mii lei, iar durata schemei este prevăzută pentru un termen de 6 ani. Valoarea alocațiilor poate fi revizuită prin deciziile Consiliului de administrare al FEE, în dependență de disponibilitățile acestuia, corelate cu existența proiectelor de investiții calitative elaborate și depuse la FEE.

Astfel, în urma propunerilor parvenite din partea AEE, Consiliul de administrare al FEE examinează și aprobă finanțarea proiectelor-pilot menționate, bazându-se pe criteriile de eligibilitate prevăzute în Capitolul V a Regulamentului de organizare și funcționare a Fondului pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 401 din 12.06.2012 cu privire la Fondul pentru Eficiență Energetică.

În urma aprobării de principiu a finanțării proiectelor-pilot, propuse de către AEE, materialele dosarelor respective vor fi pregătite conform procedurilor stipulate în Manualul operațional al FEE, în vederea obținerii deciziei finale de finanțare din partea Consiliului de administrare a FEE.

La luarea deciziei finale de finanțare, se va ține cont de faptul că alocarea resurselor financiare din partea FEE se face numai cu condiția ca proiectul beneficiarului să corespundă criteriilor de eligibilitate prevăzute în Capitolul V a Regulamentului de organizare și funcționare a Fondului pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 401 din 12.06.2012 cu privire la Fondul pentru Eficiență Energetică și să fie aprobat de Consiliul de administrare, în limita fondurilor disponibile. Astfel, proiectele propuse spre finanțare trebuie să întrunească următoarele criterii de eligibilitate:

a) cel puțin o treime din beneficiile proiectului să provină din economiile de energie măsurabile. Celelalte beneficii ale proiectului pot proveni din alți indicatori economici, tehnici etc.;

b) proiectul să implice tehnologii de eficientizare a consumului de energie;

c) suma solicitată pentru finanțare a proiectului din partea FEE să fie în concordanță cu limitele de finanțare a proiectelor aprobate de Consiliul de administrare pentru anul respectiv;

d) contribuția din capitalul propriu al beneficiarului de proiect să fie de cel puțin 20%;

e) proiectele în domeniul eficienței energetice să aibă un termen maxim de recuperare de 7 ani;

f) proiectele în domeniul valorificării surselor regenerabile de energie să aibă un termen maxim de recuperare de 15 ani;

g) beneficiarul de proiect să nu aibă datorii aferente la bugetul public național, precum și să fie solvabil.

După aprobarea proiectului, cu beneficiarul de proiect se încheie contractul de finanțare (contract de grant în cazul dat), conform modelului aprobat de Consiliul de administrare.

Beneficiarul de proiect va perfecta, trimestrial și anual, raportul privind implementarea proiectului. Totodată, administratorul FEE, prin intermediul expertului de proiect, este responsabil pentru monitorizarea performanței fiecărui proiect în parte și colectarea datelor relevante privind indicatorii de eficiență

energetică și valorificare a surselor regenerabile de energie, precum și reduceri de emisii de gaze cu efect de seră etc. În baza datelor colectate din rapoarte, expertul de proiect va perfectă, trimestrial și anual, un raport de monitorizare pentru toate proiectele în gestiune, care va fi avizat de către directorul executiv și administratorul FEE. Acest raport va include detalii referitor la indicatorii de performanță din punctul de vedere financiar și tehnic al proiectelor individuale, precum și explicațiile divergențelor și dificultăților depistate. Rapoartele de monitorizare a proiectelor vor fi verificate de către comitetul de investiții și prezentate spre aprobare Consiliului de administrare a FEE.

Evaluarea măsurilor de sprijin notificate

În scopul stabilirii dacă o măsură de sprijin intră sub incidența Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, aceasta trebuie să îndeplinească cumulativ patru condiții. Conform art. 3, alin. (1) a Legii nr. 139 din 15.06.2012, ajutor de stat este orice măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

Având în vedere că bugetul FEE, destinat finanțării măsurilor de sprijin notificate, este constituit din mijloace financiare provenite din bugetul de stat, se constată că măsura de sprijin notificată se va acorda din resurse de stat.

Caracterul de selectivitate decurge din modalitatea discreționară de alegere, de către Consiliul de administrare al FEE, a proiectelor-pilot propuse de către AEE spre finanțare, bazându-se pe criterii specifici de eligibilitate a proiectelor.

În partea ce ține de conferirea beneficiarilor unui avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață, aici urmează de precizat că, conform art. 3 a Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, un beneficiar al

ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat. Astfel, în cazul menționat mai sus, în urma acordării măsurilor de sprijin notificate, beneficiarii ce desfășoară o activitate economică vor fi pasibili unui avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață, exprimat prin reducerea unor costuri pe care aceștia urmau să le suporte fără suportul statului. Ca rezultat, apare riscul de denaturare a concurenței.

Având în vedere că măsurile de sprijin notificate se referă la beneficiari definiți într-un mod general și abstract, precum și faptul că acestea nu sunt legate de careva proiecte detaliate, intensitatea exactă și costurile eligibile precise nu au putut fi cunoscute și determinate la etapa examinării notificării.

Reieșind din faptul că obiectivele declarate, în formularul general de notificare a ajutorului de stat, al acestor măsuri de sprijin constituie protecția mediului prin remedierea sau prevenirea prejudiciilor aduse mediului fizic sau resurselor naturale, reducerea riscurilor unor asemenea prejudicii sau prin utilizarea mai eficientă a resurselor naturale, inclusiv măsurile de economisire a energiei și utilizare a surselor regenerabile de energie, este necesar ca măsurile de sprijin notificate, la capitolul compatibilității cu un mediu concurențial normal, să corespundă cerințelor prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 30.08.2013.

În urma examinării măsurilor de sprijin notificate de către FEE, s-a constatat că acestea întrunesc cumulativ cele patru condiții specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, pentru stabilirea existenței ajutorului de stat. Totodată, urmează de menționat că, afirmația sus-menționată se referă doar la măsurile de sprijin acordate beneficiarilor ce desfășoară o activitate economică.

În urma evaluării măsurilor de sprijin menționate prin prisma prevederilor privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 30.08.2013, s-a constatat că acestea pot fi considerate compatibile cu un mediu concurențial normal cu condiția respectării de

către furnizor a cerințelor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru protecția mediului, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9 din 30.08.2013.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 a Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței:

DECIDE:

1. A constata că măsurile de sprijin notificate de către Fondul pentru Eficiență Energetică constituie ajutor de stat, în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în cazul beneficiarilor ce desfășoară o activitate economică.
2. Se autorizează schema de ajutor de stat pentru protecția mediului prin remedierea sau prevenirea prejudiciilor aduse mediului fizic sau resurselor naturale, reducerea riscurilor unor asemenea prejudicii sau prin utilizarea mai eficientă a resurselor naturale, inclusiv măsurile de economisire a energiei și utilizare a surselor regenerabile de energie.
3. Fondul pentru Eficiență Energetică va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE